Gemeente Sittard-Geleen

Voorstel aan Gemeenteraad

Onderwerp

Benoeming leden Rekenkamer en vaststellen Verordening gemeentelijke rekenkamer Sittard-Geleen 2023.

Voorstel

1. De Verordening gemeentelijke rekenkamer Sittard-Geleen 2023 vast te stellen.
2. De Verordening Rekenkamercommissie gemeente Sittard-Geleen 2019 in te trekken per deze datum.
3. Mevrouw Debbie Heesakkers te benoemen tot voorzitter van de gemeentelijke rekenkamer.
4. De heer drs. Erwin Maussen te benoemen tot lid van de gemeentelijke rekenkamer.
5. De procedure voor de invulling van de vacature voor een tweede lid van de gemeentelijke rekenkamer te starten in januari 2024.

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2023 is voor gemeenten en provincies de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Per 1 januari 2024 moet iedere gemeente een onafhankelijke rekenkamer ingesteld hebben en tevens dienen leden dan (opnieuw) benoemd te worden voor zes jaar. Deze benoeming vindt plaats door de gemeenteraad op voordracht van de commissie Begroting en Verantwoording.
In de raadsvergadering van november 2023 is besloten op welke wijze de rekenkamer haar werkzaamheden uitvoert vanaf 1 januari 2024 en welk budget daar aan gekoppeld is. Met het vaststellen van de nieuwe verordening en de concrete voordracht voor benoeming van leden voor de rekenkamer wordt voldaan aan de regelgeving uit de genoemde Wet versterking decentrale rekenkamers.

Nu wordt, in navolging van de genomen besluiten uit november 2023, de nieuwe verordening gemeentelijke rekenkamer Sittard-Geleen 2023 aan u voorgelegd en worden de voorzitter en één lid van de rekenkamer voor benoeming voorgedragen. De commissie B&V adviseert positief over de nieuwe verordening en de benoeming. Er staat nog één vacature open voor een derde lid van de rekenkamer. Voorgesteld wordt om de invulling van deze vacature op te starten in januari 2024.

Toelichting voorstel

1. Benoeming leden gemeentelijke rekenkamer.
   De huidige voorzitter, mevrouw Heesakkers en één van de leden, de heer Maussen, van de rekenkamercommissie hebben te kennen gegeven voor herbenoeming van hun functie in aanmerking te willen komen. Aangezien de gemeenteraad afgelopen november heeft aangegeven de huidige werkwijze van de rekenkamer te willen continueren is er geen reden om te opteren voor nieuwe leden van de rekenkamer. Mevrouw Rooskens heeft de raad laten weten niet meer benoemd te willen worden in de nieuwe gemeentelijke rekenkamer. Derhalve dient een vacature opengesteld te worden voor een derde lid. Voorgesteld wordt om met deze procedure in januari 2024 een aanvang te maken.

   Benoemde leden dienen, alvorens zij hun functie kunnen uitoefenen, ingevolge artikel 81g van de Gemeentewet in de raadsvergadering de eed of de verklaring en belofte af te leggen. Hiertoe zijn mevrouw Heesakkers en de heer Maussen uitgenodigd in de raadsvergadering van 13 december 2023.

2. Verordening gemeentelijke rekenkamer Sittard-Geleen 2023.
   In de nieuwe verordening gemeentelijke rekenkamer Sittard-Geleen 2023 moet een aantal zaken worden vastgelegd die verder niet zijn opgenomen in de Gemeentewet of om nadere uitwerking vragen. De regels die wel in de Gemeentewet zijn opgenomen worden niet meer herhaald in de verordening. In de Gemeentewet is nu onder de artikelen 81a tot en met 81k (inrichten) en 182 tot en met 185a (bevoegdheden) opgenomen dat de verplichting bestaat een gemeentelijke rekenkamer in te richten en welke bevoegdheden deze heeft. Daardoor zijn een aantal artikelen die in de huidige verordening wel waren opgenomen overbodig geworden.

   Zaken die in ieder geval nog in de verordening geregeld moeten worden betreffen de volgende:

   - Benoemingstermijn van een lid van de gemeentelijke rekenkamer.
     De benoemingstermijn wordt zes jaar. In beginsel kunnen leden onbeperkt worden herbenoemd als dit niet wordt opgenomen in de verordening. Daar wordt niet voor gekozen. Maximaal éénmaal herbenoemen zorgt ervoor dat na maximaal 12 jaar een nieuw lid voor de gemeentelijke rekenkamer kan worden benoemd.

   - Ambtelijke ondersteuning en budget gemeentelijke rekenkamer.
     Voor de aanstelling van de ondersteuning van de rekenkamer (secretaris en/of onderzoekers) bestaan twee opties:
     - Als de ondersteuners op de griffie (gaan) werken, dan worden zij benoemd door de raad. (Artikel 107e lid 2 Gemeentewet stelt dat de raad de op de griffie werkzame ambtenaren benoemt)
     - Als zij niet op de griffie werken, dan worden zij benoemd door het college (Artikel 81j lid 2 Gemeentewet stelt dat het college op voordracht van de rekenkamer besluit over arbeidsovereenkomsten voor ambtenaren die de rekenkamer ondersteunen)

     In de gemeente Sittard-Geleen is de griffier altijd verantwoordelijk geweest voor het inrichten van de ambtelijke ondersteuning van de rekenkamer. Er is een ambtelijke secretaris aangesteld voor deze ondersteuning, die werkzaam is bij de griffie. Dit wordt verder gecontinueerd en vastgelegd in de verordening.

3. Vergoeding van de leden.
   In de verordening is in artikel 9 de vergoeding van de rekenkamer opgenomen. Verder is in het eerste lid onder sub c opgenomen hoe deze vergoedingen worden geïndexeerd.

4. Verandering bevoegdheden na inwerkingtreding van de Wet versterking decentrale rekenkamers.
   Dit betreft het volgende:
   - Het 'gevoerde bestuur' wordt 'gevoerde beleid'
     De Tweede Kamer nam deze wijziging op in de wet via een amendement, omdat in de praktijk onduidelijk was wat 'het gevoerde bestuur' betekent. En (vooral) om duidelijk te maken dat de bevoegdheid ruim moet worden opgevat. Beleidsvoorbereiding, -vorming, -vaststelling, -uitvoering en -effecten vallen hieronder maar ook het functioneren van de ambtelijke organisatie, die het gemeentebestuur bij zijn taakvervulling ten dienste staat, en de politieke organisatie van de gemeente." (aldus toelichting amendement).
   - De wet geeft extra bevoegdheden voor het onderzoeken van 'verbonden partijen' (art.184 Gemeentewet).

5. Aanpassing werkwijze van de rekenkamer.
   Dit betreft de volgende aanpassingen:
   - Het onderzochte orgaan krijgt de gelegenheid te reageren op bevindingen en voorlopige conclusies in de rapporten (wederhoor). (art. 185 Gemeentewet)
     Hiermee krijgt het onderzochte orgaan de kans om feitelijke onjuistheden of onvolkomenheden in het conceptrapport te signalen (de 'ambtelijk wederhoor'), die de rekenkamer vervolgens eventueel kan corrigeren. Ook krijgt het onderzochte orgaan – meestal daarna – de kans om te reageren op de conclusies (de 'bestuurlijk wederhoor'). De rekenkamer kan de conclusies eventueel nog aanpassen op basis van die reactie. Deze werkwijze was al de gebruikelijke werkwijze alleen moet het begrip 'rapport' nu ruim worden opgevat, dus veel schriftelijke producten van de rekenkamer die betrekking hebben op een specifiek onderzoek tellen als 'rapport' (bijv. ook quick scans of rekenkamerbrieven). De verplichting geldt niet voor documenten die geen bevindingen of conclusies bevatten (zoals een onderzoeksopzet, onderzoeksprogramma of jaarverslag etc.).
   - Het college moet jaarlijks aan de raad laten weten wat er met de aanbevelingen aan het college is gedaan. (art. 185a Gemeentewet)
     Dit gaat om de aan het college gerichte aanbevelingen van de rekenkamer, aanbevelingen die binnen het domein van het college liggen, zoals bedoeld in artikel 160 Gemeentewet. Het gaat dus om de inhoud van de aanbeveling en niet om de vorm of formulering.
   - Als onderzoek wordt gedaan naar de verbonden partijen, moeten de colleges van de andere deelnemende gemeenten daarover geïnformeerd worden. Na afloop moeten ze ook het rapport ontvangen. (art. 184 Gemeentewet)
   - Reglement van orde aanpassen door de rekenkamer.
     Alle rekenkamers moeten een reglement van orde hebben (artikel 81i Gemeentewet). Onze rekenkamer heeft dit al, net zoals de meeste rekenkamers. Daarin moet in ieder geval de volgende punten worden aangepast:
     1. Het 'gevoerde bestuur' wordt 'gevoerde beleid' (art.182 Gemeentewet)
     2. Als onderzoek wordt gedaan naar de 'verbonden partijen', moeten de colleges van de andere deelnemende gemeenten daarover geïnformeerd worden. Na afloop moeten ze ook het rapport ontvangen. (art. 184 Gemeentewet).

3. Verplicht wederhoor (“Het onderzochte orgaan krijgt de gelegenheid te reageren op bevindingen en voorlopige conclusies in de rapporten” (art. 185 Gemeentewet).

Deze taak moet door de rekenkamer zelf worden opgepakt. Het aangepaste reglement van orde dient vervolgens ter kennisneming aan de raad te worden verstuurd. (artikel 81i tweede lid Gemeentewet)

Financiën

Het budget van de gemeentelijke rekenkamer wordt jaarlijks vastgelegd in de begroting. Voor de komende jaren (tot en met 2026) zijn de bedragen bepaald en vastgelegd bij raadsbesluit van november 2023.

Juridisch

Alle gemeenten moeten per 1 januari 2024 voldoen aan de nieuwe regelgeving van de Wet versterking decentrale rekenkamers. Verder moeten de leden van de rekenkamer (opnieuw) benoemd worden per die datum. Met het voorliggende raadsvoorstel en -besluit wordt voldaan aan deze regelgeving.

Voorstel aan Gemeenteraad	
Steller : Angelique Lamers Telefoon : 06-14999959 E-mail : angelique.lamers@sittard-geleen.nl Raadsgriffie	
Burgemeester mr. J.Th.C.M. Verheijen	Griffier mr. N.A.P.G. Bisschoff