Gemeente Bergen op Zoom

BW20-00169

Onderwerp Gevolgen van landelijke maatregelen omtrent de coronaviruspandemie voor lokale evenementen	Ruimte en Economie

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het overzicht met alle meldings- en vergunningsplichtige evenementen tot 1 september 2020.

2. Kennis te nemen van de bevoegdheden die momenteel gelden in deze GRIP 4 situatie waarin sprake is van een verbod op het houden van (sport)evenementen/activiteiten en samenkomsten.

3. Kennis te nemen van financiële consequenties voor de evenementen die geen doorgang kunnen vinden en de aansprakelijkheid daarvoor.

4. In overleg te treden met de organisatoren van evenementen over het verplaatsen van evenementen dan wel annuleren van de evenementen en hierbij nadrukkelijk de hulpdiensten te betrekken vanwege hun adviesrol ten aanzien van de openbare orde en veiligheid en hun capaciteitsvraagstuk.

5. De inliggende beleidslijn 'maatregelen coronaviruspandemie voor geplande (sport) evenementen/activiteiten in de periode waarop het landelijk verbod voor het organiseren van bijeenkomsten van kracht is', vast te stellen. Dit houdt in dat het college niet in alle gevallen gebruik maakt van de wettelijke bevoegdheid om Subsidies Culturele Activiteiten, Evenementensubsidies sport en Projectsubsidies sport lager vast te stellen c.q. de beschikking te wijzigen in het geval de activiteit waarvoor de subsidie is verleend niet plaatsvindt.

Besluit College van B&W: Besloten
Datum: 31/03/2020

Besloten conform voorstel: Nee

1. Kennis te nemen van het overzicht met alle meldings- en vergunningsplichtige evenementen tot 1 september 2020. 2. Kennis te nemen van de bevoegdheden die momenteel gelden in deze GRIP 4 situatie waarin sprake is van een verbod op het houden van (sport)evenementen/activiteiten en samenkomsten. 3. Kennis te nemen van financiële consequenties voor de evenementen die geen doorgang kunnen vinden en de aansprakelijkheid daarvoor. 4. In overleg te treden met de organisatoren van evenementen over het verplaatsen van evenementen dan wel annuleren van de evenementen en hierbij nadrukkelijk de hulpdiensten te betrekken vanwege hun adviesrol ten aanzien van de openbare orde en veiligheid en hun capaciteitsvraagstuk. 5. De inliggende beleidslijn 'maatregelen coronaviruspandemie voor geplande (sport) evenementen/activiteiten in de periode waarop het landelijk verbod voor het organiseren van bijeenkomsten van kracht is', vast te stellen. Dit houdt in dat het college niet in alle gevallen gebruik maakt van de wettelijke bevoegdheid om Subsidies Culturele Activiteiten, Evenementensubsidies sport en Projectsubsidies sport lager vast te stellen c.q. de beschikking te wijzigen in het geval de activiteit waarvoor de subsidie is verleend niet plaatsvindt. Het college gaat er hierbij van uit dat reeds gemaakte kosten worden verrekend met de verleende subsidie.

[redacted]

Tel.

Datum voorstel 26/03/2020

Afstemming adviseurs
[redacted]

OR geraadpleegd: Niet van toepassing

	Akkoord
Bedrijfsvoering en Dienstverlening	30/03/2020
Paraferen manager	30/03/2020
Toets Bestuursadviseurs	30/03/2020
Paraferen Directie	
Paraferen portefeuillehouder P.A.M. van der Velden	

Secretaris Th.J.M. Wingens MPA	
Burgemeester F.A. Petter	
Wethouder P.A.M. van der Velden	
Wethouder B. Jacobs M.Sc.	
Wethouder A. Hanjgens	

Openbare besluitenlijst

Gemeente Bergen op Zoom

BW20-00169

Onderwerp:
Gevolgen van landelijke maatregelen omtrent de coronaviruspandemie voor lokale evenementen

Beslispunten:
1. Kennis te nemen van het overzicht met alle meldings- en vergunningsplichtige evenementen tot 1 september 2020.

2. Kennis te nemen van de bevoegdheden die momenteel gelden in deze GRIP 4 situatie waarin sprake is van een verbod op het houden van (sport)evenementen/activiteiten en samenkomsten.

3. Kennis te nemen van financiële consequenties voor de evenementen die geen doorgang kunnen vinden en de aansprakelijkheid daarvoor.

4. In overleg te treden met de organisatoren van evenementen over het verplaatsen van evenementen dan wel annuleren van de evenementen en hierbij nadrukkelijk de hulpdiensten te betrekken vanwege hun adviesrol ten aanzien van de openbare orde en veiligheid en hun capaciteitsvraagstuk.

5. De inliggende beleidslijn 'maatregelen coronaviruspandemie voor geplande (sport) evenementen/activiteiten in de periode waarop het landelijk verbod voor het organiseren van bijeenkomsten van kracht is', vast te stellen. Dit houdt in dat het college niet in alle gevallen gebruik maakt van de wettelijke bevoegdheid om Subsidies Culturele Activiteiten, Evenementensubsidies sport en Projectsubsidies sport lager vast te stellen c.q. de beschikking te wijzigen in het geval de activiteit waarvoor de subsidie is verleend niet plaatsvindt.

Inleiding:
Als gevolg van de coronaviruspandemie en het terugdringen van besmettingsgevaar heeft de landelijke overheid besloten alle evenementen tot 1 juni 2020 te verbieden.

Deze maatregel heeft diverse gevolgen met betrekking tot lokale, reeds geplande (sport) evenementen/activiteiten.

In dit voorstel worden de gevolgen uiteengezet en een richtlijn voor handelen geadviseerd.

Argumenten voor:

1. Op het overzicht zijn alle vergunde en melding plichtige binnen en buiten evenementen (indien voorafgaand aan publiceren kalender doorgegeven) opgenomen.

2. Alle evenementen zijn tot 1 juni 2020 verboden. Op aanwijzing van de minister heeft de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant dit verbod opgenomen in de Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Midden- en West-Brabant van 26 maart 2020.
Handhaving van dit verbod ligt, onder mandaat van de Veiligheidsregio, bij politie en gemeente. De politie kan strafrechtelijk optreden door het opleggen van een boete en het geven van een bevel/vordering. De gemeente is bevoegd om bestuursrechtelijk op te treden door middel van het opleggen van een last onder dwangsom en bestuursdwang. (Mandaatbesluit Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, de voorzitter van de veiligheidsregio Midden-West-Brabant, d.d. 26 maart 2020)

3.
Financiële consequenties
Nadat de landelijke maatregelen rondom het Coronavirus bekend zijn gemaakt, is direct contact gezocht met organisatoren. Dit om een beeld te krijgen van het aantal evenementen dat door de maatregelen getroffen wordt, om te voorkomen dat er nieuwe verplichtingen door organisatoren werden aangegaan en om medeleven te betuigen. Op dit moment is het beeld nog niet geheel compleet. De nieuwe periode van maatregelen zijn op maandag 23 maart 2020 bekend gemaakt en organisatoren zijn momenteel nog in overleg met hun bestuur en partners over het verschuiven of het voor dit jaar laten vervallen van de activiteiten. Daarnaast vindt er een aantal grootschalige evenementen waaronder Jazzboz, ProefMei, Braderie Lepelstraat, Jeugdmonumentendag en Maria Ommegang na 1 juni plaats. Momenteel is niet bekend of er op dat moment nog landelijke maatregelen van kracht zullen zijn.

Aansprakelijkheid
De gemeente is alleen aansprakelijk wanneer de gemeente iets te verwijten valt c.q. ergens schuld aan heeft of als de gemeente een risicoaansprakelijkheid heeft.
In relatie tot de landelijke maatregelen die zijn afgekondigd in verband met de coronaviruspandemie is dit niet aan de orde.

Wanprestatie
In het geval de gemeente zelf privaatrechtelijke contracten heeft gesloten/sluit met organisatoren of in het geval de gemeente zelf een evenement organiseert, is niet uitgesloten dat (een deel van de schade) bij de gemeente als (mede)organisator terecht komt. De gemeente kan dan, wegens overmacht, niet leveren wat zij is overeengekomen. Het gaat in die situatie niet om aansprakelijkheid, maar om een wanprestatie (niet-nakoming). Wanneer de gemeente evenementen wil organiseren die na de periode van 1 juni zullen plaatsvinden moet dit risico ter overweging worden meegenomen.

Subsidieverlener
In een aantal gevallen is de gemeente subsidieverlener voor evenementen. Onder andere bij: Proefmei, Ravelijnlezing, Jeugdmonumentendag en Jazzboz.

Subsidie kan op grond van de wet alleen worden verleend voor activiteiten. De wet regelt dat wanneer die activiteiten niet worden uitgevoerd, de subsidie lager kan worden vastgesteld. Deze bevoegdheid van het college van B&W om lager vast te stellen staat volledig los van aansprakelijkheid.

4. Door met organisatoren in overleg te treden stellen we hen in de gelegenheid om, in overleg met de gemeente en hulpdiensten, te komen tot een alternatieve datum in 2020/2021.
Het advies is om dit in samenwerking en afstemming te doen met de gemeenten van het basisteam (Tholen, Woensdrecht en Steenbergen).
Dit vanwege het feit dat brandweer en politie gemeente overschrijdend adviseren en werken. Door deze samenwerking kan sneller en eenduidiger afgestemd en geadviseerd worden.

5. De gemeente verleent verschillende soorten subsidie:

Cultuursubsidies
- Culturele basissubsidie voor stichtingen/verenigingen binnen de vastgestelde categorieën, zoals de Podiumkunsten,

Erfgoed (immaterieel) en Media, Letteren en Beeldende kunst. De subsidie bestaat uit een vast bedrag per lid (max €2.500,-) met een verplichting van 2 openbare activiteiten per jaar.

- Subsidie Culturele Infrastructuur voor professionele stichtingen/verenigingen (zijnde niet-vrijwilligersorganisaties) die gezamenlijk de culturele basisinfrastructuur vormen. De stichting/vereniging moet voldoen aan de criteria zoals vastgelegd in de Beleidsregels 2017.

- Subsidie Culturele Activiteiten voor stichtingen of verenigingen ten behoeve van het realiseren van een culturele activiteit en die bijdragen aan de gemeentelijk beleidsdoelstellingen en gestelde criteria, zoals uitgewerkt in de Beleidsregels. Het betreft dan een activiteit die niet binnen een van de andere subsidievormen is gesubsidieerd.

Sportsubsidies
- Basissubsidie sport: is een waarderingssubsidie voor alle sportverenigingen. Subsidie bestaat uit een vast bedrag per lid.

- Evenementensubsidie sport: Subsidie om eenmalige of jaarlijkse sportactiviteiten te stimuleren, gericht op een bepaalde doelgroep, die publiek toegankelijk zijn. Het sportevenement levert een aantoonbare bijdrage aan de gemeentelijke doelstelling op dit gebied.

- Projectsubsidie sport: Voor vertegenwoordigers van organisaties en instellingen die zich bezighouden met diverse sportactiviteiten. Het sportproject levert een aantoonbare bijdrage aan de gemeentelijke doelstellingen op dit gebied.

Wettelijke bevoegdheid
De Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat een subsidie lager kan worden vastgesteld of dat de subsidievaststelling kan worden ingetrokken of worden gewijzigd indien de activiteit waarvoor de subsidie is verleend niet of niet geheel heeft plaatsgevonden.

Met de inliggende en vast te stellen beleidslijn 'maatregelen coronaviruspandemie voor geplande (sport) evenementen/activiteiten in de periode waarop het landelijk verbod voor het organiseren van bijeenkomsten van kracht is', wordt voorgesteld van de genoemde bevoegdheden geen gebruik te maken tenzij de organisatie voor het (sport)evenementen / de activiteiten nog geen kosten heeft gemaakt en geen kosten meer hoeft te maken die onontkoombaar zijn.

Hierbij wordt de volgende beleidslijn geadviseerd:

A. Deze beleidslijn is van toepassing op de verleende/beschikte Subsidies Culturele Activiteiten, Evenementensubsidie sport en Projectsubsidie sport voor (sport)evenementen/activiteiten die gepland zijn in de periode waarop het landelijk verbod van kracht is.

B. Subsidiebeschikkingen voor (sport) evenementen/activiteiten die in overleg met de gemeente en hulpdiensten worden doorgeschoven naar een moment na 1 juni 2020 of plaatsvinden in 2021 blijven ongewijzigd in stand.

C. Subsidies die beschikt zijn voor (sport)evenementen/activiteiten die gepland staan in de periode waarop het verbod van kracht is waardoor het (sport)evenement/de activiteit niet plaatsvindt worden niet lager vastgesteld c.q. de beschikking wordt niet gewijzigd, in het geval er nog noodzakelijke uitgaven i.r.t. het evenement / de activiteit worden gedaan of deze uitgave aantoonbaar onontkoombaar zijn. Het deel van de subsidie dat hierna overblijft zal worden teruggevorderd waarbij geldt dat:
- Subsidies groter dan € 7.500 die zijn verleend, maar nog niet zijn vastgesteld op grond van art. 4:46. tweede lid, aanhef en onder a, van de Algemene wet bestuursrecht lager kunnen worden vastgesteld.
- Subsidies tot € 7.500 die zijn verleend en direct zijn vastgesteld op grond van art. 4:49, eerste lid aanhef en onder c van de Algemene wet bestuursrecht, de subsidievaststelling ingetrokken of ten nadele van de ontvanger kunnen worden gewijzigd.

D. Subsidieaanvragen voor (sport) evenementen/activiteiten die gepland zijn voor na de periode van 1 juni 2020 worden conform regulier subsidiebeleid getoetst. In de beschikking subsidieverlening wordt verwezen naar de wettelijke bevoegdheid om de subsidie lager vast te stellen c.q. de beschikking te wijzigen in het geval de activiteit waarvoor de

subsidie is verleend niet plaatsvindt.

E. Deze beleidslijn is niet van toepassing op de voor het jaar 2020 verleende/beschikte culturele basissubsidies en de basis subsidies sport.

Argumenten tegen, alternatieven en risico's:
In overleg treden met de organisatoren over het verschuiven dan wel annuleren van evenementen en het gebruik maken van de wettelijke bevoegdheid om de subsidie lager vast te stellen c.q. de subsidiebeschikking te wijzigen vraagt de nodige ambtelijke inzet. Beoordeeld moet worden in hoeverre noodzakelijke uitgaven i.r.t. het (sport)evenement / de activiteit zijn gedaan en of deze uitgave aantoonbaar onontkoombaar waren.

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	Risico	Risico-omschrijving	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1. Realiseren maatschappelijke effecten	Hoog	Organisaties die hun (sport) evenement/activiteit niet kunnen uitvoeren worden getroffen door de maatregelen.	Activiteit kan niet doorgaan en de subsidie die ze daarvoor ontvangen hebben, wordt teruggevorderd c.q. lager vastgesteld.	Kosten die aantoonbaar noodzakelijk of onontkoombaar zijn, worden gewoon gesubsidieerd.	Gemeente
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak	Hoog	Het terugvorderen van subsidie c.q. lager vaststellen van de subsidiebeschikking is een impopulaire maatregel.	organisatoren zijn mogelijk teleurgesteld dat ze minder subsidie ontvangen.	In overleg treden met de organisatoren.	Gemeente
3. Imago gemeente	Neutraal	Verwachting van inwoners dat bepaalde populaire evenementen op een later moment dit jaar toch doorgang vinden.	Onvrede of onbegrip bij inwoners	Duidelijk en tijdige communicatie naar alle inwoners welke keuzes er gemaakt worden inzake eventueel verplaatsen van evenementen. En welke afwegingen daarbij worden gemaakt.	Primair organisator van evenement (gemeente kan communicatie boodschap mee ondersteunen)
4. Algemene en externe omgeving	NvT				
5. Veiligheid	Hoog	Wanneer men zich niet houdt aan het verbod om samen te komen is er sprake van besmettingsgevaar.	Grotere uitbraak van het virus	Handhaven van de noodverordening.	Gemeente en politie
6. Financiën	NvT				
7. Juridisch	NvT				
8. Planning	NvT				
9. Kwaliteit uitvoering	NvT				
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	NvT				

Financiën:
Er is sprake van een risico voor organisatoren van (sport)evenementen/activiteiten i.v.m. hun investeringen of het mislopen van inkomsten. Er bestaat een mogelijk dat organisatoren daarvoor een beroep doen op de gemeente. Tijdige communicatie over de (on)mogelijkheden is daarbij van belang.

Zodra er zicht is op het aantal evenementen dat geen doorgang heeft kunnen hebben en de mate waarin subsidies lager zijn vastgesteld dan wel beschikkingen zijn gewijzigd, wordt het college hierover nader geïnformeerd.

Communicatie:
De beleidslijn wordt bekend gemaakt.
Met de organisatoren zal overleg plaatsvinden over het verplaatsen dan wel annuleren van de (sport) evenementen/activiteiten. In het geval van annuleren wordt met de organisator gesproken over de consequenties voor de verleende subsidie.

Tekstvoorstel openbare besluitenlijst:

1. Het college heeft kennis genomen van het overzicht met alle evenementen tot 1 september 2020. 2. Het college heeft kennis genomen van de bevoegdheden die momenteel gelden in deze GRIP 4 situatie waarin sprake is van een verbod op het houden van (sport)evenementen/activiteiten. 3. Het college heeft kennis genomen van de financiële consequenties voor de evenementen die geen doorgang kunnen vinden en de aansprakelijkheid daarvoor. 4. Het college treedt in overleg met de organisatoren van evenementen over het verplaatsen van evenementen dan wel annuleren van de evenementen en betrekt hierbij nadrukkelijk de hulpdiensten vanwege hun adviesrol ten aanzien van de openbare orde en veiligheid en hun capaciteitsvraagstuk. 5. Het college stelt de beleidslijn 'maatregelen coronavirusepidemie voor geplande (sport) evenementen/activiteiten in de periode waarop het landelijk verbod voor het organiseren van bijeenkomsten van kracht is', vast. Dit houdt in dat het college niet in alle gevallen gebruik maakt van de wettelijke bevoegdheid om Subsidies Culturele Activiteiten, Evenementensubsidies sport en Projectsubsidies sport lager vast te stellen c.q. de beschikking te wijzigen in het geval de activiteit waarvoor de subsidie is verleend niet plaatsvindt.

Uitvoering:
Uitvoering van de genoemde maatregelen (handhaven noodverordening, in overleg treden met de organisatoren en het beoordelen van de verleende subsidie wanneer de activiteit niet wordt uitgevoerd) ligt bij het cluster VHT en het cluster vrijetijdseconomie.

Bijlagen:
B20-003856 - Beleidslijn maatregelen coronaviruspandemie voor geplande evenementen
B20-003857 - Overzicht evenementen en binnenactiviteiten tot 1 sept

Procesinformatie

Groot project: Nee

Interne afstemming:

Externe afstemming:

Burgerpanel geraadpleegd: nee

Behelst het voorstel een risico rondom bestuurlijke integriteit of kan er sprake zijn van belangenverstrengeling?
«bestuurlijkeintegriteitbelangenverstre»