



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	4 juni 2024
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Geamendeerd* Aanvraag subsidie 3e padelbaan TPC Boekel
<b>Portefeuillehouder</b>	:	Wethouder H. Willems

---

### **Samenvatting:**

Tennis en Padel Club Boekel (TPC Boekel) verzoekt om een financiële bijdrage voor de aanleg van een 3e padelbaan op basis van de beleidslijn 'vervangings- en uitbreidingsinvesteringen buitensportaccommodaties', zijnde een uitbreiding van het sportpark. De gemeente Boekel draagt op basis van de genoemde beleidslijn 80% bij aan het investeringsbedrag en de vereniging 20%.

### **Voorgesteld besluit:**

1. Instemmen met de financiële bijdrage van € 68.930,40 voor de aanleg van een 3<sup>e</sup> padelbaan;
  2. De financiële bijdrage van € 68.930,40 als subsidie beschikbaar stellen aan Tennis en Padel Club Boekel en meenemen in de voorjaarsnota 2024.
- 

### **Inleiding/probleemstelling:**

In het jaar 2022 heeft Tennis Club Boekel een tweetal padelbanen laten aanleggen om tegemoet te komen aan de vraag en populariteit van de padelsport. De vereniging heeft de naam zelfs aangepast naar 'Tennis en Padel Club Boekel' (TPC Boekel). Sinds de aanleg van deze twee padelbanen is het ledenaantal flink gestegen waardoor de club het plan heeft om een derde padelbaan te realiseren. TPC Boekel doet nu een subsidie aanvraag bij de gemeente om dit mede mogelijk te maken. Na het ontvangen van de subsidie aanvraag heeft er overleg plaats gevonden met de directie en de padel commissie van TPC Boekel met als doel meer inzicht te krijgen in de cijfers van de vereniging.

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

- Notitie accommodatiebeleid gemeente Boekel 2017
- Raadsbesluit d.d. 28 maart 2022 – beleidslijn vervangings- en uitbreidingsinvesteringen buitensportaccommodaties.

## Accommodatiebeleid gemeente Boekel 2017

De kaders van het accommodatiebeleid 2017 kent een eenduidige richtlijn voor bestaande accommodaties en geeft eveneens richtlijnen voor toekomstige ontwikkelingen, waarbij wordt ingezet op het behoud c.q. instandhouding van bestaande accommodaties en voorzieningen.

Langs de bestaande beleidslijn van het accommodatiebeleid 2017 kunnen de verzoeken in behandeling genomen worden, waarbij de kaders van dit accommodatiebeleid gelden voor zowel de buitensportverenigingen, de binnensportverenigingen als de sociaal-culturele accommodaties in eigendom van de gemeente Boekel. De verenigingen die gebruik maken van deze accommodaties hebben met de gemeente een gebruiksovereenkomst afgesloten.

Dit betekent concreet dat geprivatiseerde verenigingen niet onder het accommodatiebeleid 2017 vallen.

### *Toetsing*

Zowel voor de buitensportaccommodaties, de binnensportaccommodaties als de sociaal-culturele accommodaties kiest de gemeente voor:

1. Het behoud c.q. instandhouding van de huidige bestaande voorzieningen en accommodaties;
2. De gemeente is verantwoordelijk voor de basis(sport)voorzieningen<sup>1</sup>;

<sup>1</sup>Basis(sport)voorzieningen kunnen worden omschreven als voorzieningen:

- Waar door de gemeente belang aan wordt gehecht, die een lage drempel hebben en zoveel mogelijk voor iedereen toegankelijk zijn;
- Die direct met sport zelf te maken hebben zoals sportvelden, kleedlokalen, gymzalen, sporthal;
- Die zonder gemeentelijke bemoeienis niet gesticht zouden worden en die niet rendabel te exploiteren zijn;
- Die in de regel ook door het onderwijs worden gebruikt.

Niet-basis(sport)voorzieningen kunnen worden omschreven als voorzieningen:

- Niet nodig voor de directe uitoefening van de sport;
- Waar de gemeente geen verantwoordelijkheid heeft in de totstandkoming en de instandhouding van deze voorziening;
- Niet-basisvoorzieningen zijn in ieder geval: kantine, tribune, kassa, overcapaciteit van 'velden, kleed- en wasaccommodaties, bestuurskamer en overige opstallen'.

3. Het formaliseren van gelijkheid en eenduidigheid per groep accommodaties (middels overeenkomsten);
4. Het hanteren van de algemeen aanvaarde normen en richtlijnen (o.a. NOC\*NSF) bij ver- en nieuwbouw, aangepast aan de lokale omstandigheden;
5. Multifunctionaliteit en clustering;
6. Gericht groot onderhoud middels een MeerjarenOnderhoudsPlanning (MOP);
7. De gemeente moet initiërend zijn waar het betreft (sport)voorzieningen met een zodanige maatschappelijke betekenis<sup>2</sup>;

<sup>2</sup>Stichting of uitbreiding van accommodaties zal beoordeeld worden aan de hand van de volgende wegingsfactoren:

- Het gericht zijn van de activiteit op de gemeente Boekel en haar inwoners;
- Het maatschappelijk belang van de vereniging of stichting;
- De gewenste aanvulling op bestaande voorzieningen in de gemeente;
- De aanwezigheid van een soortgelijke voorziening binnen een redelijke afstand;
- De bereidheid onder bepaalde omstandigheden tot samenwerking met andere verenigingen;
- De (verwachte) levensvatbaarheid van de vereniging of stichting;
- Het ledenaantal;
- De behoefte aan accommodatie of de uitbreiding daarvan;
- De eigen inbreng (financieel, werkzaamheid) van de vereniging of stichting;
- Het (verwachte) gebruik dat van de accommodatie zal worden gemaakt, mede in relatie tot de investering en de gevraagde bijdrage daarin;
- De financiële positie van de vereniging of stichting;
- Het verwachte exploitatieresultaat.

8. Het betaalbaar houden van de basis(sport)voorzieningen voor de burger.

Voor accommodaties zijn door koepelorganisaties normen ontwikkeld die eenduidige en algemeen aanvaarde richtlijnen bieden voor accommodatiebeleid en de taakafbakening tussen gemeente, gebruikers en beherende instellingen. Met bovengenoemd beleid heeft uw Raad destijds ook ingestemd met het hanteren van de algemeen aanvaarde normen en richtlijnen van koepelorganisatie (o.a. NOC\*NSF) ten aanzien van het accommodatiebeleid in Boekel. Dit betekent dat er algemeen aanvaarde normen en richtlijnen zijn om te bepalen wat onder een basis(sport)voorziening valt.

#### Kader 'beleidslijn vervangings- en uitbreidingsinvesteringen' buitensportaccommodaties

Vanwege een aantal concrete verzoeken van buitensportverenigingen, zowel geprivatiseerd als niet-geprivatiseerd en daarmee de politieke wens om het voorzieningenniveau in de gemeente op niveau te houden, is de beleidslijn vervangings- en uitbreidingsinvesteringen buitensportaccommodaties vastgesteld.

De bedoeling van de beleidslijn vervangings- en uitbreidingsinvesteringen buitensportaccommodaties is om te komen tot het behoud en instandhouding van de bestaande basissportvoorzieningen, waarbij alle verenigingen op dezelfde wijze worden behandeld. Bij de vaststelling is er bewust voor gekozen om deze beleidslijn alleen nog van toepassing te laten zijn op de buitensportaccommodaties, zowel voor de geprivatiseerde als niet-geprivatiseerde verenigingen.

Dit is een uitbreiding op het accommodatiebeleid 2017; het is nu ook voor geprivatiseerde buitensportverenigingen mogelijk om vervangingen en uitbreidingen te realiseren aan de bestaande accommodaties. Veelal is een vereniging financieel niet in staat om dergelijke investeringen te dragen.

#### **Beoogd resultaat:**

De aanleg van een derde padelbaan door TPC Boekel.

#### **Keuzemogelijkheden:**

TPC Boekel doet een financieel verzoek voor de aanleg van een 3e padelbaan en daarvoor is het noodzakelijk om te kijken naar de baanbelasting; ofwel het maximaal aantal spelers dat gebruik kan maken van een padelbaan.

Richtlijnen en regelgeving voor de sport padel valt onder de Koninklijke Nederlandse Lawn Tennis Bond (KNLTB). Het KNLTB is aangesloten bij het NOC-NSF en zij hanteren een richtlijn van 70-90 personen per baan. Zij onderschrijven wel dat er goed gekeken moet worden naar de knelpunten die van invloed kunnen zijn op de baanbelasting. Enkele voorbeelden van die knelpunten zijn competities, trainingen en andere activiteiten waardoor reguliere leden niet de mogelijkheid hebben om de baan te reserveren. Dit zijn onderwerpen die ambtelijk zijn besproken met de directie van TPC Boekel.

#### Groei Ledenaantal vs Baanbelasting

TPC Boekel had voor de realisatie van de padelbanen een ledenaantal van 646 leden. Dit aantal is in de jaren voorafgaand de bouw van de padelbanen stabiel gebleven.

Na de realisatie van de 2 padelbanen is dit aantal gestegen naar 739 leden.

Met een baanbelasting van 90 man per baan kom je op een totaal van 180 leden:

- Aantal spelende leden december 2023 - de vereniging kan terugzien dat er in de maand december (jaar 2023) 236 leden waren die minstens 1x gepadeld hebben in diezelfde maand.
- Aantal spelende leden januari 2024 - in de maand januari van 2024 was dit aantal nagenoeg hetzelfde. In deze maand waren er 180 reguliere leden en 55-60 leden die training volgde.

TPC Boekel heeft door de hoge toename van het aantal leden en door de hoge baanbelasting een tijdelijke stop gezet op nieuwe padelleden. In de bijlage heeft de vereniging zichtbaar gemaakt hoe de baanbelasting eruit ziet bij het in gebruik nemen van een 3<sup>e</sup> baan. Padel is een sport die gespeeld wordt met 4 spelers tegelijk en daardoor is er een piek buiten kantoortijden. Tijdens kantoortijden worden de banen veel minder gebruikt. Er is door de padelcommissie toegezegd dat hier in de toekomst naar gekeken gaat worden.

#### Externe invloeden op baan belasting

Naast het feit dat de baanbelasting hoog is bij TPC Boekel organiseren zij ook meerdere activiteiten waardoor het voor leden niet mogelijk is om de baan te gebruiken. De volgende activiteiten worden georganiseerd:

- Trainingen
- Husseltoernooien en clinics
- Decembertoernooi
- Externe competitie
- Interne competitie vrijdagavond
- Zomerchallenge

TPC Boekel heeft een verzoek ingediend voor een uitbreiding van de huidige padelbanen. Volgens eerder vastgesteld beleid valt dit binnen de kaders van een uitbreiding. Voor een uitbreiding wordt er een bijdrage van 80% verwacht van de gemeente en een eigen bijdrage van 20%.

U heeft de keuze om niet in te stemmen op het verzoek van TPC Boekel. De belangrijkste reden is dat de sport nog relatief nieuw is en het moeilijk in te schatten is hoe de sport zich verder gaat ontwikkelen in de toekomst.

#### *Vergunningen*

Er is gecommuniceerd aan TPC Boekel dat zij voor het bouwwerk een omgevingsvergunning moeten aanvragen. Daarnaast moeten zij voor een afwijking van het bestemmingsplan een kleine buitenplanse afwijkende vergunning aanvragen. Zonder deze vergunningen kan de bouw niet plaats vinden.

#### *Akoestisch onderzoek*

Er is door de firma van dB Advies een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Zij hebben een rapport uitgebracht waarbij rekening is gehouden met de normen van NOC\*NSF. Zij geven als conclusie dat de toekomstige situatie met 10 tennisbanen en 3 padelbanen ruimschoots voldoet aan de grenswaarden uit het omgevingsplan. Dit is terug te vinden in bijlage 4.

#### **Argumenten:**

TPC Boekel is geprivatiseerd en valt derhalve niet onder het accommodatiebeleid uit 2017. De vereniging valt wel onder de beleidslijn vervangings- en uitbreidingsinvesteringen buitensportaccommodaties.

Vanuit het uitgangspunt dat ingezet wordt op het behoud/instandhouding van de huidige basisvoorzieningen, is in de beleidslijn vervangings- en uitbreidingsinvesteringen een verdeling gemaakt in drie categorieën:

1. Vervanging – de gemeente draagt voor 100% bij aan de kosten van de investering: Dit betreft investeringen die nodig zijn om bestaande velden, kleedlokalen en overige basissportvoorzieningen te vervangen door gelijke voorzieningen wanneer dit noodzakelijk is
2. Uitbreiding – de aanvragende vereniging dient zelf 20% bij te dragen aan de kosten van de investering:

Hier gaat het om uitbreiding van bestaande velden, kleedlokalen en overige basis(sport)voorzieningen. Bij dit soort investeringen, bijvoorbeeld in de vorm van een extra grasveld of een kunstgrasveld in plaats van een regulier grasveld, zal de gemeente voor 80% van de kosten bijdragen in de investering.

Omdat het hier een aanvulling van de bestaande voorzieningen betreft, wordt van de desbetreffende vereniging ook een bijdrage verlangd. Voor deze investeringen geldt dat ze aantoonbaar noodzakelijk zijn. Nut en noodzaak dient door de vereniging bij de aanvraag aangetoond te worden.

3. **Nieuw** – de aanvragende vereniging draagt 80% bij aan de kosten van de investering: Bij de categorie nieuw, gaat het om investeringen in buitensportvoorzieningen die er nu niet zijn. Denk daarbij aan een initiatief van een nieuwe buitensportvereniging of het oprichten van een nieuwe tak van sport door een bestaande sportvereniging. Omdat het hier een compleet nieuwe voorziening betreft (boven op de bestaande basis voorzieningen), wordt van de initiatiefnemer een grotere eigen bijdrage verlangd.

Bij dit soort initiatieven wordt een afweging gemaakt op basis van de volgende wegingsfactoren:

- Het gericht zijn van de activiteit op de gemeente Boekel en haar inwoners;
- De gewenste aanvulling op bestaande voorzieningen in de gemeente;
- De aanwezigheid van een soortgelijke voorziening binnen een redelijke afstand;
- De bereidheid onder bepaalde omstandigheden tot samenwerking met andere verenigingen;
- De (verwachte) levensvatbaarheid van de vereniging of stichting;
- Het ledenaantal;
- De eigen inbreng (financieel, zelfwerkzaamheid) van de vereniging of stichting;
- Het (verwachte) gebruik dat van de accommodatie zal worden gemaakt, mede in relatie tot de investering en de gevraagde bijdrage daarin;
- De financiële positie van de vereniging of stichting;
- Het verwachte exploitatieresultaat.

Bij alle investeringen op het vlak van basis(sport)voorzieningen zal naast nut en noodzaak ook gekeken worden naar mogelijke kostenbesparingen voor de vereniging in de toekomst, al dan niet gecombineerd met duurzaamheidsmaatregelen, multifunctionaliteit en clustering.

#### Erfpacht

Vanwege het feit dat de vereniging geprivatiseerd is, is er geen gebruiksovereenkomst met TPC Boekel. De vereniging betaalt een jaarlijkse vergoeding van € 47 aan de gemeente betreffende de erfpacht. De gemeente zal aan de vereniging aan het einde van de erfpachtovereenkomst wel een vergoeding betalen voor de door de vereniging met schriftelijke toestemming van de gemeente aangebrachte voorzieningen, dan wel gedane investeringen, voor het bedrag dat nog niet is afgeschreven. Dit is momenteel echter niet aan de orde.

#### **Financiële gevolgen en dekking:**

De totale investering komt op een totaal van € 86.163,- excl. BTW. Dit is een bedrag waarbij de volgende kosten niet in zijn mee genomen en dus voor de rekening van de vereniging komt:

- Rooien bomen
- Aanpassen fietsenstalling
- Leges t.b.v. omgevingsvergunning
- Akoestisch onderzoek

Totaal kosten: € 4.074,60

TPC Boekel doet een financiële verzoek aan de gemeente van 80% over een investering van € 86.163,- (bedrag excl. BTW) = €68.930,40

#### Overzicht kosten

Omschrijving	Kosten gemeente excl. BTW / 80%	Kosten vereniging/BOSA	Totale investering incl. BTW
Aanleg 3 <sup>e</sup> padelbaan - investering	€ 68.930,40		
BOSA aanvraag		€ 21.985,-	
Extra BOSA Led verlichting		€ 1.975,-	
Bijdrage TPC Boekel (incl. BTW)		€ 12.959,-	
Verschil kosten na amendement		€ 4.074,60	
<b>Totaal</b>	<b>€ 68.930,40</b>	<b>€ 40.993,60</b>	<b>€ 109.924</b>

In het financieel overzicht is rekening gehouden met toekomstige prijsstijgingen en meerwerk. Eventuele prijsstijgingen en meerwerk zullen niet mee in ogenschouw worden genomen bij de toekenning van het subsidiebedrag. Daarnaast is er een kostenraming gemaakt met de betrokken partijen en wordt de financiële bijdrage tot een maximum van € 68.930,40 beschikt op basis van facturen.

In de begroting 2024 is geen rekening gehouden met voornoemde kosten. Gevraagd wordt om het budget beschikbaar te stellen middels de gemeenteraad en mee te nemen in de voorjaarsnota 2024.

#### BOSA-regeling

De vereniging doet ook een beroep op de BOSA regeling ter hoogte van € 23.960. De verwachting is echter dat het budget uit deze regeling op zeer korte termijn uitgeput zal zijn. De aanvraag zal dan hoogstwaarschijnlijk nog wel ingediend worden in het opvolgende jaar.

#### Akkoord ledenvergadering TPC Boekel

Op de agenda van de algemene ledenvergadering van 29 augustus 2023 stond een budgetaanvraag ter grootte van € 14.000 voor de aanleg van een 3e padelbaan (realisatie voorjaar van 2024).

#### Risico's:

##### Indoor vs. Outdoor

De aanvraag is voor een uitbreiding van de 2 huidige outdoor padelbanen. Een indoorpadelbaan zou meer flexibiliteit geven omdat men niet afhankelijk is van het weer. Er is door een particulier in Venhorst interesse getoond om een indoorpadelbaan te realiseren in Venhorst. Hier zijn echter nog geen concrete stappen in gezet.

##### Geluidsoverlast

Padel staat er om bekend extra geluid te produceren dat in de omgeving goed hoorbaar is. De plaatsing van de padelbanen is ver genoeg van bebouwing en woonwijken. Er is tevens een akoestisch onderzoek aangevraagd door TPC Boekel om te waarborgen dat er volgens

de richtlijnen op voldoende afstand wordt gebouwd.  
Binnen de gemeente zijn er geen klachten ontvangen van de huidige twee banen.

#### *Tennisvereniging Venhorst*

Het wordt niet als risico gezien, maar er moet wel rekening gehouden worden met de tennisvereniging in Venhorst. Het is niet ondenkbaar dat zij op korte termijn ook een aanvraag zullen doen voor een padelbaan.

#### *Populariteit*

Padel ziet op korte termijn een enorme groei in populariteit. Het is nog niet bekend hoe de sport zich gaat ontwikkelen op de lange termijn. In het land Zweden zijn er al eerst tekenen dat de populariteit stabiliseert. Vooralsnog zijn er nog geen ontwikkelingen zichtbaar was de populariteit afneemt.

#### **Communicatie:**

Niet van toepassing

#### **Uitvoering en evaluatie:**

De vereniging kan aanspraak maken op de BOSA regeling. De BTW kan via deze regeling teruggevraagd worden. Zoals hier boven omschreven bestaat er een grote kans dat de aanvraag te laat ingediend wordt, omdat het BOSA budget niet onuitputtelijk is.

**Voorstel:**

Voorgesteld wordt:

1. Instemmen met de financiële bijdrage van € 68.930,40 voor de aanleg van een 3<sup>e</sup> padelbaan;
2. De financiële bijdrage van € 68.930,40 als subsidie beschikbaar stellen aan Tennis en Padel Club Boekel en meenemen in de voorjaarsnota 2024.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,



Mr. J.G. Marcic



C.J.M. van den Elsen

Bijlagen ter inzage: --

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Bijlage 1 - Verzoek financiële bijdrage aanleg 3<sup>e</sup> padelbaan
- Bijlage 2 - Kostenraming- aanleg 3<sup>e</sup> padelbaan
- Bijlage 3 - Presentatie - Padel TPC Boekel
- Bijlage 4 – Akoestisch onderzoek