RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Toestemming treffen gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda (Wmo)

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	E. Schoneveld
Datum commissiebehandeling	:	24 november 2021
Datum raadsbehandeling	:	16 december 2021
Agendering en agendanummer	:	SI 0701
Fase raadsbehandeling	:	Meningvormend
Zaaknummer	:	327517

Bijlagen: GR BW regio Breda 1-1-2022 tot 1-1-2026

Gevraagd raadsbesluit
Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda te treffen.

(Publieks)Samenvatting
Per 2022 wordt beschermd wonen een verantwoordelijkheid voor alle gemeenten.
Op 9 februari 2021 heeft de raad voor deze doordecentralisatie het regionale beleidskader vastgesteld. Zoals in het beleidskader opgenomen, is ons college voornemens een gemeenschappelijke regeling voor de regionale samenwerking te treffen. De raad wordt verzocht om hiervoor toestemming te verlenen.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Per 2022 wordt beschermd wonen (Wet maatschappelijke ondersteuning) een verantwoordelijkheid voor alle gemeenten. In onze regio wordt hierin samengewerkt door de gemeenten Altena, Breda, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Moerdijk, Oosterhout en Zundert. De samenwerking is juridisch vastgelegd in een lichte gemeenschappelijke regeling (GR).

Belang
Door het maken van afspraken in de gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda nemen de gemeenten in de regio Breda samen de verantwoordelijkheid voor beschermd wonen en leggen hierdoor de bijbehorende governance vast.

Centrale vraag
Geeft uw raad toestemming aan het college van burgemeester en wethouders voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Met het treffen van de GR wordt de samenwerking tussen de gemeenten in de regio Breda geformaliseerd. In de GR zijn de volgende doelen van de GR vastgelegd:
- De gemeenten stemmen het beleid met betrekking tot beschermd wonen op elkaar af;
- Het gezamenlijk inkopen van beschermd wonen;

- De gezamenlijke financiering van beschermd wonen;
- De gemeenten organiseren samen de toegang tot Beschermd Wonen;
- Het monitoren van de resultaten van Beschermd Wonen en op basis daarvan bijsturen.

Kaders
Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wmo 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
Het beleidskader is het eerder vastgestelde regionaal beleidskader beschermd wonen 2022-2025 regio Breda.
De GR is opgesteld binnen de kaders van de Nota verbonden partijen.

Argumenten

Pro

Toestemming van uw raad is nodig voor definitief treffen van de Gemeenschappelijke regeling door het college van B&W
De wethouders Wmo hebben in het bestuurlijk overleg beschermd wonen regio Breda van 24 september jl. ingestemd met de gemeenschappelijke regeling. In de periode tot eind december wordt de regeling ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges van de gemeenten. In iedere gemeente moet daarna aan de betreffende gemeenteraad toestemming worden gevraagd voor het treffen van de regeling. Toestemming mag op grond van de Wgr alleen onthouden worden als de regeling in strijd is met het recht of het algemeen belang. Na toestemming van uw raad vindt definitieve besluitvorming plaats in de colleges.

Er is sprake van een lichte GR waarin Breda fungeert als centrumgemeente
De GR is een centrumregeling (lichte GR), waarin Breda fungeert als centrumgemeente. Er wordt dus geen nieuw rechtspersoon opgericht. Voor een effectieve en efficiënte samenwerking wordt een deel van de taken middels de GR gemandateerd aan Breda. Dit gaat over de inkoop/het contractmanagement, het beheer van de toegang en het afgeven van beschikkingen, het financieel beheer, monitoring, het verstrekken van regionale subsidies (m.b.t. beschermd wonen) en de beleidscoördinatie op beschermd wonen. Deze zaken worden in nauwe afstemming met de andere gemeenten uitgevoerd.

In de GR is de basis opgenomen voor de organisatie van de toegang tot beschermd wonen
Voor de toegang is de afspraak gemaakt dat inwoners die een beroep doen op beschermd wonen zich in eerste instantie melden bij de eigen gemeente. Daar vindt de eerste voorselectie plaats. In het geval de lokale toegang bepaalt dat er terecht een beroep op beschermd wonen wordt gedaan, wordt deze vraag warm overgedragen aan de lokale contactpersoon van het regionale toegangsteam (dit valt formeel onder de gemeente Breda). Daar wordt de definitieve indicatie gesteld. Voordeel van deze werkwijze is dat de lokale kennis over inwoners en plaatselijke voorzieningen gebundeld wordt met kennis over de specifieke doelgroep voor beschermd wonen.

De looptijd van de GR geeft ruimte voor lokale, regionale of landelijke ontwikkelingen die kunnen leiden tot aanpassing van de GR
De GR wordt getroffen voor de periode 1 januari 2022 tot 1 januari 2026. Aansluitend kan deze worden verlengd met steeds een termijn van 2 jaren. Hierdoor is er ruimte gecreëerd voor lokale, regionale of landelijke ontwikkelingen die kunnen leiden tot aanpassing van de GR. Voorafgaand aan een besluit over verlenging of aanpassing vindt een evaluatie plaats, voor de eerste maal in 2025.

In de GR zijn bepalingen opgenomen tijdig te kunnen sturen op de gewenste resultaten beschermd wonen
De gemeente Breda voert de administratie omtrent beschermd wonen uit namens de regio gemeenten. In de GR zijn bepalingen opgenomen m.b.t. monitoring en verantwoording, in concreto over de informatievoorziening vanuit Breda naar de deelnemende gemeenten. Hierdoor kunnen gemeenten indien nodig tijdig sturen op de gewenste resultaten. In de GR is een verplichting aan de centrumgemeente Breda opgenomen over de frequentie en inhoud van de te leveren informatie aan de deelnemende gemeenten.

Contra

Looptijd
Door een GR met een bepaalde looptijd te treffen, kunnen gemeenten na afloop van deze periode een eigen weg kiezen. Dit kan een risico opleveren dat de samenwerking na 2026 stopt of aangepast wordt. Vooralsnog zijn er geen plannen van gemeenten om een eigen koers te varen.

Alternatieven
Een zwaardere gemeenschappelijke regeling treffen. Gezien de wens om flexibel in te kunnen spelen op landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen die invloed kunnen hebben op de GR is hier niet voor gekozen.

Maatschappelijk draagvlak
Niet van toepassing aangezien het hier een juridische handeling betreft.

Financiële consequenties
In het regionaal beleidskader is vastgelegd dat het budget dat door het Rijk beschikbaar wordt gesteld voor de maatwerkvoorziening beschermd wonen, leidend is voor de inrichting van het regionale systeem van beschermd wonen. Dit is in de GR verwerkt.
De centrumgemeente stelt jaarlijks een begroting Beschermd Wonen op. Deze wordt besproken in het bestuurlijk overleg waaraan alle gemeenten deelnemen. Indien een tekort optreedt op de regionale begroting beschermd wonen leveren alle gemeenten een extra bijdrage. Dit tekort wordt onder de deelnemende gemeenten verrekend basis van de inwoneraantallen. Het resultaat van de jaarrekening vloeit in principe terug naar de deelnemende gemeenten.

Voor 2022 heeft Breda een conceptbegroting opgesteld, waarin verwacht wordt uit te komen met de beschikbare middelen voor beschermd wonen. Vanuit de gemeenten is dan ook geen extra bijdrage nodig. Op basis van de septembercirculaire zal een definitieve begroting voor 2022 opgesteld worden. Indien nodig zullen in de budgetcyclus eventuele wijzigingen voor onze gemeente worden verwerkt.

Dekking
Niet van toepassing.

Subsidieverwerving
Niet van toepassing.

Communicatie
Na vaststelling van de GR door de deelnemende gemeenten wordt deze gepubliceerd in de Staatscourant door de centrumgemeente Breda.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,
Na besluitvorming door uw raad, zal definitieve besluitvorming in ons college plaatsvinden. Nadat alle gemeenten het besluitvormingsproces hebben doorlopen, wordt de GR gepubliceerd in de Staatscourant en treedt deze in werking.

De GR is in regionaal verband opgesteld. De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau hebben besloten zich per 2023 te willen aansluiten bij de regio Midden-Brabant. Zij zijn daarom geen deelnemer in de GR; voor 2022 is een overgangsregeling gemaakt. Met deze gemeenten worden sluitende afspraken gemaakt over de beschikbaarheid van voorzieningen/locaties en de hulpverlening aan cliënten.

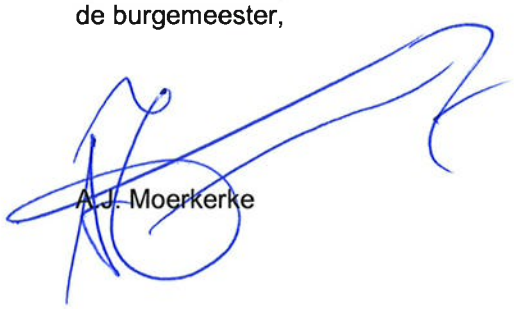
Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 26 oktober 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,



ir. J.C. Slagboom



A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 16 december 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 oktober 2021

gelet op:
- de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
- de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- het regionaal beleidskader beschermd wonen regio Breda 2021-2025;
- de nota verbonden partijen;

BESLUIT

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling beschermd wonen regio Breda te treffen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 16 december 2021,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	A.J. Moerkerke