Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1919033
Steller: J. Eilander-Blom
E-mail: j.eilander@hoorn.nl

Team: JA
Teammanager: Ronald Stöcker
Portefeuillehouder: S. Bashara

Onderwerp
Zienswijze Kadernota 2023 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief
2	Kadernota 2023 OD NHN
3	Brief OD NHN

De raad besluit
1. Een negatieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2023 van de OD NHN op de gevraagde extra financiële middelen voor structurele uitbreiding van drie fte voor uitvoering van de Omgevingswet;
2. Een negatieve zienswijze af te geven op de Kadernota van de OD NHN op de gevraagde extra capaciteit voor de afhandeling van Wob (Wet openbaarheid van bestuur) verzoeken;
3. De OD NHN te verzoeken om de dekking voor de Omgevingsadviseurs en de Wob te regelen via de Producten en Dienstencatalogus (PDC) en niet via de vastgestelde bijdrage van de gemeente aan de OD NHN (lumpsum). Op die manier betalen de deelnemers alleen als ze gebruik maken van de omgevingsadviseurs of een Wob verzoek hebben;
4. Geen zienswijze af te geven op de Kadernota 2023 van de OD NHN op het onderzoek effecten Omgevingswet, omdat het nog onduidelijk is wat de financiële gevolgen zijn;
5. Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2023 van de OD NHN op de voorgestelde loon- en prijsindexatie voor 2023;
6. De voorgestelde loon- en prijsindexatie te verwerken in de kadernota van de gemeente Hoorn van 2022;
7. De OD NHN te informeren door middel van bijgevoegde brief.

Samenvatting
In regionaal verband is afgesproken dat de Gemeenschappelijke Regelingen (GR-en) zoals de Omgevingsdienst Noord Holland Noord (OD NHN), een Kadernota naar de gemeenteraden sturen.
De raden kunnen hierop een reactie geven, waarna het Algemeen Bestuur (AB) de Kadernota vaststelt.
In de uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen is opgenomen dat jaarlijks de te hanteren loon- en prijsindexatie wordt vastgesteld. Voorgesteld wordt om hier een positieve zienswijze op af te geven en de bijdrage vanaf 2023 als een autonome afwijking te verwerken in de Kadernota 2022. Het gaat hierbij om een bedrag van € 33.899 structureel.
De OD NHN vraagt voor het jaar 2023 om extra financiering voor het inzetten van omgevingsadviseurs en het afhandelen van Wob verzoeken. Voor Hoorn leidt het vragen om extra middelen tot een verhoging van de bijdrage met €47.123 de komende jaren. Het is begrijpelijk dat de OD NHN wil investeren in haar organisatie, maar het begrotingsresultaat van de gemeente Hoorn staat ook onder druk. Ook is het in dit stadium nog te vroeg om nu al in te stemmen met het financieren van de aanstelling van drie Omgevingsadviseurs en extra personeel voor het afhandelen van Wob verzoeken. Voorgesteld wordt hier een negatieve zienswijze op af te geven.

Indien door het algemeen bestuur van de OD NHN wordt besloten om de Kadernota 2023 vast te stellen in deze vorm, leidt het vragen om extra middelen voor nieuw beleid samen met de indexatie tot een verhoging van de bijdrage met € 81.022 per jaar.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De OD NHN heeft de raad gevraagd een zienswijze te geven op de Kadernota 2023.

Belang
Het algemeen bestuur (AB) van de OD NHN neemt een besluit over de Kadernota. Hierbij worden de zienswijzen van de raden betrokken. Het is van belang dat de raad haar zienswijze kenbaar maakt.

Centrale vraag
Welke zienswijze wil de raad geven over de Kadernota 2023 van de OD NHN?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Een veilige en duurzame leefomgeving in de gemeente Hoorn.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
In de Kadernota 2023 staan de bijdragen van de OD NHN aan de duurzaamheidsambitie omschreven. De OD NHN is betrokken bij duurzaamheidsvraagstukken in de uitvoering van milieutaken maar ook met betrekking tot mogelijk beleid heeft de dienst een rol.

4. Kaders
- *De Wet gemeenschappelijke regelingen*:
De wet bevat regels voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking.

- *De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord*:
hierin zijn de afspraken voor de samenwerking tussen de deelnemende gemeenten vastgelegd.

- *Raadsbesluit 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' van 19 december 2017:*
Met dit raadsbesluit is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vastgesteld. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de Omgevingsdienst NHN. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

5. Argumenten
In de Kadernota 2023 van de OD NHN wordt uitgegaan van loon- en prijsindexaties volgens de opgave van het Centraal Planbureau. Dit is in overeenstemming met de vastgestelde financiële uitgangspunten die gelden voor gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord.
Er wordt voorgesteld om op dit punt een positieve zienswijze af te geven.

Daarnaast vraagt de OD via de Kadernota 2023 om extra middelen ter financiering van uitbreiding van de organisatie voor het uitvoeren van nieuw beleid voor de volgende onderdelen:

<u>Omgevingsadviseurs</u>
In 2021 is de OD NHN een pilot gestart met Omgevingsadviseurs. Deze worden ingezet bij beleidsondersteunende taken voor de kerninstrumenten: omgevingsvisie, - plan en programma.

Vanuit de pilot is gebleken dat bij opdrachtgevers meer behoefte bestaat aan inhoudelijke onderbouwing op strategisch niveau. In de eerste helft van 2022 wordt deze inzet geëvalueerd.
In de kadernota is de optie van structurele middelen opgenomen. Er zou ook gekozen kunnen worden voor de toekenning van incidentele middelen voor het jaar 2023. Bij deze laatste optie is het alleen mogelijk om extern in te huren. Het is echter nog onduidelijk of deze inhuur in de huidige markt te verkrijgen is.
Voor de in de kadernota voorgestelde inzet van drie omgevingsadviseurs is een aanvullende structurele financiering van € 300.000 per jaar nodig. De uitbreiding van het aantal omgevingsadviseurs is op zich logisch en mogelijk ook nodig om aan de verwachte vraag vanuit de deelnemers te kunnen voldoen. Het advies is om de dekking anders te regelen door dit in de Producten en Dienstencatalogus (PDC) op te nemen als af te nemen taak en niet via de vastgestelde bijdrage van de gemeente aan de OD NHN (lumpsum). Op die manier betalen de deelnemers alleen als ze gebruik maken van de extra omgevingsadviseurs. Op deze manier kan ook worden bepaald of het voorgestelde aantal omgevingsadviseurs voldoende is.
Het voorstel is om een negatieve zienswijze te geven op de structurele uitbreiding en de OD NHN te vragen om naar aanleiding van de evaluatie over 2021 met een nieuw voorstel te komen, waarbij er aandacht is voor een structurele en een tijdelijke invulling.

Wob-verzoeken
De afgelopen tweeëneenhalf jaar is een grote toename te zien van het aantal verzoeken in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Daarnaast is een toename te zien als het gaat om het aantal grotere Wob-verzoeken. Als gevolg hiervan is de gemiddelde tijdsbesteding per Wob-verzoek beduidend toegenomen. Het gaat daarbij soms om honderd tot meer dan duizend documenten. De OD NHN kan niet meer garanderen dat de Wob-verzoeken binnen de wettelijke termijn deskundig kunnen worden afgehandeld. Wob-verzoeken hebben impact op de volle breedte van de organisatie. In de eerste helft van 2022 zal deze impact op de OD NHN cijfermatig in kaart worden gebracht.
Daarnaast is het wetsvoorstel omtrent de Wet Open Overheid (Woo) inmiddels aangenomen door de Eerste Kamer. Deze wet treedt naar verwachting in op 1 juni 2022. De Woo geeft iedereen het wettelijk recht op toegang tot publieke informatie en verplicht de overheid tot actieve transparantie. De Woo introduceert nog een aantal andere maatregelen om de openbaarheid van de overheid te vergroten. Zo dient elke overheidsorganisatie een contactfunctionaris te hebben de als taak heeft mensen te ondersteunen bij hun vragen over informatie, en het zoeken en vinden van de juiste informatie.
Voor het uitvoeren van deze taken vraagt de OD NHN een aanvullende structurele financiering van € 150.000 per jaar. Het voorstel is om een op dit punt een negatieve zienswijze te geven en de OD NHN te vragen om met een voorstel te komen voor een tijdelijke invulling. Mede gezien de nog te ontwikkelen ICT die bij moeten dragen aan efficiëntie.

Onderzoek effecten Omgevingswet (Seinstra)
In de bijlage is het onderzoeksrapport "Analyse financiële impact Omgevingswet op de begrotingen van de omgevingsdiensten" van Seinstra & Partners opgenomen. De verwachting is dat de kosten structureel 10% tot 12% zullen stijgen. Op dit moment is het echter nog onduidelijk wat de exacte financiële consequenties zullen zijn voor de OD NHN. Deze verwachting is dan ook opgenomen als P.M.-post. De deelnemers zouden inkomsten kunnen generen voor deze kosten door het heffen van milieuleges. Aangezien het voor dit punt nog onduidelijk is wat de financiële gevolgen zijn voor Hoorn wordt voorgesteld op dit onderdeel geen zienswijze te geven.

Dekking extra gevraagde middelen
Voor Hoorn leidt het vragen om extra middelen nieuw beleid tot een verhoging van de bijdrage met € 47.123 per jaar. Het college begrijpt dat de OD NHN wil investeren in haar organisatie, maar het begrotingsresultaat van de gemeente Hoorn staat al onder druk. Ook is het in dit stadium nog te vroeg om nu al in te stemmen met het financieren van de aanstelling van drie Omgevingsadviseurs en extra

personeel voor het afhandelen van Wob verzoeken. Voor de eigen organisatie van de gemeente Hoorn wordt ook gevraagd alle veranderingen rond de Omgevingswet en andere wetgeving binnen de bestaande middelen te realiseren.

Hoorn heeft beperkte mogelijkheden een hogere bijdrage te betalen. Er is nader onderzoek nodig om het huidig takenpakket af te zetten tegen de gevraagde bijdrage. Het plan is om in 2022 met de OD NHN bespreken welke afweging Hoorn hierin wil maken en welke consequenties dat heeft voor de begroting 2023.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële consequenties

In de uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), die door alle gemeenteraden in Noord-Holland-Noord zijn vastgesteld, is opgenomen dat jaarlijks de te hanteren loon- en prijsindexatie wordt vastgesteld. Voor 2023 gaat het om een loon- en prijsindexatie van 2,3 %, wat neerkomt op € 33.899 structureel. Voorgesteld wordt de bijdrage vanaf 2023 als een autonome afwijking te verwerken in de Kadernota 2022. De OD NHN geeft wel aan dat de inmiddels afgesloten CAO gemeenteambtenaren en de huidige inflatie hoger is dan de opgenomen indexatie in de kadernota. Het verschil komt zoals beschreven in de FUGR tot uiting in het jaarrekeningresultaat van de OD NHN.

Als het algemeen bestuur van de OD NHN besluit om de Kadernota 2023 vast te stellen in deze vorm, leidt het vragen om extra middelen voor nieuw beleid samen met de indexatie tot een verhoging van de bijdrage met € 81.022 per jaar.

8. Communicatie

De door de gemeente Hoorn ingebrachte zienswijzen worden teruggekoppeld aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de OD NHN.

9. Realisatie

De ingebrachte zienswijze wordt door de OD NHN betrokken bij de besluitvorming. Mocht blijken dat er meer gemeenten een negatieve zienswijze hebben met betrekking tot de gevraagde extra bijdrage bestaat de mogelijkheid dat deze niet (of gedeeltelijk) wordt doorgevoerd door de OD NHN. Dit kan ertoe leiden dat de OD NHN gaat kijken naar andere mogelijkheden om het nieuwe beleid uit te voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het temporiseren van ambities of het zoeken van andere dekkingsmiddelen voor deze extra kosten.

Hoorn, 11 JAN 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester

Zaaknummer: 1919033