Eelerwoude

Op weg naar 100% natuurinclusief

Ruimtelijke Onderbouwing H2Ollandia

Waterstofelektrolyselocatie H2Ollandia, Nieuw-Buinen



Foto: Solarfields

Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

Opdrachtgever:
Solarfields Nederland B.V.
J.P. Veenboer
Emmasingel 4
9726 AH Groningen

Opdrachtnemer:
Eelerwoude
Onze vestigingen
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer:	202782
Datum:	2-6-2022
Projectleider:	T. Rood
Opgesteld:	T. Rood
Gecontroleerd:	M. Brakels
Status:	Definitief
Versie:	2

© 2022 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1 Inleiding 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied 5
1.3 Vigerend planologisch regime 7
1.4 Leeswijzer 8
2 Planbeschrijving 9
2.1 Inleiding 9
2.2 Beschrijving plangebied 9
2.3 De waterstofelektrolyse-installatie 9
3 Beleidskader 13
3.1 Inleiding 13
3.2 Rijksbeleid 13
3.3 Provinciaal beleid 15
3.4 Gemeentelijk beleid 16
3.5 Conclusie 16
4 Waardentoets 17
4.1 Inleiding 17
4.2 Natuurwaarden 17
4.3 Archeologie 19
4.4 Cultuurhistorische waarden 20
4.5 Water 20
5 Milieuaspecten 23
5.1 Inleiding 23
5.2 Bodem 23
5.3 Geluid 24
5.4 Luchtkwaliteit 25
5.5 Externe veiligheid 26
5.6 Bedrijven en milieuzonering 26
5.7 Verkeer en parkeren 27
5.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 28
5.9 Kabels en leidingen 29
5.10 Conclusie 29
6 Uitvoerbaarheid 30

6.1 Inleiding 30
6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid 30
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 30
6.4 Economische uitvoerbaarheid 30
6.5 Conclusie 30
Bijlagen 31

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

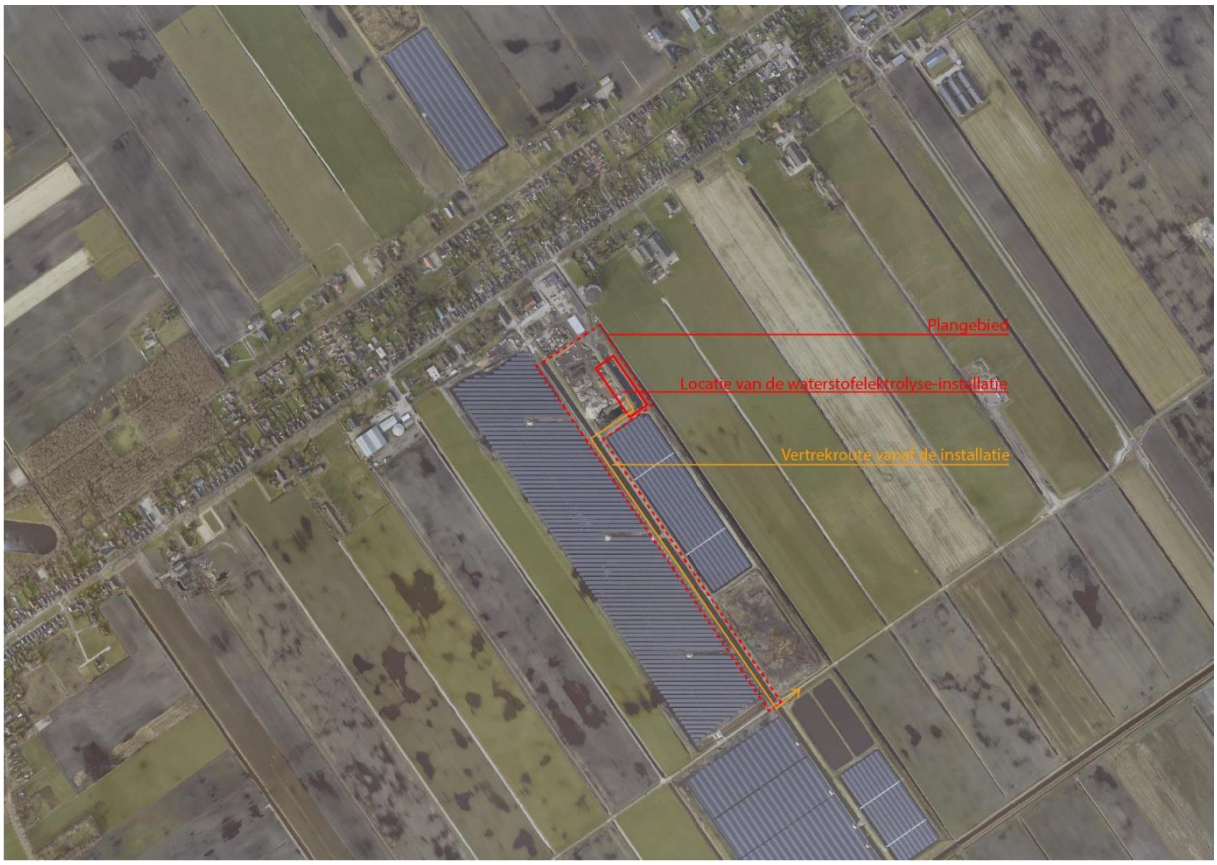
De huidige krapte op het stroomnet vraagt producenten en initiatiefnemers van hernieuwbare energieprojecten, zoals de realisatie van zonneparken, te zoeken naar alternatieve oplossingen om groene stroom in te kunnen zetten voor de energietransitie. Solarfields en Avitec B.V. (hierna: initiatiefnemers) hebben deze oplossing gevonden in het produceren van groene waterstof. Doormiddel van elektrolyse – het splitsen van water in zuurstof en waterstof – wordt groene (gelijk)stroom vanuit het zonnepark gebruikt voor de productie van groene waterstof. Hiermee beogen de initiatiefnemers om op een duurzame manier groene waterstof te produceren, zodat er nieuwe stap wordt gezet in de energietransitie. De waterstof die momenteel in Nederland wordt geproduceerd is namelijk hoofdzakelijk gebaseerd op aardgas en gaat gepaard met de uitstoot van veel CO_2. Groene waterstof is mede om die reden een gewenste ontwikkeling.

De initiatiefnemers zijn voornemens om naast het zonnepark Vloeivelden Hollandia (zie foto op het voorblad) een elektrolyse-systeem te plaatsen ten behoeve van het omzetten van groene stroom – afkomstig van het zonnepark – in waterstof.

Voor de realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo). Deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied voor voorliggende waterstofelektrolyse-installatie is gelegen in Nieuw-Buinen (gemeente Borger-Odoorn). De beoogde locatie ligt op het achterterrein van de bedrijfslocatie van Avitec, naast zonnepark Vloeivelden Hollandia. De bedrijfslocatie van Avitec is gelegen aan de Zuiderdiep 34. Het voorgenomen plangebied is gelegen achter een lint van verschillende woningen en maakt onderdeel uit van een bedrijfsbestemming. Het plangebied is op dit moment nog grotendeels onbebouwd en is gelegen naast een opslaglocatie en het zonnepark. Onderstaande afbeeldingen geven een weergave van het plangebied.



Afbeelding 1. Ligging plangebied in relatie tot de directe omgeving van Nieuw-Buinen.



Afbeelding 2. Ligging projectgebied (rode onderbroken lijn) op het achterterrein van Avitec nabij Zonnepark Vloeivelden Hollandia.

1.3 Vigerend planologisch regime

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan Nieuw Buinen – Buinerveen’ en het bestemmingsplan ‘Zonnepark Nieuw-Buinen’. Het bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan Nieuw Buinen – Buinerveen’ is door de gemeenteraad van Borger-Odoorn vastgesteld op 6 juli 2017 en onherroepelijk in werking. Het bestemmingsplan ‘Zonnepark Nieuw-Buinen’ is op 19 oktober 2018 vastgesteld. Binnen het vigerende bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan Nieuw Buinen – Buinerveen’ kent het plangebied de enkelbestemming ‘bedrijf’. Daarnaast is ter plaatse van het plangebied de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’ van toepassing. Ter plaatse van de vertrekroute is de enkelbestemming ‘Agrarisch’ van toepassing. Tevens zijn ter plaatse van de vertrekroute de dubbelbestemming ‘Waarde - Landschap en cultuurhistorie 3’, de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – zonnepaneelvelen’ en de gebiedsaanduiding ‘overige zone – radiotelescoop 2’ van toepassing.

Binnen de enkelbestemming ‘bedrijf’ zijn bedrijven toegestaan met een milieucategorie van 1 en 2. Binnen het bouwvlak is het toegestaan om gebouwen op te richten. De voorgenomen ontwikkeling, de realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie en de daarbij horende voorzieningen, zoals de aan- en afvoerroute, is niet passend binnen het vigerend bestemmingsplan. De voorgenomen waterstofelektrolyse-installatie is vergelijkbaar met een bedrijf uit de milieucategorie 3.2. Bedrijven met een milieucategorie zijn binnen de enkelbestemming ‘bedrijf’ van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. Daarnaast wordt de installatie gerealiseerd buiten en bouwvlak en wijkt het af van de bouwregels. Om die reden wordt voor de voorgenomen ontwikkeling een omgevingsvergunning, in afwijking op het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo), aangevraagd.



Afbeelding 3. Uitsnede bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan Nieuw Buinen – Buinerveen’ met daarin het plangebied weergegeven (rode pijl). Bron: ruimtelijkeplannen.nl.



Afbeelding 4. Uitsnede bestemmingsplan 'Zonnepark Nieuw Buinen – Buinerveen. Bron: ruimtelijkeplannen.nl.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plan voor de waterstofelektrolyse-installatie beschreven.

2.2 Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen op het achterterrein van het bedrijf Avitec in Nieuw-Buinen. Nieuw-Buinen behoort tot de gemeente Borger-Odoorn en de provincie Drenthe. Het projectgebied maakt onderdeel uit van de bedrijfsbestemming waaronder Avitec valt. De voorgenomen installatie wordt gerealiseerd op een waterpartij binnen deze bedrijfsbestemming.

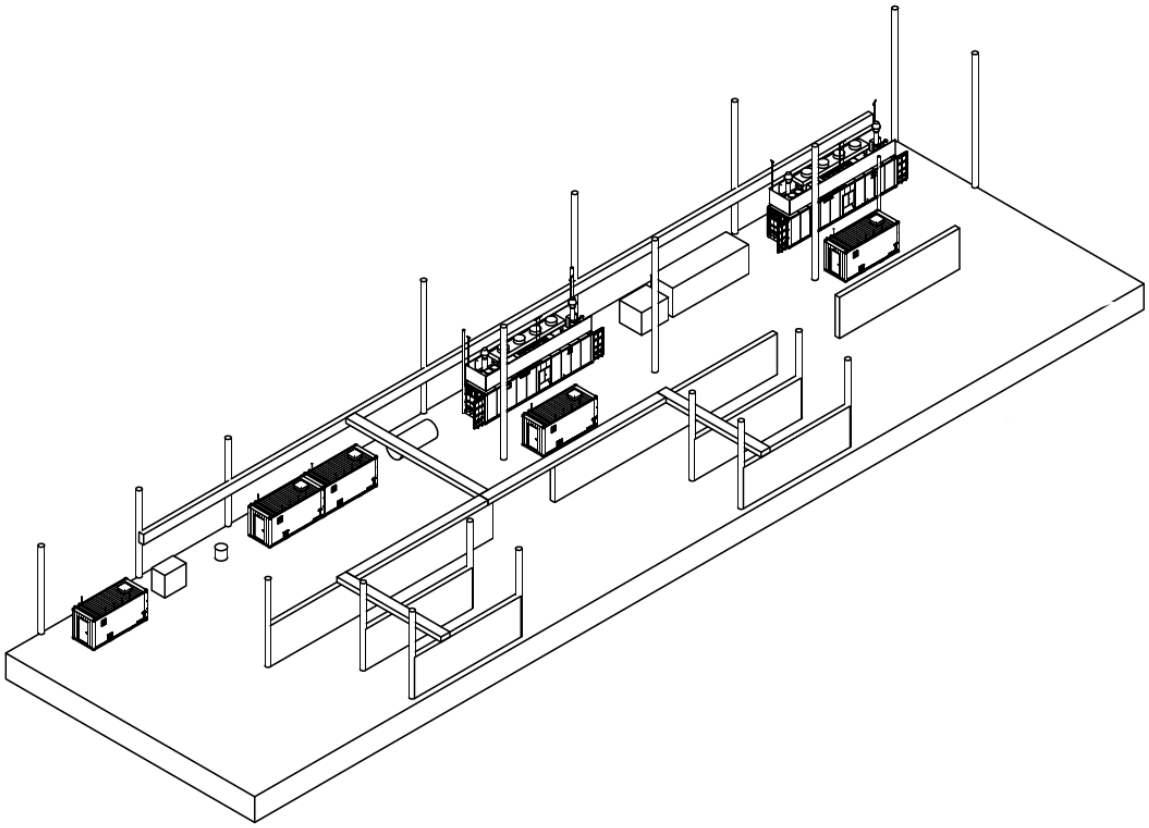
Naast de voorgenomen installatie is Zonnepark Vloeivelden Hollandia gelegen, welke zorgdraagt voor de toevoer van groene (gelijk)stroom. Verder bestaat de omgeving uit hoofdzakelijk agrarische percelen. Aan noordwestzijde van het plangebied is het bebouwingslint van de Zuiderdiep gelegen.

2.3 De waterstofelektrolyse-installatie

De huidige krapte op het stroomnet vraagt producenten en initiatiefnemers van hernieuwbare energieprojecten, zoals de realisatie van zonneparken, te zoeken naar alternatieve oplossingen om groene stroom in te kunnen zetten voor de energietransitie. De initiatiefnemers hebben deze oplossing gevonden in het produceren van groene waterstof. Door middel van elektrolyse – het splitsen van water in zuurstof en waterstof – wordt groene (gelijk)stroom vanuit het zonnepark gebruikt voor de productie van groene waterstof. Hiermee beogen de initiatiefnemers om op een duurzame manier groene waterstof te produceren, zodat er een nieuwe stap wordt gezet in de energietransitie. De waterstof die momenteel in Nederland wordt geproduceerd is namelijk hoofdzakelijk gebaseerd op aardgas en gaat gepaard met de uitstoot van veel CO_2. Groene waterstof is mede om die reden een gewenste ontwikkeling.

De waterstofelektrolyse-installatie
De installatie waarbinnen groene waterstof wordt geproduceerd vindt plaats binnen een aantal containervormige bouwwerken. Binnen deze ‘containers’ vindt het elektrolyse-proces en de opslag plaatst, waarna de geproduceerde waterstof middels vrachtwagens (tubetrailers) wordt afgevoerd.

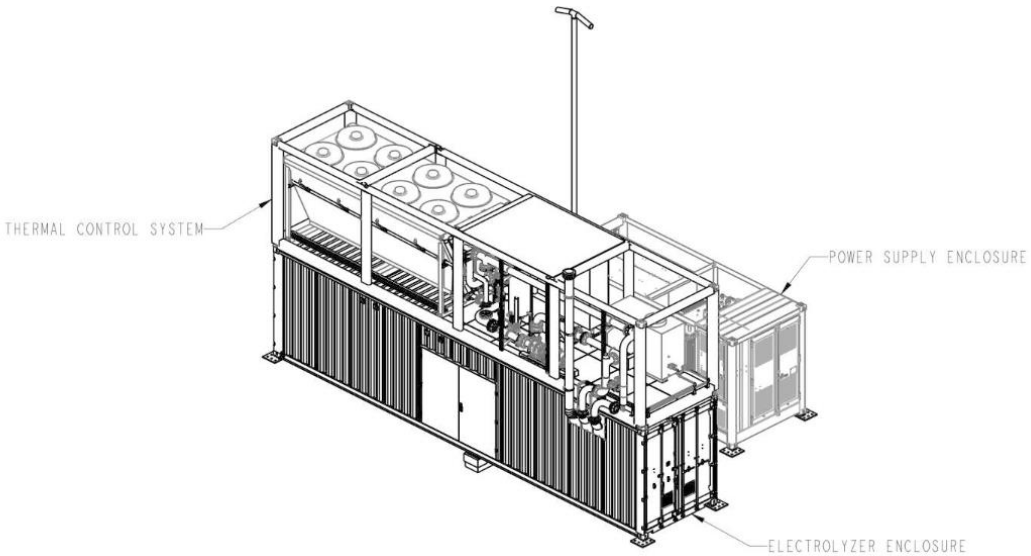
De waterstofelektrolyse-installatie wordt aangesloten op het zonnepark Vloeivelden Hollandia en kent een productiecapaciteit van circa 5 MW. Om de productiecapaciteit van 5 MW te kunnen realiseren worden twee elektrolyser units van 2,5 MW gerealiseerd. Naast de elektrolyser units worden op het terrein ook een compressor, buffervat en opstelplaatsen voor de tubetrailers gerealiseerd. Tevens zal ten behoeve van de waterstofelektrolyse-installatie de Tweederde Weg (Zuid) worden verbreed. Echter is de verbreding van de Tweederde Weg geen onderdeel van voorliggende vergunningsaanvraag en behoort tot een andere procedure. Onderstaande afbeelding laat het plotplan voor de voorgenomen waterstofelektrolyse-installatie zien.



Afbeelding 5. Plotplan waterstofelektrolyse-installatie H2Ollandia (bron: Qirion).

Elektrolyser

Binnen het plangebied worden een tweetal containers met elektrolyse-systeem en toebehoren gerealiseerd. Om een productiecapaciteit van 5 MW te halen zijn twee van deze units, met elk een vermogen van 2,5 MW, noodzakelijk. Deze containers kennen een bouwhoogte van circa 6,5 meter. Daarnaast wordt bij de container een ontluchtingsschoorsteen van circa 11,5 meter gerealiseerd. Onderstaande afbeelding geeft een isometrie van een referentie elektrolyse-systeemopstelling weer.



Afbeelding 6. Isometrie van een referentie elektrolyse-unit (bron: Nel hydrogen).

Compressor
Een compressor wordt gebruikt om de druk van het waterstofgas (afkomstig van de elektrolyse-units) te vergroten. Het waterstofgas wordt via een bovengrondse leiding, via een buffervat naar het compressorstation geleid. Het compressorstation heeft tevens de omvang van een kleine container.

Buffervaten
Binnen het project worden een tweetal buffervaten gerealiseerd. Een buffervat (10 m^3) wordt geplaatst tussen de elektrolyse-units en compressor. Deze dient als demping van het systeem. Hiermee wordt voorkomen dat de compressor droog komt te staan of onnodig hard moet draaien.

Daarnaast wordt een tweede buffervat (1 m^3) gerealiseerd. Deze wordt gerealiseerd tussen de compressor en de vulleidingen voor de tubetrailers. Dit buffervat heeft als doel om de vulleidingen op druk te houden, wanneer deze niet in gebruik zijn.

Tubetrailers
Na compressie en het tweede buffervat wordt het waterstof via een bovengrondse leiding richting de vulpunten van de tubetrailers vervoerd. Op het terrein zijn vier vulpunten voor tubetrailers. Gemiddeld genomen vertrekken twee tubetrailers per etmaal. Voor de aan- en afvoer van tubetrailers wordt gebruik gemaakt van de toegangsroute van het naastgelegen zonnepark. In paragraaf 5.7 wordt hier nader op ingegaan.

Hekwerk en beveiliging
Voor de beveiliging en veiligheid van de waterstofelektrolyse-installatie is het van belang om het plangebied af te sluiten van onbevoegden. Het hekwerk heeft een hoogte van circa 2 meter. Naast een hekwerk wordt er voor de beveiliging van de installatie een camerasysteem rondom het plangebied geplaatst.

Overige bouwwerken
Net als bij het naastgelegen zonnepark wordt binnen het plangebied voor de elektrolyse-installatie een compactstation gerealiseerd. Deze heeft een maximale bouwhoogte van 3 meter. Daarnaast worden binnen het plangebied een bliksemafleider van maximaal 13 meter hoog en aantal lichtmasten gerealiseerd. De maximale bouwhoogte van bouwwerken bedraagt binnen het plangebied circa 13 meter.

Inpassing van de waterstofelektrolyse-installatie.
De waterstofelektrolyse-installatie wordt ingepast met een groenelement, zodat het zicht op de technische installaties zo veel mogelijk beperkt wordt. De installatie met de daarbij horende elementen worden gerealiseerd op de bedrijfslocatie van Avitec aan het lint (Zuiderdiep) van Nieuw-Buinen. Ter plaatse van de Zuiderdiep zijn diverse groenelementen aanwezig welke de rationele kavelstructuur richting het agrarisch open landschap volgen. Met de voorgenomen ontwikkeling worden aan de noordoostzijde van de waterstofelektrolyse-installatie groenelementen aangeplant als onderdeel van het groene karakter van het lint. Aan de zuidwestzijde is reeds de grondwal aanwezig van het nabijgelegen zonneveld. Deze voorziet in voldoende afscherming c.q. inpassing van de elektrolyse-opstelling. Onderstaande afbeelding geeft een impressie van de beoogde inpassing weer.



Afbeelding 7. Impressie inpassing van de waterstofelektrolyse-installatie.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan, de realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie, wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken Hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een ‘omgevingsinclusief’ beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten gemaakt:

1) Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
2) Duurzaam economisch groeipotentieel.
3) Sterke en gezonde steden en regio’s.
4) Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen. Ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Bovenstaande opgaven manifesteert zich rond een van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 1 ‘Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie’. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
De realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie H2Ollandia past binnen de ambities van de NOVI. De voorgenomen installatie sluit aan bij de doelstellingen ten aanzien van de energietransitie en draagt hierbij aan een reductie van de uitstoot van broeikasgassen. Door middel van de realisatie van de waterstofelektrolyse-locatie nabij een zonnepark is er sprake van een combinatie van functies, welke gezamenlijk bijdragen aan de energietransitie.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. Nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen leiden tot bijstelling van de rijksdoelen.
Naast de inzet van rijksinvesteringen voor het behalen van de ambities, kunnen ook kennis, bestuurlijke afspraken en kaders worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken.

Eén van de thema’s in de structuurvisie is energie. Volgens de ambitie is Nederland in 2040 voorzien van een robuust internationaal energienetwerk en is de energietransitie in een vergevorderd stadium. De komende jaren zal de vraag naar elektriciteit nog blijven groeien. Er is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energie nodig om de ambities voor beperking van de CO2- uitstoot de behalen en een robuust duurzaam energienetwerk te realiseren. Deze energiebronnen (waaronder zonne-energie) hebben veel ruimte nodig. Dit betekent dat er voldoende ruimte moet worden gereserveerd om de gewenste toename van het aandeel duurzame energiebronnen te verwezenlijken.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Voorliggend plan bestaat uit de ontwikkeling van een waterstofelektrolyse-locatie naast een zonnepark. Met de ontwikkeling wordt een bijdrage geleverd aan bovengenoemde ambities. Overige nationale belangen worden hier niet door geschaad.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.

- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.4 Klimaatakkoord

Het Klimaatakkoord is vastgesteld op 28 juni 2019. In het Klimaatakkoord heeft het kabinet de landelijke ambities en doelstellingen vastgelegd. Centraal hierin staat het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Met de realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie wordt groene stroom, afkomstig van het zonnepark, gebruikt voor de productie van groene waterstof. Hiermee wordt op een duurzame manier waterstof geproduceerd en op een bijdrage geleverd aan de reductie van broeikasgassen.

3.2.5 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de gestelde beleidskaders van het Rijk, waaronder op het gebied van de energietransitie. Vanuit de beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op de realisatie van de voorgenomen installatie.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie- en verordening Drenthe 2018

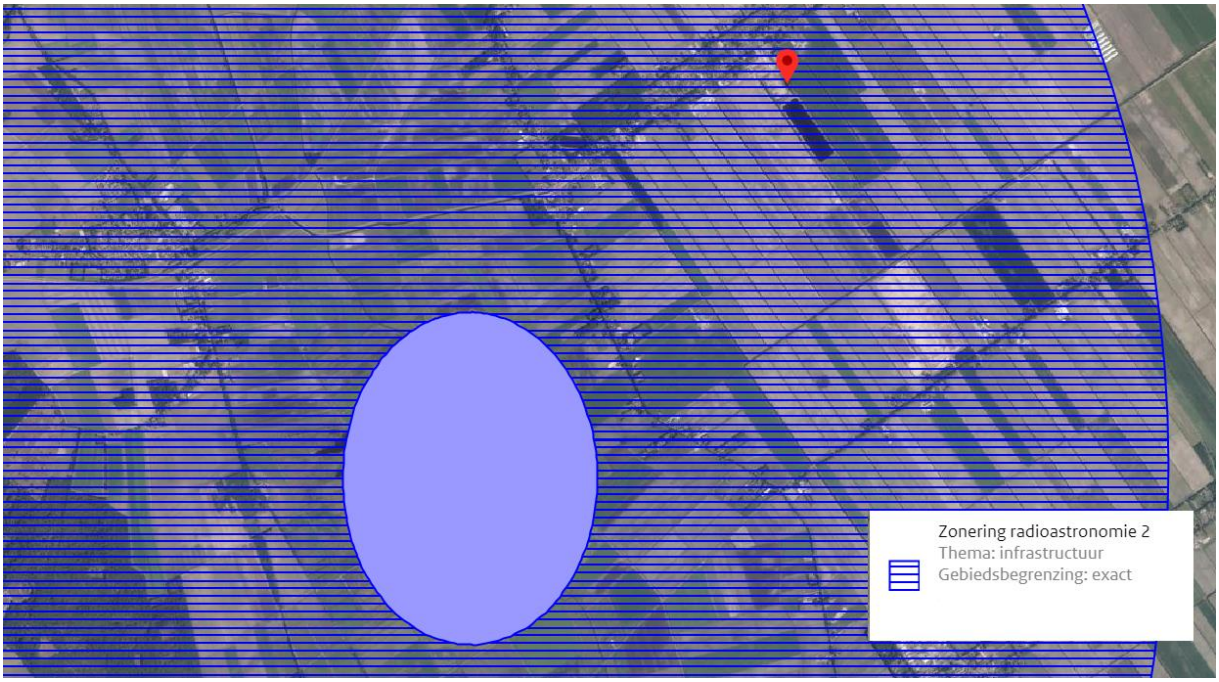
De Omgevingsvisie Drenthe is de provinciale visie voor de fysieke leefomgeving van Drenthe. In 2018 is de Omgevingsvisie en -verordening 2018 vastgesteld. De Omgevingsvisie is het strategisch kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. In de Omgevingsvisie beschrijft de provincie de missie, ambities, doelstellingen, strategie en de uitwerking daarvan op het gebied van de fysieke leefomgeving.

De Omgevingsverordening Drenthe is een van de instrumenten om het beleid door te laten werken. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Het plangebied van de voorgenomen ontwikkeling is gelegen in de bestaande bedrijfsbestemming. De installatie wordt gerealiseerd in lijn met de kavelstructuur van het veenkoloniale landschap. Daarnaast is het plangebied gelegen in de ‘Zonering radioastronomie 2’. Op onderstaande afbeelding is de zonering in relatie tot het plangebied weergegeven. De omgevingsverordening zegt hierover het volgende:
“Een ruimtelijk plan kan, voor zover dat gebieden bestrijkt die op de bij deze verordening behorende kaart D8 zijn aangeduid als 'Zonering radioastronomie zone II', alleen voorzien in bedrijfsvestiging, -uitbreiding,

intensivering van verkeer en andere activiteiten als hierbij geen elektromagnetische straling ontstaat die een storend effect heeft op de waarnemingen van de radiotelescopen in die gebieden."

Voorliggend initiatief betreft geen ontwikkeling welke een storend effect kan hebben op de aanwezigheid van radiotelescopen. Bij de waterstofelektrolyse-installatie ontstaat namelijk geen elektromagnetische straling. Daarnaast is de waterstofelektrolyse-installatie een aanvulling op het reeds bestaande zonnepark en zorgt voor het omzetten van groene stroom in groene waterstof. Hiermee past de voorgenomen ontwikkeling binnen het provinciale beleid.



Afbeelding 8. Uitsnede provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Borger-Odoorn

Op 9 december 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Borger-Odoorn de 'Structuurvisie Borger-Odoorn' vastgesteld. Deze structuurvisie gaat in op de ruimtelijke ontwikkelingen voor de eerstkomende 10 à 20 jaar. Het plangebied van de voorgenomen ontwikkeling is gelegen binnen de veenkoloniën. De lintstructuur en openheid van het gebied blijven de kenmerkende kwaliteiten van de Veenkoloniën. De voorgenomen ontwikkeling betreft een aanvulling op de bestaande bedrijfsbestemming en het naastgelegen zonnepark. De ontwikkeling wordt gerealiseerd in lijn met de kenmerkende kwaliteiten van de Veenkoloniën. Zo wordt de kenmerkende structuur van het gebied niet geschaad. Het voorgenomen plangebied past binnen het gemeentelijk beleid.

3.5 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. De kern van het natuurbeleid wordt gevormd door het Natuurnetwerk Nederland, dat een samenhangend netwerk vormt van natuurgebieden. De provincies zijn het bevoegd gezag. Alleen in een aantal situaties, zoals bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk het bevoegd gezag.

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Hiertoe is door Eelerwoude een Toetsing Wet Natuurbescherming uitgevoerd. Het onderzoek is als bijlage 1 toegevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. De belangrijkste resultaten van het onderzoek zijn hieronder beschreven.

4.2.1 Soortenbescherming

<u>Soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt</u>
Op basis van de aanwezige biotoop, sporen, literatuurgegevens en expertise zijn onder andere de volgende algemeen voorkomende zoogdieren in beperkte mate binnen het plangebied aanwezig of te verwachten: ree, haas, konijn en diverse algemene (spits)muizen. Deze soorten kunnen het plangebied gebruiken als (onderdeel van hun) leef- en foerageergebied. Daarnaast maken een aantal van het plangebied gebruik als migratieroute.

Amfibieën
Dempingswerkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten het voortplantingsseizoen (maart – augustus), wanneer de larven zijn volgroeid (zorgplicht).

Vissen
Om aan de zorgplicht te voldoen wordt ten aanzien van algemene vissoorten geadviseerd om de dempingswerkzaamheden uit te voeren buiten de voortplantingsperiode (maart t/m augustus). Om schade aan individuen tijdens dempingswerkzaamheden te voorkomen dienen vissen vooraf afgevangen te worden door vissen langzaam richting één zijde van het slibdepot te drijven en vervolgens af te vagen. Voorgaande en andere maatregelen dienen te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Dempingswerkzaamheden dienen plaats te vinden onder ecologisch begeleiding.

<u>Soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt</u>
Vleermuizen
Verblijfplaatsen
Door het ontbreken van gebouwen en bomen kunnen verblijfplaatsen van vleermuizen worden uitgesloten in het plangebied. Nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag zijn niet noodzakelijk.

Foerageergebieden en vliegroutes
Met betrekking tot het foerageergebied en de vliegroutes van de vleermuizen zal de herinrichting geen effect hebben op de functionaliteit van het gebied als zodanig. Ook in de toekomstige situatie zal het plangebied slechts matig geschikt zijn als foerageergebied. Vliegroutes blijven afwezig.

Broedvogels
Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, als ook op het wegnemen van nesten van vogels. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door verstorende werkzaamheden buiten het broedseizoen[1] uit te voeren.

Algemene zorgplicht
In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer er redelijkerwijs een andere oplossing voor is, bijvoorbeeld door de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Niet stikstof-gerelateerde effecten:
Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied, de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen werkzaamheden is er geen sprake van mogelijk negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming van niet stikstof-gerelateerde effecten wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten:
Tijdens de bouwfase van de waterstofelektrolyse-installatie is er een toename van tijdelijke verkeersbewegingen, welke na het afronden van de bouw weer verdwijnen. In de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel welke op 1 juli 2021 in werking is getreden zijn tijdelijke stikstofdeposities vrijgesteld van vergunningplicht. Een stikstofberekening voor de tijdelijke depositie die wordt veroorzaakt door bouwwerkzaamheden is momenteel niet noodzakelijk. Bovendien wordt zo energiezuinig mogelijk het bouwen mogelijk gemaakt.

Daarnaast zorgt de waterstofelektrolyse-installatie zelf in de gebruiksfase niet voor een uitstoot van stikstof. De vervoersbewegingen die wekelijks plaatsvinden betreffen hoofdzakelijk de vrachtwagens (tubetrailers), welke een aantal keer per dag van en naar de waterstofelektrolyse-installatie rijden. Deze vervoersbewegingen vallen weg in de dagelijkse bedrijfsvoering van Avitec. Echter is volledigheidshalve wel een stikstofberekening uitgevoerd om aan te tonen dat de extra vervoersbewegingen niet leiden tot een significante toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Deze stikstofberekening is als bijlage 2 bij voorliggende ruimtelijk onderbouwing bijgevoegd. Uit de stikstofberekening valt te concluderen dat de vervoersbewegingen als gevolg van de waterstofelektrolyse-installatie geen depositieresultaten heeft boven de 0,00 mol N/ha/jaar. Hiermee is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel stikstof, niet aan de orde en wordt de voorgenomen ontwikkeling in relatie tot het onderdeel stikstof uitvoerbaar geacht.

[1] In het kader van de Wet natuurbescherming wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. Globaal gaat het echter om de periode van 1 maart tot 15 augustus.

4.2.3 Bescherming houtopstanden

Er worden binnen het plangebied geen bomen gekapt. Een nadere toetsing van houtopstanden is daarom niet noodzakelijk.

4.2.4 Natuurnetwerk Nederland

De ontwikkeling is niet in strijd met het bestemmingsplan. Daarnaast is het plangebied niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland, het dichtstbijzijnde onderdeel daarvan bevindt zich op circa 2,4 km afstand. Het natuurbeleid in de provincie Drenthe kent geen externe werking. Een toetsing aan het natuurbeleid is daarom niet noodzakelijk.

4.2.5 Uitvoerbaarheid van de plannen

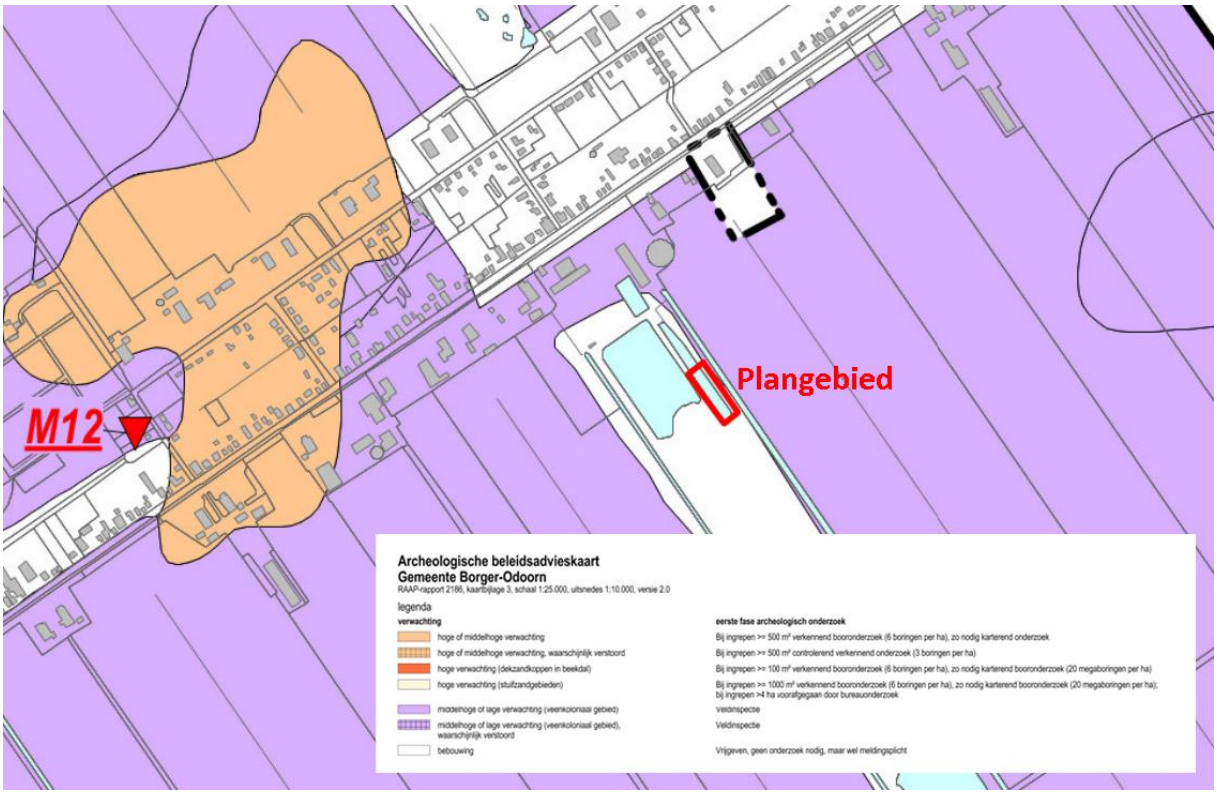
Mits rekening gehouden wordt met de voorgenoemde maatregelen en werkwijze ten aanzien van amfibieën en vissen is geen overtreding van de natuurwetten en natuurbeleid aan de orde. Vanuit de eisen van de natuurbescherming is het plan derhalve uitvoerbaar.

4.3 Archeologie

Aardkundige, archeologische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het Verdrag van Malta en de Wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plangebied kent binnen het vigerend bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan Nieuw Buinen-Buinerveen’ geen archeologische dubbelbestemming. De dubbelbestemmingen binnen het bestemmingsplan zijn gebaseerd op de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart. Binnen de archeologische beleidsadvieskaart kent voorliggend plangebied geen archeologische verwachtingswaarden. Volledigheidshalve is de archeologische verwachtingskaart van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed geraadpleegd, waaruit naar voren komt dat er tevens geen archeologische verwachting geldt ter plaatse van het plangebied. Daarnaast is de omvang van onderhavig project derhalve beperkt dat geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het aspect archeologie worden verwacht.



Afbeelding 9. Archeologische beleidsadvieskaart ter plaatse van het plangebied.

4.4 Cultuurhistorische waarden

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het projectgebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Onderhavig plangebied is gelegen in gebied welke bedoeld is voor het behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de Veenkoloniën. Kenmerkend voor de Veenkoloniën, zijn onder andere het rationele verkavelingspatroon, lange bebouwingslinten en grote mate van openheid tussen de bebouwingslinten. Onderhavig plan wordt gerealiseerd naast het zonnepark Vloeivelden op een bestaande bedrijfslocatie.

Gelet op beperkte omvang van de waterstofelektrolyse-installatie en ligging bij een bedrijfslocatie is het aannemelijk dat de realisatie van de installatie geen nadelig gevolg heeft op het behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van de Veenkoloniën. Met de ontwikkeling van dit plan worden tevens geen karakteristieke gebouwen gesloopt of cultuurhistorisch waardevolle elementen verwijderd. Dit is niet de aard van de werkzaamheden binnen dit project. Er worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het thema cultuurhistorie verwacht.

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het projectgebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en een toonaangevend voorbeeld in de wereld. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Waterschap Hunze en Aa's

Waterbeheerprogramma 2022-2027

Waterschap Hunze en Aa's heeft het Waterbeheerplan 2022-2027 vastgesteld in 2021. In het waterbeheerprogramma licht het waterschap de ambities en opgaven op het gebied van waterveiligheid, voldoende water en school en ecologisch water toe voor deze periode. De benoemde doelen, opgaven en maatregelen in het waterbeheerprogramma zijn gericht op een toekomstperspectief dat het waterschap heeft voor het waterbeheer in haar beheersgebied, de watervisie. Het genoemde toekomstperspectief is het realiseren en behouden van robuuste en duurzame watersystemen, die passen in de omgeving. Dit toekomstperspectief is verder uitgewerkt in het waterbeheerprogramma. De doelstellingen vinden onder andere een concretere doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap: de Keur en Legger.

Keur

De keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

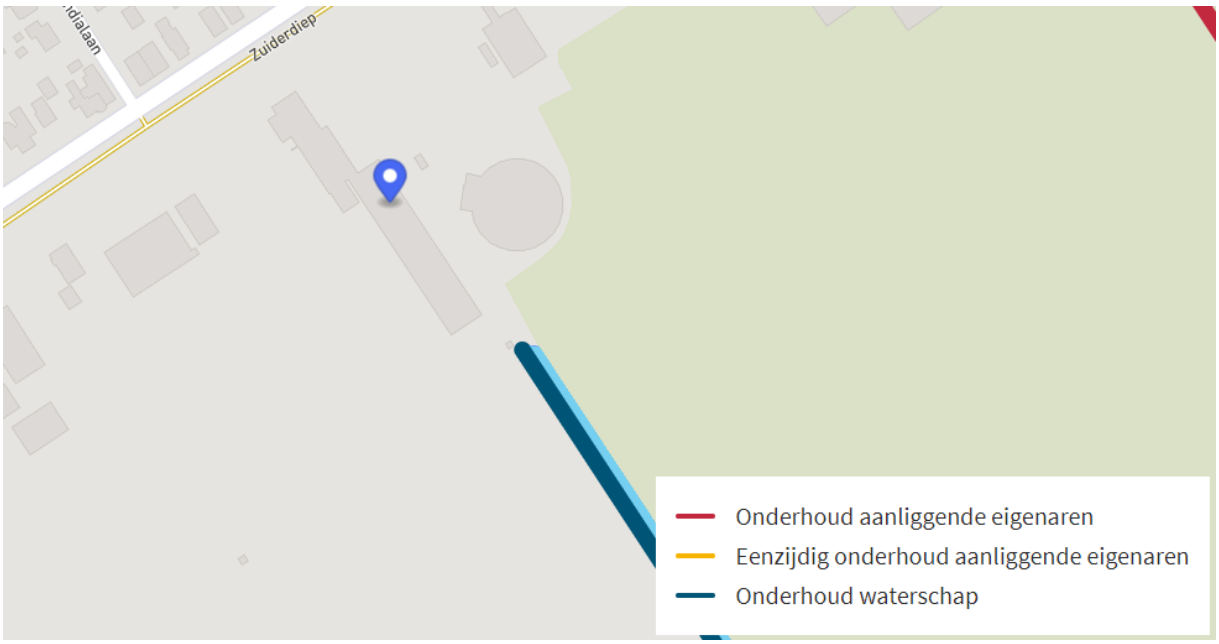
Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen, behorende bij de regels van de Keur, vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De leggerkaar van het waterschap Hunze en Aa's (onderhoudsplicht) is geraadpleegd, waaruit blijkt dat op de watergang nabij het plangebied een onderhoudsplicht voor het waterschap ligt. Een uitsnede van de kaart met onderhoudsplicht is op onderstaande afbeelding weergegeven.

Uit onderstaande afbeelding blijkt dat het waterschap verantwoordelijk is voor de schoonmaak van deze watergang. Hiervoor moet de watergang wel toegankelijk blijven. Voorliggende ontwikkeling schaadt geen belangen van het waterschap. De watergang met onderhoudsplicht blijft toegankelijk voor het waterschap.



Afbeelding 10. Uitsnede kaart met onderhoudsplicht van de watergangen. Bron: Waterschap Hunze en Aa's.

Digitale watertoets

Op 17 maart 2022 is de digitale watertoets uitgevoerd voor de voorgenomen ontwikkeling. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen, waaruit blijkt dat de zogenaamde normale procedure wordt doorlopen bij waterschap Hunze en Aa's. Een uitdraai van de digitale watertoets is separaat bijgevoegd.

De initiatiefnemer is in gesprek met het waterschap ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling. Verder zal in de bedrijfssituatie van de waterstofelektrolyse-installatie afvalwater, afkomstig van de installatie, geloosd worden op het oppervlaktewater. Dit afvalwater is vrijwel schoon drinkwater en wordt via de daarvoor bedoelde leidingen geloosd naar het omringde oppervlaktewater. In samenwerking met het waterschap is al een eerste analyse gemaakt op de samenstelling, het volume en het lozingspunt. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling zal een watervergunning worden aangevraagd.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Verkeer en parkeren
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Kabels en leidingen

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Om te bepalen of het toekomstig gebruik past bij de bodemkwaliteit is door Sigma Bouw & Milieu een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit bodemonderzoek is separaat bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing bijgevoegd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling
Uit het verkennend milieukundig bodemonderzoek, uitgevoerd door Sigma Bouw en Milieu (januari 2022, zie bijlage 3) blijkt dat er verhoogde gehalten van PAK en koper zijn aangetoond. Echter zijn er geen matige of sterk verhoogde gehalten in de grond of het grondwater gemeten, waardoor er geen aanleiding is tot het instellen van nader onderzoek. Gelet op de conclusies uit het bodemonderzoek kan worden aangenomen dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor het aspect bodem worden verwacht.

Daarnaast zorgt het project ook niet voor een verandering van de bodemkwaliteit, aangezien er geen stoffen vrijkomen tijdens het productieproces. Het is niet aannemelijk dat de bodemkwaliteit zal veranderen als gevolg van onderhavig project.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende drie punten worden voldaan:

- de normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
- bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- op en rond het projectgebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

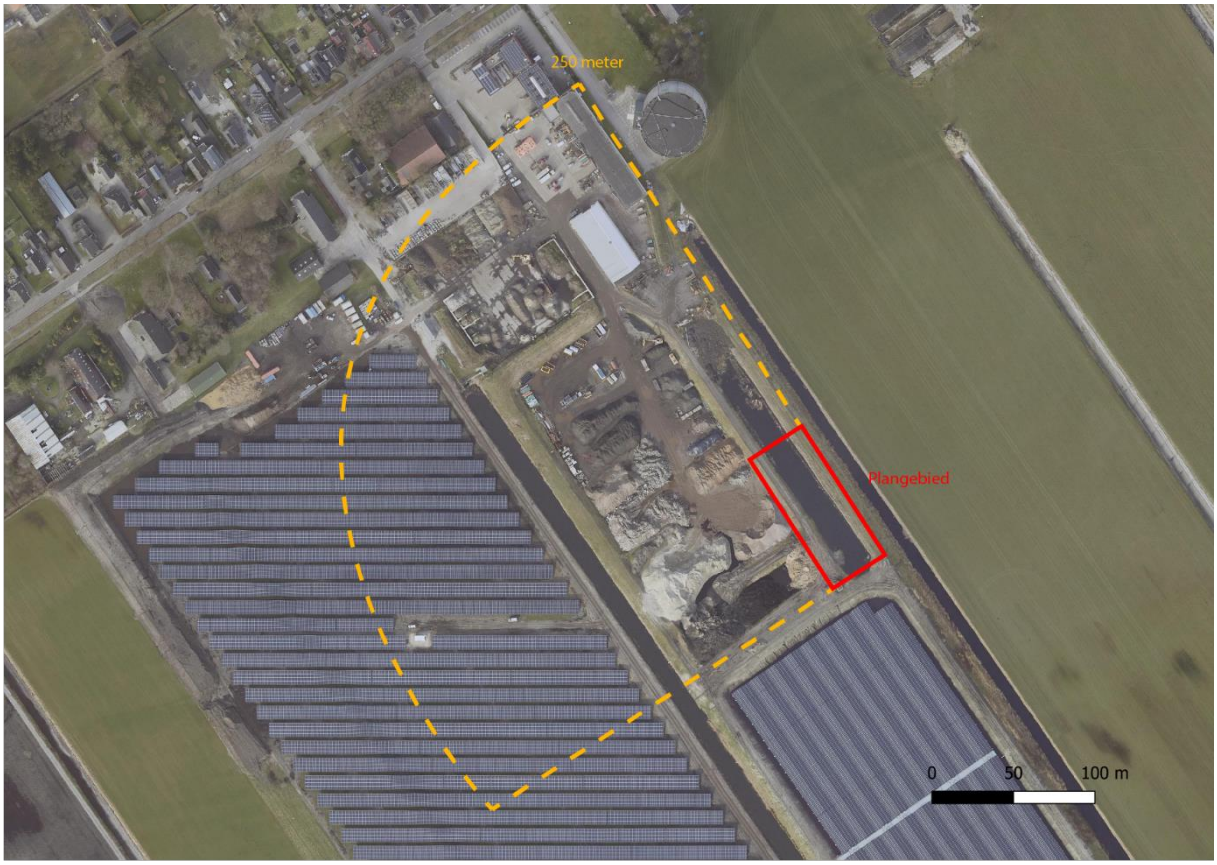
Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh stelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen een geluidzone de grenswaarden uit de Whg in acht genomen moeten worden wat betreft de geluidsbelasting van de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Een waterstofelektrolyse-installatie is geen geluidsgevoelig object. Wel zorgt de aanwezigheid van diverse installaties, al dan niet in beperkte vorm, voor een geluidsproductie. Bij de installatie worden koelsystemen, zoals ventilatoren, compressors, pompen en transformatoren gerealiseerd. De installaties ten behoeve van de productie van waterstof worden in (geluiddempende) containers geplaatst op het reeds bestaande bedrijventerrein.

De waterstofelektrolyse-installatie is daarnaast op geruime afstand (meer dan 250 meter) van omliggende geluidsgevoelige objecten gelegen. Hiermee kan worden gesteld dat er wordt voldaan aan de geldende standaard geluidsnormen. Daarnaast kunnen de vervoersbewegingen als gevolg van de aan- en afvoer van de tubetrailers zorgen voor enige vorm van geluidsproductie.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is door Alcedo een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van de activiteiten die ontstaan met de realisatie van de waterstofelektrolyse-installatie. Uit het onderzoek blijkt dat de installatie geen belemmering vormt voor de omgeving. Ter plaatse van omliggende woningen wordt aan de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau, conform het Activiteitenbesluit, voldaan. Dit onderzoek is separaat bijgevoegd (bijlage 4).



Afbeelding 11. Ligging plangebied in relatie tot gevoelige bestemmingen in de omgeving.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Voor ontwikkelingen die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op grond van de NIBM-tool is een ontwikkeling 'in betekenende mate' bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van waterstofelektrolyse-project. Dit leidt niet tot een sterke toename van het aantal verkeersbewegingen. Tijdens de bouwperiode neemt het aantal verkeersbewegingen tijdelijk toe, maar blijft ruimschoots onder de 800 per dag. Gedurende de exploitatiefase neemt het aantal verkeersbewegingen weer af en beperkt tot circa 2 tubetrailers per etmaal en het beheer en onderhoud van de installatie. Hiermee leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling niet als 'niet in betekenende mate' worden gezien.

Daarnaast veroorzaakt de waterstofelektrolyse-installatie zelf nauwelijks emissies van betekenis, welke een negatief kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Behoudens de emissie van zuurstof als restproduct, komen er tijdens de productie van waterstof geen emissies vrij. Er worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor

het thema lucht verwacht. Ook ontstaat er geen significante stikstofdepositie als gevolg van de extra vervoersbewegingen welke ontstaan tijdens het gebruik van de waterstofelektrolyse-installatie. Zie hiervoor paragraaf 4.2 en de separate bijlage.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De activiteiten van de waterstofelektrolyse-installatie vallen in beginsel niet onder de werkingssfeer van het Bevi. Wel is de voorgenomen installatie aangemerkt als vergunningsplichtig volgens het Besluit omgevingsrecht, artikel 2.1 lid 2, omdat het een inrichting is die voldoet aan bijlage I, onderdeel C, categorie 2, 2.1a. Een inrichting: “voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand.”

Als onderdeel van de toetsing van de vergunningsaanvraag is door Bilfinger Tebodin is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA), welke inzichtelijk maakt wat de effecten zijn van de waterstofelekrolyse-installatie op gebied van externe veiligheid. Deze QRA is separaat bijgevoegd. Uit de QRA wordt geconcludeerd dat binnen het ‘plaatsgebonden risico’ voldaan wordt aan de in het Bevi gestelde grens- en richtwaarden en dat er formeel geen sprake is van een groepsrisico.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

In zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid is het behouden en bevorderen van een goede kwaliteit van het leefmilieu een belangrijke doelstelling. Milieuzonering is hiervoor een belangrijk instrument. Milieuzonering betreft het aanbrengen van voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, en anderzijds milieugevoelige functies zoals wonen en recreëren. Meestal bestaat deze ruimtelijke scheiding uit het houden van een bepaalde afstand tussen deze milieubelastende en milieugevoelige functies. De grootte van de onderlinge afstand is afhankelijk van de mate van milieubelasting: een hogere belasting leidt tot een grotere afstand tussen de verschillende functies.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies.
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Een waterstofelektrolyse-installatie is niet opgenomen in de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. Voor een dergelijke installatie wordt een vergelijking gemaakt met bedrijven met milieucategorie 3.2. De grootste richtafstand voor milieucategorie 3.2 betreft 100 meter. De dichtstbijzijnde gevoelige bestemming is gelegen op meer dan 100 meter (zie afbeelding 10) van de waterstofelektrolyse-installatie. Daarnaast geldt, op basis van de QRA, een 10^{-06} plaatsgebonden risicocontour van 46 meter, waarbinnen geen gevoelige objecten geplaatst mogen worden. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstanden. Het aspect milieuzonering levert geen belemmeringen op voor de ontwikkeling.

5.7 Verkeer en parkeren

De realisatie de waterstofelektrolyse-installatie H2Ollandia. Tijdens de bouw zal er een tijdelijke significante toename zijn van het aantal verkeersbewegingen. Tijdens het gebruik van de waterstofelektrolyse-installatie beperkt het extra verkeer zicht tot een tweetal tubetrailers per etmaal en tot het beheer en onderhoud van de installatie. De tubetrailers komen en gaan via de Zuidelijke Tweederdeweg. Via het zonnepark, waar een bestaand onderhoudspad is gelegen, kunnen de tubetrailers naar het plangebied met de elektrolyse-installatie gaan. Onderstaande afbeelding geeft de aanrij- en vertrekroute weer. De tubetrailers krijgen bij de installatie vaste opstelplaatsen en de auto's ten behoeve van het beheer en onderhoud kunnen parkeren op de bedrijfslocatie van Avitec. Hiermee vormt het aspect verkeer en parkeren geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.



Afbeelding 12. Aanrij- en vertrekroute van de tubetrailers (bron: Repowered)

5.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, moet worden beoordeeld of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

1. belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Het voorgenomen project voorziet in de realisatie van een waterstofelektrolyse-installatie ten behoeve van de productie van waterstof. De oprichting van een waterstofelektrolyse-installatie kan worden geschaard onder de activiteit zoals bedoeld in categorie D 34.4 van onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r[2]. De omschrijving van categorie D 34.4 is als volgt:

“De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën.”

Voor de oprichting van een activiteit onder categorie D 34.4, geldt een drempelwaarde van een productiecapaciteit van 100.000 ton per jaar of meer. De productiecapaciteit van de voorgenomen ontwikkeling is in onderhavig geval kleiner dan 100.000 ton per jaar, namelijk circa 300 ton, en blijft hiermee onder de drempelwaarde.

Daarnaast vindt bij de voorgenomen oprichting van de waterstofelektrolyse-installatie geen opslag van waterstof plaatst. Een activiteit als bedoeld in categorie 25 (C 25/D 25.1), welke voorziet in de opslag van chemische producten – zoals waterstof – is niet van toepassing voor onderhavige situatie. De voorgenomen ontwikkeling voorziet enkel in de productie van waterstof doormiddel van elektrolyse en niet in de opslag van waterstof. Derhalve wordt geoordeeld dat activiteiten, zoals benoemd in categorie 25, niet van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling.

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling.

[2] *https://wetten.overheid.nl/BWBR0006788/2020-12-18#Bijlage*

Gelet op het feit dat de voorgenomen ontwikkeling onder de drempelwaarde van 100.000 ton per jaar valt is er geen wettelijke verplichting tot een m.e.r.-beoordeling en volstaat een vormvrije aanmeldnotitie. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een vormvrije aanmeldnotitie opgesteld (zie bijlage 6). De conclusie uit deze aanmeldnotitie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu, waardoor de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar wordt geacht.

5.9 Kabels en leidingen

Ten behoeve van het plan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en planologisch relevante leidingen. In de bodem van het plangebied liggen voor zover bekend geen primaire hoofdleidingen, die beperkend zijn voor het voorliggende plan. Voorafgaand de bouwwerkzaamheden zal een KLIC-melding worden uitgevoerd om eventuele ondergrondse kabels, welke van invloed zijn op de bouwwerkzaamheden, in beeld te brengen.

5.10 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan. De ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid worden omschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In de voorgaande hoofstukken is omschreven op welke manier het voorgenomen plan past binnen het relevante gemeente-, regionale en landelijke overheidsbeleid. Ook is het plan getoetst aan de verschillende waarden en milieuaspecten. Hieruit is gebleken dat er voor de uitvoering van het project geen ruimtelijke en milieukundige belemmeringen zijn. Op dit aspect is het project dan ook uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Vooroverleg

Het plan wordt voor het vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, toegezonden aan de vooroverlegpartners.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere de verhalen van eventuele planschade wordt geregeld. Planschade wordt overigens niet verwacht. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

6.5 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt de voorgenomen ontwikkeling ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar geacht.

Bijlagen

Bijlage 1 – Quickscan flora en fauna
Bijlage 2 – Stikstofberekening gebruiksfase H2Ollandia
Bijlage 3 – Bodemonderzoek
Bijlage 4 – Akoestisch onderzoek
Bijlage 5 – Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)
Bijlage 6 – Vormvrije m.e.r.-Aanmeldnotitie
Bijlage 7 – Uitdraai watertoets

Eelerwoude

Op weg naar 100% natuurinclusief