Raadsvoorstel

Datum raadsverg.: donderdag 30 september 2021
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z21/090815-D - 102967
Datum B&W-verg.: dinsdag 7 september 2021

Portefeuillehouder(s): G.H.C. Frische

Onderwerp
Oprichting Stichting t.b.v. Lokale Bon

Samenvatting
De afgelopen twee jaren zijn voor veel ondernemers een zware tijd geweest. Met de introductie van een lokale bon wil de gemeente Echt-Susteren een bijdrage leveren om de lokale economie te steunen. Omdat de Gemeente Echt- Susteren de meerwaarde van een lokale cadeaubon en een waardevolle promotionele koppeling met het campagnebeeld 'Smalste Stukje van Nederland' erkent, is ervoor gekozen om de introductie van de cadeaubon volledig op kosten van de gemeente te initiëren.
Voor ondernemers zijn er geen kosten aan verbonden. In tegenstelling tot bij veel andere soortgelijke bonnen wordt er geen marge gerekend bij het verzilveren van de bon, deelnemende ondernemers ontvangen de volledige waarde die op de voucher staat vermeld. Voor het invoeren van de lokale bon, maakt de gemeente gebruik van een marktpartij met goede recensies, die de techniek verzorgt. Voor het beheer en incasso van de gelden is een entiteit nodig. In samenspraak met de notaris is ervoor gekozen om een stichting op te richten waarin ambtenaren onbezoldigd zitting nemen en zorgen voor het innen, beheren en uitbetalen van gelden. Eerder is ook de mogelijkheid onderzocht om het beheer elders onder te brengen, echter door als gemeente zelf een stichting op te richten, worden de risico's tot een minimum beperkt.
Parallel aan het proces voor bestuurlijke goedkeuring, vindt een draagvlakmeting plaats bij de ondernemers, waarbij als uitgangspunt geldt, dat minimaal 50 ondernemers moeten deelnemen.

Voorstel
Geen zienswijzen of bedenkingen in te brengen tegen het voorstel om een stichting op te richten voor het innen, beheren en uitbetalen van de gelden voor de lokale bon.

Inleiding
De afgelopen twee jaren zijn voor veel ondernemers een zware tijd geweest. Met de introductie van een lokale bon wil de gemeente Echt-Susteren een bijdrage leveren om de lokale economie te steunen. Omdat de Gemeente Echt- Susteren de meerwaarde van een lokale cadeaubon en een waardevolle promotionele koppeling met het campagnebeeld 'Smalste Stukje van Nederland' erkent, is ervoor gekozen om de introductie van de cadeaubon volledig op kosten van de gemeente te initiëren.

Inhoudelijke toelichting
De Lokale Bon Echt-Susteren is een cadeaubon die verkrijgbaar is in verschillende waardes (te denken aan 10, 20 of 50 euro) en in te leveren bij alle aangesloten ondernemers. De cadeaubon is eenvoudig aan te schaffen via een website, maar ook in fysieke vorm verkrijgbaar op een centraal verkooppunt. Een cadeaubon dient in één keer besteed te worden en is tot twee jaar na uitgifte geldig. Omdat de Gemeente Echt-Susteren de meerwaarde van een lokale cadeaubon en een waardevolle promotionele koppeling met het campagnebeeld 'Smalste Stukje van Nederland' erkent is ervoor gekozen om de introductie van de cadeaubon volledig op kosten van de gemeente te

initiëren. Voor ondernemers zijn er geen kosten aan verbonden. In tegenstelling tot bij veel andere soortgelijke bonnen wordt er geen marge gerekend bij het verzilveren van de bon, deelnemende ondernemers ontvangen de volledige waarde die op de voucher staat vermeld. Om gebruik te kunnen maken van de lokale cadeaubon investeren ondernemers dus alleen tijd en inrichting. We voorzien de ondernemers van de juiste middelen om middels een telefoonapp of toevoeging aan de kassa de cadeaubonnen te kunnen verzilveren. Betalingen worden uitgevoerd door de stichting. Voor het invoeren van de lokale bon, is de gemeente voornemens gebruik te maken van een marktpartij met goede recensies en een bewezen product, die de techniek verzorgt.

Om de lokale bon interessant te maken voor de consument, is het noodzakelijk dat er voldoende ondernemers deelnemen. Bij de invoer van de lokale bon gaan we uit van een deelnamen van minimaal 50 ondernemers. Het gaat hierbij vooral om de detailhandel en horecabedrijven binnen de gemeente Echt-Susteren. Er geldt een opzegtermijn van twee jaar. Dit komt omdat een cadeaubon twee jaar geldig is. De cadeaubon wordt ondergebracht in de stichting die los staat van de gemeentelijke organisatie. Deze stichting dient ertoe, continuïteit van de lokale bon te garanderen en geldstromen te beheren. Zowel de oprichting als onderhoud van de stichting wordt door de Gemeente gefinancierd. Ook inhoudelijk biedt de cadeaubon ruimte voor ontwikkeling. Op termijn kunnen gethematiseerde of actiematige vouchers worden verkocht, denk bijvoorbeeld aan een bon als kerstcadeautje of een lunchbon om vroeg winkelen te bevorderen.

Financiële toelichting
Voor de oprichting van een stichting en de invoer van de lokale bon zijn de volgende kosten gemoeid:

Oprichten Stichting (notariskosten)	€ P.M.
Basislicentie Lokale Bon (o.b.v. 2000 bonnen)	- 2.750,00
Inrichting, opzetten van webpagina en basisopleiding	- 1.500,00

Variabele kosten	
Hosting en beschikbaarheid, support en onderhoud	- 189,00 per maand
Personeelskosten (Bestuur Stichting)	- P.M.
Promotiekosten Lokale Bon	- P.M.

Bij afname van meer bonnen geldt een meerprijs van € 540,00 per 1000 bonnen. Mocht op enig moment worden besloten te stoppen met de Lokale Bon, geldt een uitlooptermijn van 2 jaar. Dit komt omdat de cadeaubonnen 2 jaar geldig zijn. De totale kosten komen ten lasten van de bestaande meerjarenbegroting (versterking economische structuur). De mogelijkheid bestaat dat de kosten op termijn (na twee jaar) afnemen. Dit heeft te maken met het feit dat statistisch gezien niet alle bonnen binnen de geldigheidsduur worden verzilverd, waardoor het geld vrijvalt. Dit geld zou dan kunnen worden ingezet voor de apparaatskosten.

Juridische toelichting
In artikel 160, tweede lid, van de Gemeentewet is bepaald dat het college beslist over oprichting van en deelname in privaatrechtelijke rechtspersonen zoals een stichting indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. De gemeenteraad kan door het kenbaar maken van wensen en bedenkingen bij het voorgelegde conceptbesluit invloed uitoefenen op het besluit om een stichting op te richten.
De gemeente moet een bestuurlijk en een financieel belang hebben in de betreffende stichting. Onder bestuurlijk belang wordt verstaan: het hebben van een zetel in het bestuur, het hebben van stemrecht, of het kunnen uitoefenen van invloed door aanwijzing van bestuursleden.
Met een financieel belang wordt bedoeld dat de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld aan de betreffende rechtspersoon. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.
Aangezien de gemeente vanuit haar publiekrechtelijke rol, geen derden gelden kan beheren is het noodzakelijk een privaatrechtelijke regeling te treffen in de vorm van een stichting. Voor de

ambtenaren die namens de gemeente in het bestuur van een stichting deelnemen, geldt de reguliere bestuursaansprakelijkheid conform het Burgerlijk Wetboek. Bij die taakuitoefening zal zo goed mogelijk rekening gehouden moeten worden met het te behartigen publieke belang. Over de manier waarop dat gebeurt, verstrekt de ambtenaar gevraagd en ongevraagd in voorkomend geval informatie aan burgemeester en wethouders. Vast ijkpunt daarvoor zijn de jaarrekening en het jaarverslag. De bestuurders worden voor bepaalde tijd benoemd. Verder wordt aan bestuurders geen beloning toegekend dan die ter vergoeding van de in die bestuursfunctie gemaakte onkosten. Het bestuur bestaat uit drie bestuurders. Hiermee is de onafhankelijkheid van de stichting het best gewaarborgd. De doelstelling en herkomst van de middelen zijn dwingend voorgeschreven en zijn ook bepaald: het incasseren, beheren en doorbetalen van gelden. De bijgevoegde acte is op hoofdlijnen in overeenstemming met de criteria zoals deze door de VNG zijn bepaald.

Duurzaamheid / Cittaslow
N.v.t

Risico's
Om de risico's van het beheer van de gelden te beperken wordt voorgesteld om niet te kiezen voor een bestuur met externen, maar een stichting op te richten die aansluit op de ambtelijke organisatie.

Burgerparticipatie
We zijn momenteel aan het inventariseren of er voldoende interesse is bij ondernemers voor deelname aan de lokale cadeaubon. Deze inventarisatie loopt parallel aan dit bestuurlijk traject voor de oprichting van een stichting.

Bijgevoegde stukken
Raadsbesluit

Ter inzage liggende stukken
N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,

b.a.

drs. G.W.T. van Balkom
secretaris

b.a.

dr. J.W.M.M.J. Hessels
burgemeester