raadsvoorstel

Agendapunt 2022, nr. II-05
Zaaknummer 2039542
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Voornemen oprichting stichting risicobeheer Veiligheidsregio's

Aan de raad,

Inleiding
Op 4 oktober jl. heeft het veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting risicobeheer. Deze stichting adviseert veiligheidsregio`s op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en koopt verzekeringen in. De veiligheidsregio dient een besluit te nemen of zij deze stichting wil oprichten en daar aan deel te nemen.
De veiligheidsregio`s hebben in toenemende mate moeite met het kunnen verzekeren van met name arbeidsongevallen. Samenwerking met de andere regio`s maakt dat de ontwikkeling mogelijk eenvoudiger kan worden opgevangen. De afhandeling van verzekeringsaanspraken van repressieve medewerkers kan door de samenwerking worden gelijkgetrokken. De samenwerking zou plaatsvinden in twee stichtingen: stichting risicobeheer (oprichting op relatief korte termijn) en de stichting waarborgfonds (oprichting in de loop van 2022).
Het AB is bevoegd tot oprichten en deelnemen aan een stichting. De raden worden op basis van art. 31 Wet gemeenschappelijke regelingen gevraagd om wensen/bedenkingen in te brengen bij het AB.

Het voorliggende raadsvoorstel is opgesteld naar aanleiding van het collegebesluit (2036540) "AB VNOG 9 december 2021" van 14 december 2021.

Voorstel
Kennis te nemen van het voorstel tot oprichting van een stichting risicobeheer veiligheidsregio`s en geen zienswijze in te brengen.

Relatie met (huidig) beleid
--

Beoogd(e) effect(en)
Mogelijk maken dat de VNOG kan besluiten tot het oprichten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio’s en daaraan deel te nemen en daarmee kan samenwerken met alle veiligheidsregio’s voor een beter en strategischer beleid op het gebied van verzekeringen en het inkopen van passende verzekeringen.

Argumenten

De oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio’s past binnen het thema ‘Goedwerkgeverschap na dienstongevallen’
Het is gebleken dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen meer aansloot op de verwachting van de medewerker. Het ging enkel over of voldaan is aan de definitie van ongeval terwijl de medewerker duidelijk letsel had opgelopen tijdens het werk. Daarnaast is er sprake van moeilijkere verzekerbaarheid. Het aantal aanbieders neemt af, premies stijgen, en voorwaarden versoberd.

De oprichting van de stichting past in het denken van 'verzekeringen' naar 'risico's'
De ontwikkelingen op het gebied van ongevallenverzekeringen hebben bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Repressieve medewerkers krijgen dezelfde aanspraken
Wegens lokale afspraken kunnen regels over aanspraken verschillen tussen regio`s. Mede door uitwisseling van personeel bij regio`s onderling heeft dit gelijk trekken de voorkeur.

De kwetsbaarheid van de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's wordt opgevangen door landelijke samenwerking
Kort gezegd is het de bedoeling om:
• landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen en het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
• een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken;
• een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
• strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer en de collectieve inkoop van een ongevallenverzekering leveren efficiencyvoordelen op
Het expertisebureau zal gaan samenwerken met gelijksoortige organisaties zoals VNG risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam. Naar verwachting levert de samenwerking naast een efficiency en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op structurele een eenmalige kosten op door gezamenlijke inkoop. Op termijn kunnen ook andersoortige risico`s door het bureau worden opgepakt en vindt schadebehandeling centraal plaats.

De noodzakelijke vergunning van de Autoriteit Financiële Markten vereist een privaatrechtelijke rechtspersoon
Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer, het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen, is een vergunning nodig van de Autoriteit Financiële Markten (AFM). Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon.

Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:
1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting
De keuze voor de stichtingsvorm is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds (dat in voorbereiding is; zie ook argument 1.4 en kanttekening (1.1). Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

De kosten van de stichting risicobeheer worden in gelijke delen over de veiligheidsregio's verdeeld
De jaarlijkse kosten van de stichting risicofonds veiligheidsregio's worden geraamd op € 560.000,-. Er is gekozen voor een verdeling van de kosten over de 25 veiligheidsregio's in gelijke delen, € 22.500 per regio, omdat de regio's in de eerste jaren in gelijke mate gebruik zullen maken van de expertise van de stichting . De jaarlijkse bijdrage aan de kosten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's bedraagt € 22.500 per veiligheidsregio. Voor de VNOG kan dit bedrag op basis van de huidige inzichten binnen

de lopende begroting ten laste van het verzekeringsbudget worden gebracht.

Het kenbaar kunnen maken van wensen en bedenkingen vloeit voort uit de Wgr
Voordat het algemeen bestuur kan besluiten over oprichting van en deelname aan een privaatrechtelijke rechtspersoon moeten de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn om aan de hand van een ontwerpbesluit eventuele wensen of bedenkingen aan te geven. Het algemeen bestuur weegt deze mee in de besluitvorming.

Kanttekeningen:
In een later stadium volgt het voornemen tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's
Naast het traject van oprichting stichting risicobeheer loopt het traject voor de oprichting van de stichting Waarborgfonds veiligheidsregio`s. Deze heeft tot doel het bieden van opvang voor niet-verzekerbare risico`s en het toezien op het doen van coulance uitkeringen en eigen risico ongevallenverzekering.
Beide stichtingen kunnen niet gelijktijdig worden opgericht gezien de beperkte eindtijd die er resteert voordat de ongevallenverzekering van de veiligheidsregio's* afloopt.
Voor de oprichting van de stichting risicobeheer zijn extra stappen nodig zoals de AFM vergunning en personeel voor de organisatie. Daarom zal deze als eerste worden opgericht.
Verwacht wordt dat in de eerste helft van 2022 een voorstel zal worden ingebracht voor de oprichting van het Waarborgfonds.

De activiteiten van de stichtingen zijn in ontwikkeling
Beide stichtingen richten zich primair op het verzekeren van verzekerbare en niet verzekerbare risico's met betrekking tot arbeidsongevallen. Het is voorstelbaar dat de activiteiten in de toekomst verbreed worden, al naar gelang de veiligheidsregio's mogelijkheden zien tot verdere samenwerking en daarmee de efficiency te vergroten.

Herziening van de kosten en de verdeelsleutel vindt plaats per 2024
De genoemde kosten gelden voor de jaren 2022 en 2023. Het aandeel van de VNOG daarin (€ 22.500) past naar alle waarschijnlijkheid binnen de begroting van verzekeringen. Per 2024 worden de kosten van de stichting en de verdeelsleutel herzien. Hierbij zijn ontwikkelingen die zich met betrekking tot de premie's en de te verzekeren risico's zullen voordoen van belang, waarbij eveneens van belang is welke risico's in het waarborgfonds gedekt moeten worden.

Financiële aspecten/risico's
Geen. De kosten kunnen binnen de lopende begroting van het verzekeringsbudget van de VNOG worden ondergebracht.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling is benodigd voor deelname. Zie ook raadsvoorstel "Wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG"

Aspecten van duurzaamheid
--

Communicatie/betrokkenenparagraaf
--

Vervolgprocedure/evaluatie
--

Winterswijk, 03 februari 2022

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

De secretaris,

G.W. Goedmakers

de burgemeester,

B.J.J. Bengevoord