

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidie 2023 Peuteropvang en voorschoolse educatie

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Voor de uitvoering van de peuteropvang in 2023 een budgetsubsidie te verlenen van € 221.000 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.
2. Voor de uitvoering van voorschoolse educatie in 2023 een normsubsidie te verlenen van € 329.875 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.

Aanleiding

1. Peuteropvang

We hebben de uitvoering van de peuteropvang aangewezen als dienst van algemeen economisch belang (DAEB). De gemeente is verantwoordelijk voor een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners. Daarbij hebben we De eerste stap (opnieuw) de taak gegeven om deze dienst in de gemeente Wijchen uit te voeren. De periode van de DAEB geldt voor het tijdvak 1 januari 2022 tot 1 januari 2026. Voor het uitvoeren van de peuteropvang ontvangt De eerste stap een jaarlijkse budgetsubsidie.

De eerste stap heeft een aanvraag tot subsidieverlening voor 2023 ingediend. Het betreft een budgetsubsidie. Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent in beide gevallen dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening. De eerste stap vraagt om een subsidie van € 225.063. In de bijlage vindt u de begroting 2023 voor de peuteropvang.

2. Voorschoolse educatie

Voorschoolse educatie is een wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten en is vastgelegd in de Wet primair onderwijs. Voorschoolse educatie is bedoeld voor peuters die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of die dreigen op te lopen (doelgroeppeuters).

De eerste stap heeft een subsidieaanvraag ingediend voor 2023. Wij streven in ons beleid naar gemengde groepen van "reguliere" peuters en doelgroeppeuters. Dit is goed voor de (taal) ontwikkeling van de doelgroeppeuters. Daarom hebben we de openingstijden voor de reguliere peuters gelijkgesteld aan die van de doelgroeppeuters. Dat betekent dat de reguliere peuters een aanbod krijgen van 8 uur per week (2 dagdelen van 4 uur).

De eerste stap vraagt om een subsidie van € 329.875. In de bijlage vindt u de begroting 2023 voor de peuteropvang uitgesplitst naar de VVE.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)

Gewenst resultaat

- Een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners.
- Een fijnmazig netwerk van peuteropvang op 9 locaties in onze gemeente. De eerste stap realiseert voor de subsidie een capaciteit van 168 reguliere kindplaatsen verdeeld over 9 locaties.
- 100% bereik van peuters in een voorschoolse voorziening.
- Een gemengde groepssamenstelling van peuters van ouders mét en zonder recht op kinderopvangtoeslag in de peuteropvang door een voor ouders financieel acceptabel aanbod.
- Gemengde peutergroepen van "reguliere" peuters en doelgroepeuters.
- Een voldoende en een kwalitatief goed aanbod van voorschoolse educatie voor doelgroepeuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. De eerste stap realiseert voor de subsidie een capaciteit van 40 kindplaatsen verdeeld over 7 locaties, waarbij een doelgroepeuter in 1,5 jaar 960 uur aanbod ontvangt.

Argumenten

1.1 De subsidie stelt De eerste stap in staat om een voldoende en een voor ouders financieel toegankelijk aanbod peuteropvang te realiseren.

Wij zijn wettelijk verantwoordelijk voor het financieren van peuterplaatsen voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (niet-werkende ouders en alleenverdieners). Dit realiseren we in een fijnmazig netwerk van 9 locaties voor peuteropvang waar de peuters 2 dagdelen per week (van 4 uur per dagdeel gedurende 40 weken) heen gaan. Zo kunnen peuters dichtbij huis naar de peuteropvang. De locaties zijn gekoppeld aan een basisschool zodat we de peuters ook goed kunnen voorbereiden op en toeleiden naar het basisonderwijs.

1.2 De subsidie bedraagt niet meer dan de netto-kosten die verband houden met het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang.

Dit betreft het verschil tussen de met de uitvoering gemaakte werkelijke kosten en de met de uitvoering verkregen opbrengsten. Hierbij moeten we opmerken dat het dit jaar lastig is om de werkelijke kosten goed in te schatten. Met name op personeelskosten is het onduidelijk omdat er nog geen nieuwe cao is vastgesteld. De eerste stap is uitgegaan van een loonkostenstijging van 9,55%. Gelet op de personele krapte in de branche en cao eisen in andere branches lijkt het niet onrealistisch. Daarnaast rekent De eerste stap in de begroting met een inflatiecorrectie van 12%.

1.3 De subsidie is gelijk aan het subsidieplafond in de gemeentebegroting voor dit product.

2.1 De eerste stap voldoet aan de subsidievoorwaarden van de subsidieregeling.

De eerste stap verzorgt voor peuters met een (risico op) een taal- en/of ontwikkelingsachterstand al jaren de voorschoolse educatie. Er is een goede samenwerking met Kans & Kleur voor de doorgaande leerlijn en warme overdracht van voor- naar vroegschool. 7 peuteropvang-locaties zijn in het landelijk register

kinderopvang opgenomen met de aanduiding VVE. Ze voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor voorschoolse educatie.

Tegengargumenten en risico's

1.1 De subsidiebehoefte is berekend op de aanname dat de verhouding tussen ouders mét en ouders zonder kinderopvangtoeslag 76-24 is, op basis van de ervaring in 2022. Indien die verhouding verschuift, verandert de subsidiebehoefte.

De aannames zijn gebaseerd op de ervaringscijfers van De eerste stap. De eerste stap houdt rekening met een lagere ouderbijdrage als gevolg van een afnemende bezetting. Het aantal kinderen in de peuteropvang daalt doordat meer tweeverdienende ouders kiezen voor dagopvang. Er zal daardoor minder beroep op kinderopvangtoeslag gedaan worden en meer op gemeentelijke bijdrage. Vóór corona was de verhouding 80-20.

1.2 Daarnaast houden we rekening met een bezettingsgraad van 75%. Indien dat percentage verandert, verandert ook de subsidiebehoefte.

Verdeeld over 9 locaties bereiken we een verwachte bezetting van 75%. Dit is inclusief peuterplaatsen voorschoolse educatie.

1.3 we zien een daling in de vraag naar peuteropvang.

Door een dalende trend in de peuteropvang, is de capaciteit reguliere peuterplaatsen al verlaagd van 208 in 2021 naar 176 in 2022 en naar 168 in 2023. Om op zoveel mogelijk locaties de mogelijkheid tot VVE te behouden kiezen we ervoor om de groepsgrootte op sommige dagdelen terug te brengen tot 8 plaatsen en met 1 beroepskracht te werken. Dit is weliswaar niet ideaal en efficiënt, maar is beter dan dagdelen te schrappen waardoor er geen VVE meer mogelijk is.

We gaan met De eerste stap in gesprek over het aantal locaties peuteropvang. Dit zullen we in ook breder verband met de OAB partners moeten beoordelen.

Financiële gevolgen

De budgetsubsidie bestaat uit:

- o **€ 69.866** voor peuteropvang ten behoeve van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.
- o **€ 151.134** compensatiesteun voor de hogere kostprijs in de peuteropvang.

Het bedrag van € 221.000 past binnen het gemeentelijk budget voor de peuteropvang zoals vastgesteld in de gemeentebegroting 2023.

De normsubsidie is gebaseerd op de bezette uren-norm, met een kostprijs per uur van € 15,40 (+ 7,8% t.o.v. de kostprijs 2022). De subsidiebehoefte bedraagt € 283.988.

Daarbovenop volgt de toerekening aan Onderwijsachterstandenbeleid van de kostenverhoging à 1,5 uur meer open (per week) voor reguliere peuteropvang op de VVE locaties. De toerekening is € 45.887. Daardoor komt de totale normsubsidie op **€ 329.875**. Dit bedrag dekken we uit de specifieke uitkering OAB voor 2022 die we van het Rijk ontvangen.

Communicatie

Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen

De eerste stap ontvang een beschikking tot subsidieverlening. Zie bijlage.

Openbaar

Zaaknummer: 99576

Geheimhouding:
Niet van toepassing.