Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 28 juni 2024

Onderwerp	Initiatiefvoorstel Vandalisme fonds schadeherstel sportparken
Versienummer	2
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen
Indiener initiatiefvoorstel	Annemee van de Klundert (raadslid VVD)

Samenvatting
De Zwolse sportparken spelen een belangrijke rol in de verbinding van sport met zorg. De sportparken zijn open toegankelijk voor bezoekers, ook als er geen sportactiviteiten plaatsvinden vanuit de clubs op de sportparken. Een negatief neveneffect is dat op de sportparken in toenemende mate sprake is van vandalisme. Tegen deze achtergrond heeft de VVD-fractie het initiatiefvoorstel 'Vandalismefonds schadeherstel sportparken' ingediend. Met dit fonds zou jaarlijks €25.000 beschikbaar gesteld worden voor schadeherstel door de sportverenigingen, met een maximaal vergoeding van €500,- per schadegeval.

Financiële gevolgen

Betreft doel	1.1.2 Vitaal en gezond
Begroting wijzigen	Ja
Dekking ten laste van	2024: Reserve incidentele bestedingen á €25.000 2025 en verder: - 1.1.1 Sociale contacten en daginvulling á €6.250 - 7.1.2 Fysieke voorzieningen á €6.250 - 7.2.3 Veilig gebruik openbare ruimte en orde á €6.250 - 7.3.3 Vitaliteit en gezondheid á €6.250

Bijlagen
1. Initiatiefvoorstel instelling Vandalismefonds schadeherstel sportparken
2. Wensen en bedenkingen van het college ten aanzien van het initiatiefvoorstel
3. Uitgangspunten subsidieverstrekking Vandalismefonds schadeherstel sportparken

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Datum 28 juni 2024

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. In te stemmen met het initiatiefvoorstel ‘Vandalismefonds schadeherstel sportparken’.
2. Het college opdracht te geven een subsidieregeling Vandalismefonds schadeherstel sportparken vast te stellen, daarbij de uitgangspunten te gebruiken die in de bijlage bij dit initiatiefvoorstel staan, en deze subsidieregeling met terugwerkende kracht tot 1 januari 2024 in werking te laten treden.
3. Structureel €25.000,- beschikbaar te stellen voor het Vandalismefonds schadeherstel sportparken en dit het eerste jaar te dekken uit de reserve incidentele bestedingen en vanaf 2025 naar rato te dekken uit de structurele begrotingsmiddelen voor respectievelijk gezondheid, sociale basis, beheer openbare ruimte en veiligheid.
4. Het college opdracht te geven het vandalismefonds schadeherstel sportparken vóór 1 juli 2026 te evalueren en daarbij in ieder geval in te gaan op de benutting van de regeling, de uitvoerbaarheid van de regeling en de mate waarin de regeling bijdraagt aan het doel van openstelling van de sportparken.

Datum 28 juni 2024

Inleiding
In Zwolle is het goed wonen, werken en recreëren. Een belangrijke bijdrage daaraan wordt geleverd door het sporten en bewegen. Sporten heeft een gezondheidsaspect, maar ook een maatschappelijke rol, nog los van de verbinding en het plezier dat sporten brengt. Sporten en bewegen kunnen op verschillende manieren en daar hebben we veel invulling van in Zwolle. Een onderdeel daarvan zijn de sportparken.

Deze sportparken zijn de afgelopen jaren een steeds grotere rol gaan spelen in de verbinding van sport met zorg. De sportparken zijn open toegankelijk voor bezoekers, zowel in de tijden dat er sportactiviteiten vanuit de clubs zelf zijn als wanneer die er niet zijn. Een negatief effect daarvan is helaas ook steeds duidelijker te zien. Door de open toegankelijkheid van de sportparken is er in voorkomende gevallen sprake van vandalisme.

Tegen deze achtergrond diende de VVD-fractie op 17 januari 2024 het initiatiefvoorstel “Vandalismefonds schadeherstel sportparken” in. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft vervolgens op 28 maart 2024 zijn wensen en bedenkingen ten aanzien van het initiatiefvoorstel kenbaar gemaakt. Op maandag 22 april 2024 ging de raad in debat over het voorstel. Naar aanleiding van de wensen en bedenkingen van het college en het raadsdebat is het voorstel aangepast voor wat betreft de financiële dekking. De raad wordt voorgesteld in te stemmen met het initiatiefvoorstel en om het college de opdracht te geven hiervoor een subsidieregeling vast te stellen.

Kader
Algemene Subsidieverordening Zwolle

Beoogd effect
Komen tot de instelling van een subsidieregeling waar sportverenigingen aanspraak op kunnen maken als zij zijn benadeeld door vernielingen aan hun accommodatie.

Argumenten
1.1 Sportparken vervullen een belangrijke rol in de wijken.
Dat sport een positieve bijdrage heeft in preventie, in het bevorderen van een gezonde leefstijl en kan helpen weer mee te doen in de samenleving, is een ontwikkeling die door de gemeente wordt voorgestaan en ondersteund. Daarvoor is het belangrijk dat sportparken in wijken een laagdrempelige toegang hebben voor omwonenden en voor partijen die gebruik willen maken van het sportpark om in te zetten op maatschappelijke initiatieven. Sportparken zijn daarom open toegankelijk voor bezoekers zowel in de tijden dat er sportactiviteiten vanuit de clubs zelf zijn als wanneer die er niet zijn. Dat is wenselijk en we zien daar de positieve effecten van.

1.2 De ontstane schade wordt niet altijd (geheel) vergoed door de verzekering.
Sportparken hebben een verzekering voor het park, waarbij meestal sprake is van een eigen risico van €500,-. Herstelkosten onder dat bedrag worden door de verenigingen zelf gedragen. Aangezien het meerdere malen voorkomt dat er sprake is van vernielingen en die kosten zelf gedragen worden loopt dit jaarlijks aardig in de papieren. Een inschatting van schades bij de verenigingen in Zwolle geeft op jaarbasis het beeld dat dit kan oplopen tot een totaalbedrag van rond de €25.000,-. Dat bedrag staat nog los van de uren die vrijwilligers maken om de schade te herstellen.

1.3 Door de sportverenigingen tegemoet te komen in deze kosten, kunnen vrijwilligers zich bezig houden met de juiste dingen en kunnen contributieverhogingen als gevolg van de schades voorkomen worden.
In de praktijk moeten de schades vaak hersteld worden door vrijwilligers die daardoor vaak niet bezig kunnen zijn met de taken waarvoor zij zich in willen zetten. Naast het inzetten van uren komen er ook vaak kosten bij kijken die voor een vereniging, met een krappe begroting, extra lasten geven. De besturen zetten zich in de contributies zo laag mogelijk te houden. De kosten van schadeherstel zijn echter extra kosten die wel betaald moeten worden en waar geen ruimte voor is in de reguliere begroting.

In de huidige situatie worden de kosten voor het herstel van vernieling door de sportclubs gedragen. Tegelijkertijd wordt er van sportparken juist gevraagd een open en toegankelijk karakter te hebben en houden om de verbinding van sport naar de wijken en het gebruik van een sportpark voor maatschappelijke doeleinden vorm te geven. Hierdoor is het wenselijk dat een open en laagdrempelige toegang blijft bestaan. Echter nemen daardoor de vernielingen niet af en zullen de clubs dus jaarlijks geld kwijt zijn aan het herstellen daarvan.

1.4 Hiermee kan voorkomen worden dat sportparken gesloten blijven als er geen sportverenigingen actief zijn.
Als er een financieel vangnet is, bestaat er geen noodzaak het park af te gaan sluiten in de toekomst om dit soort vandalisme te voorkomen. Het eventueel meer gaan afsluiten van de parken is geen wens van de sportparken en sluit ook niet aan op de vraag vanuit de gemeente juist in te zetten op meer maatschappelijke betrokkenheid.

2.1 Zo kan worden voorkomen dat de begroting van de betreffende sportvereniging onnodig wordt belast met uitgaven waarop het bestuur van de betreffende vereniging geen enkele invloed heeft.
De bedoeling is per schadegeval een bedrag van maximaal € 500,- toe te kennen indien en voor zover de verzekering dit bedrag niet uitkeert vanwege het eigen risico van de sportvereniging. De toekenning wordt gegoten in de vorm van een subsidiebeschikking.

2.2 Er wordt aangesloten op de structuur van subsidieverstrekking waartoe de gemeenteraad in 2022 heeft besloten.
De gemeenteraad heeft in 2022 een subsidiestructuur vastgesteld. Deze bestaat uit een Algemene Subsidieverordening (ASV) die door de raad wordt vastgesteld, met daaronder per subsidiabele activiteit dan wel cluster van activiteiten door het college vast te stellen subsidieregelingen in de vorm van nadere regels. Het meest logisch is dat de voorliggende subsidieaanspraak ook de juridische vorm van door het college vast te stellen nadere regels krijgt.

3.1 De reserve incidentele bestedingen biedt ruimte om de kosten in 2024 op te vangen.
In het initiatiefvoorstel was aanvankelijk opgenomen dat de kosten gedekt konden worden uit de reserve onderhoud sportaccommodaties. Uit de wensen en bedenkingen van het college blijkt dat deze reserve niet de veronderstelde ruimte biedt. Daarom is het voorstel aangepast en wordt nu voorgesteld het vandalismefonds in 2024 eerst incidenteel van dekking te voorzien.

3.2 De open sportparken leveren een positieve bijdrage aan deze beleidsvelden.
Vanaf 2025 wordt het vandalismefonds structureel van dekking voorzien. Deze dekking wordt gevonden binnen een viertal beleidsvelden waaraan de open sportparken een positieve bijdragen leveren. In de eerste plaats dragen de open sportparken bij aan de gezondheidsdoelstellingen van de gemeente, doordat het sport en bewegen stimuleert. Daarnaast bieden de open sportparken ruimte voor activiteiten en ontmoeting en draagt het zo bij aan een ‘brede sociale basis’. Verder kan het budget voor onderhoud van de openbare ruimte worden aangewend, aangezien schadeherstel hieronder geschaard kan worden. Tot slot worden middelen voor veiligheid ingezet. De dekking bedraagt in totaal €25.000,- en wordt naar rato over de vier beleidsvelden verdeeld, wat inhoudt dat vanuit ieder beleidsveld €6.250,- wordt bijgedragen.

4.1 Het gaat om een nieuwe regeling die zich nog moet bewijzen.
Het is vooraf moeilijk in te schatten in welke mate er gebruikt gemaakt gaat worden van het fonds. Daarnaast is de voorgestelde subsidieregeling weliswaar zo laagdrempelig mogelijk ingestoken, maar moet deze zich in de praktijk nog bewijzen. Uitgangspunt is dat deze regeling alleen blijft gelden zolang de sportparken open blijven. Het is daarom goed om deze regeling na twee jaar te evalueren, waarbij in ieder geval gekeken wordt naar deze punten. Zo kan op basis van de werkelijke uitgaven bepaald worden wat het jaarlijks benodigde budget is vanaf 2027.

Alternatieve mogelijkheden
Het tegemoetkomen van sportvereniging in de kosten van schade als gevolg van vandalisme kan alleen met een subsidieregeling. Er zijn dus geen alternatieve mogelijkheden om de sportverenigingen financieel tegemoet te komen.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Het voorliggende initiatiefvoorstel is tot stand gekomen in overleg met de samenwerkende sportverenigingen.

Communicatie
Als de raad instemt met het initiatiefvoorstel, worden de sportverenigingen actief geïnformeerd over de mogelijkheid voor tegemoetkoming in de kosten van eventuele schades als gevolg van vandalisme.

Financiën
De structurele lasten per jaar bedragen €25.000,-. Dit wordt voor 2024 gedekt uit de reserve incidentele bestedingen. Vanaf 2025 wordt dit naar rato gedekt uit de budgetten van respectievelijk gezondheid, sociale basis, beheer openbare ruimte en veiligheid. Een en ander zal verlopen via de reserve onderhoud sportaccommodaties, zodat jaarlijkse verschillen hiermee verrekend kunnen worden.

Risico’s
Er wordt geen maximum aantal verzoeken per sportpark ingesteld. Het is mogelijk dat het bedrag van €25.000,- ontoereikend blijkt voor het aantal verzoeken. Gelet op het aantal sportparken (veertien) en het maximaal te vergoeden bedrag per incident (€500,-) wordt dit risico als gering ingeschat.

Datum 28 juni 2024

Vervolg
Na het raadsbesluit stelt het college een subsidieregeling vast, op basis van de uitgangspunten in de bijlage.

Openbaarheid
Dit raadsvoorstel is openbaar