



JAARVERSLAG 2025

VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING

Inhoud

Voorwoord	3
Leeswijzer	4
Bouwen	5
Brandveiligheid	11
RO en strijdig gebruik	13
Monumenten en erfgoed	15
Milieu en uitvoering werkprogramma OMWB	17
APV en bijzondere wetten, ondermijning	26
Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)	29
Bezwaar en beroep	32
Overige werkzaamheden	34
Samenwerking met bestuursorganen en strafrechtelijke organen	36
Rapportage Verordening kwaliteit	38

Bijlagen

1. Cijfermatige overzichten team Vergunningen, Toezicht en Handhaving
2. T3-rapportage 2025 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
3. Milieumeldingen in de gemeente Moerdijk – jaarrapportage 2025
4. a. Verklaring kwaliteitscriteria VRMWB
b. Verklaring kwaliteitscriteria RWB

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) 2025.

Korte terugblik

In vergelijking met de jaren ervoor is 2025 is redelijk stabiel jaar geweest. Vrijwel alle functies zijn vrijwel het hele jaar ingevuld geweest. Daar waar sprake was van vacatures is het gelukt om deze in te vullen.

Er is (uiteraard) nog steeds sprake van een zeer dynamisch werkveld. Daarnaast heeft de gemeente Moerdijk hoge ambities als het gaat om onder andere woningbouw, vitale kernen, veiligheid en het tegengaan van ondermijning. Het team levert hierin haar bijdrage met de VVTH-instrumenten die tot haar beschikking staan.

Ondanks de nog altijd aanwezige werkdruk is het, zeker in de tweede helft van 2025, gelukt om ruimte te maken voor het optimaliseren van de werkprocessen

Blik vooruit

We hebben nu inmiddels twee jaar ervaring opgedaan met de Omgevingswet. Zoals verwacht hebben we inmiddels een goed beeld over de mogelijkheden voor het optimaliseren van onze werkprocessen en ondersteunende systemen. Hierin kan veel winst worden behaald. Dit gaat concreet vorm krijgen in 2026. Dat is ook het geval bij APV, Bijzondere Wetten en BOA's.

Deze ontwikkeling heeft tot doel de dienstverlening te verbeteren en de data-gedreven/risico gestuurde inzet uit de Uitvoerings- en Handavingsstrategie concreet te maken.

Wettelijke verplichting en verantwoording

Het college stelt het jaarverslag vast. Na vaststelling legt het college het ter kennisname voor aan de raad.

Dit verslag is de uitwerking van de wettelijke verplichting in artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit. Strikt genomen gaat het alleen om de taken in het kader van de Omgevingswet. Moerdijk legt op vrijwillige basis ook verantwoording af over de taken met betrekking tot APV en bijzondere wetten. Na vaststelling zenden we het jaarverslag in het kader van het interbestuurlijk toezicht toe aan gedeputeerde staten van Noord-Brabant.

Opmerkingen over dit jaarverslag zien we met belangstelling tegemoet.

Het college van burgemeester en wethouders

Zevenbergen, april 2026

Leeswijzer

Opzet jaarverslag

Hoofdrapport

Alle hoofdstukken zijn opgebouwd volgens onderstaande indeling:

1. Naam, citaat en omschrijving, doelen, beoogde resultaten en effecten uit het coalitieakkoord, (meerjaren)begroting en/of VTH-programma
2. Resultaten 2025
3. Analyse en bijzonderheden
4. Conclusies

Bijlagen

In dit rapport treft u nadere (detail)informatie over de bereikte resultaten in 2025 in de vorm van rapportages, tabellen en cijfermatige overzichten.

Bouwen

“Eerste complexen Logistiek Park Moerdijk opgeleverd”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

Deze taken hebben betrekking op uitgevoerde werkzaamheden met betrekking tot procedures vergunningverlening voor bouw- en sloopactiviteiten en het toezicht daarop.

- Adequate informatieverstrekking via het (digitale) loket
- Actueel intrekingsbeleid voor vergunningen: intrekken bouwvergunningen waarvan geen gebruik wordt gemaakt
- Bestaande bebouwing voldoet aan relevante regelgeving: inventariseren beschikbare en benodigde capaciteit
- Bevorderen De6-samenwerking
- Verminderen aantal woninginbraken door politiekeurmerk Veilig Wonen: Informatieverstrekking bij vergunningverlening
- Uitvoeren stimuleringsregeling bouwen

Resultaten 2025

Aanvragen bouw	Gepland	Ingekomen	Afgewerkt
Informatievraag loket (alle kanalen)		174	165
Ruimtelijk initiatief	120	128	117
Vooroverleg (formeel)	100	84	61
Vergunningen			
• Waarvan ruimtelijk deel	300	276	210
• Waarvan technisch deel	250	165	135
Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	100		
• Bouw meldingen		14	14
• Gereed meldingen		6	6
Service-indicatoren	Aantal	Aantal	
Aanvragen niet ontvankelijk/ ingetrokken	2,1% (2024)*	6,1 % (2025)	
	Aantal	Aantal	
Bezoekers Vergunningenloket	73 (2024)	58 (2025)	

* betreft allen niet ontvankelijke aanvragen

Analyse en bijzonderheden

Aanvragen

Het aantal ruimtelijke initiatieven (+27%) is hoger en formele vooroverleggen (-13%) ligt lager dan in 2024. Er wordt gestuurd op het indienen van ruimtelijke initiatieven. Voor veel initiatieven is een vooroverleg namelijk nog “te zwaar” wat betreft onderzoeksinspanning en kosten.

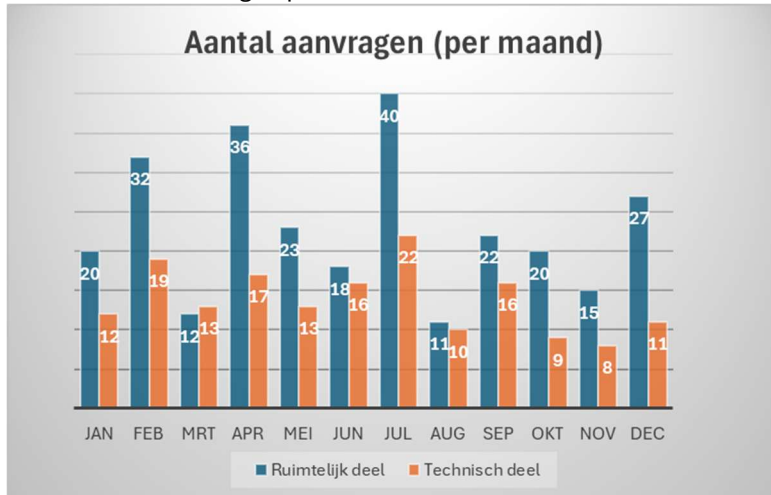
Het is onze ambitie om binnen acht weken uitsluitsel te geven over de wenselijkheid van een initiatief. De doorlooptijden zijn als volgt:

- 8,3 weken in de eerste helft van 2025 (52 initiatieven)
- 6,0 weken in de tweede helft van 2025 (53 initiatieven)

Het verschil wordt veroorzaakt door twee uitbijters met doorlooptijd van meer dan 20 weken. Maar zeker ook het strakker sturen op het snel doorlopen van het proces.

In onderstaande tabel is het aantal aanvragen (ruimtelijk en technisch) per maand weergegeven.

Tabel: aantal aanvragen per maand



Het totaal aantal aanvragen is vrijwel gelijk aan vorig jaar. Wat opvalt is dat het aantal aanvragen (technisch deel) in het vierde kwartaal aanzienlijk lager is. Het aantal meldingen Wkb is in 2025 opnieuw (extreem) laag.

Afwijkingen capaciteit

De capaciteit voor vergunningen was heel 2025 ingevuld. Een deel is ingehuurd in verband met een vacature. De capaciteit voor toezicht was eveneens heel 2025 ingevuld. Op 1 juli is een derde toezichthouder bouw gestart met taakaccent ondermijning. Tot slot maakt de adviseur constructieve veiligheid nog steeds onderdeel uit van het toezichtsteam voor de bouw van de grote logistieke complexen op het Logistiek Park Moerdijk.

Leges

De opbrengst leges omgevingsvergunning is hoger dan geraamd in de begroting. Een substantieel deel van de opbrengsten is het gevolg van het verlenen van de vergunning voor twee logistieke complexen, twee appartementencomplexen en de realisatie van een complex ten behoeve van huisvesting van arbeidsmigranten.

Logistiek Park Moerdijk

De ontwikkeling van het Logistiek Park Moerdijk is in volle gang. In 2025 hebben de werkzaamheden onder andere bestaan uit:

- Oplevering collectieve, centrale bluswatervoorziening
- Oplevering eerste logistiek complex van 200.000 m²
- Start realisatie tweede logistiek complex

Centrale bluswatervoorziening

De centrale bluswatervoorziening ten behoeve van de sprinklerinstallaties van alle distributiehallen is inmiddels gereed (2025) en operationeel.



Eerste logistiek complex

Het distributiecentrum van DSV is eind 2025 als eerste grote ontwikkelperceel opgeleverd. Bijzonderheid is dat het dak van het complex wordt gebruikt als parkeerterrein voor personeel.



Gevel



Parkeerplaatsen op dak logistiekgebouw.

Start bouw tweede logistiek complex aan de Palletweg/Handelsweg.

Op 1 april 2025 is gestart met de bouw van het distributiecentrum van Hebema als tweede ontwikkelperceel. Het distributiecentrum bestaat uit 3 delen. Het eerste deel, warehouse A, is al grotendeels gerealiseerd. Warehouse B is vergund. De bouw zal in 2026 gestart worden.



Warehouse A.

Nieuwbouw sportaccommodatie Zevenbergen.

Ter vervanging van een aantal andere sportaccommodaties binnen Zevenbergen heeft de gemeente gekozen voor de realisatie van een geheel nieuwe sporthal. De sporthal is met name noodzakelijk voor de invulling van de wettelijke taak van de gemeente om te voorzien in een passende accommodatie voor de ruim 1.100 leerlingen van het Markland College.

De sporthal krijgt een natuurlijke en rustige uitstraling die past binnen de groene omgeving. De bouw is gestart in maart 2025 en zal naar verwachting in mei 2026 opgeleverd worden.



Sporthal in aanbouw.

Bijdrage ambities

In 2025 hebben we door het verlenen van omgevingsvergunningen een bijdrage geleverd aan de realisatie van 86 nieuwbouwwoningen/ appartementen. Daarnaast is vergunning verleend voor 4 logiesgebouwen met in totaal 450 logiesplekken voor arbeidsmigranten.

In 2025 zijn diverse appartementencomplexen in uitvoering gegaan of inmiddels opgeleverd.

- 14 appartementen, Olavstraat Zevenbergschen Hoek, jan 2025 opgeleverd.
- 10 appartementen, Prinses Amaliastraat Fijnaart, opgeleverd.
- 23 appartementen, Van Aerschotstraat Zevenbergen, in aanbouw.
- 28 appartementen, Stoofstraat Zevenbergen, in aanbouw.
- 36 appartementen, Schansdijk Zevenbergen in aanbouw.
- 24 appartementen, Westerstraat-Oliemolenstraat en Bolwerk in Klundert, gestart.

Verder is door het verlenen van de benodigde vergunningen voor de renovatie van 125 bestaande woningen ook een bijdrage geleverd aan duurzaamheidsambities.

Vergunningenloket en informatieloket

Het aantal bezoeken aan het loket is afgenomen naar 58 (-20%)

De werkwijze om voorafgaand aan het bezoek eerst te bellen uit de pilot van 2024 is als vaste werkwijze ingevoerd. Het blijkt dat veel vragen al telefonisch beantwoord kunnen worden. Hiervoor is een belgroep ingericht. Als blijkt dat een overleg nuttig is wordt dat ingepland. Dat heeft dat vaak al een inhoudelijk karakter.

Vragen en antwoorden die binnenkomen via de diverse kanalen worden sinds 2023 vastgelegd.

In 2025 zijn er 174 geregistreerd. Dat is vergelijkbaar met 2024.

Advisering gemeentelijke projecten

Team VVTH participeert in gemeentelijke projecten die ruimtelijke impact hebben, waarmee een integrale belangenafweging wordt gewaarborgd.

De gemeente Moerdijk heeft hoge ambities op onder andere het gebied van woningbouw. Uitgelicht wordt gebiedsontwikkeling Zevenbergen-Oost. Dat richt zich op het gefaseerd ontwikkelen van minimaal 1.000 woningen verdeeld over drie wijken: Markvelden, Stationshart en Zwanenveld. Naast de woningbouw bestaat deze ontwikkeling ook uit de aanleg van de infrastructurele projecten Verlengde Zuidrand en Zuidrandtunnel.

Powerport Moerdijk

Powerport Moerdijk is een groot regionaal energie- en industrieproject waarbij het Rijk, de provincie Noord-Brabant en meerdere gemeenten samenwerken om ruimte te maken voor de energietransitie, nieuwe energie-infrastructuren en de vergroening en uitbreiding van industrie in de regio Moerdijk.

Hiervoor is netto 450 hectare nodig. Dit heeft vergaande consequenties voor de omgeving.

Een besluit hierover is uitgesteld naar juni 2026.

Gebiedsdekkend Omgevingsplan

De eerste stap in de opbouw van het gebiedsdekkend Omgevingsplan, het wijzigingsbesluit voor “Zevenbergen – Centrum, Centrumrandzone en een deel van de wijk Torenveld”, heeft in ontwerp ter visie gelegen en wordt in het eerste kwartaal ter vaststelling voorgelegd aan de raad. Deze structuur wordt in de periode tot 1 januari 2032 uitgebouwd naar de rest van de gemeente Moerdijk.

Er kan nu ervaring worden opgedaan met deze sterk afwijkende nieuwe vorm. De eerste indruk is dat het complex is. Toetsen aan het plan en het informeren van klanten gaat waarschijnlijk meer tijd kosten.

Commissie visuele kwaliteit

In zijn vergadering van 14 december 2023 heeft gemeenteraad van Moerdijk het nieuwe Welstandsbeleid vastgesteld. De uitvoering daarvan is belegd bij de Commissie visuele kwaliteit. De gemeente Moerdijk is hiervoor aangesloten bij de vereniging Dorp, Stad en Land.

In onderstaande tabel is het aantal behandelde plannen in 2025 en ter vergelijking het aantal uit de twee voorafgaande jaren opgenomen.

Tabel: adviezen Dorp, Stad en Land

	2025	2024	2023
Totaal aantal behandelde plannen	261	320	378
Totaal aantal uitgebrachte adviezen waarvan	224	265	321
- ruimtelijke kwaliteit (welstand)	193	200	251
- monumenten	56	65	70
- vooroverleg	41	60	108
- vervolghandelingen	65	103	118
- plannen met bezoekers	35	45	76

** totaal aantal adviezen; plan wat vaker behandeld is telt meerdere keren mee.

Het totaal aantal voorgelegde plannen (-23%) en uitgebrachte adviezen (-18%) ligt lager dan vorig jaar. Oorzaak hiervan is met name het herstel van het aanwijzen van Welstandsvrije gebieden. Het aantal advies ruimtelijke kwaliteit ligt wel in lijn met vorig jaar.

Opvallend is de forse daling van het aantal vervolghandelingen. Door de commissie wordt vaak het initiatief genomen tot overleg met de architect over het plan om de inzichten over het plan uit te wisselen om te voorkomen dat er direct tot formele advisering moet worden overgegaan. Dat heeft overigens in de meeste gevallen geen invloed op de doorlooptijd.

Realisatie bouwtoezicht

Het toetsingsniveau van het bouwtoezicht is vastgelegd in het Uitvoerings- en Handhavingsstrategie. Het toezicht wordt volledig digitaal uitgevoerd.

Bouwtoezicht 2025	Planning	In uitvoering*	Afgerond**
Bouwtoezicht	90	108	40
Controle (illegale) bouwactiviteiten	-	28	8

* toezichtproject gestart in 2025; nog niet opgeleverd

** inclusief projecten die gestart zijn in 2023 en 2024

In 2025 zijn 127 projecten niet in aanmerking gekomen voor toezicht op basis van de U&H-strategie.

Toelichting toezicht bouw

In 2025 was een aantal hele grote plannen met een hoog risicoprofiel in uitvoering. Deze vragen intensief toezicht, waardoor er minder “kleine” plannen voor toezicht in aanmerking komen.

De trend zet zich door dat er veel meldingen en klachten worden ingediend.

Conclusies

In 2025 is de “oude werkvoorraad” van voor de Omgevingswet nog niet administratief afgesloten.

Dit dient in 2026 alsnog te gebeuren.

Het is opvallend hoe weinig Wkb-meldingen er zijn gedaan. Het kunnen daarom nog geen conclusies worden verbonden aan de structurele effecten op aantallen, kengetallen en benodigde capaciteit.

Brandveiligheid

“Nieuw team toezichthouders komt op stoom”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

Deze taak heeft betrekking op het brandveiligheidsniveau van gebouwen.

- Adequate toetsing van aanvragen/meldingen brandveilig gebruik: capaciteit en uitvoering vastleggen in jaarlijks uitvoeringsprogramma
- Voorkomen van achteruitgang van de brandveiligheid in de zorgsector: bij achteruitgang intensiveert gemeente het toezicht
- Prioriteit verlenen aan risicorelevante bedrijven (bedrijven die net onder de classificatie BRZO vallen), brandveilig leven/toolbox en nachtrecreatie (kampeerterreinen)
- Naleefgedrag wordt beter: streven op termijn is 90%
- Toezicht carnaval en kerst
- Effect: aantal bedrijfsbranden neemt af

Resultaten 2025

Vergunningen	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd
Melding brandveilig gebruik	5	9	9
	Gepland	Gerealiseerd	Nog open
Toezicht	275	208	60
Controle	Inclusief	37	1

Analyse en bijzonderheden

Afwijkingen capaciteit

In 2025 is de aanwezige capaciteit het hele jaar beschikbaar geweest. beschikbare. Aangezien beide toezichthouders relatief kort in dienst waren hebben zij zeker in het begin wat meer tijd nodig om een toezichtsproject af te ronden. Eén van de toezichthouders is in de loop van het jaar hoofd van de gemeentelijke BHV-organisatie geworden.

Resultaten toezicht

In 2025 waren in totaal 275 toezichtbezoeken brandveiligheid gepland. Er zijn 208 bezoeken volledig afgerond. Daarnaast zijn nog vijf projecten uit 2024 afgerond in 2025. Hiermee is 78% van de planning gerealiseerd. Daarnaast zijn 37 (thema)controles uitgevoerd en is deelgenomen aan een aantal actiedagen in het kader van veiligheid-ondermijning.

Er hebben geen opleveringstoezicht plaatsgevonden op de geaccepteerde meldingen brandveiligheid.

Gezamenlijk met de regionale brandweer zijn de opleveringscontroles uitgevoerd van het eerste complex en centrale bluswatervoorziening op het Logistiek Park Moerdijk. Van de regionale brandweer (VRMWB) hebben wij geen rapporten ontvangen van toezichtsprojecten die zij zelfstandig hebben uitgevoerd.

Bijzonderheden

Zoals ook vorig jaar in het verslag was opgenomen is het sinds 1 juli 2024 is het expliciet verboden om (onder meer) fietsen en scootmobielen in gangen, galerijen en trappenhuisen te plaatsen. Hoewel dit al een belangrijk aandachtspunt was bij verpleeghuizen, vraagt dit expliciete verbod een extra inspanning van pandeigenaren en gebruikers om hieraan te kunnen voldoen. Dit aandachtspunt blijft actueel, maar er worden goede resultaten geboekt.

Sinds jaar en dag worden er themacontroles op feestversieringen in horecagelegenheden tijdens de carnavals- en kerstperiode in het uitvoeringsprogramma opgenomen. De fatale brand in Zwitserland was daarom geen aanleiding voor extra toezichtinspanningen.

In 2025 heeft het toekennen van kleurcodes voor het naleefgedrag extra aandacht gekregen. We kunnen na één jaar nog niet echt conclusies trekken, maar bedrijven lijken redelijk “vast” te zitten in een kleur.

Nieuwe indeling gebouwen

De veiligheidsregio MWB hanteert voor gebouwsoorten het handboek ‘Basis voor brandveiligheid’ van het NIPV. De landelijke gebouwindeling is opgenomen in de vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024 en verwerkt in het uitvoeringsprogramma.

De ervaring leert dat de nieuwe indeling bij een aantal bouwtypen een forse verzwaring van het toezicht met zich meebrengt. Op basis van de resultaten uit het verleden is daar echter geen aanleiding toe. De evaluatie hierover is uitgesteld naar 2026.

Conclusie

Geen aanleiding voor aanbevelingen

RO en strijdig gebruik

“Beter beeld maakt nieuw beleid nodig”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

Deze taak betreft procedures voor initiatieven/aanvragen die niet rechtstreeks binnen de ruimtelijke kaders passen (afwijkingsprocedures) en controles op naleving van bestemmingsplannen

- Illegaal gebruik gemeentegrond
- Project RO/industriële/agrarische panden

Resultaten 2025

Aantallen	Gepland	Gerealiseerd	In behandeling
Toezicht en controle overig	49		
Toezicht RO	-	11	12
Controle RO	-	15	19
Vergunningen	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd
Afwijken regels omgevingsplan		67	47
Afwijken regels omgevingsplan oud		19	8
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit		17	7
Ingetrokken, vergunningsvrij, buiten behandeling			16
Vooroverleg			7
Totaal	90	103	85

Analyse en bijzonderheden

Aantallen 2025

In vergelijking met 2024 zijn er in totaal aanzienlijk (+84%) meer ingekomen aanvragen.

De gerealiseerde aantallen zijn inclusief de procedures die zijn gestart in 2024 en afgerond in 2025.

De producten uit de tabel geven geen inzicht in de verschillende zaaktypen die in de praktijk worden gehanteerd. In de loop van 2025 is besloten om voortaan deze producten te gaan hanteren:

- voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit
- Voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit bij wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht
- Voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die past binnen de beleidsregels Planologisch Strijdig Gebruik 2020 of diens rechtsopvolger, met uitzondering van het veranderen van het gebruik
- Voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het veranderen van het gebruik wat past binnen de beleidsregels Planologisch Strijdig Gebruik 2020 (huidig artikel 2.2.9) of diens rechtsopvolger)
- Voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die niet past binnen de beleidsregels Planologisch Strijdig Gebruik 2020 of diens rechtsopvolger

Deze nieuwe indeling is echter nog niet in de cijfers opgenomen. De tabel zegt dus met name iets over het totaal aantal procedures.

Afwijkingen capaciteit

De regulier beschikbare capaciteit is heel 2025 beschikbaar geweest. In de capaciteitsplanning was voorzien dat extra capaciteit nodig was. Werkaanbod blijft dus onverminderd hoog, mede omdat ervoor gekozen wordt om meer gemeentelijke projecten via een BOPA af te doen in plaats van het wijzigen van het omgevingsplan.

Adviestermijnen

De OMWB heeft als gevolg van een hoog aanbod nog steeds te maken met (te) lange adviestermijnen. Dat gaat ten koste van de doorlooptijden. In 2026 gaan we opnieuw proberen om dit proces te optimaliseren.

Door de Omgevingswet zijn conceptaanvragen geïntroduceerd. Deze fase vervangt in feite de ontvankelijkheidsfase en beoordelingsfase uit de Wabo. Het beoordelen van de conceptaanvragen kost veelal meer tijd dan de daadwerkelijke vergunningsprocedure.

Actualiseren beleid voor afwijkingen

Onder de Wabo kon met de kruimelgevallenregeling redelijk eenvoudig medewerking worden verleend aan kleine afwijkingen van het bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet bestaat die kruimelgevallenregeling niet meer. Voor elke afwijking (klein en groot) moet gemotiveerd worden dat met de ontwikkeling wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het is wenselijk om voor de categorieën gevallen uit de voormalige kruimelgevallenregeling een beleid op te stellen. Met dat nieuwe beleid kunnen kleine afwijkingen van het omgevingsplan voortvarend en efficiënt worden afgehandeld. Tot nu toe was er onvoldoende capaciteit om dit nieuwe beleid (rechtsopvolger van Beleid planologisch strijdig gebruik) op te stellen.

Conclusie

Het is noodzakelijk om de “Beleidsregel Afwijkingen Regels Omgevingsplan” (voorheen Beleid planologisch strijdig gebruik) te actualiseren.

Monumenten en erfgoed

“Op dreef met de Moerdijkse monumenten”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

- Behoud van archeologische en cultuurhistorische waarden: waarden van archeologische beleidskaart overnemen bij actualisatie bestemmingsplannen
- Project uitvoeren: 2^e ronde controle instandhoudingsplicht staat van onderhoud rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten (doorlooptijd project 5 jaar).
- Vervolgaanpak vastgesteld (begroting 2020)
- Uitwerken visie vestingwerken
- Uitwerken Cultuurnota en Cultuurhistorische waardenkaart 2024
- Projecten Bastion Groningen en Stadhuis Klundert

Resultaten 2025

Vergunningen	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd
Rijksmonument	25	23	19
Gemeentelijk monument		5	5
Toezicht	Gepland		Gerealiseerd
Toezicht vergunning	25		12*
Controle illegale activiteiten en instandhouding monumenten	38		4*

* inclusief taken die zijn gestart in voorgaande jaren en in 2025 zijn afgerond.

Analyse en bijzonderheden

Aantallen 2025

Monumentenplannen vragen veel ambtelijke capaciteit. Zowel in de begeleiding van aanvragen en initialieven en het houden van toezicht. Er wordt steeds kritischer gekeken naar de kwaliteit van de ingediende plannen. Daarom zijn er een paar aanvragen buiten behandeling gesteld of ingetrokken.

Ook voor toezicht geldt dat er vaak sprake is van langdurige realisatietermijnen. Dit blijkt uit het groot aantal lopende toezicht-(21) en controleprojecten (15).

Het toezicht op instandhoudingsplicht voor monumenten is in 2024 opgestart. De aanpak is in de nieuwe U&H-strategie verfijnd. Er is gestart met complexe dossiers door bijv. hoge kosten en/ of bijkomende omstandigheden zoals bijvoorbeeld gebruik in strijd met het omgevingsplan. Daarom wijkt het aantal gerealiseerde toezicht bezoeken in 2025 sterk af van de planning. De ontstane achterstand halen we de komende jaren in wanneer het toezicht op de ‘eenvoudige’ dossiers aan de beurt zijn.

Afwijkingen capaciteit

De regulier beschikbare capaciteit voor vergunningen is heel 2025 beschikbaar geweest. Voor het toezicht op verleende vergunningen en programmatisch toezicht op instandhouding wordt een gespecialiseerde monumententoezichthouder ingehuurd.

Prestaties

Op dit moment worden voorbereidingen getroffen voor een programma “cultureel erfgoed”. Dit om het cultureel erfgoed van de gemeente Moerdijk op te kunnen nemen in het gebiedsdekkende Moerdijks Omgevingsplan. Hiervoor is gestart met de applicatie: <https://erfgoedregistratie.nl/gemeente/Moerdijk>. Hierin is op basis van landelijke standaarden en de BAG viewer, erfgoed informatie ingevoerd.

Cultuurnota/ Cultuurhistorische waardenkaart

Deze beleidsdocumenten bevatten beiden een uitvoeringsprogramma waarvoor allerlei zaken onderzocht worden zoals een herbestemmingsonderzoek voor fort Sabina. Dit om na te gaan wat nodig is om grotere bezoekersaantallen op het fort te kunnen krijgen. Een ander onderdeel is de herbestemming van het stadhuis Klundert dat gaande is.

Door de cultuurnota zijn de teams cultuur, toerisme, erfgoed en vastgoed intensiever gaan samenwerken. Dit heeft geleid tot het verbeteren van de gemeentelijke website [Monumenten en cultuurhistorie | Gemeente Moerdijk](#), de realisatie van een pagina op intranet en een gezamenlijke teamsomgeving.

In het kader van de vitale centra is een inrichtingsplan voor bastion Groningen in Willemstad in voorbereiding en daarbij is de realisatie van een fietsbrug nabij de Oostbeer. Dit blijkt mogelijk te zijn binnen het project “dijkverbetering Hollandsch Diep” waarvoor nu een MER-procedure loopt. Langs het Hollandsch Diep is een inventarisatie van het erfgoed uitgevoerd.

Visie en beleid

De beleidskaart moet nog opgenomen worden in het omgevingsplan.

In de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie is voor alle strategieën (vergunningen, toezicht en handhaving) bepaald dat voor monumenten een zeer hoge prioriteit is. In deze strategie is een programmatische aanpak opgenomen voor het toezicht op de instandhoudingsplicht die geldt voor monumenten op basis van de uitgevoerde quick scans. Dit alles wordt in 2026 uitgewerkt in toezichtprotocollen.

Conclusie

Geen aanleiding voor aanbevelingen

Milieu en uitvoering werkprogramma OMWB

“Toezichtprogramma uitgevoerd“

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

Alle wettelijke basis- en verzoektaken milieu (incl. adviestaken) voert de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voor de gemeente Moerdijk uit. Voor het bepalen van de omvang van deze taken stelt de gemeente jaarlijks samen met de OMWB een werkprogramma op. De OMWB een jaarrapportage op van de door hen uitgevoerde in 2025 werkzaamheden, de zogenaamde T3-rapportage Moerdijk (hierna: T3-rapportage). In het bijlagenrapport van dit jaarverslag is de T3-rapportage van de omgevingsdienst integraal opgenomen.

- Omgevingsdienst en gemeente zijn voorbereid op de Omgevingswet
- Voorkomen dat bedrijven zich vestigen op ongewenste plaatsen: integrale toetsing van vergunningen en meldingen
- Bedrijven nemen eigen verantwoordelijkheid voor veiligheidscultuur: high trust, high penalty
- Inzet van het VTH-instrumentarium voor het realiseren van gemeentelijke doelstellingen
- Toezicht op specifieke branches uit het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader: agrarische veehouderijen, glastuinbouw, afvalbedrijven, risicorelevante bedrijven en vuurwerkverkoop

Resultaten 2025

Hieronder staat een aantal tabellen met gerealiseerde aantallen door de OMWB.

Uitputting werkprogramma OMWB 2025 (afgeronde bedragen)

Budget (€) x1000	Geraamd	Gerealiseerd	Uitputtingspercentage
Programma 1 basistaken	1.320 ¹	1.353 ¹	102,5
Programma 2 verzoektaken	793	685	86,4
Totaal P1 en P2	2.114	2.039	94,5
Programma 3 Collectieve taken (vast bedrag)	85	85	

¹ Exclusief vaste bijdrage van € 76.974 voor uitvoering toezicht voortvloeiende uit het GUK

Aantallen vergunningen, meldingen, informatieplichten en bezwaar en beroep

	In uitvoering	Afgehandeld
Vergunningen		
Omgevingsvergunning milieu Omgevingswet ¹	22	14
Actualiseringstoetsen omgevingsvergunning milieu	9	
Intrekken omgevingsvergunning milieu	-	-
Meldingen en informatieplichten		
Melding Besluit activiteiten leefomgeving (Omgevingswet)	21	68
Maatwerkvoorschriften	14	18
Vooroverleg	8	5
Informatieplicht	35	75
Melding Besluit bodemkwaliteit:		
▪ Geaccepteerd		152
▪ Afgewezen		18
Melding gesloten bodemenergiesysteem (gBes):		
Bedrijven	-	-
Particulieren		1
Sloopmelding asbest:		

	In uitvoering	Afgehandeld
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Geaccepteerd ▪ Afgewezen ▪ Informatieplicht 		138 5 18
Sloop melding particulieren: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Geaccepteerd ▪ Afgewezen 		14 5
Melding mobiel breken		4
Melding werkgebonden mobiliteit	14	18
Bodem en grondwater: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Melding ▪ Informatieplicht 	12 1	32 53
Advies ruimtelijke ordening: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ruimtelijke ordening ▪ Natuur 		73 4
Overig		
MER	1	1
Overige adviezen	19	19

¹ Een vergunning kan bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten (MBA's)

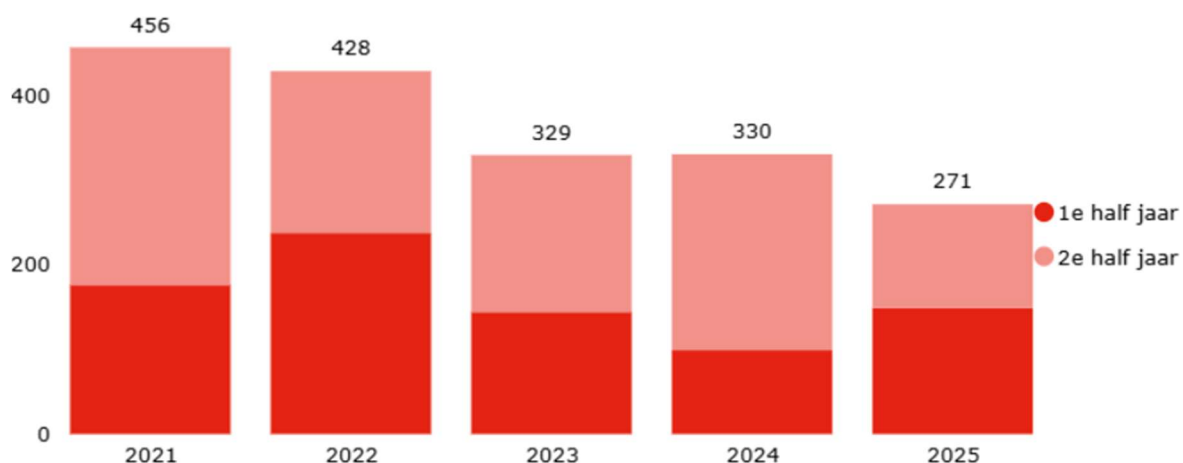
Bezwaar en beroep		
	In behandeling	Afgehandeld
Bezwaarschriftprocedure	5	9
Beroepsprocedure	5	2
Hoger beroep		1
Voorlopige voorziening		3

Uitgevoerd toezicht/controle		
	Gepland	Afgehandeld
Basistaken	123	151
<i>Uitvoeren (in behandeling)</i>		8
Hercontroles		82
<i>Uitvoeren (in behandeling)</i>		27
Onaangekondigd uitgevoerd		.. ²
Niet-basistaken	98	110
<i>Uitvoeren (in behandeling)</i>		
Hercontroles		17
<i>Uitvoeren (in behandeling)</i>		6
Risicorelevante bedrijven waarvan <ul style="list-style-type: none"> ▪ Totaal aantal bezoeken ▪ Onaangekondigd ▪ Aspectcontroles ▪ Ad hoc controles 	32 15	54 16 1 2
Energietoezicht (informatieplicht) <ul style="list-style-type: none"> ▪ Controle werkprogramma ▪ In behandeling ▪ Hercontrole werkprogramma ▪ Hercontrole in behandeling ▪ Opvragen/beoordelen energie rapportage ▪ Opvragen/beoordelen energierapportage ▪ Controle SPUK (rijksbudget) ▪ Hercontrole SPUK ▪ Opvragen/beoordelen energiegegevens SPUK 		9 15 1 6 1 2 27 27 3

Bezwaar en beroep		
▪ Opvragen/beoordelen energierapportage SPUK		3
Energietoezicht kantoren label C eindcijfers periode 2023 t/m 2025:		
▪ Aantal beoordeelde kantoren		360
▪ Aantal verzonden waarschuwingsbrieven		57
▪ Aantal kantoren dat op basis van nieuwe informatie niet hoefde te voldoen		26
▪ Aantal kantoren dat n.a.v. de waarschuwingsbrieven energielabel C of beter heeft laten registreren		31
Controles asbest		48
Afvalwatermonitoring:		
▪ Controlesrondes	4	3
	In behandeling	Afgehandeld
Controles Besluit bodemkwaliteit (Bbk)	17	11
Toezicht Wet bodembescherming (Wbb):		
▪ Controles	2	4
▪ Saneringen	3	6
▪ Beoordelingen		1
Repressieve handhaving		
	In behandeling	Afgehandeld
Bestuurlijke handhaving	3	4
Verzoek om handhaving	1	
Proces verbaal Milieu	3	3
Last onder dwangsom	19	16
Last onder bestuursdwang	1	
Toepassen bestuursdwang	1	
Innen dwangsom	4	6
Controle repressief	7	16

² De OMWB heeft in 2025 alleen de onaangekondigde toezichtbezoeken bij de risicorelevante bedrijven geregistreerd. Bij de overige bedrijven zijn ook onaangekondigde bezoeken uitgevoerd maar niet als zodanig geregistreerd. Voor 2026 is het registratiesysteem door de omgevingsdienst aangepast zodat alle onaangekondigde toezichtbezoeken vastgelegd kunnen worden.

Verloop milieuklachten vanaf 2021



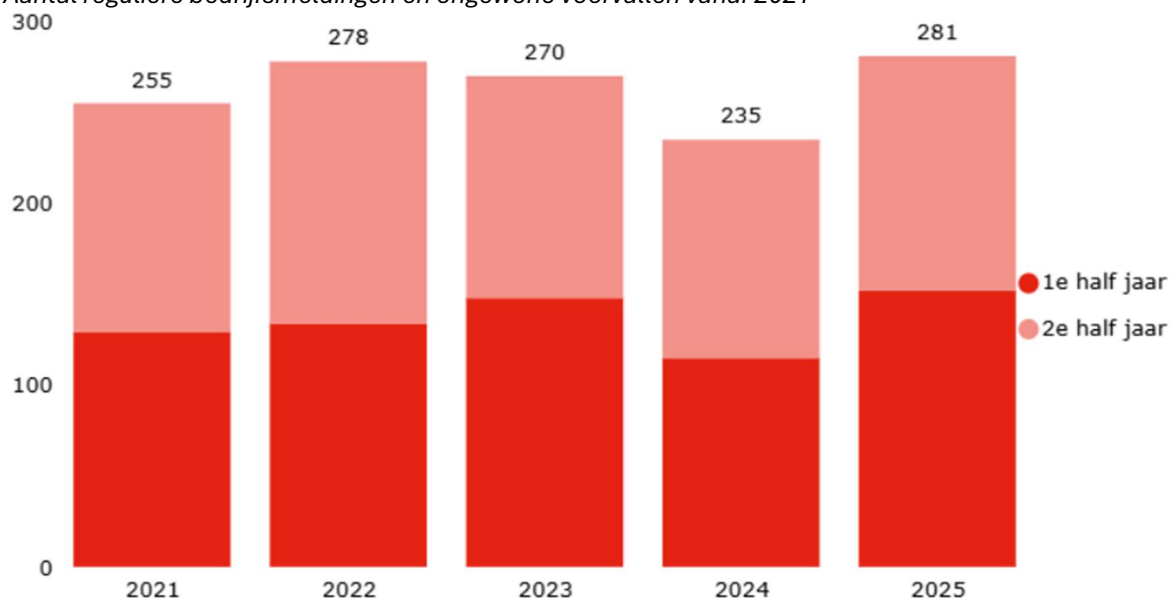
Ontvangen milieuklachten (uitgesplitst naar vier hoofdcategorieën)

Klachtencategorie	1 ^o half jaar 2025	2 ^o half jaar 2025	Totaal
Ik hoor ...	48	26	74
Ik ruik ...	69	52	121
Ik voel ...	10	13	23
Ik zie ...	22	21	43
Totaal	149	112	261

Ontvangen reguliere bedrijfsmeldingen en ongewone voorvallen

Categorie melding	Gemeentelijk of provinciaal	1e half jaar 2025	2e half jaar 2025	Totaal
Ongewoon voorval	Bij gemeentelijk bedrijf	8	8	16
	Bij provinciaal bedrijf	62	49	111
	Totaal	70	57	127
Reguliere bedrijfsmelding	Bij gemeentelijk bedrijf	9	12	21
	Bij provinciaal bedrijf	73	60	133
	Totaal	82	72	154
Totaal		152	129	281

Aantal reguliere bedrijfsmeldingen en ongewone voorvallen vanaf 2021



Analyse en bijzonderheden

Voor uitgebreide informatie over de uitgevoerde werkzaamheden in 2025 door OMWB verwijzen wij u naar het bijlagerapport (bijlage 2: T3-rapportage OMWB 2025) van dit jaarverslag.

Budget werkprogramma OMWB onderschreden

Het beschikbare budget voor 2025 is na verrekening tussen programma 1 (wettelijke basistaken) en programma 2 (niet-wettelijke basistaken/verzoektaken) met 5,5% onderschreden. Dit komt overeen met een bedrag van € 72.764. De financiële effecten zijn nader toegelicht en verantwoord in de jaarrekening 2025 van de gemeente.

De uitputting van Programma 1 (wettelijke taken) is 2,5% overschreden (raming: € 1.320.802, uitputting: € 1.353.923). Voor Programma 2 (verzoektaken) geldt een onderschrijding van 13,6% (raming: € 793.588, uitputting: € 685.676). De overschrijding in P1 heeft als belangrijkste oorzaak het extra aantal uitgevoerde toezichtbezoeken, extra uitgaven voor repressieve handhaving en het groot aantal ingekomen meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

Aan de onderuitputting in P2 ligt ten grondslag het minder aantal uren die zijn besteed voor advisering ruimtelijke ordening, bodem en luchtkwaliteit en geur. Ook is minder tijd besteed aan ondersteuning opdrachtgever.

Gemeenschappelijk Uitvoeringskader 2024-2027

In 2024 heeft het algemeen bestuur (AB) van de OMWB ingestemd met het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader 2024-2027 (GUK). Het GUK beschrijft de wijze waarop de omgevingsdienst invulling gaat geven aan de uitvoering van het basistakenpakket dat gemeentelijke deelnemers wettelijk verplicht bij de omgevingsdienst hebben ondergebracht. Het kader bevat de doelstellingen, methoden en strategieën die hierbij worden toegepast. Dit document is daarmee richtinggevend bij het verlenen van vergunningen, het beoordelen van meldingen, het uitoefenen van toezicht en de wijze waarop wordt gehandhaafd.

Na vaststelling door het AB hebben alle gemeenten het GUK vastgesteld waarna het uitvoeringskader formeel inwerking is getreden. Het GUK 2024-2027 vervangt het GUK 2018. Wij hebben na vaststelling het GUK via een raadsinformatiebrief (zaaknr. 1139273) ter kennisname aan de gemeenteraad voorgelegd. Sinds 2025 wordt met behulp van dynamische meerjaren inspectieplannen toezicht uitgevoerd bij de branches risicorelevante bedrijven en IPPC veehouderijen (grootschalige, intensieve varkens- en pluimveehouderijen). Voor de resultaten van de inspecties verwijzen we naar de T3-rapportage 2025 van de OMWB (zie bijlage 2 van het bijlagenrapport). Hierin zijn de resultaten van het uitgevoerd toezicht bij de overige vijf branches opgenomen. Deze vijf branches zijn nog gebaseerd op het GUK 2018 waarvoor nog geen dynamische meerjaren inspectieplannen zijn opgesteld. De komende jaren stelt de omgevingsdienst voor de alle branches in het GUK 2024-2027 een dergelijk inspectieplan op.

Vergunningverlening, meldingen en informatieplichten milieu

Eind 2023 zijn veel aanvragen en meldingen op grond van de oude Wabo-wetgeving ingediend. De omgevingsdienst heeft veel inzet gepleegd voor het wegwerken van Wabo-aanvragen en -meldingen. De achterstand is bijna weggewerkt. Op dit moment liggen bij de omgevingsdienst acht aanvragen om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu stil door de problematiek met natuur-/emissiefactoren. De informatieplicht is een nieuw instrument onder de Omgevingswet. Op bepaalde momenten moet een ondernemer informatie toesturen naar de gemeente omdat hij met een activiteit start of naar aanleiding van een bepaalde gebeurtenis, zoals een calamiteit of het doen van een meting.

Er zijn 110 informatieplichten ingediend waarvan er 75 zijn afgewerkt. Soms zijn meerdere informatieplichten vereist voor een activiteit. Dit levert een behoorlijke administratieve last op bij het verwerken van deze ingekomen stukken.

Ten opzichte van 2024 zien we een toename in het aantal ingediende aanvragen om milieuvergunning en bij ingediende milieumeldingen

Opleveringscontroles

Het proces voor het uitvoeren van opleveringscontroles na afgifte van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is ook in 2025 niet binnen de omgevingsdienst ingericht. Moerdijk was de enige deelnemer die voor het uitvoeren van opleveringscontroles budget in het werkprogramma had opgenomen. De OMWB heeft toegezegd in 2026 te starten met het uitvoeren van opleveringscontroles.

Milieuleges

Met de komst van de Omgevingswet zijn ook de milieuleges geherintroduceerd. In zes gevallen zijn milieuleges opgelegd voor een totaalbedrag ad € 26.736. De relatief lage opbrengst heeft als oorzaak het beperkt aantal ingediende aanvragen op grond van de Omgevingswet.

Milieumeldingen en -klachten

In 2025 ontvingen we 271 klachten. Ten opzichte van 2024 is dit een daling met 59 (2024: 330) Het aantal klachten ligt hiermee op het laagste niveau sinds de start van de metingen in 2014.

Het aantal reguliere bedrijfsmeldingen en ongewone voorvallen stijgt in 2025 (2024: 235, 2025: 281) en is daarmee vergelijkbaar met het niveau van 2022 en 2023. Voor meer informatie over milieumeldingen en -klachten verwijzen wij u naar de T3-rapportage 2025 van de OMWB (bijlage 3 van het bijlagenrapport).

Spontaan naleefgedrag

Helaas rapporteert de omgevingsdienst, in tegenstelling tot voorgaande jaren, niet meer op het spontaan naleefgedrag van bedrijven. De dienst is van mening dat dit naleefpercentage geen rapportcijfer voor succes of falen is. Het is daarom opvallend dat in de T3-rapportage wel een naleefpercentage is opgenomen bij het onderdeel asbestsloop particulieren.

Opslag lithium-ion batterijen

Op diverse locaties treffen we (illegale) opslag van lithium-ion batterijen (energiedragers) aan. In steeds meer producten zijn deze batterijen verwerkt. Lithium-ion batterijen vormen een potentieel groot brandgevaar. Vooral bij opslag in grote hoeveelheden is een brand moeilijk te blussen en kan giftige rook vrijkomen. We lopen in de dagelijkse praktijk tegen een leemte in de wet- en regelgeving aan. Voor zowel de binnen- en buitenopslag geldt momenteel (nog) geen PGS-richtlijn¹ en/of een aangewezen milieubelastende activiteit. In principe kunnen maatwerkvoorschriften worden opgesteld op basis van advies van de veiligheidsregio.

Toezichtprogramma

De omgevingsdienst heeft 23% meer toezichttaken in Programma 1 (wettelijke basistaken) uitgevoerd ten opzichte van de planning (151 versus 123). Ook in Programma 2 (niet-wettelijke basistaken) zijn 12 toezichtbezoeken meer uitgevoerd (110 versus 98). De extra opdrachten komen meestal voort uit waarnemingen tijdens vrije surveillance, ongewone voorvallen, klachten, nieuwvestigingen e.d. We kunnen deze extra opdrachten door de omgevingsdienst laten uitvoeren omdat we aan het begin van het jaar het beschikbare budget voor toezicht niet volledig inplannen. Om die reden is het budget niet overschreden.

Alle palletbedrijven zijn met behulp van drones in kaart gebracht. Hierop is duidelijk te zien hoever en hoe hoog pallets zijn opgestapeld.

Risicorelevante bedrijven

In de gemeente zijn 17 zogenaamde risicorelevante bedrijven (RRB) aanwezig die onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen. Dit zijn bedrijven die RRB die risicorelevante activiteiten uitvoeren maar vanwege de aard en omvang niet onder de Seveso-richtlijn (voorheen Brzo) vallen. Hierboven bij het onderdeel GUK staat dat sinds 2025 voor RRB een dynamisch meerjaren inspectieplan is opgesteld. Het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) gaat verder dan het GUK. In de U&H-strategie is opgenomen dat RRB jaarlijks één integrale controle en minimaal één onaangekondigd toezichtbezoek krijgen, tenzij het een bedrijf betreft dat geregistreerd staat als koploper. In dat geval volgt alleen een onaangekondigd bezoek (na verloop van tijd ook weer integraal toezicht). Bij alle RRB is integraal toezicht uitgevoerd en heeft onaangekondigd bezoek plaatsgevonden. De RRB zijn in totaal vierenvijftig keer bezocht, zestien bezoeken zijn onaangekondigd uitgevoerd.

Repressieve handhaving

Het aantal opgelegde lasten onder dwangsom is ten opzichte van 2024 gestegen. Een specifieke verklaring is hiervoor niet te geven. Mogelijk het aantal extra uitgevoerde toezichtbezoeken hier debet aan. Ook is de juridische capaciteit bij de omgevingsdienst in de loop van het jaar uitgebreid.

Bij een ontmantelde drugslab aan de Achterdijk in Zevenbergschen Hoek is bestuursdwang toegepast. Eigenaren hebben wij in eerste instantie opgedragen een verkennend bodemonderzoek uit te voeren. Dit is niet gebeurd. Daarom hebben wij dit onderzoek eind 2025 uitgevoerd. Er zijn restanten van drugs chemicaliën aangetroffen waardoor een nader bodemonderzoek noodzakelijk is. De procedure voor het verhalen van de kosten is opgestart.

¹ Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

Aan de nieuwe eigenaren van een horecagelegenheid aan de Zuidhaven in Zevenbergen is wegens het veelvuldig veroorzaken van geluidsoverlast een tweede last onder dwangsom opgelegd. De eerste last dateert van november 2024. Deze kwestie loopt al lange tijd. De geluidsproblematiek speelde al bij de vorige eigenaar.

Door de eigenaren is een verzoek bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant ingediend voor het nemen van een voorlopige voorziening. Deze voorziening is door de rechtbank afgewezen.

Bezwaar en beroep

De Raad van State heeft een uitspraak gedaan in het hoger beroep ingesteld door het college tegen een uitspraak van de rechtbank Zeeland-West-Brabant inzake het ingesteld beroep van een glasverwerkingsbedrijf op het industrieterrein Dintelmond. In essentie ging het in deze casus over de vraag of het naar beneden afronden van meetresultaten is toegestaan. De rechtbank is van mening dat dit mag. De Raad van State heeft het hoger beroep gegrond verklaard en vernietigd de uitspraak van de rechtbank gedeeltelijk. Concreet betekent dit dat de Raad van State geen aanknopingspunten in de regelgeving ziet die het rechtvaardigen dat meetresultaten naar beneden mogen worden afgerond. De gemeente is met deze uitspraak in het gelijk gesteld.

Ook heeft de Raad van State duidelijkheid verschaft in de zaak over illegaal opgeslagen shredderafval aan de Arbeidsweg in Heijningen. Tegen de eigenaar is een last onder dwangsom opgelegd voor het onafgedekt opslaan van afvalstoffen. Tegen de invorderingsbeschikking heeft de eigenaar beroep ingesteld. Het beroep is gedeeltelijk ongegrond en voor het overige niet-ontvankelijk verklaard. Deze langslpende zaak is hiermee definitief gesloten.

eNose-netwerk

Sinds 2013 beschikt Moerdijk over een eNose-netwerk (netwerk van elektronische neuzen), waaraan zowel overheden als bedrijven deelnemen (publiek/private samenwerking). Het eNosenetwerk heeft tot doel:

- Early warning (ter bevordering van de (omgevings-)veiligheid).
- Het in- en uitsluiten van bronnen.
- Monitoring emissies en beschikken over actuele informatie.

Op 1 juli 2024 is het landelijk verbod op het varend ontgassen van kracht geworden. De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is belast met de handhaving van het verbod. Om die reden is het beheer van een aantal eNoses overgedragen aan ILT. Met ingang van 2025 is het netwerk verminderd met zeven eNoses. Deze eNoses waren minder relevant t.o.v. andere eNoses. Dit resulteert in zesentwintig overgebleven eNoses waarvan er dertien van belang zijn voor signalering van varend ontgassen. Die dertien zijn in beheer overgegaan naar ILT.

Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De inventarisatie naar ZZS pakt de omgevingsdienst projectmatig op. Hiermee is gestart in 2022 en is in 2025 nagenoeg afgerond. Het project heeft vertraging opgelopen. In 2026 stelt de omgevingsdienst een eindevaluatie op.

Project gebiedsgericht toezicht Noordhoek

Gemeentelijke toezichthouders (bouw en brandveiligheid) hebben in het kader van gebiedsgericht toezicht samen met een toezichthouder van de omgevingsdienst in de periode september/oktober een gedeelte van de kern projectmatig gecontroleerd. Het projectgebied staat op onderstaande foto afgebeeld. De resultaten en bevindingen kort samengevat:

- In totaal zijn 25 locaties bezocht.
- Op het gebied van milieu zijn geen overtredingen geconstateerd.
- Diverse locaties moeten we opnieuw bezoeken.
- Grote afwijkingen zijn niet geconstateerd.

Met het organiseren van projectmatig toezicht, actiedagen en gezamenlijk optreden willen wij o.a. de zichtbaarheid en aanwezigheid van de overheid tot uitdrukking brengen.



Energietoezicht: 972 ton CO₂-reductie gerealiseerd

Indicatief heeft de omgevingsdienst bepaald welke energiebesparing en CO₂-reductie met het uitvoeren van energietoezicht gerealiseerd is.

- Besparing elektriciteit: 1.800.000 kWh per jaar
- Besparing gas: 169.200 m³ per jaar
- CO₂-reductie: 972 ton per jaar

Ter illustratie: deze CO₂-reductie komt overeen met 9.884 zonnepanelen.

Gemiddeld worden bij 85% (2023: 85%) van de eerste controles overtredingen geconstateerd. Het gemiddeld aantal overtredingen bedraagt 3.9 per controle (2024: 4.7). Relatief gaat het om eenvoudig op te lossen overtredingen zoals geïsoleerde leidingen, ontbrekende LED-verlichting en het ontbreken van een geautomatiseerde energieregistratie en -bewakingssysteem. Bij een hercontrole zijn overtredingen meestal opgeheven. Er zijn drie zaken overgedragen naar repressieve handhaving.

Toezicht op kantoren energielabel C-verplichting

Sinds 1 januari 2023 moeten kantoorgebouwen in Nederland met een gebruiksoppervlakte van 100 m² of meer minimaal energielabel C hebben. Deze maatregel is bedoeld om de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren en bij te dragen aan de nationale klimaatdoelen.

Het project is in 2025 afgerond. De resultaten van dit project staan vermeld in de tabel onder de paragraaf 'resultaten 2025' van dit hoofdstuk.

Adviezen ruimtelijke ordening

In totaal zijn 73 adviezen ruimtelijke ordening en 4 adviezen natuur door de omgevingsdienst verstrekt. Het adviesbudget is voor 2025 aanzienlijk verhoogd naar € 225.000 omdat in 2024 sprake was van een grote overschrijding. Achteraf blijkt dat deze verhoging niet nodig is geweest. De uitputting van het budget bedraagt 78,7%.

Onderlinge uitwisseling administratieve gegevens

In toenemende mate ondervinden we tekortkomingen bij de uitwisseling van gegevens tussen omgevingsdienst en gemeente. Het gaat dan met name over de overdracht van documenten zoals meldingen, rapporten, brieven e.d. Ook worden we niet goed op de hoogte gehouden van ontwikkelingen binnen bepaalde dossiers. Dit is niet alleen wenselijk maar heeft ook gevolgen voor de archivering van dossiers. De gemeente is archiefhouder en daarmee verantwoordelijk voor het adequaat en juridisch juist archiveren van dossierbescheiden.

We zijn hierover in gesprek met de omgevingsdienst om dit proces te verbeteren.

Conclusies

- Aantal ingediende aanvragen om milieuvergunning en meldingen op grond van de nieuwe Omgevingswet is in 2025 op gang gekomen. Opvallend is het aantal ingekomen informatieplichten.
- Aanvragen en meldingen die op grond van de oude Wabo-wetgeving zijn ingediend (voor 2025) zijn grotendeels weggewerkt. Met uitzondering van diverse aanvragen voor agrarische bedrijven die vanwege de stikstofproblematiek zijn stilgelegd.
- Krapte op de arbeidsmarkt blijft een aandachtspunt en vraagt creativiteit van de OMWB maar lijkt beheersbaar. Soms leidt wel op onderdelen tot knelpunten in de uitvoering (bijv. bij geluid).
- Ten opzichte van de planning zijn er meer toezichtbezoeken uitgevoerd.

Aanbevelingen

- De uitwisseling van administratieve gegevens tussen omgevingsdienst en gemeente vraagt om aandacht en het maken van goede (proces)afspraken. Actualiseer de gemaakte afspraken.

APV en bijzondere wetten, ondermijning

“Persoonlijke aanpak Alcoholwet voor ondernemers en verenigingen”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

Deze taak heeft betrekking op uitvoering van de APV/Bijzondere wetten en ondermijning (Damoclesbeleid)

- Evenementen worden veilig georganiseerd
- Ongecontroleerde prostitutie voorkomen: vanaf 2018 toezicht intensiveren
- Bevorderen integriteit van aanvragen: uitbreiding en actualisering Bibob-beleid
- Actualiseren exploitatievergunningen voor horecabedrijven

Resultaten 2025

Aantallen	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd ¹
Vergunningen/meldingen			
Evenementen categorie A	160	126	110
Evenementen categorie B/C	20	31	26
Evenementen melding (klein)	90	53	53
Totaal evenementen	270	210	189
Exploitatievergunning	25	36	31
Vergunning Alcoholwet	25	35	32
Ontheffing art. 35 Alcoholwet	60	72	67
Totaal Alcoholwet	85	107	99
Aanwezigheidsvergunning	0	9	9
Incidentele festiviteit	10	18	18
Ontheffing sluitingstijden	0	11	11
Loterijvergunning	0	15	15
Melding klein kansspel	0	34	34
Ontheffing APV overig	30	11	11
Overige vergunningen	incl.	12	12
Standplaatsverg./Weekmarktverg.	20	62	62 ²
Totaal APV-bijzondere wetten	60	110	110
Bibob Alcoholwet		17	
Bibob Omgevingswet		15	
Totaal Bibob-onderzoek	30	32	26

¹ In kalenderjaar

² waarvan 33 ambtshalve wijziging

Analyse en bijzonderheden

Aantallen

Op enkele onderdelen wijken de geplande, ingekomen en gerealiseerde cijfers van elkaar af. Dit heeft verschillende oorzaken. Zo is voor een aantal activiteiten, zoals bijvoorbeeld sporttoernooien, geen evenementenvergunning meer nodig. Daarnaast heeft de aanpassing van de criteria bij de wijziging van de APV eind 2024 ertoe geleid dat bepaalde evenementen in 2025 zijn verschoven van vergunningsplicht naar meldingsplicht, of andersom.

Nieuw in dit jaarverslag is dat we naast de aantallen evenementen- en horeca-aanvragen ook andere zaaktypen opnemen. Hierdoor ontstaat een vollediger beeld van de totale werkvoorraad en afhandeling.

Afwijkingen capaciteit

De regulier beschikbare capaciteit voor vergunningen is heel 2025 beschikbaar geweest. Voor het toezicht is BOA-capaciteit beschikbaar.

Persoonlijke aanpak vergunninghouders Alcoholwet

Ondernemers die een nieuwe Alcoholwetvergunning en/of exploitatievergunning aanvragen moeten een Bibob-toets ondergaan. Deze procedure wordt afgesloten met een gesprek op het gemeentehuis of op locatie. Op deze manier wordt met alle nieuwe ondernemers persoonlijk kennisgemaakt. Tijdens het gesprek worden de stukken besproken en locatie-afhankelijke zaken besproken.

Stichtingen en verenigingen met een para-commerciële horecavergunning die vragen hebben over vergunningen worden zoveel mogelijk op locatie bezocht. Veelal zijn het vrijwilligers die de zaken regelen. Het is goed om hen extra uitleg te geven en te vragen of er andere vragen zijn. Het persoonlijke contact wordt zeer gewaardeerd.

In 2025 waren slechts twee boa's aangewezen als toezichthouder Alcoholwet. Hierdoor heeft er in 2025 slechts beperkt programmatisch toezicht plaatsgevonden op de Alcoholwet. Het programmatisch toezicht wordt in 2026 wel weer uitgevoerd. Hiervoor zijn in 2025 extra boa's opgeleid en aangewezen.

Positieve ontwikkeling Bibob

Einde 2024 is een Bibob-toetser gestart. Hierdoor kan een ruimere invulling gegeven worden aan het Bibob-beleid. Naast de horeca zijn in 2025 conform het beleid onderzoeken uitgevoerd op het gebied van omgevingsvergunningen. Hierbij is in één zaak advies opgevraagd bij het Landelijk Bureau Bibob.

Eind 2025 is een start gemaakt met het onderzoeken op welk gebied het Bibob-beleid verder uitgevoerd kan worden. Criminaliteit met zorggelden is een opkomend probleem waarvoor landelijk steeds meer aandacht voor wordt gevraagd. Er zijn gesprekken gevoerd binnen de organisatie hoe we ons Bibob-beleid op dit gebied uit zouden kunnen gaan voeren. In overleg met het RIEC zal een training voor de personen die betrokken zijn bij de aanbestedingen en inkoop voor de zorg opgezet worden. Voor het uitvoeren van het Bibob-beleid op meerdere beleidsterreinen is uitbreiding van de capaciteit nodig.

Handhaving Hoofdstuk 3 APV Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen

In 2025 heeft een in de gemeente gevestigd escortbedrijf in de media in de belangstelling gestaan. Nadat was gebleken van misstanden, heeft het college de exploitatievergunning voor het escortbedrijf ingetrokken onder gelijktijdige oplegging van een last onder dwangsom tot staken van de bedrijfsvoering.

Toeziht Evenementen

Het afgelopen jaar is het toezicht op evenementen door de boa's uitgebreid. Alle B-evenementen worden volledig gecontroleerd. Daarnaast worden ook A-evenementen regelmatig bezocht. Bij het toezicht wordt vooral ingezet op een veilig verloop en het voorkomen van overlast. Constateringen worden gedeeld met de organisatie.

Handhaving Opiumwet.

In 2025 sloot de burgemeester zes locaties op grond van de Opiumwet. Het ging daarbij om twee bedrijfspanden, twee sociale huurwoningen en twee particuliere woningen, waar drugs werden aangetroffen. De in 2024 ingezette gecontroleerde doorvoer is gecontinueerd. Hierbij laat de politie dan vanuit een haven (bijvoorbeeld Moerdijk, Rotterdam, Vlissingen of Antwerpen) een drugstransport door gaan naar de plaats van bestemming. Eenmaal op locatie aangekomen, grijpt de politie dan alsnog in en arresteert de betrokkenen.

In december 2025 werd op die manier ongeveer 3500 kg cocaïne aangetroffen in een loods in Standdaarbuiten.

Foto: deel in beslag genomen cocaïne



Moerdijk lijkt daarmee steeds meer en duidelijker in beeld te zijn als een (doorvoer)hub voor internationale drugshandel. Samen met andere instanties, zoals de Zeehaven Politie, het Havenbedrijf en de andere betrokken Politie-eenheden gaan de ondermijningsmedewerkers van de gemeente Moerdijk deze trend tegen. Te denken valt o.a. aan preventie, voorlichting en aanscherping van de controles.

Conclusies

- Geen

Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)

“Ervaring en invulling randvoorwaarden zorgen voor verdere professionalisering”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

De inzet van buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) draagt bij aan de doelen van onder meer de thema's "Veilige buurt" en "Veiligheid".

- Drankmisbruik bij jongeren voorkomen: Vanaf 2018 het toezicht op sportkantines, gemeenschapshuizen en verenigingsgebouwen intensiveren ter uitvoering van het vastgestelde gemeentelijk alcoholbeleid, om alcoholmisbruik bij jongeren tegen te gaan
- Goede informatie-uitwisseling tussen diverse toezichthoudende instanties: samenwerking op wijkniveau tussen boa en wijkagent intensiveren en verbeteren; idem voor de samenwerking tussen boa en AOV'er
- Ongecontroleerde prostitutie voorkomen: vanaf 2018 toezicht intensiveren
- Zichtbaarheid boa's vergroten (o.a. bij evenementen)

Resultaten, analyse en bijzonderheden 2025

Beschikbare capaciteit

In de loop van 2025 alle functies ingevuld. Op dit moment kent het team een mooie mix van ervaring en jeugd. In 2025 is verder gebouwd aan de ontwikkeling en professionalisering van het team en het invullen van de randvoorwaarden om het cluster te ondersteunen. Dit heeft ertoe geleid dat het sinds juli mogelijk is om 7 dagen per week boa's in dienst te hebben.

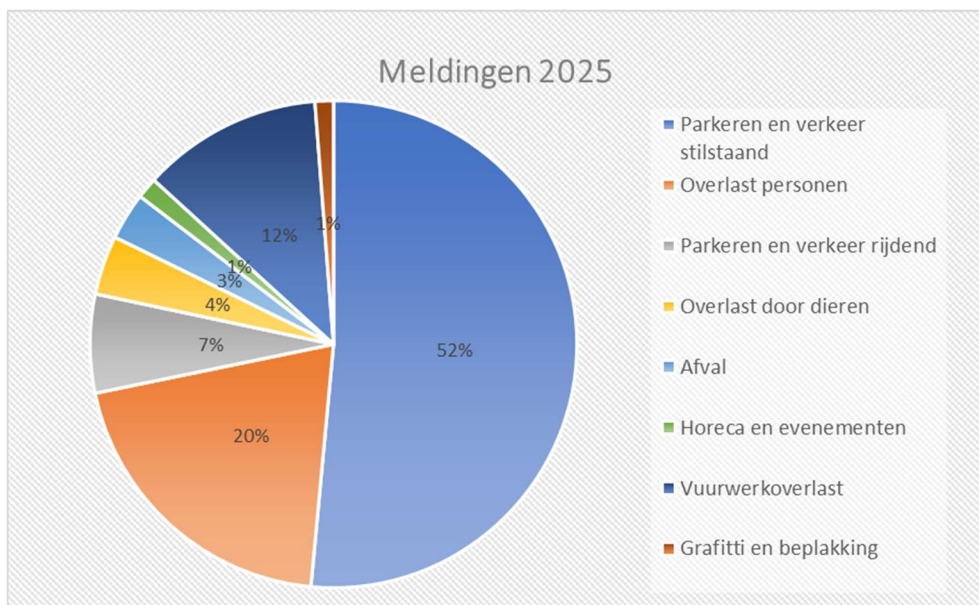
Meldingen en klachten

Dagelijks komen meldingen en klachten binnen bij boa's. Hier wordt een substantieel deel van de tijd aan besteed. In 2025 gaat dat om 2239 meldingen die via de verschillende kanalen zaakstelsel zijn binnengekomen. Daarnaast zijn 125 meldingen binnengekomen via het operationeel centrum van de politie. Die gegevens waren eerder niet beschikbaar. In onderstaande tabel en diagram is een overzicht naar de aard van de meldingen opgenomen.

Aantal meldingen	2025	2024	2023
Parkeren en verkeer stilstaand	1180	1.075	624
Overlast personen	465	437	385
Parkeren en verkeer rijdend	150	165	280
Overlast door dieren	90	91	93
Afval	72	53	88
Horeca en evenementen	32	23	24
Vuurwerkoverlast	275	259	102
Graffiti en beplakking	28	28	38
Totaal	2.292	2.131	1.968
Meldingen operationeel centrum politie	125	-	-

* categorie komen te vervallen

De verdeling over het type meldingen is vergelijkbaar met 2024. Zie onderstaande grafiek



In 2025 is besloten over te stappen naar een nieuw zaakstelsel "Signalen". Dit gaat bijdragen aan een betere en snellere afhandeling van meldingen. De meldingen kunnen namelijk in het veld direct digitaal worden afgehandeld. Signalen wordt operationeel in maart 2026.

Waarnemingen, waarschuwingen en processen verbaal

In onderstaande tabel is het aantal waarschuwingen, processen verbaal en waarnemingen opgenomen wat is vastgelegd in Sigmax.

PV en waarschuwingen	2025	2024	2023
Aantal geregistreerde waarschuwingen	1009	527	860
Aantal Processen Verbaal	544	453	516
Aantal vastgelegde overige waarnemingen	1587	1.420	1.188

Het hoger aantal waarschuwingen is een direct gevolg van het feit dat de capaciteit van de boa's in 2025 ingevuld is geweest. Meer surveillance betekent automatisch meer waarnemingen. Vaak geven de boa's een waarschuwing in plaats van een bekeuring, waarbij de overtreding wel wordt vastgelegd. Deze aanpak werkt in de praktijk erg goed. Het komt weinig voor dat er een tweede waarschuwing gegeven hoeft te worden. Geregistreerde waarschuwingen blijven 5 jaar bewaard, zodat bij recidive wel een proces-verbaal kan worden opgemaakt. Uitzonderingen op het beleid zijn overtredingen die zijn aan te merken als 'huftergedrag'. Daar wordt direct een bekeuring voor uitgeschreven. Daarnaast geldt in het centrum van Zevenbergen een "zero-tolerance" met betrekking tot de parkeeroverlast.

Haven Moerdijk

Er zijn inmiddels 29 bedrijven met havenfaciliteiten die vallen onder de International Ship and Port facility Security (ISPS). De resultaten van de inspecties worden centraal gerapporteerd in de MOBI-applicatie. Het toezicht op ISPS maakt ook onderdeel uit van het jaarverslag van de havenmeester. In 2025 zijn 38 toezicht bezoeken uitgevoerd op 25 locaties.

Havenbedrijf en gemeente werken samen om de overlast van parkeren te bestrijden. Door de invoering van de blauwe zone is de overlast van vrachtwagens al erg verminderd. De reguliere controle van de boa's speelt hierbij een grote rol. Op het Haventerrein zijn 164 waarnemingen, 63 Processen Verbaal en 65 overige waarnemingen vastgelegd. Deze maken onderdeel uit van totaal aantal in bovenstaande tabel.

Het doel van het Mainportprogramma is om de zeehavens in Zeeland en West-Brabant zo onaantrekkelijk mogelijk te maken voor ondermijnende (drugs)criminaliteit. Hiervoor is een Intergemeentelijk Haventeam (IHT) opgericht. De gemeenten Vlissingen, Borsele, Terneuzen en Moerdijk hebben de handen ineengeslagen om te komen tot een gemeenschappelijke aanpak. Dit team is per 1 januari 2026 operationeel.

Samenwerking

Boa's en wijkagenten werken in het gemeentehuis vanuit dezelfde locatie. De samenwerking bestaat hoofdzakelijk uit het uitwisselen van informatie, het samen optrekken tijdens evenementen, acties en integrale controles. Ook pakken beiden problemen in de wijken op. Daarnaast sluit de boa-coördinator één keer in de twee weken aan tijdens overleg met afdeling veiligheid en de politie.

De samenwerking met buurgemeenten bestaat o.a. uit het coördineren en uitvoeren van vuurwerkcontroles tijdens de jaarwisseling. De periodieke training voor gebruik handboeien/geweld (Regeling Toetsing Geweldsbeheersing) doen we samen met de gemeenten Rucphen en Halderberge. Het gezamenlijk opleiden en trainen wordt verder uitgebreid met onder andere Alcoholwet en permanente her- en bijscholing (PHB). De boa-coördinator heeft in zijn rol maandelijks overleg met de 3 gemeenten om de samenwerking en kennis van de verschillende gemeenten te delen.

Informatiegestuurd werken

In Citycontrol wordt gebruikt voor het registreren van waarnemingen. Het nieuwe "Signalen" biedt de mogelijkheid om analyse te maken over de meldingen van overlast. Dit biedt mogelijkheden om gerichte inzet te plegen op onderwerpen en/ of gebieden.

Dienstvoertuigen

Eind 2025 zijn drie nieuwe elektrische dienstvoertuigen in gebruik genomen,



Conclusies

In 2025 is een duidelijke verbetering gemaakt in het proces rondom beëdigingen, waardoor nieuwe collega's sneller beëdigd en bevoegd zijn. Hierdoor kunnen zij sneller volledig inzetbaar zijn binnen het team. Daarnaast zien we dat de boa's steeds meer kennis en ervaring opdoen. De gebiedsboa's groeien verder in hun rol en krijgen steeds meer expertise binnen hun werkgebied. Deze ontwikkeling draagt bij aan een sterkere positie van het boa-team en een effectievere uitvoering van onze taken.

Bezwaar en beroep

“Groot aantal zaken afgerond”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

- Juridische bezwaar- en beroepsprocedures tegen genomen VTH-besluiten
- Bevorderen dat de afhandeling van verzoeken om handhaving snel verloopt zodat minder aandachtscasiers ontstaan.

Resultaten 2025

Bezwaar en beroep	Planning	Ingekomen	Afgerond
Zienswijze			
• Vergunningen	5	2	3
• Handhaving	9	9	8
Bezwaar			
• Vergunningen	10	17	56
• Handhaving	4	6	15
Beroep			
• Vergunningen	2	6	9
• Handhaving	2	5	4
Hoger beroep			
• Vergunningen	0	1	0
• Handhaving	0	0	1
Verzoek voorlopige voorziening			
• Vergunningen	0	0	1
• Handhaving	0	4	3

Bezwaar en beroep – totaal	2025 *	2024*	2023*
Ingekomen	50	86	77
Afgewerkt	100 **	50	31

* inclusief zaken van de OMWB

** inclusief afgesloten projecten gestart in voorgaande jaren

Handhaving	Planning	Ingekomen	Afgerond
Verzoek handhaving	3	17	18
Handhavingsbesluit (o.a. dwangsom, bestuursdwang)	16		
- Handhavingsbesluit		26	12
- Last onder dwangsom		12	5
- Last onder bestuursdwang		7	3
- Damocles aanschrijvingen		7	4

Analyse en bijzonderheden

Aantallen

Met name het aantal bezwaren bij vergunningen is (veel) hoger dan gepland. Dit wordt veroorzaakt door drie zaken waarbij veel bezwaren zijn ingediend. Het gaat om de besluiten voor tijdelijke huisvesting van stathouders (19x bezwaar), een vakantiepark (12x bezwaar en 1x voorlopige voorziening) en een minicamping (6x bezwaar).

Het aantal handhavingproducten ligt in 2025 in lijn met de planning.

Verzoeken tot handhaving

Er is een webformulier om een verzoek om handhaving in te dienen. Een groot aantal van de op deze wijze ingediende verzoeken om handhaving zijn op een informele wijze afgedaan. Veelal ging het verzoekers niet om het verkrijgen van een handhavingsbesluit van het college of de burgemeester maar om optreden van de boa's of om een melding te doen. In een aantal gevallen was het geen zaak voor het college of de burgemeester maar voor de politie. Deze informele aanpak werpt zijn vruchten af.

Afwijkingen capaciteit

De regulier beschikbare capaciteit voor zowel Vergunningen als handhaving is vrijwel 2025 beschikbaar geweest. Voor Vergunningen is extra capaciteit ingehuurd voor de inhoudelijke afhandeling van enkele bezwaar- en beroepzaken.

Uitkomst gevoerde procedures

Van het totaal aantal afgehandelde zaken is hieronder weergegeven op welke wijze deze zaken zijn afgesloten.

Besluiten *	2025	2024	2023
Ingetrokken	10	2	5
Buiten behandeling/ niet ontvankelijk	26	24	1
Gegronnd	17	7	6
Deels gegronnd	4	0	0
Ongegronnd	43	16	19

* inclusief zaken van de OMWB

Het jaarverslag van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie wordt separaat opgesteld.

Conclusie

Geen aanleiding voor aanbevelingen

Overige werkzaamheden

“Procesoptimalisatie levert mooie resultaten op”

Dynamiek in het team

In 2025 was er vrijwel in alle clusters sprake van gering verloop van personeel. In 2025 zijn er 6 vacatures ontstaan binnen VVTH en hebben we er 9 ingevuld (stonden nog open van 2024). De vacatures zijn ontstaan vanwege het vertrek van medewerkers naar een andere werkgever en deels vanwege nieuwe functies/ formatieplaatsen binnen het team VVTH. Ondanks stevige concurrentie van collega-gemeenten en marktpartijen is het gelukt om de vacatures in te vullen.

Het verzuimpercentage voor VVTH in 2025 bedroeg 2,7%. Daarmee lag het percentage aanzienlijk lager dan het organisatie brede verzuimpercentage van 5,9%.

Ondanks de nog altijd aanwezige werkdruk is het, zeker in de tweede helft van 2025, gelukt om ruimte te maken voor het optimaliseren van de werkprocessen

Actualiseren Uitvoerings- en Handavingsstrategie (voorheen: VTH-beleid)

Op 1 juli 2024 is de nieuwe de Uitvoerings- en Handavingsstrategie (U&H-strategie) inwerking getreden. Deze strategie vervangt het Vergunningen-, Toezicht- en Handavingsbeleid gemeente Moerdijk 2017. De U&H-strategie geeft de kaders voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken. Door het adequaat uitvoeren van de VTH-taken beschermen en verbeteren wij de kwaliteit van de leefomgeving. Het Omgevingsbesluit bepaalt dat de bestuursorganen die zijn belast met de uitvoerings- en handavingstaak een uitvoerings- en handavingsstrategie moeten vaststellen.

De strategie is in nauwe samenwerking met De6-gemeenten (Roosendaal, Etten-Leur, Zundert, Halderberge, Rucphen en Moerdijk) tot stand gekomen waarbij ruimte voor elke gemeente is gelaten om eigen accenten (coleur locale) vast te leggen. In 2025 hebben wij met De6 gesproken over het actualiseren van de strategie. Wij hebben besloten de strategie (nog) niet te actualiseren. Hier liggen de volgende redenen aan ten grondslag.

1. De6 werken relatief kort met de huidige versie van de strategie. Dit varieert van 1,5- 2 jaar tot een half jaar. De ervaringen met de nieuwe strategie zijn vooralsnog nog beperkt.
2. Ook de ervaringen met de nieuwe Omgevingswet zijn beperkt. In 2024 was de uitvoering van de VTH-taken grotendeels gebaseerd op de Wabo. In 2025 is het werken met de Omgevingswet pas goed op gang gekomen.

In het voorjaar van 2026 overleggen wij opnieuw met De6 over nut en noodzaak van het (gedeeltelijk) actualiseren van de U&H-strategie.

Actualiseren asbestverdachte dakenkaart

Wij hebben adviesbureau RPS opdracht gegeven de asbestdakenkaart uit 2023 te actualiseren. De nieuwe kaart is in november opgeleverd en is opgenomen in het gemeentelijk GIS/GEO-systeem. Op de kaart staan alle locaties in Moerdijk die asbestverdacht zijn.

Uit een vergelijking met de kaart uit 2023 blijkt dat 271 daken niet meer als asbestverdacht worden aangemerkt. Dit komt overeen met een oppervlakte van ruim 27.000m².

De kaart wordt iedere twee jaar geactualiseerd zodat we altijd over actuele gegevens beschikken.

Gebiedsdekkend Omgevingsplan Moerdijk

De eerste stap in de opbouw van het gebiedsdekkend Omgevingsplan, het wijzigingsbesluit voor Zevenbergen – Centrum, Centrumrandzone en een deel van de wijk Torenveld, heeft in ontwerp ter visie gelegen en wordt voor een besluit over de vaststelling voorgelegd in het tweede kwartaal van 2026. De volgende stap in dit proces wordt voorbereid. Dit betreft een wijzigingsbesluit voor de rest van de woonwijken van Zevenbergen. Doel is een ontwerp gereed te hebben rond de zomer 2026. De realisatie van het Omgevingsplan loopt door tot uiterlijk 2031.

Werkprocessen en VTH-applicatie LEEF

Goed uitgelijnde werkprocessen zijn belangrijk om efficiënt te kunnen werken en kunnen bijdragen aan het verhogen van de klanttevredenheid over de uitvoering van de VTH-taken. In 2025 hebben we vijf belangrijke administratieve werkprocessen binnen het team VVTH opnieuw uitgelijnd en beschreven.

Er is gekozen om vooralsnog gebruik te blijven maken van LEEF als VTH-applicatie LEEF. Een deel van 2025 hebben we echter geen functioneel applicatiebeheerder gehad. Op 1 oktober is de nieuwe gestart. Gelukkig heeft zij zich de applicatie snel eigen gemaakt, zodat we alsnog de nodige stappen hebben kunnen zetten om de resultaten van de procesoptimalisatie ook in LEEF te implementeren. Hiervoor is ook extra ondersteuning ingehuurd bij de leverancier. Dit wordt in 2026 opnieuw een belangrijk speerpunt.

Samenwerking met bestuursorganen en strafrechtelijke organen

“Samenwerking met handhavingspartners verloopt naar wens”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2025 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2025, coalitieakkoord en begroting 2025)

- Integrale uitvoering van VTH-taken.
- Bevorderen samenwerking en uitwisseling van data.
- Inzet van breed palet aan handhavinginstrumenten om overtredingen doelmatig te beëindigen.

Resultaten 2025

	Gepland	Afgehandeld
Samenwerking met bestuursorganen		
VTH-team Moerdijk – Dintelmond		
• Bijeenkomst kernteam	8	8
• Bijeenkomst ambtelijke stuurgroep	2	2
Samenwerking met strafrechtelijke organen		
• Symbiose-overleg	6-8	8
• Gecombineerde controles OMWB-haventeam politie (in dagdelen)		6
• Gebiedsgericht toezicht (vrije surveillance) OMWB	150 uur	150 uur

Analyse en bijzonderheden

Samenwerking met bestuursorganen

Moerdijk beschikt over een zogenaamd VTH-team. Het VTH-team heeft tot doel de uitvoering van de VTH-taken op de industrieterreinen Moerdijk, Dintelmond en Hazeldonk tussen de bevoegde gezagen op elkaar af te stemmen. Aan het VTH-team nemen deel: Provincie Noord-Brabant, Waterschap Brabantse Delta, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en gemeente Moerdijk.

Het VTH-team bestaat uit twee onderdelen: de ambtelijke stuurgroep en het kernteam. Beide staan onder voorzitterschap van de OMWB.

De ambtelijke stuurgroep heeft tot taak het jaarprogramma voor het kernteam vast te stellen (o.a. actiedagen) en besluiten te nemen op adviezen van het kernteam. De stuurgroep zorgt voor bestuurlijke doorgeleiding van casussen wanneer daarvoor aanleiding is.

Het kernteam is operationeel van opzet. Aan het team nemen de toezichthouders van deelnemers deel (m.u.v. provincie). Deelnemers komen periodiek bij elkaar op de brandweerkazerne gevestigd aan de Plaza op het industrieterrein Moerdijk. Periodiek bespreekt het kernteam een lijst van aandachtsbedrijven. Het team neemt de stand van zaken door en geeft over de aanpak van overtredingen en opvolging advies aan collega's (in de lijn) binnen de eigen organisatie.

In 2025 heeft het kernteam twee actiedagen georganiseerd. De eerste dag had betrekking op uitvoeren van toezicht met behulp van drones. De tweede actiedag heeft plaatsgevonden in het kader van lozingen bij o.a. (tank)reinigingsbedrijven.

Het kernteam heeft ook problemen bij drie zorgbedrijven gecoördineerd opgepakt.

Samenwerking met strafrechtelijke organen

Gemiddeld zes tot acht keer per jaar vindt het symbiose overleg plaats. Aan het overleg nemen de volgende partners deel:

- Douane (voorzitter)
- Gemeente Moerdijk (Havenboa)
- OMWB (namens provincie en gemeente)
- Arbeidsinspectie
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA)
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Belastingdienst
- Landelijke Eenheid van de Politie
- RUD Zeeland

Het overleg is laagdrempelig (niet aan de voorkant gestuurd) en biedt partijen de mogelijkheid om in contact met elkaar te komen met als doel kennis en informatie onderling uit te wisselen.

Naast kennis- en informatie-uitwisseling biedt het overleg ook de mogelijkheden afspraken te maken over het uitvoeren van gecombineerde controles. Jaarlijks stellen deelnemers een actiekalender vast.

In 2025 zijn geen actiedagen uitgevoerd. Wel zijn door onze vertegenwoordiger in het overleg signalen aangedragen.

Gebiedsgericht toezicht (vrije surveillance)

In het jaarlijks werkprogramma OMWB nemen wij ruimte op voor het uitvoeren van gebiedsgericht toezicht op de industrieterreinen Moerdijk en Dintelmond. In het werkprogramma was hiervoor een 150 uur gereserveerd. Door een personele wisseling bij de omgevingsdienst is hieraan 150 uur besteed. Onder gebiedsgericht toezicht verstaan wij het uitvoeren van toezicht door middel van vrije surveillance, al dan niet in samenwerking met onze toezichthouders brandveiligheid, bouwen/RO en externe handhavingspartners.

Eén toezichthouder van de OMWB voert dit toezicht zelfstandig en samen met handhavingspartners uit. In 2025 zijn op 6 dagdelen vrije surveillances met de douane en het haventeam van de politie uitgevoerd. De toezichthouder heeft een werkplek op de brandweerkazerne aan de Plaza op het industrieterrein Moerdijk. Ook de veiligheidsadviseurs van de veiligheidsregio, het haventeam politie (3 fte) en de havenboa's hebben hier een werkplek. Vanaf 1 januari 2025 werkt de toezichthouder ondermijning van het intergemeentelijk haventeam ook vanuit deze locatie. De lijnen zijn hierdoor kort.

De toezichthouder constateert tijdens zijn surveillances regelmatig nieuwe vestigingen van bedrijven, illegale bedrijfsactiviteiten en illegale opslagen. Constateringen worden in de lijn uitgezet bij de toezichthouders van de gemeente, omgevingsdienst of de bevoegde handhavingspartners. Indien nodig wordt er meteen opgetreden of opgeschaald. Ook neemt de toezichthouder deel aan het gezamenlijk Haven Toezicht voor het onderdeel milieu.

Rapportage Verordening kwaliteit

De Omgevingswet bepaalt dat gemeenten een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving dienen te hebben. Hierin is vastgelegd hoe de kwaliteit van de uitvoering en handhaving wordt geborgd. De “Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Moerdijk” is op 14 december 2023 door de gemeenteraad vastgesteld en op 1 januari 2025 in werking getreden. Dit betrof een actualisatie van de op 7 december 2017 vastgestelde VTH-verordening aan de Omgevingswet.

Voor de taken die de gemeente uitvoert (de zogenaamde thuishaken) zijn kwaliteitsvoorwaarden vastgelegd in bijlage 1 van de verordening. Het gaat concreet om voorwaarden over:

1. Dienstverlening;
2. Uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
3. Financiën;
4. Waardering.

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Moerdijk

Op 14 december 2023 heeft de gemeenteraad de gewijzigde Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Moerdijk (Verordening U&H) vastgesteld. De wijziging had betrekking op aanpassing van de verordening uit 2018 aan de Omgevingswet. Het betrof geen inhoudelijke wijzigingen. De Verordening U&H regelt de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht door en in opdracht van burgemeester en wethouders. Vertrekpunt zijn de actuele kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden (art.5 kwaliteitsborging).

De Verordening U&H wijkt op één onderdeel af van de modelverordening van de VNG. In De6 is ervoor gekozen om de vastgestelde kwaliteitscriteria niet van toepassing te verklaren op de uitvoering en handhaving van de thuishaken. Het Interbestuurlijk Toezicht van de provincie (IBT) heeft in een ambtelijk advies De6 geadviseerd om de verordening in overeenstemming te brengen met de modelverordening. Het is niet duidelijk op welke juridische grondslag het IBT dit standpunt baseert. Ook is niet duidelijk wat precies de gevolgen zijn van deze aanpassing voor De6. In 2026 overleggen wij hierover met het IBT. 2026 beschouwen wij om die reden als een overgangsjaar.

Stand van zaken kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden per 31 december 2025

Kwaliteitscriteria 3.0

Om de kwaliteit van uitvoering en handhaving van de VTH-taken te borgen gelden sinds 2005 landelijke kwaliteitscriteria. Eén van de aanbevelingen uit het rapport ‘Om de leefomgeving’ van de commissie Van Aartsen heeft betrekking op het aanpassen van deze kwaliteitscriteria. Sinds 1 januari 2025 gelden de nieuwe kwaliteitscriteria 3.0. Hiermee wordt verdere uniformiteit en kwaliteit in de uitvoering van de Omgevingswet nagestreefd. De set kwaliteitscriteria bestaat uit de volgende onderdelen: criteria voor de kritieke massa van een organisatie, procescriteria en competentieprofielen.

OMWB

In de Verordening U&H ligt vast dat de basistaken die de omgevingsdiensten uitvoeren aan de landelijk geldende kwaliteitscriteria moeten voldoen (art. 5, lid 1). Sinds 2025 gelden de landelijke kwaliteitscriteria, versie 3.0. Dat geldt ook voor de niet-basistaken (verzoektaken) die de OMWB voor Moerdijk uitvoert.

De OMWB heeft voor 2025 bureau Libereaux in de arm genomen om een geactualiseerd beeld te geven over de mate van robuustheid op de Kwaliteitscriteria 3.0. De uitkomsten van de nulmeting geven een positief beeld over de aanwezige deskundigheid binnen de OMWB.

Een toelichting op het voldoen aan de kwaliteitscriteria 3.0 is opgenomen in bijlage 2 van de conceptjaarstukken 2025 van de OMWB. Ten tijde van het opstellen van dit jaarverslag waren de jaarstukken nog niet door het algemeen bestuur vastgesteld.

Overige externe partners

Naast de omgevingsdienst zijn bij de uitvoering de VTH-taken maken wij gebruik van de adviezen van de Regio West-Brabant en Veiligheidsregio. Zij hebben verklaard dat hun organisatie voldoet aan de Kwaliteitscriteria 3.0. De verklaringen zijn opgenomen in bijlage 4.

Gemeente Moerdijk

Hieronder is per gestelde kwaliteitsvoorwaarde uit de verordening aangegeven hoe de gemeente Moerdijk scoort op dit kwaliteitsaspect. Daaronder volgt een korte toelichting op de score en ontwikkelingen binnen het betreffende aspect. Het betreft de stand van zaken op 31 december 2025.

Dienstverlening

Beleid en strategie

Voldoet

Er moet een bestuurlijk vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie zijn.

De Uitvoerings- en Handhavingsstrategie hebben wij op 18 juni 2024 vastgesteld. Deze is op 1 juli 2024 in werking getreden. De strategie is in De6-verband voorbereid. In 2026 onderzoeken wij met De6 of actualisatie van de strategie noodzakelijk is. We kijken daarbij vooral naar de impact van de Omgevingswet op de uitvoering van de VTH-taken.

De Uitvoerings- en Handhavingsstrategie is vertaald in een uitvoeringsprogramma **Voldoet**

Het VTH-uitvoeringsprogramma voor 2025 is door het college op 28 januari 2025 vastgesteld.

Uitvoeringskwaliteit van diensten en producten

Processen

Voldoet

Actueel houden van procesbeschrijvingen, protocollen en werkinstructies voor elke VTH Omgevingswet-taak. Beschikbaar hebben van checklists ter ondersteuning van uitvoering en handhaving.

Beschikbaar zijn van modelbrieven, modelverslagen en andere sjablonen.

Documenten, brieven etc. zijn grotendeels geïntegreerd in het VTH-informatiesysteem LEEF. In het kader van de Omgevingswet zijn diverse documenten, protocollen, brieven etc. geactualiseerd of vernieuwd. Sinds enkele jaren werken we organisatiebreed aan procesgericht werken. Procesgericht werken betekent dat we onze werkprocessen voortdurend verbeteren en beter inrichten. Vanaf 2025 maakt procesgericht werken dan ook onderdeel uit van het programma Dienstverlening. In 2025 hebben we de processen administratie Omgevingswet en overdracht van toezicht naar handhaving beschreven en vastgelegd in de applicatie BlueDolphin. Hierbij zijn verbeterpunten geïdentificeerd en quick wins zijn meteen doorgevoerd. Daarnaast zijn we in 2025 binnen de organisatie gestart met een leer- en ontwikkeltraject rondom continu verbeteren. Het borgen van continu verbeteren binnen de organisatie is een groeitraject. De komende jaren zetten we in op de doorontwikkeling naar een professionele aanpak van procesoptimalisatie.

Medewerkers

Voldoet

De indeling van de deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria geven inzicht in opleiding, ervaring, kennis en specialisme van medewerkers die een bijdrage leveren aan VTH Omgevingswet-producten.

In De6 verband is eerder een scan gemaakt van alle medewerkers om te bekijken of we voldoen aan de kwaliteitscriteria. In De6-verband kan hieraan worden voldaan. In 2025 is de medewerkersscan van Moerdijk opnieuw uitgevoerd en door het college vastgesteld.

We signaleren dat de werving van deskundig personeel soms een proces van de lange adem is. Op de arbeidsmarkt is met name voor de technische functies sprake van krapte. Tot op heden slagen we erin om vacatures in te vullen. Soms zijn meerdere vacaturerondes nodig om geschikt personeel te werven.

Informatievoorziening

Voldoet

Informatiebeleid als basis voor informatisering. Digitale zaak- en klantdossiers. Gebruik van authentieke gegevens uit de basisregistraties. Registreren en archiveren van documenten met gegevens van objecten. Uitwisseling gegevens met opdrachtgevers en ketenpartners.

Wij gebruiken de authentieke gegevens uit de basisregistraties (bv. BAG en BRP).

De LEEF-applicatie voor het VTH-proces werkt hiermee samen. Wij werken digitaal en gebruiken hiervoor zaakdossiers. De gebruikte zaaktypes sluiten aan op landelijke afspraken en het DSO. De registratie en archivering van documenten gebeurt o.a. op basis van gegevens van zaken.

Financiën

Strategie, beleid en externe ontwikkelingen van de VTH Omgevingswet-taken zijn vertaald in de meerjarenbegroting.

Voldoet

Strategie en beleid met betrekking tot de uitvoering van VTH-taken zijn vertaald in de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en in het jaarlijkse TH-uitvoeringsprogramma. De benodigde financiële middelen

hiervoor zijn opgenomen in de (meerjaren)programmabegroting (programma 1), waarin rekening wordt gehouden met interne en externe ontwikkelingen, zodat ook voor deze ontwikkelingen budget aanwezig is. Zoals bekend ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van de programmabegroting bij de gemeenteraad.

Waardering

Tevredenheidsonderzoek

Voldoet gedeeltelijk

Vaststellen van en uitvoering geven aan een methodiek voor het periodiek meten van de tevredenheid van medewerkers, burgers, bedrijven en samenwerkingspartners binnen het vakgebied VTH Omgevingswet. Op het gebied van de VTH Omgevingswet-taken is medio 2024 gestart met een permante uitvraag voor het invullen van een De6-enquête voor het meten van de tevredenheid van inwoners en bedrijven over vergunningverlening. We vragen inwoners en bedrijven een korte enquête in te vullen bij het opsturen van het besluit op een vraag om vergunning voor:

- Omgevingswet, activiteit bouwen;
- Omgevingswet, activiteit monumenten;
- Omgevingswet, activiteit ruimtelijk initiatieven;
- Organiseren evenement (APV);
- APV/Bijzondere wetten (algemeen).

Helaas valt het aantal ingevulde enquêtes tegen. Eind 2025 hebben wij 11 ingevulde enquêtes ontvangen (bouwen 8, APV 3). Het relatief beperkt aantal ontvangen enquêtes geeft geen representatief beeld over de ervaren klanttevredenheid door inwoners en bedrijven.

Voor het meten van tevredenheid door medewerkers sluiten wij aan bij het medewerkers tevredenheidsonderzoek dat wij periodiek organisatiebreed organiseren.

In 2025 heeft de uitvraag bij samenwerkingspartners niet plaatsgevonden. Dit pakken we in 2026 op.