Delegatiebesluit toelichting onderdelen

De gemeenteraad is het bevoegd gezag voor het wijzigen van het Omgevingsplan. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid (voor een deel) delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. De grondslag hiervoor ligt in artikel 2.8 Omgevingswet. Door het delegeren van het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan het college van B&W wordt voorkomen dat de raad met elke wijziging belast wordt door daar een besluit over te moeten nemen. Hieronder volgt per onderdeel (a t/m o) een toelichting op de genoemde situaties. Het wijzigen van delen van het omgevingsplan wordt niet gedelegeerd als aan het voorgenomen besluit mogelijkerwijs politieke consequenties zijn verbonden, dan wel dat dit precedentwerking tot gevolg kan hebben. Deze vangnetbepaling zorgt ervoor dat de reikwijdte van het delegatiebesluit wordt beperkt.

a) het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met een omgevingsvergunning voor een **voortdurende** buitenplanse omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 4.17 van de Omgevingswet.
Motivering:
Na vaststelling van het omgevingsplan kan het voorkomen dat een initiatiefnemer zich meldt met een activiteit die wenselijk wordt geacht, maar eigenlijk niet binnen het vastgestelde omgevingsplan past. Hiervoor kan dan een vergunning worden afgegeven, zodat de activiteit tóch plaats kan vinden. Deze vergunning wordt de 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit vergunning' (bopa) genoemd. Wanneer in deze vergunning géén einddatum is bepaald, is het een ‘omgevingsvergunning voor een *voortdurende* buitenplanse omgevingsplanactiviteit’.

   De Omgevingswet schrijft voor dat het omgevingsplan actueel moet blijven. Daarom dient een dergelijke 'omgevingsvergunning voor een voortdurende buitenplanse omgevingsplanactiviteit' binnen vijf jaar in het omgevingsplan te worden opgenomen.

   Door het opnemen van deze bepaling kan het college het omgevingsplan in overeenstemming brengen met deze vergunning. Hiervoor hoeft uw raad dan geen besluit te nemen.

b) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover het binnen vastgestelde ruimtelijk beleidskader past;
Motivering:
Door het opnemen van deze bepaling hoeft uw raad na het besluiten tot nieuw kaderstellend beleid, niet daarnaast nog te besluiten het omgevingsplan aan te passen.

   Voor het opstellen van een omgevingsplan stelt de gemeenteraad kaders. Dit gebeurt via de omgevingsvisie. In omgevingsprogramma’s worden onderdelen uit de omgevingsvisie uitgewerkt. De bevoegdheid tot het opstellen van omgevingsprogramma’s ligt bij het college. Concrete ambities uit de omgevingsvisie en uit de omgevingsprogramma’s waarvan doorvertaling in het omgevingsplan nodig is, kunnen gedelegeerd worden aan het college. Ook andere door de raad of het college vastgestelde beleidsregels die doorvertaling in het omgevingsplan behoeven, kunnen door het college worden verwerkt in het omgevingsplan. Het gaat immers om het vertalen van beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging en kaderstelling door de gemeenteraad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.

c) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de Wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
Motivering:
In de huidige bestemmingsplannen zijn wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten opgenomen. Hierin wordt onder andere bepaald dat voor deze specifieke gevallen of locaties het college bevoegd gezag is voor het wijzigen of uitwerken van het bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet komen deze niet meer voor. De aangewezen locaties zijn echter wel onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan (het oude bestemmingsplan). De kaders (wijzigingsvoorwaarden en uitwerkingsregels) zijn al vastgesteld door de raad. Voor deze gevallen kan het college bevoegd blijven voor het wijzigen van het omgevingsplan.

d) het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen, omissies en inventarisatiefoutjes in het omgevingsplan en de toelichting;
Motivering:
Het gaat om het verrichten van kleine aanpassingen in het omgevingsplan die onbedoeld zijn ontstaan. Het gaat hier om kennelijke schrijffouten, omissies, tekenfouten of bijvoorbeeld gevallen waarin op grond van beleid duidelijk is dat het gaat om een verschrijving.

e) het toevoegen en/of wijzigen van begripsbepalingen voor zover dit naar verwachting geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg heeft;
Motivering:
Hierbij gaat het om de begripsbepalingen die worden gehanteerd in het omgevingsplan. Met de begripsbepalingen wordt omschreven wat men in het omgevingsplan verstaat onder bepaalde begrippen.
Door het opnemen van deze bepaling mag het college de begripsbepalingen slechts wijzigen, of een nieuwe begripsbepaling toevoegen, wanneer deze wijziging of toevoeging naar verwachting geen – of slechts minimale – gevolgen heeft voor de fysieke leefomgeving. Hiervoor hoeft uw raad dan geen besluit te nemen.

f) actualiseren op verdwenen waarden en nieuwe werkelijkheden (archeologie, bomen, etc.);
Motivering:
Het omgevingsplan dient deels ook een weergave van de realiteit te zijn: waar bestaat een bepaalde archeologische verwachtingswaarde? Waar staan bepaalde bijzondere bomen? Et cetera. Als bijvoorbeeld uit onderzoek is gebleken dat geen archeologische waarden meer aanwezig zijn of een karakteristieke boom is omgewaaid, dan is het puur het omzetten van een technische constatering.
Door het opnemen van deze bepaling kan het college het omgevingsplan aanpassen aan een nieuwe feitelijke situatie. Hiervoor hoeft uw raad dan geen besluit te nemen.

g) aanpassen referenties en verwijzingen, normstellingen, meetmethoden, etc.;
Motivering:
Het omgevingsplan hangt in een web van regelgeving: het omgevingsplan kan verwijzen naar elementen die in andere regelgeving staan. Het kan dan gaan om begrippen, concepten, normen en voorgeschreven manieren om metingen uit te voeren. Wanneer daar veranderingen in plaatsvinden, dienen deze veranderingen ook in het omgevingsplan te worden gewijzigd.
Door het opnemen van deze bepaling kan die aanpassing geschieden zonder dat uw raad daarover een besluit hoeft te nemen.

h) het aanpassen van informatieproducten van het omgevingsplan;
Motivering:
Informatieproducten zijn aanvullende gegevens bij het omgevingsplan. De informatieproducten dienen om gebruikers snel van de benodigde informatie te kunnen voorzien, bijvoorbeeld over geluid, bodem en water. Aanvankelijk zullen deze informatieproducten vooral vanuit andere overheidsinstanties komen (Kadaster, RIVM, etc.), maar gemeenten kunnen ook zelf informatieproducten opstellen.

Door het opnemen van deze bepaling kunnen wijzigingen in de informatieproducten worden verwerkt in het omgevingsplan. Hiervoor hoeft uw raad dan geen besluit te nemen.

i) het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
Motivering:
(Gemeentelijke) monumenten moeten in het omgevingsplan vermeld staan. Het aanwijzen, wijzigen, en schrappen kan gedurende de overgangsperiode nog gebeuren op grond van de Erfgoedverordening, maar bij het aflopen van de overgangsperiode kan het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten alleen nog op basis van het omgevingsplan plaatsvinden. Dat betekent dat, wanneer er géén delegatie plaatsvindt, uw raad voor elke aanwijzing, wijziging en schrapping een besluit zal moeten nemen. Dit is nu ook een bevoegdheid van het college, opgenomen in artikel 3 van de Erfgoedverordening.

Door het opnemen van deze bepaling kan het college zelfstandig gemeentelijke monumenten blijven aanwijzen, wijzigen of schrappen. Hiervoor hoeft uw raad dan geen besluit te nemen.

j) het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan;
Motivering:
Het omgevingsplan is een bundeling van regels op het gebied van de fysieke leefomgeving. Momenteel is die regelgeving in veel verschillende verordeningen te vinden. Wanneer een verordening regels bevat die de fysieke leefomgeving wijzigen, dienen deze regels dus te worden overgezet naar het omgevingsplan.
Door het opnemen van deze bepaling kan dat integreren van de verordeningen gebeuren zonder dat uw raad daarover een besluit hoeft te nemen. Het gaat dan wel om het ‘beleidsneutraal’ overhevelen van regels in verordeningen naar het omgevingsplan.

k) wijzigingen die noodzakelijk zijn vanwege gewijzigde hogere wet- of regelgeving, wanneer deze wijzigingen geen politieke afweging behoeven;
Motivering:
Het omgevingsplan wordt beïnvloed door hogere wet- en regelgeving. Wanneer deze hogere wet- of regelgeving wordt gewijzigd, kan dit betekenen dat het omgevingsplan daarop moet worden aangepast om conflicten tussen de hogere wetgeving en het omgevingsplan te beëindigen/voorkomen.
Door het opnemen van deze bepaling kan een dergelijke wijziging worden doorgevoerd zonder dat uw raad daarover een besluit hoeft te nemen. Voor technische wijzigingen, waarbij geen ruimte is voor een politieke afweging, kan het college de wijziging doorvoeren zonder dat er een besluit van uw raad nodig is. Wanneer er wél ruimte is voor een politieke invulling van de te wijzigen regel, dient uw raad wél een besluit te nemen.

l) het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op het wijzigen van het omgevingsplan;
Motivering:
De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om een voorbereidingsbesluit te nemen.[1] Met een voorbereidingsbesluit kan de gemeente voorkomen dat een locatie waarvoor plannen bestaan, minder geschikt wordt voor de uitvoering van die plannen. Het voorbereidingsbesluit wijzigt het omgevingsplan met voorbeschermingsregels. De effectiviteit van het nemen van een voorbereidingsbesluit hangt sterk af van de snelheid waarmee dit besluit genomen kan worden. Wanneer dat laat gebeurt is het immers mogelijk dat de locatie al minder geschikt is gemaakt/geworden voor de plannen doordat activiteiten plaatsvinden die op dat moment nog passen in het omgevingsplan.
Door het opnemen van deze bepaling kunnen de voorbeschermingsregels in het omgevingsplan worden opgenomen, zonder dat uw raad daarover een besluit hoeft te nemen.

m) het beleidsneutraal overzetten van regels uit het Invoeringsbesluit Omgevingswet naar het omgevingsplan (Bruidsschat omgevingsplan);
Motivering:
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen regels op Rijksniveau te vervallen. worden regelgevende bevoegdheden van het Rijk overgedragen aan gemeenten. De regels die het Rijk heeft gesteld staan nu nog in verschillende besluiten en wetten en moeten een plek krijgen in het omgevingsplan. Om gemeenten de tijd te geven deze Rijksregels op lokaal niveau (al dan niet) over te nemen in het (definitieve) omgevingsplan, staan deze zogenoemde bruidsschatregels in het omgevingsplan van rechtswege.
Door het opnemen van deze bepaling kan het (beleidsneutraal) overzetten van deze regels naar het omgevingsplan, gebeuren zonder dat uw raad daarover een besluit hoeft te nemen. Wanneer er een politieke afweging moet worden gemaakt bij het overzetten, dient uw raad daarover wél een besluit te nemen.

n) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van door het rijk of de provincie opgelegde instructieregels, die geen enkele afwegingsruimte bieden voor de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders;
Motivering:
Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe dat orgaan een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Vanuit het Rijk en de Provincie zijn nu ook al instructieregels onder de huidige wetgeving opgenomen. Bijvoorbeeld het opnemen van beschermingszones, zoals het Gelders Natuurnetwerk en van water, in het bestemmingsplan. Indien binnen deze regels geen afwegingsruimte aanwezig is voor de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders, kan de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van een instructieregel gedelegeerd worden aan het college.

o) het opnemen van nieuwe ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor geen adviesrecht geldt.
Motivering:

Op deze manier worden het adviesrecht en het delegatiebesluit met elkaar op één lijn gebracht. Het adviesrecht is van toepassing op aanvragen om een omgevingsvergunning over gevallen waarvan de gemeenteraad heeft aangegeven adviesrecht over te willen hebben.

Projecten en ontwikkelingen die vallen binnen de categorieën waarvoor het niet nodig is om bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een advies te vragen aan de raad kunnen in het geval van een

[1] Art. 4.14 Ow.

wijziging van het omgevingsplan ook door het college worden vastgesteld. Het gaat hierbij om de koppeling tussen adviesrecht en delegatiebesluit om een verschil in bevoegd gezag te voorkomen.