



Onderwerp	Ontwerp Omgevingsvisie- en verordening provincie Overijssel
Zaaknummer	15484-2026
B&W vergadering	10 maart 2026
Integrale advisering	Rineke Bugter, Matthijs Koops, Herald Immink, Hennie Rodijk, Coen Eidhof, Ingmar Wilke, Lieke Helpster, Karin Lautenbach, Dennis Witteveen, Maud Weenink, Niek Velderman, Leonie van Dam
Portefeuillehouder	Dhr. R. (Roelof) Bisschop
Voor informatie	Francisca Holtman/Geanne Koelewijn

Bestuurssamenvatting

Gedeputeerde Staten van Overijssel heeft een ontwerp Omgevingsvisie en -verordening met diverse bijlagen ter besluitvorming voorgelegd aan Provinciale Staten. De Omgevingsvisie geeft op hoofdlijnen aan hoe en waar de provincie graag ziet dat opgaven zoals klimaat, energie, natuur, landbouw, woningbouw, economie en mobiliteit gaan landen en hoe zij dit in overleg met partners willen realiseren. Het geeft een toekomstbeeld van Overijssel in 2035 met een doorkijk naar 2050. De documenten met bijlagen zijn voor het college en de raad ter informatie.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de ontwerp Omgevingsvisie en -verordening met bijlagen van de provincie Overijssel;
2. De gemeenteraad te informeren door toezending van dit collegevoorstel inclusief bijlagen.

Besluit

Inleiding

De ontwerp Omgevingsvisie Overijssel geeft op hoofdlijnen aan hoe en waar de provincie graag ziet dat opgaven zoals klimaat, energie, natuur, landbouw, woningbouw, economie en mobiliteit gaan landen en hoe zij dit in overleg met partners willen realiseren. Het geeft een toekomstbeeld van Overijssel in 2035 met een doorkijk naar 2050. Hierbij worden doelen centraal gesteld en wil de provincie dit in overleg met partners in gebieden uitwerken hoe deze doelen bereikt kunnen worden.

Er wordt gekozen voor vier leidende principes:

1. Duurzaam omgaan met onze ruimte en voorraden



2. Water en bodem sturend maken in onze ruimtelijke inrichting
3. Inzetten op krachtige DUS-regio's (Daily Urban System)
4. Voortbouwen op onze bestaande sterke netwerken.

Daarnaast moeten de Rode Draden: Ruimtelijke kwaliteit, Sociale kwaliteit, Gezondheid en Duurzaamheid zorgen voor houvast om een zorgvuldige afwegingen te maken op het gebied van brede welvaart.

Ruimte voor wonen en werken wordt afgestemd op regionaal niveau van de stedelijke netwerken (o.a. Regio Zwolle). Inbreiding gaat voor uitbreiding, waarbij wordt ingezet op geconcentreerde groei van steden en van goedbereikbare middelgrote kernen en dorpen. Iedere kern kan bouwen voor lokale behoefte.

Voor het landelijk gebied wordt onderscheid gemaakt in:

1. Landbouwgebieden met generieke opgaven en kansen, waarbij wordt ingezet op het beschermen van de ruimte voor de landbouw
2. Landbouwgebieden met gebied specifieke opgaven en kansen, waarbij naast voedselproductie ook kansen worden gezien voor maatschappelijke diensten om de opgaven op gebied van natuur, water en klimaat aan te pakken.
3. Natuurgebieden (Natura 2000 en Natuur Netwerk Nederland (NNN)gebieden zoals al begrensd).

Beoogd effect

Kennis nemen van de ontwerp Omgevingsvisie en -verordening van de provincie Overijssel.

Argumenten

Ad 1.1. Zienswijzen op concept Omgevingsvisie en -verordening deels verwerkt in ontwerp

Vorig jaar heeft de provincie een concept Omgevingsvisie en -verordening ter inzage gelegd. Uw college heeft daar een zienswijze op ingediend. In bijgevoegd ontwerp zienswijzennota is te lezen (zie pagina 17-19 en pagina 227 -229) dat o.a. onze reactie op onderdelen heeft geleid tot bijstelling van de documenten in het nu voorliggend ontwerp.

Uitwerking van de ontwerp Omgevingsvisie Overijssel in een voor de gemeente bindende Omgevingsverordening was vorig jaar nog niet gereed, maar maakt nu onderdeel uit van de ontwerp documenten.

Algemene conclusie is dat het voorgenomen provinciaal beleid op hoofdlijnen aansluit bij onze gemeentelijke opgaven.

Ad 1.2. Actief informeren van de gemeenteraad

In december 2022 is de gemeenteraad geïnformeerd over het Fundament voor de Omgevingsvisie van de Provincie Overijssel. Hierbij is aangegeven dat de raad op de hoogte zou worden gehouden over het verdere proces voor deze Omgevingsvisie.

Vorig jaar is de raad geïnformeerd over de concept documenten en de door uw college ingediende zienswijze.

Nu wordt voorgesteld de ontwerp Omgevingsvisie en -verordening met bijlagen ter informatie naar de raad te sturen. Als de raad bespreking nodig vindt kan de agendacommissie dit agenderen.

Duurzaamheid

De Omgevingsvisie Overijssel geeft richting aan opgaven zoals energie, klimaat en zorgvuldig ruimtegebruik. De visie geeft een hoofdlijn weer die voor de verschillende aspecten op lokaal niveau nog uitwerking nodig hebben.

Kanttelingen

Ad 1.1. Zorgen over regeling landbouwgebieden in de provinciale omgevingsverordening

Op 13 januari j.l. is door de Gemeente Raalte, mede namens de gemeente Deventer en Olst Wijhe en in navolging van de Vechtdal-gemeenten een reactie gegeven op de instructieregel voor bescherming van landbouwgebieden. De



voorgestelde regels ter bescherming van landbouwgebieden zijn met name voor de landbouwgebieden met generieke kansen, waar het buitengebied van Raalte grotendeels onder valt, vrij rigide ingericht. Bij de instructieregels voor generieke gebieden is veel aandacht voor bescherming van de bestaande situatie maar weinig oog voor de diversiteit van het buitengebied en de huidige aanwezige functies waardoor het onduidelijk blijft voor ondernemers welke ontwikkelmogelijkheden er zijn. In onze reactie hebben we aandacht gevraagd voor ontwikkelruimte van ondernemers in het buitengebied en gemeentelijk en gebiedsgericht maatwerk in aansluiting op de recent vastgestelde 'richting voor het buitengebied van Raalte'. De provincie heeft in een reactie aangegeven waar nodig ruimte te kunnen bieden voor maatwerk en heeft hiervoor een flexibiliteitsbepaling opgenomen.

Ad 1.2. Inspraakreactie instructieregels bedrijventerreinen met hogere milieucategorie (HMC)

Op 18 februari j.l. is door de gemeente Zwolle, mede namens diverse andere gemeenten w.o. Raalte, een inspraakreactie bij Provinciale Staten gegeven op o.a. de instructieregel voor de hogere milieu categorieën bedrijventerreinen. De voorgestelde regels ter bescherming van bedrijventerreinen voor bedrijven met een hogere milieubelasting zijn vrij rigide en bij functiewijziging voorzien van een zware compensatieplicht, waardoor mogelijke herontwikkeling naar woningbouw lastig zal worden. Ook bestaande bedrijven zullen beperkt worden in toekomstige mogelijkheden aangezien lichtere milieubelastende bedrijven op deze terreinen niet meer toegestaan worden. Verplichte doorvertaling van de nieuwe regels in ons Omgevingsplan kan leiden tot nadeelcompensatie.

Op dit moment vinden op uitnodiging van de provincie Overijssel bestuurlijke gesprekken met desbetreffende gemeenten plaats om de zorgen nader met elkaar te bespreken.

Financiën en Fiscale aspecten

N.v.t.

Vervolg

Op 25 maart zullen provinciale commissies de Ontwerp Omgevingsvisie en -verordening bespreken, waarna op 6 mei as. besluitvorming door PS verwacht wordt. Bij vaststelling is de Omgevingsvisie bindend voor de provincie Overijssel. De Omgevingsverordening is een juridisch bindend document voor de gemeenten waar ruimtelijke procedures aan getoetst worden.

Communicatie

De provincie Overijssel zal over haar vaststellingsbesluit communiceren. Vanuit onze gemeente vindt geen aanvullende communicatie plaats.

Bijlagen

Bijlage 1	Ontwerp besluit PS
Bijlage 2	II Omgevingsvisie 'Overijssel voor en met elkaar'
Bijlage 3	III Actualisatie 2026 Omgevingsverordening
Bijlage 4	IV Catalogus gebiedskenmerken
Bijlage 5	V Ontwerp Zienswijzenota
Bijlage 6	VI Participatieverslag nieuwe Omgevingsvisie Overijssel
Bijlage 7	VII Omgevingsvisie 'Overijssel voor en met elkaar' met wijzigingen gemarkeerd
Bijlage 8	Ingediende zienswijze d.d. 23 juni 2025
Bijlage 9	Insprektekst HMC en watergebonden kavels d.d. 18 februari 2026
Bijlage 10	Mail aan gedeputeerde Grijzen over landbouwgebieden
Bijlage 11	Reactie gedeputeerde Grijzen op e-mail landbouwgebieden
Bijlage 12	Reactie op zienswijze gemeente Raalte