Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Zienswijze op ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

Beslispunten
1. Geen zienwijze in te dienen over de ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost hierover met bijgevoegde brief te informeren;
2. In te stemmen met het verwerken van de financiële gevolgen in de kadernota 2025-2028 van de gemeente Geldrop-Mierlo.

Inleiding
Het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) heeft bijgaande ontwerpbegroting 2025 toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten met het verzoek om voor 8 juni 2024 hierop een zienswijze kenbaar te maken. Zie bijlage 1 voor de aanbiedingsbrief en bijlage 2 voor de ontwerpbegroting voor zienswijze.

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost is het bestuur verplicht de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te stellen om een zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de ontwerpbegroting. Het bestuur betrekt de ingediende zienswijzen bij de voorbereiding van de besluitvorming over de begroting in het Algemeen Bestuur. Besluitvorming in het Algemeen Bestuur is gepland op 10 juli 2024.

Eerdere besluitvorming
Niet van toepassing.

Wat willen we bereiken
Door het indienen van een zienswijze heeft uw raad de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op het (financieel) beleid van VRBZO.

Argumenten
1.1 De ontwerpbegroting 2024 is opgesteld op basis van de Visie 2025 VRBZO.
De Visie 2025 VRBZO is vastgesteld in 2021. In deze visie is er veel aandacht voor de "ongekende" crisis, ligt de focus op verbetering van de zelfredzaamheid/een weerbare samenleving en werken aan een toekomstbestendige organisatie. Ook het jaar 2025 is gericht op verdere uitvoering en realisering van de Visie 2025. In die uitvoering ziet VRBZO waar extra investeringen nodig zijn.
In deze begroting 2025 vraagt VRBZO naast de gebruikelijke indexering geen extra middelen. VRBZO geeft vooral inzicht in de vraagstukken die VRBZO uitwerkt en het proces richting de beleidscyclus 2026-2030. VRBZO geeft wel een signaal dat het

wellicht nodig is dat investeringen in de veiligheidsregio eerder aan de orde moeten zijn dan in het begrotingsjaar 2026. Onder voorbehoud van besluitvorming in het Algemeen Bestuur kan er sprake zijn van aanvullende begrotingsvoorstellen voor het begrotingsjaar 2025. Zie verder de kanttekeningen in dit voorstel en brief van VRBZO ontvangen d.d. 10 april 2024. Zie bijlage 3.

1.2 De aandacht voor een toekomstbestendige brandweerorganisatie wordt voortgezet.
Zoals ook aangegeven in de begroting 2024 is VRBZO zich er van bewust dat extra aandacht voor het toekomstbestendig maken van brandweerzorg essentieel is. Net als in 2024 zal in 2025 de focus vooral liggen op vrijwilligheid, herijking beroepsbrandweer, verstedelijking, 2e loopbaanbeleid, vakbekwaamheid, huisvesting, informatiegestuurde brandweerzorg, natuurbrandbeheersing en duurzaamheid. In de ontwerpbegroting 2025 geeft VRBZO aan -binnen de grenzen van het financiële budget- het structureel oppakken van deze thema's een vervolg te geven.

1.3 Indexering voor de ontwerpbegroting 2025 is conform vastgesteld beleid
De toegepaste wijze van indexeren van de gemeentelijke bijdrage is conform het daarvoor vastgestelde beleid en bedraagt voor VRBZO 5,50 %. De vier gemeenschappelijke regelingen (VRBZO, GGD BZO, ODZOB en MRE) gebruiken dezelfde methode om de indexering te berekenen. Doordat de verhouding tussen loonkosten en overige kosten per organisatie verschilt, is de exacte omvang van indexering per organisatie anders. Voor VRBZO vormen loonkosten het grootste deel van de kosten: 62,5%.
De indexering is gebaseerd op de index voor de loonvoet voor de sector overheid en de index voor de prijs voor overheidsconsumptie, zoals opgenomen in de Macro Economische Verkenning 2023 van het Centraal Planbureau.

1.4 Er is geen aanleiding om een zienswijze in te dienen
Gelet op voorgaande argumenten stelt het college uw raad voor geen zienswijze in te dienen. De verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor de gemeente Geldrop-Mierlo is aanzienlijk. Er is echter alleen sprake van de indexering conform vastgesteld beleid. Wij stellen voor dit schriftelijk kenbaar te maken aan VRBZO. Zie bijlage 4 voor de concept uitgaande brief.
Wij adviseren uw raad om in deze uitgaande brief wel een reactie op de aanvullende brief van VRBZO op te nemen. Wij stellen voor daarin op te nemen dat u er van uit gaat dat de eventuele begrotingswijziging voorzien is van een heldere onderbouwing en dat uw raad die in de daarvoor op te starten zienswijze procedure -met inachtneming van de op dat moment bekende financiële situatie en uitgangspunten voor de gemeente Geldrop-Mierlo- in behandeling zal nemen. Gemeenten moeten de komende jaren de tering naar

de nering zetten. We verwachten van Gemeenschappelijke Regelingen dat zij datzelfde doen.

2.1 Te betalen bijdragen aan verbonden partijen moeten worden opgenomen in de gemeentelijke begroting.
VRBZO is een verbonden partij, waaraan wij jaarlijks een bijdrage betalen. Wij zijn verplicht de geraamde bijdrage voor 2025 op te nemen als financiële verplichting in onze gemeentelijke begroting 2025.

Kanttekeningen

1.1 Er zijn een aantal ontwikkelingen waarop VRBZO nog niet of niet volledig anticipeert.
Zowel landelijk als regionaal spelen diverse zaken die (in de toekomst) hogere kosten met zich mee brengen. In haar begroting benoemt VRBZO de volgende onzekerheden:

- Ontwikkelingen Bedrijfsvoering.
  De primaire processen brandweerzorg en crisisbeheersing zijn volop in beweging. Dat heeft ook gevolgen voor het werk bij bedrijfsvoering. De wijzigingen in brandweerzorg en informatie gestuurde crisisbeheersing vragen om aanpassingen aan ICT, datamanagement, recruitment en ontwikkeling van medewerkers. Hieraan zitten arbeidsrechtelijke en financiële consequenties.
  Van belang is ook het kunnen voldoen aan de eisen van informatiebeveiliging. Bovendien zijn de eisen op het gebied van duurzaamheid bij huisvesting, mobiliteit, personeel en inkoopprocessen landelijk én maatschappelijk flink aangescherpt. Dit leidt tot meer structurele kosten.
  Ten slotte vergen de acties die voortkomen uit de landelijke contourennota 'Versterking crisisbeheersing en brandweerzorg' en de gemeenschappelijke landelijke strategische agenda crisisbeheersing, die vastgelegd zullen worden in het beleidsplan 2026-2030, een aanpassing van de bedrijfsvoering.

- *Versterking brandweerzorg*
  De landelijke contourennota 'Versterking crisisbeheersing en brandweerzorg' geeft aan dat de brandweerzorg moet veranderen, omdat de maatschappij voortdurend te maken krijgt met nieuwe risico's. Een toekomstbestendige brandweer moet over voldoende capaciteit en slagkracht beschikken om naast de lokale en regionale basisbrandweerzorg het hoofd te kunnen bieden aan grootschalige en nieuwe incidenttypen.
  Bij deze opgaven moet VRBZO expliciet aandacht geven aan 'goed werkgeverschap', 'boeien, binden en behouden van personeel' en inspelen op 'de medewerker van de toekomst'. Regionaal vormen de ontwikkelrichtingen van deze thema's belangrijke

bouwstenen voor het nieuwe meerjarenbeleidsplan en daaraan gekoppelde brandweerzorgbeleid. Op sommige vlakken vraagt dit om een stevige investering in de beleidsmatige uitvoering om te kunnen (blijven) voldoen aan het niveau van brandweerzorg dat met het bestuur is afgesproken. De omvang van de investeringen en te maken keuzes daarin moeten nog worden voorgelegd aan het bestuur.

- *Versterking crisisbeheersing en informatiemanagement.*
  Voor de in de contourennota aangegeven acties voor de versterking crisisbeheersing heeft de minister van Justitie en Veiligheid de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) toegekend aan de veiligheidsregio's. Ze kunnen hiermee het domein van crisisbeheersing en informatiemanagement versterken. De bedragen vanaf 2025 zijn nog niet bekend en kunnen daarom nog niet worden verwerkt in de ontwerpbegroting. Van belang hierbij is dat er landelijk overeengekomen thema's zijn voor de besteding van deze gelden: risicomonitoring, dynamische planvorming, informatiemanagement, leiding en coördinatie, opleiden, trainen en oefenen, evalueren en leren, herstel en nafase, middelen en voorzieningen en netwerkmanagement.

- Overige ontwikkelingen met financiële onzekerheid
  De volgende ontwikkelingen worden wel benoemd in de paragraaf risicomanagement en weerstandsvermogen maar zijn nog niet (of niet geheel) verwerkt in de ontwerpbegroting omdat ze te onzeker zijn. Ze zullen meerdere jaren invloed hebben op de organisatie.
  - Huisvesting en onderhoud kazernes
    VRBZO huurt de kazernes van de gemeenten in de regio. Het is een grote uitdaging om het onderhoudsniveau van de kazernes op het juiste niveau te krijgen en houden. De kazernes moeten voldoen aan steeds strengere eisen voor arbeidsveiligheid en de normen voor duurzaamheid van overheidsgebouwen.
  - Loonkosten vrijwilligers
    De Wet normalisering rechtpositie ambtenaren (WNRA) is uitgesteld voor medewerkers van veiligheidsregio's. Er wordt landelijk nog onderzoek gedaan naar het effect van de invoering en naar manieren om daar invloed op uit te oefenen. Daarom zijn de ontwikkelingen rondom de invoering van de WNRA voor vrijwilligers nog onzeker. VRBZO kan ze dan ook nog niet noemen in de begroting van 2025.

Wat gaan we daarvoor doen

Randvoorwaarden

VRBZO heeft verzocht om voor 8 juni 2024 een zienswijze in te dienen. Er is dan nog voorbereidingstijd voor de organisatie voor het voorleggen van een reactie op eventuele zienswijzen aan het DB VRBZO die hiervoor een overleg heeft op 20 juni 2024.
VRBZO heeft de juiste versie van de ontwerpbegroting op 18 maart 2024 aan uw raad toegestuurd. Vlak daarna stond een bestuursconferentie gepland op 28 maart 2024. Tijdens de bestuursconferentie is met name gesproken over de onderwerpen die in dit raadsvoorstel zijn toegelicht als kanttekeningen. Naar aanleiding van de bestuursconferentie is een brief met toelichting op de uitdagingen waar VRBZO de komende jaren voor staat aan uw raad toegestuurd. Zie bijlage 3.

Planning Geldrop-Mierlo

- 27 mei 2024 behandeling in de commissie Algemene Zaken
- 28 mei 2024 mededeling resultaat behandeling commissie AZ aan VRBZO
- 10 juni 2024 behandeling in de raadsvergadering
- 11 juni 2024 versturen brief

Communicatie

Op 15 mei 2024 is er een regionale raadsbijeenkomst voor raadsleden uit Zuidoost Brabant over de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen MRE, ODZOB, GGD BZO en VRBZO. Over de informatie die voorafgaand aan de bijeenkomst wordt gedeeld, kunnen raadsleden schriftelijk technische vragen stellen. Tijdens de bijeenkomst is er gelegenheid voor aanvullende vragen voor oordeelsvormende gesprekken tussen raadsleden uit de regio over keuzes, uitdagingen en maatschappelijke afwegingen die spelen binnen de beleidsvelden van de gemeenschappelijke regelingen.

De bijeenkomst biedt gemeenteraden gelegenheid elkaar te ontmoeten, in gesprek te gaan over de opgaven in onze regio en zienswijzen af te stemmen. Het doel is de raden beter in positie te brengen invloed uit te oefenen op het beleid van de gemeenschappelijke regelingen.
De uitnodiging voor de bijeenkomst is via de griffie verstuurd.

Communicatie over de (ontwerp)begroting 2025 VRBZO vindt plaats vanuit de VRBZO-organisatie. Na vaststelling van de begroting in het Algemeen Bestuur VRBZO ontvangt uw raad de definitieve begroting.

Wat mag het kosten
De financiële gevolgen van de ontwerpbegroting 2025 VRBZO voor de begroting van de gemeente Geldrop-Mierlo worden in onderstaande tabel uiteengezet. De bijdragen van de jaren 2026 e.v. zijn nog niet geïndexeerd:

	2025	2026-2030
Huidige bijdrage	€ 2.332.259,-	€ 2.332.259,-
Gewijzigde bijdrage (alleen indexering)	€ 2.460.533,-	€ 2.460.533,-
Gevolgen Kadernota 2025-2028	€ 128.274,-	€ 128.274,-

De financiële effecten van de ontwerpbegroting 2025 VRBZO voor 2025 tot en met 2028 worden meegenomen in de kadernota 2025-2028 van de gemeente.

Duurzaamheid
Duurzaamheid is geen thema bij de beoordeling van de begroting van VRBZO. Activiteiten van VRBZO zijn er wel opgericht om duurzaamheid te bevorderen, onder meer komt dit expliciet aan bod bij omgevingsadvisering, effecten van de energietransitie, de eigen investeringen van VRBZO en het onderhoud van de kazernes.

Burgerparticipatie
Burgerparticipatie is verweven in de Visie 2025 van VRBZO en daarmee ook in de begroting van VRBZO.

Evaluatie
De jaarrekening 2025 VRBZO wordt te zijner tijd ter kennisgeving aan uw raad verzonden.

Bijlagen:
Onderdeel van besluit:
1. Aanbiedingsbrief Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
2. Ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost voor zienswijze raden
3. Aanvullende brief van VRBZO verzonden d.d. 10 april 2024
4. Concept brief reactie raad aan Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

Geldrop, 23 april 2024

N.J.H. Scheltens
secretaris

J.C.J. van Bree
burgemeester