

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1660993
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2025 - 32
Portefeuillehouder	J. Kalk	Datum	6 mei 2025
Informatie bij	Arjen Bos	Tel. nr.	+31356292255

Onderwerp

Jaarrapportage VTH 2024 gemeente Hilversum.

Jaarrapportage VTH 2024 Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (hierna: OFGV).

Oordeel Interbestuurlijk toezicht Omgevingsrecht 2024.

Kernboodschap

Met de jaarrapportages 2024 informeren wij u over de uitvoering van de wettelijke taken voor de taakvelden vergunningverlening, handhaving en toezicht omgevingsrecht (hierna: VTH) in 2024.

Uit de jaarrapportage van de gemeente Hilversum blijkt dat in 2024 een aantal doelstellingen zijn behaald, waaronder het minimum percentage VTH-besluiten dat in heroverweging in stand blijft en het minimum aantal uit te voeren controles meervoudige bewoning. Vanwege het nieuwe wettelijke regime van de Omgevingswet per 1 januari 2024, werden in 2024 vergunningaanvragen onder het oude en onder het nieuwe wettelijke regime afgehandeld. Vanwege deze samenloop kon geen betrouwbare toets worden gedaan of in 2024 aan streefcijfers voor de afhandelingstermijnen is voldaan.

Uit de jaarrapportage van de OFGV komt naar voren dat de beoogde taken in 2024 werden uitgevoerd. Er was sprake van meer meldingen en minder vergunningen. Dit vloeit onder meer voort uit de Omgevingswet die meer meldingen vraagt dan vergunningen. Ook was er sprake van meer initiële controles en minder her controles. Op het gebied van bodem en grondwater was in 2024 vooral sprake van controles en meldingen van graven en grondverplaatsing. Een opmerking op pag. 49 (onder "Toepassen en opslaan van grond, baggerspecie en bouwstoffen.") uit de OFGV jaarrapportage Hilversum verdient toelichting. Het ging hier om een hovenier die grond toepaste uit een gebied zonder actuele bodemkaart. Daarom moest de toegepaste grond alsnog worden gecontroleerd.

De gemeente Hilversum is voor het Interbestuurlijk toezicht 2024 als één van de tien gemeenten in de Provincie Noord-Holland geselecteerd voor een inhoudelijke beoordeling. De beoordeling over 2024 is "goed".

Aanleiding

Gemeenten hebben wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving. Daaronder vallen onder andere bouwen, ruimtelijke ordening en milieu.

De taken op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening voert de gemeente Hilversum zelf uit. In 2024 voerde de OFGV de inrichting gebonden VTH-milieutaken voor 73 bedrijven namens Hilversum uit. Met ingang van 2025 heeft de gemeente de inrichting gebonden VTH-milieutaken voor alle ca. 1.500

Hilversumse bedrijven aan de OFGV overgedragen. Uw raad is hierover geïnformeerd in [Raadsinformatiebrief 2024-86](#).

Naast de verplichting tot uitvoering van de VTH-taken, staan in de Omgevingswet verplichtingen over het beleid daarvoor, de werkwijze en rapportage. Het jaarlijks opstellen van een rapportage is dan ook een verplichting op grond van de Omgevingswet.

Consequenties

Met de jaarrapportages krijgt u het overzicht over hoe de wettelijke taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2024 zijn uitgevoerd. De rapportages geven inzicht in de belangrijkste bedrijfsmatige gegevens, zoals aantallen aanvragen, klachten, controles en handhavingsacties.

Jaarlijks beoordeelt de provincie Noord-Holland in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) de wijze waarop de gemeente en de OFGV hun VTH-beleid hebben ingericht en uitgevoerd. De Jaarrapportages VTH 2024 van de gemeente en de OFGV zijn daarom stukken die de provincie betreft in haar IBT-beoordeling voor het jaar 2025.

Vervolgtraject

De Jaarrapportages 2024 worden voor het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht ook aan de provincie Noord-Holland gestuurd. In 2025 zal de provincie de IBT-toets over 2024 uitvoeren.

Deze jaarrapportages zijn onderdeel van de VTH-beleidscyclus. De volgende stap in de beleidscyclus betreffen de Uitvoeringsprogramma's VTH 2026 van de gemeente en de OFGV.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n):

1. Jaarrapportage VTH 2024 gemeente Hilversum
2. Jaarrapportage VTH 2024 OFGV
3. Oordeel IBT gemeente Hilversum 2024

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder "Vergaderstukken", B en W-vergadering van 6 mei 2025.

JAARRAPPORTAGE EN- EVALUATIE 2024

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Omgevingsrecht

Gemeente Hilversum



mei 2025

INHOUDSOPGAVE		
HOOFDSTUK 1	INLEIDING	P 3
HOOFDSTUK 2	JAARRAPPORTAGE 2024	P 5
HOOFDSTUK 3	EVALUATIE UITVOERINGSPROGRAMMA 2024	P 12
HOOFDSTUK 4	OVERDRACHT VTH-MILIEUTAKEN	P 19
HOOFDSTUK 5	IBT PROVINCIE NOORD-HOLLAND	P 21
HOOFDSTUK 6	CONCLUSIES	P 23
BIJLAGE 1	VEEL GEBRUIKTE AFKORTINGEN	P 25

1. INLEIDING

1.1 Algemeen

Gemeenten hebben wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH) in de fysieke leefomgeving. Daaronder vallen onder andere bouwen, slopen, gebruik en brandveiligheid. Deze taken staan in:

- de Omgevingswet (hierna: Ow), en verder uitgewerkt in;
- het Omgevingsbesluit (hierna: Ob);
- het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Blk);
- het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl);
- het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), en
- de Omgevingsregeling (hierna: Or).

Naast de verplichting tot uitvoering van de VTH-taken, schrijft de wet voor dat gemeenten VTH-beleid formuleren. In de wet zijn criteria opgenomen waaraan het beleid en de cyclus die het beleid doorloopt, behoren te voldoen: de zogeheten procescriteria. In verband met de inwerkingtreding van de Ow per 1 januari 2024 is in 2024 het VTH-beleid geactualiseerd.

Een deel van de VTH-taken wordt namens de gemeente Hilversum uitgevoerd door de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (hierna: OFGV). De taken die de OFGV namens de gemeente uitvoert, betreffen:

- de basistaken;
- advisering over asbestinventarisatierapporten;
- toezicht en handhaving bij het saneren van asbest;
- afhandelen van VTH-taken op gebied van milieu van agrarische bedrijven.

In 2024 heeft overdracht plaatsgevonden aan de OFGV van alle resterende inrichtinggebonden basis- en plus taken. Zie hiervoor hoofdstuk 4.

De verplichting tot het hebben van VTH-beleid en het doorlopen van de bijbehorende cyclus geldt ook voor de OFGV. Het nieuwe VTH-beleid van de OFGV, de Regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024-2027, is in Hilversum op 19 december 2023 vastgesteld.

Jaarlijks wordt op basis van het VTH-beleid een *uitvoeringsprogramma* vastgesteld voor het komende jaar. In een *jaarrapportage* blikt het college terug op het afgelopen jaar en legt het verantwoording af over zijn activiteiten. Naast algemene en bedrijfsmatige gegevens, komen in de jaarrapportage de in het VTH-beleid beschreven doelen aan de orde. In de *jaarevaluatie* wordt verder ingezoomd op de activiteiten die specifiek in dat jaar op het programma stonden.

In het voorliggende document zijn de jaarrapportage 2024 en de jaarevaluatie 2024 gebundeld.

1.2 VTH: een zaak van iedereen

De VTH-taken vormen kerntaken van de gemeente. Met een zo efficiënt en effectief mogelijke uitvoering van deze taken, werkt de gemeente Hilversum mee aan een leefbaar, schoon en veilig Hilversum. Maar VTH gaat verder

VTH is een terrein dat iedereen in meer of mindere mate aangaat. Van projectontwikkelaar tot particuliere bouwer en van leverancier tot eindgebruiker van bebouwing en gronden. De relatie tussen bijvoorbeeld een groot bouwconcern dat een project ontwikkelt en VTH is overduidelijk.

Maar ook een particulier die zijn dakgoot vervangt of een kamer in zijn huis verhuurt, opereert op het terrein van VTH. De dakgoot moet onder meer aan technische eisen voldoen en voor het verhuren van kamers gelden via het Omgevingsplan de regels voor woningsplitsing en verkamering die onder meer betrekking hebben op de leefbaarheid en veiligheid.

Aangezien VTH een verantwoordelijkheid is van iedereen, is voor Hilversum een goede communicatie met de inwoners over VTH cruciaal. Hilversum streeft naar digitale beschikbaarheid van de meest essentiële informatie en naar klantgerichte service voor inwoners met VTH-gerichte vragen en klachten.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de jaarrapportage. Deze rapportage gaat in op de algemene en bedrijfsmatige gegevens over het jaar 2024. Ook wordt stilgestaan bij de bijdrage die in dat jaar geleverd is aan de doelstellingen uit het VTH-beleid.

Hoofdstuk 3 behelst de jaarevaluatie over 2024. Ingegaan wordt op de activiteiten die in die periode op het programma stonden volgens het Uitvoeringsprogramma VTH 2024 en de “Monitoringstool doelstellingen en acties”, een digitale tool in de vorm van een dynamisch bestand dat onderdeel vormt van het geldende VTH-beleid.

Hoofdstuk 4 gaat over de overdracht van VTH-taken aan de OFGV. In hoofdstuk 5 wordt stilgestaan bij het Interbestuurlijk Toezicht Omgevingsrecht.

De jaarrapportage en -evaluatie sluit af met een aantal conclusies in hoofdstuk 6. .

2. JAARRAPPORTAGE 2024

2.1 Algemeen

In de jaarrapportage worden, voor de onderdelen vergunningen, toezicht en handhaving, de belangrijkste algemene en bedrijfsmatige gegevens over 2024 weergegeven, zoals jaarcijfers. Verder bevat de jaarrapportage de jaarcijfers over de bezwaar-, beroeps- en hoger beroeps- en voorlopige voorzieningenprocedures die zijn ingesteld naar aanleiding van beslissingen op het gebied van VTH.

Ook wordt per discipline stilgestaan bij de manier waarop de uitvoering van de VTH-taken heeft bijgedragen aan de doelstellingen uit het VTH-beleid. De beoordeling of deze doelstellingen in 2024 zijn behaald, komt aan de orde in de jaarevaluatie 2024 in hoofdstuk 3.

De activiteiten waarover in deze rapportage verslag wordt gedaan, vormen onderdeel van Programma 1 (Wonen en leven) van de begroting 2024. In dit Programma worden de VTH-activiteiten genoemd als reguliere activiteiten bij het thema bouwen en wonen. Deze reguliere activiteiten faciliteren diverse speerpunten uit het beleid. Snelle en correcte vergunningverlening voor woningbouwprojecten draagt bijvoorbeeld bij aan de Hilversumse woningbouwopgave.

2.2 Vergunningverlening, Omgevingsteam en Omgevingstafel

2.2.1 Vergunningverlening

Aanvragen voor een omgevingsvergunning, sloopmeldingen of meldingen brandveilig gebruik kunnen via het landelijke Omgevingsloket (OLO) worden ingediend.

Daarnaast is het mogelijk om voorafgaand aan een vergunningaanvraag een vooronderzoek te doen. Een vooronderzoek kan worden aangevraagd via het Omgevingsloket Online. In totaal zijn er in 2024 1629 aanvragen en 899 meldingen behandeld.

Tabel 1 Aantal behandelde aanvragen Omgevingsvergunning in 2022-2024

Type aanvraag of melding↓ / Aantal→	2022	2023	2024
Omgevingsvergunning uitgebreide procedure	9	7	3
Omgevingsvergunning reguliere procedure	1.201	1.009	1.626
Totaal aantal meldingen	684	744	899
Vooronderzoeken	145	268	208
		-	
Maatwerkinitiatief	-		17
Informatieplicht	-	-	237

Bij het toetsen van vergunningaanvragen wordt gewerkt conform het in het VTH-beleid verankerde systeem van prioritair werken. Zie voor verdere duiding van het principe van prioritair werken onderdeel 3.4.2

2.2.2 Omgevingsteam

Aanvragen die niet passen binnen het bestemmingsplan, worden ter advisering aan het Omgevingsteam voorgelegd. Ook kunnen handhavings- of legalisatieverzoeken worden voorgelegd. Het Omgevingsteam is een multidisciplinair team met ambtelijke professionals op gebied van omgeving, zoals planologen, stedenbouwkundigen en juristen omgevingsrecht. Het Omgevingsteam komt wekelijks bijeen. In 2024 zijn 483 adviesvragen gesteld.

Tabel 2 Advisering per type vraag

Onderdeel↓ / Aantal adviesaanvragen→	2022	2023	2024
Omgevingsteam totaal	480	486	483
Omgevingsteam aanvragen	321	68%	67%
Omgevingsteam vooronderzoek	130	23%	27%
Omgevingsteam legalisatie	29	8%	5%
Omgevingsteam bezwaar & beroep	-	1%	1%

De doorlooptijd van een adviesvraag wordt beïnvloed door de complexiteit van de zaak, aanvullende informatie die door de initiatiefnemer wordt geleverd, het aantal en de volgtijdelijkheid van sectorale adviezen, relatie met andere lopende aanvragen en de politiek-bestuurlijke gevoeligheid.

Tabel 3 Gemiddelde doorlooptijden adviesvragen Omgevingsteam 2024

Soort advies	Gemiddelde doorlooptijd in weken		
Aanvraag	2.8 weken		
Vooronderzoek	3.5 weken		
Legalisatie	2.2 weken		

2.2.3 Omgevingstafels

In de aanloop naar de Omgevingswet is er in 2023 al reeds begonnen met het werken met Omgevingstafels. Een Omgevingstafel is een breed overleg waarin alle relevante deskundigendisiplines en de initiatiefnemer vertegenwoordigd zijn. Het doel van Omgevingstafels is om vanuit een ja-mits-houding te komen tot een integraal afgewogen overeenstemming ten aanzien van meer complexe initiatieven.

In 2024 is deze procedure officieel in werking gegaan en zijn er 21 Omgevingstafels georganiseerd voor in totaal 17 initiatieven. Bij de tafels waren gemiddeld 10 medewerkers van de gemeente Hilversum aanwezig. Het betrof in 9 gevallen een gemeentelijk monument, in 7 gevallen een Bopa en in 5 gevallen een Bopa met een adviesrecht voor de gemeenteraad.

Omdat omgevingstafels een nieuwe manier van werken betreft, worden omgevingstafels doorlopend gemonitord en geëvalueerd. Meer over deze monitoring en evaluatie in onderdeel 3 van deze jaarrapportage.

2.3 Toezicht

Binnen de gemeente Hilversum wordt toezicht gehouden op de naleving van de Ow. In Hilversum wordt daarbij gewerkt in vier wijkteams: Noord, Oost, Zuid en Centrum zuidoost. In het beleid wordt onderscheid gemaakt in een aantal hoofdvormen van toezicht:

- vergunningsgericht toezicht: toezicht op de uitvoering verleende omgevingsvergunningen;
- objectgericht toezicht: toezicht op objecten tijdens de gebruiksfase;
- wijkgericht toezicht: toezicht gerelateerd aan wijken/geografische gebieden;
- thematisch toezicht: toezicht dat -gezien het thema- een bijzondere aanpak vergt;
- meldingen/klachtentoezicht: toezicht naar aanleiding van ingediende meldingen en klachten.

Toezicht op omgevingsrechtelijke activiteiten ligt voor het grootste gedeelte bij de daarvoor aangewezen toezichthouders. Voor enkele omgevingsrechtelijke activiteiten en voor MOR-meldingen wordt het toezicht uitgevoerd door buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's).

In tabel 4 zijn de aantallen voor vergunningsgericht toezicht, objectgericht toezicht en klachtentoezicht weergegeven. Als er overtredingen zijn geconstateerd, is handhavend opgetreden.

Tabel 4 Aantal inspecties per activiteit

Vergunningsgericht toezicht	Aantal 2022	Aantal 2023	Aantal 2024
Aantal inspecties op de activiteit bouwen	Controles op locatie: 937. Administratief afgehandeld: 169 Controles door/met brandweer: 60	Controles op locatie: ca 853 Administratief afgehandeld: 189 Controles: door/met brandweer: 76	Controles op locatie: Ca 913 Administratief afgehandeld: 711 (waarvan ca 500 uit afronding migratie) Controles: door/met brandweer: 72
Aantal inspecties op de activiteit slopen	ca. 30	Is samengevoegd met: 'inspecties op de activiteit bouwen' (ca. 25)	Is samengevoegd met: 'inspecties op de activiteit bouwen' (ca. 35)
Aantal inspecties op de activiteit aanleggen	ca. 5	Is samengevoegd met: 'inspecties op de activiteit bouwen' (ca. 5)	Is samengevoegd met: 'inspecties op de activiteit bouwen' (ca. 7)
Aantal inspecties op de activiteit wijzigen monument	ca. 130	Is samengevoegd met: 'inspecties op de activiteit bouwen' (ca. 50)	Is samengevoegd met: 'inspecties op de activiteit bouwen' (ca. 142)
Objectgericht toezicht	Aantal 2022	Aantal 2023	Aantal 2024
Aantal inspecties brandveiligheid Bouwbesluit	317	228	243
Aantal inspecties evenementen	ca .6	ca. 8	Ca. 14
Aantal inspecties inrichtingsgebonden milieueisen	23	Is samengevoegd met: 'aantal inspecties duurzaamheid inrichting'	Is samengevoegd met: 'aantal inspecties duurzaamheid inrichting'

Aantal inspecties duurzaamheid inrichtingen	148	142	192
Aantal inspecties Label-C kantoren		50	
Meldingen/klachtentoezicht	Aantal 2022	Aantal 2023	Aantal 2024
Aantal klachten/meldingen bouwen	314	333	271
Aantal klachten/meldingen openbare ruimte	1.986	1.978	nvt**
Aantal klachten/meldingen milieu	199* MOR, 23 milieuklachtenreg., ca 50 telef./mail	343*	219

* 2022: 29 meldingen overlast geluid; 2023: 239 meldingen overlast geluid

** Klachten/meldingen openbare ruimte vallen niet meer onder het VTH-beleid

MOR-meldingen

In tabel 5 staat een overzicht van de soorten MOR-meldingen: meldingen over bouwen, openbare ruimte en milieu. Alleen MOR-meldingen die betrekking hebben op bouwen en milieu vallen onder het VTH-beleid. Alle andere MOR-meldingen worden door andere afdelingen opgepakt. Daarom worden alleen de MOR-meldingen bouwen en milieu opgenomen in deze VTH-jaarrapportage. Doelstelling is om 80% van de VTH-gerelateerde MOR-meldingen binnen zes weken af te handelen.

In 2024 is voor de MOR-meldingen milieu aan deze doelstelling voldaan. Voor het onderdeel bouwen ligt het percentage meldingen dat binnen zes weken is afgehandeld lager. Dat komt doordat de klachten en meldingen voor cluster Bouwen doorgaans complex zijn en een langere behandeltermijn vragen. Veelal moet naast de controle en het opmaken van het inspectierapport het PUZA team, Welstand en/of Omgevingsteam advies geven.

Tabel 5 MOR-meldingen 2022-2024

Type MOR-melding→ Aantal↓	MOR-melding bouwen	MOR-melding openbare ruimte	MOR-melding milieu	Totaal
Aantal 2022	314	1.986	199	2.499
% binnen 6 wk afgehandeld	63%	95%	95%	
Aantal 2023	333	1.978	343	2.654
% binnen 6 wk afgehandeld	66%	95%	88%	
Aantal 2024	271*	nvt**	80	351
% binnen 6 wk afgehandeld	32%	nvt**	80%	

* Een plausibele verklaring voor de daling in het aantal MOR-meldingen ten opzichte van voorgaande jaren is de overgang naar het nieuwe meldingssysteem Signalen. In dit systeem worden meldingen handmatig overgezet naar het registratiesysteem Case. Gedurende de overgangperiode heeft deze registratie niet structureel plaatsgevonden, hetgeen het lagere aantal geregistreerde meldingen kan verklaren. En van de 271 ontvangen meldingen zijn er 65 (23%) nog in behandeling.

** De MOR-meldingen openbare ruimte worden niet langer meegenomen in het VTH-beleid. Deze meldingen zijn gericht op de uitvoering van handhaving openbare ruimte en worden daarom opgenomen in het Handhavingsuitvoeringsplan.

In een ambtelijk overleg worden aan klachten/meldingen prioriteiten toegekend conform de prioritering uit het VTH-beleid. De klachten/meldingen worden vervolgens in overeenstemming met de toegekende prioriteit afgehandeld.

Ook bij het houden van toezicht wordt gewerkt conform het systeem van prioritair werken, al is de werkwijze nog niet volledig prioritair. Zie voor verdere duiding van het principe van prioritair werken onderdeel 3.4.2.

2.4 Handhaving

2.4.1 Algemeen

Handhaving start na een constatering van een toezichthoudend ambtenaar dat sprake is van strijd met de regelgeving (voor toezicht zie verder 2.3). Handhaving kan ambtshalve plaatsvinden of bijvoorbeeld naar aanleiding van een melding of een verzoek om handhaving. Een belangrijk procedureel verschil tussen meldingen en ambtshalve constatering enerzijds en handhavingsverzoeken anderzijds, is dat in geval van een verzoek om handhaving een formele termijn van acht weken geldt waarbinnen de gemeente een officiële reactie moet geven.

Voor wat betreft de ingezette handhavingsmiddelen geldt dat 2024 een wat drukker jaar was wat betreft ontvangen handhavingsverzoeken. Er is een afname aan handhavingsvoornemens omdat meer zaken in de voorfase zijn opgelost. Verder is sprake van een kleine afname van opgelegde lastgevingen. Zie voor verdere informatie over de in 2024 toegepaste handhavingsmiddelen de informatie in tabel 6.

Tabel 6 Handhavingsmiddelen ingezet in 2022-2024

Middel↓ / Aantal per jaar→	2022	2023	2024
Ontvangen handhavingsverzoeken	16	25	37
Voornemen opleggen last onder dwangsom	30	24	17
Opleggen last onder dwangsom	19	20	13
Opleggen bouwstop (spoedeisende bestuursdwang)	4	0	0
Verstuurde waarschuwingen ³	-	-	83
Niet verzonden conceptbesluiten	-	-	13
Afgehandelde handhavingsverzoeken ¹	²	24	18

¹ De meeste afgehandelde handhavingsverzoeken hadden betrekking op handhavingsverzoeken die voor 2023 zijn ingediend.

² In 2022 werd het aantal afgehandelde handhavingsverzoeken nog niet in de rapportage vermeld.

³ Vanaf 2024 wordt het aantal waarschuwingen apart bijgehouden.

In 2024 zijn ook de niet-verstuurde concept handhavingsbesluiten geregistreerd. De reden hiervan is correcte verantwoording over het jaar 2024 van de inzet van middelen die samenhangt met de hoeveelheid voorbereidend werk dat in 2024 ten behoeve van deze dossiers is verricht. Het voorbereidende werk betreft inzet van middelen die aan 2024 moet worden toegerekend. De verzenddatum van het uiteindelijke besluit bepaalt aan welk jaar de definitieve besluiten worden toegerekend.

Bij de inzet van handhavingsmiddelen wordt ook gewerkt conform het systeem van prioritair werken. Voor een verdere uitleg over het principe van prioritair werken wordt verwezen naar onderdeel 3.4.2.

In 2024 had de organisatie te maken met beperkte bezetting binnen het cluster door openstaande vacatures. Deze beperkte bezetting kon gedeeltelijk worden opvangen door inhuur van medewerkers. De beperkte bezetting had in een aantal gevallen ook gevolgen voor de doorlooptijd.

Daarnaast is gebleken dat het vertrek van twee senioren per 1 januari 2024 niet goed opgevangen kon worden, waardoor er een terugname te zien is van het aantal behandelde zaken.

2.4.2 Meervoudige bewoning

Op 3 april 2024 heeft de raad het Chw Paraplubestemmingsplan Woningsplitsing en Verkamering vastgesteld. Daarnaast is het beleid Woningsplitsing, verkamering en transformatie Hilversum 2023 in werking getreden. Van het begrip meervoudige bewoning is met het nieuwe bestemmingsplan afstand gedaan, er wordt alleen nog gesproken over woningsplitsing (zelfstandige woning) en/of verkamering (onzelfstandige woning). Deze vormen van gebruik worden aan de nieuwe regeling getoetst.

De nieuwe regeling en het bijbehorende beleid vormt tevens de basis voor handhavend optreden. Tijdens de vaststellingsprocedure (en de beroepstermijn nadien) zijn de handhavingszaken tijdelijk on-hold gezet, zodat er in een lopende procedure niet met verschillende toetsingskaders gewerkt hoefde te worden.

Daarnaast is op 29 mei 2024 het Chw Paraplubestemmingsplan 1221 onherroepelijk geworden. Tegen dit bestemmingsplan was in 2022 beroep ingesteld. Diverse zaken hebben vanwege dit beroep on-hold gestaan en konden na 29 mei 2024 verder opgepakt worden. Voor deze zaken dienden vanwege de lange doorlooptijd bij de Raad van State wel nieuwe inspecties uitgevoerd te worden.

In 2024 zijn er minder handhavingsbesluiten met betrekking tot illegale meervoudige bewoning verzonden. Dit heeft onder andere te maken met het feit dat er zaken on hold gezet zijn. Van de zaken die on hold gezet zijn, zijn er in totaal 13 conceptbesluiten opgesteld. Deze besluiten zullen in 2025 verzonden worden.

Daarnaast is in 2024 met eigenaren die meerdere illegaal gesplitste/verkamerde panden in bezit hadden het (minnelijke) gesprek aangegaan om de overtredingen in de diverse panden op korte termijn te beëindigen, ter voorkoming van het opleggen van een last onder dwangsom. Dat heeft ertoe geleid dat in acht panden waar sprake was van illegale meervoudige bewoning, de overtredingen beëindigd zijn.

2.5 Bezwaar, beroep, hoger beroep en voorlopige voorziening

Het VTH-beleidsveld kent vele soorten besluiten, zoals beslissingen over aanvragen omgevingsvergunning, handhavingsbeslissingen, beslissingen tot intrekking van vergunningen. Tegen deze besluiten staat de mogelijkheid van bezwaar en beroep open.

Voor 2024 geldt dat er in totaal 92 bezwaarschriften zijn ingediend tegen besluiten inzake het omgevingsrecht. Daarnaast is in totaal 39 keer beroep ingediend (inclusief hoger beroep en verzoeken om voorlopige voorziening). De aantallen zijn in tabel 7 weergegeven, evenals de cijfers van de twee voorgaande jaren.

Tabel 7 Aantallen bezwaar (hoger)beroep en voorlopige voorziening omgevingsrecht 2022-2024

Rechtsmiddel↓ / Aantal per jaar →	2022	2023	2024
<i>Handhaving</i>			
Bezwaar	145	22	9
Beroep/hoger beroep/verzoek om voorlopige voorziening	18	6	11
Totalen Handhaving	163	28	20
<i>Vergunningen</i>			
Bezwaar	¹	69	83
Beroep/hoger beroep/verzoek om voorlopige voorziening	¹	27	28
Totalen Vergunningen	¹	96	111

¹ De aantallen bezwaar-, (hoger)beroep-, een voorlopige voorzieningszaken waren voor de jaren 2021 en 2022 voor Vergunningen inbegrepen in de aantallen vermeld bij handhaving.

Bij de afhandeling van bezwaarschriften wordt gewerkt met de oplossingsgerichte aanpak. De oplossingsgerichte aanpak is gericht op een vroegtijdige actieve houding van de gemeente in bezwaarzaken. In het ambtelijke ‘trechteroverleg’ worden zaken beoordeeld. Hierbij wordt voor 80% van de zaken eerst een informele aanpak gehanteerd.

In 2024 hadden we te maken met pensionering, vertrek en langdurige ziekte van medewerkers. Door krapte op de arbeidsmarkt heeft invulling van de vacatures langer geduurd dan gebruikelijk en wenselijk. We hebben deze beperkte bezetting gedeeltelijk kunnen opvangen door inhuur van medewerkers en door uitbesteding van dossiers.

3. EVALUATIE UITVOERINGSPROGRAMMA

VTH 2024

3.1 Algemeen

Op grond van het Ob dient jaarlijks het VTH-uitvoeringsprogramma te worden geëvalueerd. In de evaluatie wordt bekeken of de activiteiten die voor dat jaar op het programma stonden, zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan de algemene doelstellingen uit het VTH-beleid.

In het VTH-beleid staan 4 hoofddoelstellingen beschreven voor de beleidsperiode 2021-2026. Na actualisatie van het VTH-beleid in juni 2023 luiden deze doelstellingen als volgt:

1. Implementeren van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen;
2. Realiseren VTH-cyclus conform de wettelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-taken;
3. Realiseren uniforme wijze van uitvoering van VTH-werkzaamheden conform risicoanalyse en prioritering, ter borging van rechtsgelijkheid en draagvlak;
4. Bijdragen aan de veiligheid en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in Hilversum.

Bij elk van deze doelstelling staan activiteiten waarvan het de bedoeling is dat die in de periode 2021-2026 worden uitgevoerd. Aan elk jaar worden activiteiten toegerekend.

In deze jaarevaluatie komen de belangrijkste activiteiten aan de orde die op het programma stonden tot en met 2024. Voor zover deze activiteiten op het programma stonden maar eind 2024 nog niet waren voltooid, zijn deze, voor zover nodig, doorgeschoven naar 2025.

3.2 Activiteiten doelstelling 1 – Implementeren Omgevingswet en Wkb

Tot het eerste kwartaal van 2024 vond de implementatie van de Ow plaats in het Programma Omgevingswet. Dit programma is, na een eindrapportage, in maart 2024 officieel beëindigd. De overblijvende taken zijn overdragen aan de lijnorganisatie.

Onderdeel van de implementatie van de Ow en Wkb, is monitoring en evaluatie van een aantal belangrijke werkprocessen. Doel van deze monitoring is om deze werkprocessen te volgen en deze op basis van de praktijkervaringen te optimaliseren. De monitoring en evaluatie worden uitgevoerd in de lijnorganisatie.

Implementatie en monitoring Omgevingswet

Eén van de monitoringsonderwerpen betreft de afhandeling van maatwerkinitiatieven. Een maatwerkinitiatief is een plan dat afwijkt van het Omgevingsplan en dat, gezien de omvang of complexiteit, vraagt om een aanpak op maat. De maatwerkprocedure is een informele procedure die voorafgaat aan een officiële aanvraag omgevingsvergunning. Maatwerkinitiatieven worden centraal geregistreerd en van elk initiatief wordt dezelfde informatie opgeslagen. Onder meer wordt bijgehouden hoelang het duurt voordat aan een zaak een Omgevingsregisseur is gekoppeld, hoelang een intake gemiddeld duurt en wat de tijdsbesteding is van de Omgevingsregisseur. Deze gegevens worden gebruikt om knelpunten te signaleren en deze op te lossen en om algemene verbeteringen door te voeren.

In het zicht van de Ow is binnen Hilversum het begrip omgevingsregisseur geïntroduceerd. De belangrijkste taak van de omgevingsregisseur is zorgen voor een vlotte afhandeling van met name complexere initiatieven.

Van de omgevingsregisseurs wordt verwacht dat zij het overall overzicht houden en een schakelfunctie vervullen tussen de intern en extern betrokken partijen. De regisseur gaat daarbij oplossingsgericht te werk en bevordert waar nodig de afstemming tussen de betrokken adviseurs.

Omgevingsregisseur is een rol die gekoppeld kan worden aan diverse, bestaande functies binnen het fysieke domein. Op basis van het principe van “learning on the job” wordt deze rol in de praktijk verder ingevuld. In 2024 zijn 12 aantal omgevingsregisseurs in 16 aantal zaken actief geweest.

In een periodiek overleg, onder leiding van de twee strategisch omgevingsregisseurs, wisselen de omgevingsregisseurs kennis en ervaring uit en wordt bekeken of er behoefte is aan ondersteuning en/of (bij)scholing. Daarnaast is het overleg bedoeld om in het algemeen de ontwikkeling van de rol van omgevingsregisseur te monitoren. Het periodieke overleg wordt ook in 2025 voortgezet. Naast inhoudelijke invulling van de rol zelf, is ook het borgen van de rol in de organisatie onderdeel van de monitoring. Dit laatste aspect is met name op managementniveau onderwerp van gesprek.

De andere monitoringsonderwerpen over de Ow betreffen het adviesrecht van de raad, cultuurverandering en onderzoek naar nieuwe werkwijzen. In 2024 is 1 zaak waarop het adviesrecht van de raad van toepassing aan de orde geweest. Dit aantal is zodanig laag dat nog geen monitoring en evaluatie kan plaatsvinden. In 2025 wordt de monitoring van het adviesrecht van de raad voortgezet. Cultuurverandering is naar zijn aard een onderwerp waarbij evaluatie pas zinvol is bij een minimale hoeveelheid monitoringsinformatie. Daarom zal dit onderwerp pas vanaf 2025 worden geëvalueerd.

De omgevingstafels betreffen een nieuwe werkwijze die continue wordt gemonitord en geëvalueerd. Na afloop van iedere tafel vindt, onder leiding van de voorzitter, een evaluatie plaats met de in de tafel deelnemende disciplines. Gelet op de dynamiek, worden verbeterpunten zo veel mogelijk direct in de werkprocessen verwerkt. In plaats van monitoring gevolgd door een eindevaluatie, vindt monitoring en evaluatie in dit geval in feite op hetzelfde moment plaats.

Voor de doorloop van dit nieuwe proces, is er vanuit het programma Omgevingswet een projectplan opgesteld met daarin de uitgangspunten, werkwijze en werkafspraken. De verzamelde informatie heeft betrekking op diverse organisatorische en vakinhoudelijke aspecten van de Omgevingstafels.

In december 2024 is de gemeente, mede naar aanleiding van het proces Omgevingstafels, het gesprek aangegaan met externe partijen als architecten, ontwikkelaars en corporaties. Dit was er op gericht om ervaringen met elkaar uit te wisselen, ervaringen te delen en bestaande processen te verbeteren. Aanleiding voor het gesprek was onder meer de wens van diverse partijen om eerder met de gemeente om tafel te kunnen en om betere terugkoppeling vanuit de gemeente over de haalbaarheid van initiatieven. De verbeterpunten worden doorlopend doorgevoerd in de werkprocessen. Het overleg met de externe partijen en de procesverbeteringen loopt door in 2025.

Als onderdeel van de implementatie van de Ow stonden in 2024 ook de aanpassing van het VTH-beleid aan de Ow en de overdracht van alle basistaken VTH-milieu aan de OFGV op het programma. In 2024 is het VTH-beleid aangepast aan de Ow. Onder meer zijn de nieuwe rechtsfiguren en een aantal belangrijke werkprocessen in het beleid opgenomen. Ook is de landelijke richtlijn bouw- en sloopveiligheid aan het VTH-beleid toegevoegd. De actualisatie van het VTH-beleid, die verder beleidsneutraal was, is gelijktijdig vastgesteld met het Uitvoeringprogramma VTH 2025. Op de overdracht van de milieutaken wordt in hoofdstuk 4 dieper ingegaan.

Implementatie en monitoring Wkb

In 2024 zijn in Hilversum geen meldingen gedaan op basis van de Wkb. Dit betekent er geen klantonderzoeken gedaan konden worden met betrekking tot de Wkb. Dit betekent ook dat in 2024 geen onderzoek gedaan kon worden naar de mogelijkheden tot het vereenvoudigd afdoen van meldingen.

In 2024 heeft wel een maandelijks Wkb-overleg plaatsgehad. Dit overleg is vooral benut om de uitgangspunten voor de monitoring Wkb verder uit te werken. In 2025 wordt het maandelijks Wkb-overleg voortgezet.

3.3 Activiteiten doelstelling 2 – Realiseren VTH-cyclus conform wettelijke uitgangspunten

Om de VTH-beleidscyclus beter in de organisatie te borgen, is in 2023 het VTH-kernteam opgericht. Het VTH-kernteam monitort de voortgang van activiteiten uit het VTH-uitvoeringsprogramma. Het VTH-kernteam heeft in juni 2024 gerapporteerd over de voortgang van de activiteiten en daarbij een aantal risico's en risicobeheersmaatregelen benoemd.

In 2024 is het VTH-kernteam omgevormd tot de Monitoring en Evaluatie (M&E) Omgevingswet. Reden hiervoor was verbreding van de focus van het team naar de gehele beleidscyclus van de Ow. De M&E bestaat uit een kernteam en een stuurgroep. De stuurgroep stelt, op voorstel van het kernteam, jaarlijks de monitoringsonderwerpen en de eindevaluaties formeel vast. Naast het voorbereiden van de stuurgroep, monitort het kernteam halfjaarlijkse rapportages de voortgang van de M&E-onderwerpen.

In de M&E Omgevingswet vindt jaarlijks een afweging plaats welke onderwerpen in het volgende jaar onderdeel zijn van het monitoring en -evaluatie traject. In ieder geval zijn dit de VTH-doelstellingen omdat deze doelstellingen wettelijk verplicht zijn. Daarnaast kunnen ook beleidsonderwerpen, werkprocessen e.d. onderdeel zijn van de M&E.

Onder leiding van een projectleider is in 2024 gewerkt aan het nieuwe project Transitiefase Omgevingsplan. Dit project richt zich op het omzetten van de bestaande regelgeving over fysieke leefomgeving naar de nieuwe regelvorm, regelsystematiek en structuur van het omgevingsplan. Het project kent zijn eigen dynamiek en onafhankelijke aansturing. Vanwege de relatie met de beleidscyclus Omgevingswet, wordt de M&E Omgevingswet geïnformeerd over de voortgang van het project. Aan het einde van 2024 zijn het Plan van Aanpak en het Uitvoeringsplan grotendeels afgerond. Dit heeft geleid tot de vorming van, onder andere, de projectorganisatie en het benaderen van potentiële projectdeelnemers. Hiermee is de basis gelegd voor het opstellen van het Projectplan, de besluitvorming en de verdere uitvoering.

Onder doelstelling 2 stond ook een toets aan de Kwaliteitscriteria 2.2 voor de thuishaken op het gebied van de kritieke massa op het programma. De toets aan de Kwaliteitscriteria VTH is op het moment van opstellen van deze jaarrapportage nog niet afgerond. In verband met de in voorbereiding zijnde samenvoeging van de gemeenten Hilversum en Wijdereen, is besloten om de oplevering van de eindtoets aan de Kwaliteitscriteria uit te stellen. Het streven is om uiterlijk het tweede kwartaal 2026 de toets aan de Kwaliteitscriteria af te ronden

3.4 Activiteiten doelstelling 3

3.4.1 Inrichting monitoring en evaluatie prioritaire werkwijze (via zaakstelsysteem CLO)

De basis voor de monitoring en evaluatie van het prioritaire werken, vormt het nieuwe zaakregistratiesysteem CLO. De basisgegevens van het vergunningen- en toezichtproces kunnen in het systeem geregistreerd worden. De gegevens in CLO vormen de basis voor jaarlijkse steekproefonderzoeken naar prioritair werken (zie hierna) en zal ook de basis vormen voor de ingezette handhavingsmiddelen (zie H2, tabel 6).

In 2024 is gewerkt aan het ontsluiten van de gegevens in CLO via dashboards. De dashboards worden in 2025 verder ontwikkeld. Voor de (juridische) handhaving geldt dat de livegang voor CLO gepland is voor 1 juli 2025.

Met betrekking tot CLO is nog het vermelden waard dat de overgang van Key2 naar CLO (Centric Leefomgeving) in december 2022 voor ongeveer 1.500 openstaande dossiers aanvullend onderzoek noodzakelijk maakte, gevolgd door handmatige overzetting. Bij het overzetten is een efficiencyslag gemaakt door dossiers die afgerond konden worden, meteen af te ronden. Zonder de dossiers eerst nog op naam van een medewerker te zetten. Vanuit het oude systeem zijn geen documenten gemigreerd of gearchiveerd. Om deze reden wordt gewerkt aan het veiligstellen van deze documenten. Het betreft ongeveer 10.000 documenten, deze hebben betrekking op de periode 2000-2022. Behoud van deze gegevens is noodzakelijk voor de bewijspositie van de gemeente. Het veiligstellen van de gegevens en het koppelen van de gegevens aan de daarmee corresponderende vergunningen, vindt handmatig plaats. Nadat het veiligstellen en koppelen is afgerond, zullen de dossiers officieel gearchiveerd moeten worden. Archivering is een nieuw project dat nog moet worden gestart. De werkzaamheden, voortvloeiend uit de genoemde migratie, kosten vanaf 2023 aanzienlijke inzet. In 2024 ongeveer 250 uur, in 2025 wordt aanzienlijk meer inzet verwacht.

3.4.2 Prioritair werken

Bij de uitvoering van de VTH-taken wordt gewerkt conform het in het VTH-beleid verankerde systeem van prioritair werken, al is de werkwijze nog niet geheel prioritair. In dit systeem worden VTH-dossiers ingedeeld in categorieën waarbij per categorie een risicoanalyse is gemaakt. Hoe hoger het risico dat aan een categorie is toegekend, hoe hoger de prioriteit ligt en hoe uitgebreider de toets op een dossier.

Het werken volgens de strategieën en de werkwijze prioritair werken is neergelegd in doelstelling 3 van het VTH-beleid. Met het werken volgens de strategieën en de werkwijze prioritair werken wordt bijgedragen aan het realiseren van deze doelstellingen.

Om een indicatie te krijgen over de toepassing in de praktijk van het systeem van prioritair werken, is over het jaar 2024 een steekproefonderzoek gedaan. Bij dit onderzoek zijn random een aantal vergunningen-, toezicht- en handavingsdossiers uit 2024 onderzocht.

Bij dit onderzoek is de afhandeling van de dossiers, zoals dit uit de geregistreerde gegevens blijkt, vergeleken met de criteria uit de scenario's voor prioritair werken. Dat wil zeggen dat is gekeken of de afhandeling heeft plaatsgevonden volgens de criteria die gelden voor de prioriteit van het betreffende dossier.

Vergunningen:

Er zijn in totaal 6 dossiers onderzocht, 2 in elke prioriteit. Alle onderzochte dossiers zijn volgens de correcte VTH-prioriteit afgehandeld. In alle onderzochte dossiers is getoetst aan de ruimtelijke regels waarvan het beleid een toets voorschrijft, zoals het omgevingsplan, de welstandsnota en de APV.

In één dossier met een lage prioriteit is, in afwijking van het beleid, wel getoetst aan de technische voorschriften. Overigens wordt er gewerkt aan een actualisatie van het toetsprotocol.

In alle onderzochte dossiers zijn de richtlijnen gevolgd over het opnemen van vergunningsvoorschriften. In geen van de dossiers zijn naast standaard voorwaarden op de zaak toegespitste voorwaarden opgenomen. In geen van de zaken was daar aanleiding voor.

Toezicht:

De conclusie van de steekproef is dat alle dossiers correct geprioriteerd zijn. Dat wil zeggen dat de aan de dossiers toegekende prioriteiten, in lijn zijn met de uitgangspunten van het VTH-beleid.

Een goede ontwikkeling is dat in 2024 ten opzichte van 2023 een grote toename te zien is van het aantal in CLO geregistreerde inspectieverslagen. Naar aanleiding van de steekproef in 2023 is gestuurd op verbetering van het gebruik van CLO. Deze verbetering is duidelijk te zien in 2024.

Hoewel er grote verbeteringen zichtbaar zijn, blijkt uit de steekproef van 2024 dat administratie een aandachtspunt blijft. In een aantal onderzochte dossiers bleek de administratie onvolledig. De onvolledigheid werd voor een deel veroorzaakt door een achterstand in het verwerken van informatie in CLO over uitgevoerde inspecties en over communicatiemomenten. De informatie was in veel gevallen in beknopte vorm wel digitaal aanwezig maar door de informatie niet over te nemen in CLO, ontstaat kwetsbaarheid, bijvoorbeeld doordat informatie zoek kan raken. De komende maanden wordt in het team Toezicht aangestuurd op tijdige verwerking van informatie in CLO. Een vaak gehoorde reden voor de achterstand in de administratie is de gebruiksonvriendelijkheid van CLO. Registratie van gegevens, en in het bijzonder van foto's, vergt veel handelingen en is daardoor tijdrovend.

In een aantal andere gevallen werd de onvolledigheid veroorzaakt door het ontbreken van inspectie informatie over constructieve onderdelen. De oorzaak hiervan was het idee dat alleen wanneer een constructie niet voldoet, dit moet worden vermeld. In teamverband zal aandacht worden gevraagd voor het consequent administreren van alle constatering over de constructie. Ook in de gevallen waarin de constructie voldoet.

In de overige dossiers was de informatie in CLO voldoende op orde.

In een aantal dossiers uit de steekproef is een interview gehouden met de betreffende inspecteur. In de interviews is verder ingegaan op de uitkomsten van de steekproef en konden de inspecteur en de coördinator toezicht beiden hun standpunten toelichten.

Handhaving:

Het algemene beeld dat volgt uit de steekproef, is dat afhandeling van handhavingzaken in de regel plaatsvindt conform de vastgestelde prioriteiten. Zaken met hoge prioriteit worden meteen opgepakt.

Bij zaken met een lage prioriteit wordt bij een verzoeker nagevraagd welk belang er is om ondanks de lage prioriteit toch tot handhaving over te gaan. In beroep heeft een procedure waarbij een handhavingsverzoek over een overtreding met lage prioriteit afgewezen is, ook stand gehouden.

In zaken met een gemiddelde prioriteit is zichtbaar dat deze worden opgepakt wanneer er een bijzonder belang is. Zoals bijvoorbeeld bij beschermde stadsgezichten en monumenten. Wel is zichtbaar dat met name nieuwe medewerkers het lastig vinden om te beoordelen of een zaak met gemiddelde prioriteit wel/niet opgepakt dient te worden.

In enkele zaken is geconstateerd dat de toets van belanghebbendheid niet juist was uitgevoerd. Daardoor is een zaak bijvoorbeeld inhoudelijk behandeld, terwijl er geen sprake was van een verzoeker die belanghebbend was. Hierover zijn nadere werkinstructies gemaakt. Zo is de toets van belanghebbendheid bij een handhavingsverzoek in de standaard brieven opgenomen en is deze toets ook opgenomen in het nieuwe zaakstelsel (CLO). Om prioritair werken beter te borgen, is de prioritering als vast onderdeel opgenomen in CLO. Een zaak kan niet verder in behandeling worden genomen, als de prioritering niet vastgelegd is. Daarnaast zijn er bijeenkomsten gepland om steekproefsgewijs gezamenlijk te toetsen of een zaak op de juiste wijze is geprioriteerd.

3.5 Activiteiten doelstelling 4

VTH-doelstelling 4 luidt: bijdragen aan de veiligheid en de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in Hilversum. Deze doelstelling is uitgewerkt in de volgende 4 streefcijfers:

1. Besluit op 80% aanvragen omgevingsvergunning binnen wettelijke beslistermijn; verlengen wettelijke beslistermijn bij maximaal 20% van de aanvragen.
2. Minimaal 80% MOR-meldingen die binnen de reikwijdte van het VTH-beleid vallen, worden binnen 6 weken afgehandeld.
3. In minimaal 80% van de gevallen waarin tegen een VTH-besluit bezwaar wordt gemaakt, blijft het besluit in heroverweging in stand.
4. Minimaal 80% van de voor 2024 geplande 30 controles meervoudige bewoning en 250 milieucontroles wordt daadwerkelijk uitgevoerd.

Ad 1.

2024 was het eerste jaar waarin de Omgevingswet van kracht was. Dit vergde de nodige aanpassingen, ook in de registratie van zaken. Aanvragen die zijn ingediend na 1 januari 2024 werden onder een ander wettelijk regime geadministreerd dan aanvragen die zijn ingediend voor die datum. In 2024 liep de afhandeling van zaken in beide categorieën door elkaar heen. Vanwege de samenloop van deze categorieën, is het niet goed mogelijk om de streefpercentages van 80% en 20% te bepalen.

In 2024 is slechts één ingebrekestelling ontvangen vanwege overschrijding van de beslistermijn voor een aanvraag omgevingsvergunning. Het algemene beeld over het halen van beslistermijnen in Hilversum is daarmee goed te noemen.

Ad 2.

Zie hiervoor tabel 5 in het vorige hoofdstuk.

Ad 3.

Deze doelstelling is gehaald.

Ad 4.

In het Uitvoeringsprogramma VTH 2024 is de doelstelling opgenomen dat 80% van de geplande 250 milieucontroles wordt uitgevoerd. In 2024 zijn in totaal 192 milieucontroles uitgevoerd, het streefcijfer is op 8 controles na gehaald. Er wordt ingezet op het inhalen van de 8 controles in 2025.

De milieucontroles hebben tot doel het inzichtelijk maken van de impact van de veranderde duurzaamheidsopgave voor bedrijven. Bij de uitgevoerde bedrijfsbezoeken werd regulier milieutoezicht gecombineerd met (stimulerend) toezicht inzake energiebesparende maatregelen. Vanwege de overdracht van de inrichtinggebonden VTH-milieutaken hebben vanaf 2025 de controles alleen nog betrekking op energiebesparende maatregelen.

In 2024 zijn 29 controles meervoudige bewoning uitgevoerd. Het streefcijfer van 24 (80% van 30 geplande controles) is in 2024 gehaald.

4. Overdracht VTH-milieutaken

4.1 Algemeen

Tot en met 2024 voerde de gemeente Hilversum nog de meeste inrichting gebonden VTH-milieutaken zelfstandig uit. Het ging om reguliere toezicht- en handhavingstaken met betrekking tot ongeveer 1.500 Hilversumse bedrijven.

In 2024 heeft het college van B&W officieel besloten tot overdracht van de reguliere inrichtinggebonden toezicht- en handhavingstaken aan de OFGV. Vanaf 2025 voert Hilversum daarom geen reguliere inrichtinggebonden VTH-milieutaken meer uit. Het stimulerend energietoezicht voert Hilversum in 2025 nog wel zelfstandig uit. In dat jaar wordt ook een beslissing genomen over de manier waarop het stimulerend energietoezicht in 2026 vorm krijgt.

In onderdeel 4.2 wordt kort het proces beschreven dat is voorafgegaan aan de overdracht van de milieutaken. Onderdeel 4.3 schetst in grote lijnen hoe de milieutaken in Hilversum vanaf 2025 zijn of worden belegd.

4.2 Overdracht milieutaken

Bij de start van de omgevingsdiensten (OD) in 2013 heeft Hilversum destijds vooralsnog alleen de ca. 75 “zwaarste” bedrijven overgedragen aan de OFGV.

Veel VTH-milieutaken die Hilversum tot 2024 nog zelf uitvoerde zijn in de Ow aangemerkt als basistaken die verplicht moeten worden uitgevoerd door een OD. De overblijvende zgn. plustaken zijn te beperkt in omvang en in complexiteit om daarvoor eigen medewerkers aan te houden. Dat betekent dat wij zowel de verplichte basistaken als de niet verplichte plustaken per 1-1-2025 hebben overgedragen aan de OFGV. Daarmee zijn alle ca. 1.500 Hilversumse bedrijven voor de uitvoering van VTH-milieutaken overgedragen aan de OD. Behalve deze taken heeft een overdracht plaatsgevonden van een aantal basis- en plustaken op het gebied van Bodem.

Behalve het voldoen aan de wettelijke eisen zien we andere voordelen van de overdracht. Zowel de regelgeving als de uitvoering van VTH-milieutaken wordt complexer. Onze samenleving stelt steeds hogere eisen aan een gezonde leefomgeving waarbij nieuwe taken ontstaan en nieuwe gebieden worden ontsloten (Pfas, Circulaire Economie, microplastics, Zeer Zorgwekkende Stoffen, controle op de Regeling Werkgebonden Personenmobiliteit etc.). Door overdracht aan de OFGV kiest Hilversum voor een organisatie die voldoende robuust is om de benodigde specialisatie en opleiding van de verschillende medewerkers te kunnen bieden.

4.3 Milieutaken vanaf 2025

De overdracht van onze VTH-milieutaken vindt plaats op basis van een ingroeimodel waarbij in 2025 50% in 2026 75% en 2027 100% van de taakuitvoering plaatsvindt. Deze temporisering is gekozen omdat:

- i) zodoende de financiële consequenties voor Hilversum binnen de begrote kaders blijven
- ii) de personele invulling tijd nodig heeft vanwege spanningen op de arbeidsmarkt
- iii) de OFGV hiermee voldoende tijd krijgt om zich de voor hen nieuwe dossiers eigen te maken en
- iv) de ICT-systemen hierop in te richten.

Het gekozen ingroeimodel leidt ertoe dat niet meteen alle taken volledig kunnen worden uitgevoerd.

Dat levert het risico op dat bedrijven niet voldoen aan wet- en regelgeving en daarop onvoldoende wordt gecontroleerd. Door risicogericht toezicht blijft de taakuitvoering gericht op bedrijven waar het risico op het niet voldoen aan wet- en regelgeving het grootst is. Dat mitigeert dit risico op voldoende wijze. Eerdere ervaringen van Almere met een soortgelijk ingroeitraject leverde geen problemen op.

De taken op gebied van verduurzaming energiegebruik worden door Hilversum in 2025 zelf uitgevoerd. Dit wordt gedaan in het kader van het project Stimulerend Toezicht waarvoor een subsidie wordt ontvangen van de provincie Noord-Holland. Over de uitvoering in 2026 is nog geen besluit genomen. Vanaf 2027 is het de bedoeling dat de OFGV de energietaken gaat uitvoeren als basistaak voor alle deelnemers.

De komende jaren zal de Gemeente Hilversum het omgevingsplan verder invullen. Hiervoor is een project opgestart en een plan van aanpak opgesteld. In het omgevingsplan kunnen diverse milieugerelateerde regels worden opgenomen. Het opstellen van omgevingsplanregels vindt plaats in overleg met de uitvoerende teams Vergunningen, Toezicht en A&O. Ook ten aanzien van de inhoud van milieugerelateerde regels in het omgevingsplan zal afstemming plaatsvinden met de uitvoerende teams en zo nodig de OFGV.

5. IBT Provincie Noord-Holland

5.1 Algemeen

In de Omgevingswet is voorzien in een interbestuurlijk toezicht (hierna: IBT) door de provincie op de inrichting van de uitvoering van de VTH-taken door gemeenten. In het kader van het IBT verstrekt de gemeente Hilversum de gegevens die in de Informatieverordening van de provincie Noord-Holland zijn genoemd.

Jaarlijks leidt het IBT tot een rapportage van bevindingen van de provincie die met de gemeente wordt gedeeld. De IBT-beoordeling over 2024 “luidde “goed”.

In de volgende onderdelen wordt dieper ingegaan op het IBT en de gevolgen daarvan voor de beleidscyclus bij de gemeente Hilversum en bij de OFGV.

5.2 IBT en VTH-beleidscyclus Hilversum

Het IBT is voor Hilversum een stimulans geweest tot kwaliteitsverbetering van de VTH-beleidscyclus. Onder meer is de functie van Programmamanager VTH gecreëerd. Onder meer door structurele aandacht voor de beleidscyclus binnen de VTH-disciplines, is meer bewustheid ontstaan op het praktische belang van deze cyclus en ook op de bestuurlijke impact ervan.

Het vakgebied van VTH omgevingsrecht is sterk in ontwikkeling, onder meer als gevolg van de ingrijpende stelselwijziging door de Omgevingswet en de Wkb. Een goed functionerende VTH-beleidscyclus is onmisbaar bij het doormaken van de transitie die door deze stelselwijziging is ingezet.

Hilversum is zich van het voorgaande terdege bewust en streeft ernaar de VTH-beleidscyclus ter zake optimaal te benutten. Onder meer zullen de eerste ervaringen met de Omgevingswet en de Wkb zorgvuldig worden gemonitord. Ondanks dat leidt de stelselwijziging de komende jaren onvermijdelijk ook tot onvoorziene situaties. In sommige gevallen zal daarom niet ontkomen kunnen worden aan improvisatie of ad-hoc-oplossingen.

5.3 IBT en VTH-beleidscyclus OFGV

Het IBT met betrekking tot de OFGV heeft als primaire doelstelling het waarborgen van de kwaliteit, effectiviteit en rechtmatigheid van de uitvoering van VTH-taken door de omgevingsdienst, dit mede op basis van de zgn. BIG-8 cyclus. Het omvat onder meer het toezicht houden op de naleving van wet- en regelgeving, het bevorderen van een consistente handhavingsaanpak en het waarborgen van transparantie en verantwoording in de besluitvorming van de OFGV.

In 2022 werd de IBT beoordeling van het VTH-beleid in Hilversum negatief beïnvloed vanwege de OFGV. Kritische bemerkingen m.b.t. de OFGV werden gericht tot Hilversum als één van de deelnemers van de GR. Belangrijke reden om deze niet aan de OFGV te adresseren maar aan de deelnemers is dat het IBT geen bevoegdheid heeft om de OFGV rechtstreeks te beoordelen.

In het kader van efficiency, effectiviteit en doelmatigheid is door Hilversum gezocht naar manieren om de kritische IBT bevindingen aan de OFGV te adresseren, liever dan dat alle 14 deelnemers zich individueel moeten verantwoorden over wat feitelijk dezelfde tekortkomingen zijn.

Het gesprek werd gezocht met zowel de OFGV als de deelnemers en de Provinciale toezichthouder. Dat leidde in 2023 tot het volgende:

- Een nieuw regionaal beleidskader, de Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024 – 2027 is vastgesteld waarin de BIG-8 cyclus een prominente plaats heeft gevonden. Het behelst in feite een opdracht aan de OFGV om in haar taakuitvoering te voldoen aan de vereisten voor een voldoende IBT beoordeling van de deelnemers.
- Met de toezichthouder is afgesproken dat de belangrijkste opmerkingen in de IBT rapportage m.b.t. de OFGV per brief zullen worden geadresseerd aan het Algemeen Bestuur van de OFGV. Op die manier komen de bevindingen op de bestuurlijke agenda.
- Uit de deelnemers is een werkgroep samengesteld die zich bezighoudt met het adresseren en borgen van de BIG-8 cyclus.
- De OFGV zet zich meer in op het verzamelen van data waardoor beter inzicht ontstaat welke middelen waar nodig zijn om de gewenste doelen te realiseren.
- In de Regionale U&H Strategie 2024-2027 is een verbeterde procesbeschrijving toegevoegd waardoor beter inzichtelijk is welke werkprocessen worden toegepast door de OFGV bij de uitvoering van haar VTH-milieutaken.

De invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 heeft voor ons VTH-milieubeleid enkele specifieke gevolgen:

- Aan de reeds jarenlang lopende discussie of Hilversum nu wel of niet alle wettelijke basistaken heeft ingebracht bij de omgevingsdienst komt een einde. Hilversum zal naar verwachting zowel basistaken als plustaken inbrengen bij de Omgevingsdienst in de loop van 2024.
- Het uitvoeringsprogramma 2024 kon niet tijdig in 2023 worden vastgesteld. De reden daarvan is dat in 2024 de taken zoals hierboven vermeld zullen worden ingebracht wat een maatwerk en in de loop van 2024 vast te stellen programma vereist.

Voor 2024 zijn de VTH-milieutaken, ten aanzien waarvan overdracht aan een omgevingsdienst wordt beoogd, nog in het Uitvoeringsprogramma VTH 2024 van Hilversum opgenomen. De uitvoering van deze taken is derhalve geborgd in het Uitvoeringsprogramma VTH van Hilversum.

6. CONCLUSIES

6.1 Algemeen

In dit onderdeel staan de conclusies die volgen uit de jaarrapportage en de jaarevaluatie 2024. Er wordt kort ingegaan op het algemene beeld en waar dat wenselijk is, wordt verder ingezoomd op eventuele bijzonderheden.

6.2 Conclusies jaarrapportage

In 2024 is binnen het VTH-taakveld veel werk verzet. Er zijn in 2024 meer omgevingsvergunningen aangevraagd dan in het jaar ervoor. Het aantal uitgebrachte adviezen van het Omgevingsteam is vergelijkbaar met dat van vorig jaar. De bouwinitiatieven leiden ook tot een groot werkaanbod voor de commissie ruimtelijke kwaliteit en het team bouwtoezicht.

Het aantal bezwaar- en beroepsprocedures is in 2024 iets toegenomen, mede doordat in 2024 meer aanvragen omgevingsvergunning zijn behandeld.

In 2024 zijn op het gebied van VTH de volgende werkzaamheden verricht:

- Er zijn in totaal 1.629 vergunningaanvragen behandeld, ten opzichte van 1.016 in 2023.
- Er zijn 208 vooronderzoeken aangevraagd, ten opzichte van 268 in 2023;
- Er zijn 483 adviesaanvragen in het Omgevingsteam behandeld, ten opzichte van 486 in 2023;
- Er zijn 131 bezwaar- en beroepsschriften ingediend, ten opzichte van 124 in 2023;
- In meer dan 80% van de bezwaarprocedures bleef in heroverweging het bestreden besluit in stand. Er wordt voldaan aan de doelstelling dat in minimaal 80% van de gevallen waarin tegen een VTH-besluit bezwaar wordt gemaakt, het bestreden besluit in stand blijft.
- Er zijn MOR-meldingen ontvangen. Van de MOR-meldingen milieu is 80% binnen zes weken afgehandeld. Van de MOR-meldingen bouwen is de norm van 80% niet gehaald.

6.3 Conclusies jaarevaluatie

VTH-doelstelling 1

In 2024 zijn een aantal nieuwe processen en werkwijzen rond de Omgevingswet gemonitord. Het betreft de afhandeling van maatwerkinitiatieven, Omgevingstafels en Omgevingsregisseurs. Doel van de monitoring is om deze processen en werkwijzen op basis van praktijkervaringen te optimaliseren.

Een aantal andere processen kon in 2024 nog niet worden gemonitord wegens het gebrek aan monitoringsdata in 2024. Dit gold bijvoorbeeld ook voor de Wkb, in 2024 zijn er in Hilversum nog een Wkb-bouwmeldingen ontvangen.

VTH-doelstelling 2

In 2024 is het VTH-Kernteam omgezet in de Monitoring en Evaluatie (M&E) Omgevingswet. De M&E Omgevingswet heeft tot doel de beleidscycli van de Omgevingswet te ondersteunen. De M&E Omgevingswet monitort de voortgang van de jaardoelstellingen en is verantwoordelijk voor de stukken van de beleidscycli Omgevingswet.

In het kader van deze doelstelling stond ook een toets aan de kwaliteitscriteria voor de kritieke massa op het programma. In verband met de aanstaande fusie met de gemeente Wijdmeren, is deze toets tot nader order uitgesteld.

VTH-doelstelling 3

In 2024 is verder gewerkt aan de implementatie van CLO. In 2024 is een aantal dashboards opgeleverd. De implementatie van CLO loopt door in 2025.

Er is een steekproef uitgevoerd naar het prioritair werken bij vergunningen, toezicht en handhaving. De uitkomst van de steekproef levert een aantal verbeterpunten op die de komende periode zullen worden opgepakt.

VTH-doelstelling 4

Doelstelling 4 bestaat uit de volgende 4 targets:

1. Besluit op 80% aanvragen omgevingsvergunning binnen wettelijke beslistermijn; verlengen wettelijke beslistermijn bij maximaal 20% van de aanvragen.
2. Minimaal 80% MOR-meldingen die binnen de reikwijdte van het VTH-beleid vallen, worden binnen 6 weken afgehandeld.
3. In minimaal 80% van de gevallen waarin tegen een VTH-besluit bezwaar wordt gemaakt, blijft het besluit in heroverweging in stand.
4. Minimaal 80% van de voor 2024 geplande 30 controles meervoudige bewoning en 250 milieucontroles wordt daadwerkelijk uitgevoerd.

Vanwege de samenloop van aanvragen omgevingsvergunning ingediend onder het wettelijk regime voor 1 januari 2024 en ingediend onder het wettelijke regime na deze datum, kon niet goed worden beoordeeld of in 2024 aan deze streefcijfers werd voldaan. Er wordt aan gewerkt om de gegevens die nodig zijn om te beoordelen of aan deze doelstelling wordt voldaan, over 2025 wel te genereren.

80% van de MOR-meldingen milieu is binnen 6 weken afgehandeld. Het streefcijfer van 80% is niet gehaald voor de meldingen bouwen.

De doelstelling voor de geplande milieucontroles is op 8 controles na gehaald. De doelstelling voor de geplande controles meervoudige bewoning is gehaald.

BIJLAGE 1: VEEL GEBRUIKTE AFKORTINGEN	
APV	Algemene plaatselijke verordening
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
BOPA	Buitenplanse omgevingsplan activiteit
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
CLO	Centric Leefomgeving (registratie/zaaksysteem)
CRK&M	Commissie Ruimtelijke kwaliteit en monumenten
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
IBT	Interbestuurlijk toezicht
MOR	Melding Openbare Ruimte
Mor	Ministeriele regeling omgevingsrecht (vervallen per 1-1-2024)
Ob	Omgevingsbesluit
OFGV	Omgevingsdienst Gooi- en Vechtstreek en Flevoland
OLO	Omgevingsloket Online
OPA	Omgevingsplan activiteit
Or	Omgevingsregeling
Ow	Omgevingswet
RCE	Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed
VTH	Vergunningverlening, toezicht en handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (vervallen per 1-1-2024)
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Wm	Wet milieubeheer



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

JAARRAPPORTAGE

2024



Inhoudsopgave

1. Inleiding 3

2. Ontwikkelingen 6

3. Bedrijven 12

4. Bodem- en grondwaterbescherming 16

5. Omgevingsveiligheid 20

6. Geluid 23

7. Energietransitie 27

8. Circulaire economie 31

9. Ondernijning en milieucriminaliteit 33

10. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) 36

11. Asbest 38

12. Luchtkwaliteit en geurhinder 41

13. Overige taken en dienstverlening 44

14. Bijlage Hilversum 47



1. INLEIDING



Met deze jaarrapportage informeert de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) de deelnemers over de uitvoering van de werkzaamheden van 2024 (van 1 januari tot en met 31 december). Deze rapportage is overeenkomstig de nieuwe stijl van het uitvoeringsprogramma 2024, de lenterapportage en herfstrapportage 2024 opgezet.

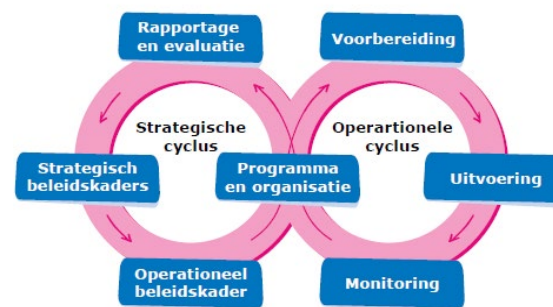
Gelijk aan het beeld van de voorgaande rapportages is het beeld dat het goed gaat met de OFGV. Er is hard gewerkt aan het Uitvoeringsprogramma en het Ontwikkelplan is in uitvoering. Verder is het resultaat van de actieve werving en selectie goed zichtbaar. In 2024 heeft de OFGV veel nieuwe medewerkers aangenomen en ingehuurd en was de uitstroom laag. Helaas is het ziekteverzuim nog steeds relatief aan de hoge kant; er wordt aan gewerkt om dit lager te krijgen.

In eerdere rapportages was de verwachting opgenomen dat de doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma grotendeels gerealiseerd kon worden. Nu 2024 erop zit, kan geconcludeerd worden dat de OFGV deze lijn tot het einde van het jaar heeft doorgezet. Naast de ambitieuze doelen van de Innovatieagenda en het Ontwikkelplan, zijn de verwachtingen voor de reguliere werkzaamheden ook grotendeels gerealiseerd. In deze rapportage en in de realisatietabel (bijlage) staat in detail beschreven welke resultaten de OFGV in 2024 heeft behaald.

Het bovenstaande is een resultaat wat positief stemt. Op vele fronten wordt tegelijkertijd voortgang en resultaat geboekt. De urgentie om te werken aan de belangrijke opgaven voor milieu en gezondheid, tegelijk door te ontwikkelen naar een toekomstbestendige dienst en de kwaliteit van dienstverlening te verbeteren maakt dat ook in 2025 hard moet worden doorgewerkt aan de uitvoering van de VTH taken en de ontwikkelopgaven.

Positie van de jaarrapportage

Het uitvoeringsprogramma 2024 was uitgewerkt conform het Omgevingsbesluit. Hierin is vastgelegd dat gemeenten en provincies voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken, op basis van een strategisch en een operationeel beleidskader, een uitvoeringsprogramma vaststellen. In de Big-8 beleidscyclus is het uitvoeringsprogramma het snijpunt van de strategische cyclus en de operationele cyclus.



Figuur 1: Big-8 beleidscyclus

De strategische en operationele beleidskaders zijn opgenomen en nader uitgewerkt in de 'Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027'. In deze strategie staan de te behalen doelen op het gebied van milieu en leefomgeving beschreven. Ook is een vertaling opgenomen van de beleidsdoelen naar de manier waarop vergunningverlening, toezicht en handhaving worden ingezet. De thema's die aan bod komen in de strategie komen terug in het Uitvoeringsprogramma en over de voortgang wordt gerapporteerd in onder andere deze jaarrapportage. Conform het advies van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) is een eerste stap gezet naar het regionaal uitvoeringsprogramma en regionaal rapporteren. Op basis van de rapportages kan worden

bepaald of de uitgevoerde werkzaamheden voldoende hebben bijgedragen aan de gestelde doelen en effecten.

De uitkomsten van deze evaluatie kunnen leiden tot bijstelling van de beleidskaders en/of het uitvoeringsprogramma in volgende jaren. Deze rapportage gaat over de structurele taakuitvoering. Wanneer de deelnemers incidentele of extra taken willen laten uitvoeren door de OFGV, dan is dat mogelijk met een meerwerkopdracht. Hierover wordt apart gerapporteerd.

Outcome gericht werken

In de 'Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027' zijn per thema indicatoren opgenomen die informatie geven in hoeverre de uitvoering bijdraagt aan de beleidsdoelen. Om de indicatoren te monitoren is informatie uit interne en externe bronnen nodig. Het verzamelen van deze informatie moet groeien. Conform het Ontwikkelplan is een project gestart met de deelnemers om de vertaling van beleid naar uitvoering naar indicatoren door te ontwikkelen en meetbaar te maken.

De indicatoren, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2024, geven een eerste blik op outcome gericht werken. Waar mogelijk zijn deze outcome indicatoren uitgewerkt in deze jaarrapportage. Uitbreiding met de overige indicatoren zal in de komende jaren plaatsvinden conform afspraken zoals die gemaakt worden met de werkgroep.

Leeswijzer

De jaarrapportage is opgebouwd uit een algemeen deel en een specifiek deel. In het algemene deel worden de werkzaamheden die de OFGV voor het gehele werkgebied uitvoert beschreven en toegelicht. In het specifieke deel (bijlage) worden, indien relevant, de gegevens voor uw eigen gemeente weergegeven. In hoofdstuk 2 wordt eerst de ontwikkeling op het gebied van de

leefomgeving en de wetgeving beschreven. In de hoofdstukken 3 tot en met 12 komen de verschillende thema's aan bod en in hoofdstuk 13 de overige taken en dienstverlening van de OFGV.



2. ONTWIKKELINGEN



Inleiding

In dit hoofdstuk worden de landelijke en de organisatorische ontwikkelingen van 2024 samengevat. De eerste ervaring met het werken onder de Omgevingswet wordt hier globaal beschreven. Deze nieuwe vorm van werken begint voor zowel de OFGV als voor de deelnemers steeds meer vorm te krijgen. De Omgevingswet komt in meer detail ook terug bij de inhoudelijke hoofdstukken verderop in deze rapportage. Verder geeft de OFGV in dit hoofdstuk inzicht in de voortgang van de uitvoering van de innovatieprojecten en het ontwikkelplan.

Stand van zaken OFGV

Het jaar 2024 was een overgangsjaar vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De nieuwe wet vroeg om grote aanpassingen in de werkprocessen van met name de vergunningverlening, meldingen en het toezicht op de milieubelastende activiteiten. Met de introductie van de Omgevingswet zijn een aantal nieuwe producten en diensten toegevoegd en van een aantal producten en diensten is "afscheid genomen". In het Uitvoeringsprogramma 2024 (en de prognosetabellen) is toegelicht dat het is gebaseerd op de oude wetgeving. Hierdoor is het niet in alle gevallen goed mogelijk een vergelijking te maken tussen de prognose en de realisatie. Ondanks dit gegeven kan, nu 2024 erop zit, worden geconcludeerd dat de OFGV de doelstellingen uit het Uitvoeringsprogramma grotendeels heeft gerealiseerd. Dit sluit aan bij de prognoses uit de eerste twee rapportages van 2024.

Naast de reguliere productie is in 2024 hard gewerkt aan de doorontwikkeling van de dienst. In 2024 zijn meerdere projecten uit het Ontwikkelplan uitgevoerd. Een aantal zijn inmiddels afgerond en een aantal loopt door in 2025. Samenvattend kan

worden gesteld dat de realisatie van het ontwikkelplan op schema ligt en daarmee ook de doorontwikkeling van de omgevingsdienst. Zie hierover verderop in dit hoofdstuk meer.

Ook de realisatie van de Innovatieagenda loopt volgens planning. De eerst drie projecten zijn succesvol afgerond en als voorstel door het AB goedgekeurd om te implementeren als structurele taak in 2025. Ook zijn er in 2024 vier nieuwe innovatieprojecten opgestart die in 2025 worden afgerond.

Over heel 2024 is met ruim 6% het ziekteverzuim relatief aan de hoge kant. De OFGV werkt er hard aan om dit percentage naar beneden te krijgen. Verder behaalt de OFGV goede resultaten met de actieve werving en selectie van nieuwe medewerkers. In 2024 zijn 34 nieuwe medewerkers in dienst getreden en zijn er maar 15 uit dienst gegaan. Bij deze 15 medewerkers was in meer dan de helft sprake van een vertrekreden buiten de invloedssfeer van de OFGV, zoals bijvoorbeeld pensioen. Hiermee is de beïnvloedbare uitstroom dus gelukkig beperkt. Daarnaast heeft de OFGV in 2024 ruim 50 medewerkers ingehuurd om tijdelijk werkzaamheden uit te voeren en zieke werknemers te vervangen. Niet alle nieuwe vaste OFGV-krachten brengen evenveel ervaring met zich mee. Dit betekent dat de OFGV ook moet investeren in de ontwikkeling van deze nieuwe medewerkers. Over heel 2024 kan worden geconcludeerd dat de resultaten van deze inspanningen terug te zien zijn in de realisatie van de Uitvoeringsprogramma's en de uitvoering van het Ontwikkelplan.

In 2024 heeft de OFGV twee keer verantwoording afgelegd aan het ministerie van I&W over het landelijke traject om te komen tot robuuste en toekomstbestendige omgevingsdiensten per 1 april 2026. Hierbij gaat het vooral om de uitvoering van de projecten uit het Ontwikkelplan en de uitvoering van de taken

zoals opgenomen in de Kadernota. Deze gesprekken verlopen constructief en positief. Het is zaak dat ingezette lijnen van doorontwikkeling van de omgevingsdienst in 2025 worden doorgetrokken.

Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel

Op 30 oktober 2024 is het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP VTH) formeel beëindigd. Omdat de implementatie nog niet is afgerond, zijn op 16 januari 2025 interbestuurlijke samenwerkingsafspraken ondertekend door het Bestuurlijk Overleg Omgevingsberaad (Bestuurlijke Samenwerkingsafspraken versterken VTH-stelsel). De komende jaren ligt de focus op de verdere versterking van het digitale VTH-stelsel, de ontwikkeling van uniforme kwaliteits- en robuustheidscriteria, de harmonisatie van interbestuurlijk toezicht en kennisdeling en de monitoring en evaluatie via de *Staat van VTH*. Daarnaast wordt in 2025-2026 gewerkt aan structurele financiering en de realisatie van robuuste omgevingsdiensten.

In 2024 heeft Omgevingsdienst NL concrete stappen gezet. De Omgevingsdienst NL-Academie heeft gezorgd voor een uniform opleidingsaanbod, alle 28 omgevingsdiensten zijn gevisiteerd en bestuurlijke betrokkenheid is versterkt. Er is verdere uniformering van data gerealiseerd en de positie van omgevingsdiensten binnen het stelsel is verstevigd.

Om deze ontwikkelingen te borgen en door te zetten, zet Omgevingsdienst NL zich in voor de uitbreiding van de kennisinfrastructuur VTH, de lancering van de ODNL-Academie, en een naamsbekendheidscampagne. Daarnaast wordt gewerkt aan versterking van de horizontale verantwoording en visitatie-instrumenten.

Om de bestuurlijke positie van omgevingsdiensten te versterken, is het voornemen om de huidige vereniging van directeuren om te vormen tot een vereniging van Omgevingsdiensten. Dit zorgt voor een steviger bestuurlijk mandaat en een directe betrokkenheid bij de besluitvorming. Dit krijgt in 2025 verder vorm.

Ontwikkelplan

Op 27 maart 2024 heeft het DB het Ontwikkelplan OFGV vastgesteld. Dit plan zet de koers uit om OFGV toekomstbestendig te maken en te voldoen aan de robuustheidseisen uit het Interbestuurlijk Programma Versterken VTH-stelsel (IBP VTH). Samen met de Kadernota 2025 vormt het de basis voor een krachtige en wendbare Omgevingsdienst. Het ontwikkelplan is opgebouwd rond drie sporen: organisatie, dienstverlening en bedrijfsvoering, en omvat zeven pijlers en veertig projecten. De uitvoering is direct na vaststelling gestart. In 2024 zijn de eerste acht projecten afgerond en is voor veel andere projecten een basis gelegd. Sommige projecten starten later (na 2024), afhankelijk van de voortgang van andere trajecten.

Binnen het spoor Organisatie is een nieuwe missie, visie en kernwaarden geformuleerd. Dit markeert de transitie van een taakgerichte organisatie naar een dienst die proactief bijdraagt aan de kwaliteit en bescherming van de leefomgeving. Dit vormt het fundament voor de verdere ontwikkeling.

Op het gebied van Dienstverlening is de voorbereiding op de invoering van de laatste individuele basistaken het belangrijkste resultaat. Per 1 januari 2025 liggen al deze taken bij de OFGV, evenals de eerste collectieve basistaken. Voor de overige

collectieve basistaken heeft het Algemeen Bestuur een gefaseerde invoering tot 2027 vastgesteld.

Binnen het spoor Bedrijfsvoering zijn belangrijke stappen gezet in informatievoorziening, datagericht werken en datakwaliteit. Deze thema's spelen landelijk bij alle Omgevingsdiensten en worden, mede onder impuls van het IBP VTH, via Omgevingsdienst NL verder geharmoniseerd.

Het Ontwikkelplan loopt tot april 2026, het moment waarop omgevingsdiensten moeten voldoen aan de robuustheidseisen. In 2025 wordt de uitvoering voortvarend voortgezet om deze ambitie te realiseren.

Innovatieagenda

De uitvoering van de innovatieagenda van de OFGV ligt op schema. Strafrechtelijke handhaving, actualiseren van vergunningen en circulaire economie zijn als project succesvol afgerond en zijn met goedkeuring van het AB door naar de volgende fase: implementatie als structurele taak in 2025. In 2024 zijn er ook vier andere innovatieproject opgestart: MBA/vestigingenbestand, Wet open overheid, en ketentoezicht. Deze vier projecten lopen volgens planning door in 2025.

Structurele taak in 2025

Strafrechtelijke handhaving

Om de effectiviteit van strafrechtelijke handhaving te vergroten, heeft de OFGV in 2024 vier belangrijke wijzigingen doorgevoerd die vanaf 2025 in werking zullen treden. Deze wijzigingen omvatten het centraliseren van de capaciteit van de 'grijze boa's', het aanstellen van een boa-coördinator die nauw samenwerkt met het Openbaar Ministerie en de politie, het verstrekken van

extra beschermingsmiddelen aan de 'groene boa's' en het uitvoeren van de verplichte Wet Politiegegevens-audit (Wpg). De voorbereidingen voor deze wijzigingen zijn in de tweede helft van 2024 afgerond.

Actualiseren vergunningen

Om het wettelijk verplichte actualiseren van vergunningen na te komen, heeft de OFGV een plan ontwikkeld om vanaf 2025 vergunningen structureel en systematisch te actualiseren. Dit plan is op 20 november goedgekeurd door het Algemeen Bestuur.

In het kader van het innovatieproject is de OFGV in 2024 al begonnen met het actualiseren van de eerste vergunningen. Dit project heeft als doel om de vergunningen consistent bij te werken en ervoor te zorgen dat ze voldoen aan de huidige wet- en regelgeving, wat uiteindelijk zal bijdragen aan een efficiëntere en effectievere vergunningverlening in de toekomst.

Circulaire economie

Het innovatieproject circulaire economie is in 2024 afgerond en wordt als structurele taak in 2025 voortgezet. De OFGV heeft aan het Algemeen Bestuur twee productpakketten voorgesteld, waarbij de deelnemers konden kiezen op basis van het gewenste ambitieniveau. Er is gekozen voor ambitieniveau één, waarmee wordt voldaan aan de wettelijke verplichten met betrekking tot circulaire economie.

De te leveren producten en diensten passend bij dit ambitieniveau zijn uitgewerkt in drie sporen: circulaire economie in VTH, advisering en data-analyse. In 2025 zal tijd worden besteed aan het opbouwen van kennis en het onderhouden en opbouwen van het netwerk. Deze tijdelijke inzet wordt op verzoek van het bestuur gedekt uit het innovatiebudget en niet in de structurele kosten voor deze taakuitvoering.

Innovatieprojecten 2024/2025

MBA- en vestigingenbestand

In de Omgevingswet (Besluit Activiteiten Leefomgeving) staan milieubelastende activiteiten centraal, waar dat onder de Wabo nog inrichtingen waren. Daarnaast is vanuit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH (IBP VTH) een uniforme set van gegevens vastgesteld die de OFGV moet registreren om deze uiteindelijk te kunnen aanleveren aan het landelijk register voor milieubelastende activiteiten (rMBA). Dit vereist aanpassing van de gegevens in het zaakstelsel van de OFGV. Het doel van het project is de vastlegging van vestigingen (voorheen inrichtingen) die milieubelastende activiteiten uitvoeren en de locaties waar milieubelastende activiteiten plaatsvinden. Een zaakstelsel gekoppeld aan een juiste, vooraf vastgestelde set data vormt de kern van datagericht werken. Een (actueel)vestigingenbestand is nodig voor onder andere het kunnen plannen van vergunning actualisaties en risicogericht toezicht. Daarnaast is een juiste koppeling nodig voor de evaluatie en herrekening van de kostenverdeelstelsel. In 2024 heeft OFGV zich voorbereid op het volledig in beeld krijgen van de milieurelevante vestigingen en MBA's in het werkgebied. In de eerste helft van 2025 wordt met behulp van een tool het locatiebestand verrijkt en de conversie naar MBA's gedaan.

Wet open overheid

Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden. In de Woo wordt het openbaar maken van stukken geregeld. Met de inwerkingtreding van de Woo is de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervallen. Een belangrijk verschil tussen de Woo en de Wob is de komst van de actieve openbaarmakingsplicht, naast de passieve openbaarmakingsplicht. Ook bij de passieve openbaarmaking veranderen zaken ter vereenvoudiging van het verkrijgen van

overheidsinformatie. De actieve openbaarmakingsplicht houdt in dat voor bepaalde informatiecategorieën geldt dat stukken door de overheid uit eigen beweging openbaar moeten worden gemaakt. Het actief openbaar maken van stukken wordt gefaseerd door de wetgever ingevoerd. Het eerste deel van de informatiecategorieën is op 1 november 2024 in werking getreden. De overige categorieën treden volgens de huidige planning in de loop van 2025 in werking.

Het doel van het project is een duidelijke afstemming en werkafspraken over rollen en verantwoordelijkheden tussen OFGV en deelnemers. Er is een voorstel opgesteld over het mandaat en de rol van de OFGV bij de uitvoering van de Woo.

Pilot financiële zekerheid

Met de komst van de Omgevingswet is het stellen van financiële zekerheid als instrument teruggekeerd. Het IPO heeft een handreiking en rekenmethode opgesteld. De Provincie Flevoland heeft vervolgens beleid opgenomen met betrekking tot financiële zekerheid. Uit de handreiking blijkt dat de periode 2024-2026 wordt gezien als een pilotperiode. Tijdens deze periode kan gebruik worden gemaakt van verschillende ondersteuningsteams van Omgevingsdienst NL.

In 2024 is de OFGV gestart met de pilot financiële zekerheid. Het projectteam heeft zich gericht op de voorbereiding van het stellen van financiële zekerheid. Hierbij zijn de volgende stappen gezet:

- Bepaald welke provinciale bedrijven onder de moet-bepaling vallen en waarvoor financiële zekerheid dus verplicht is.
- Geoeft met de rekentool om de hoogte van de financiële zekerheid te bepalen.
- Bepaald welke specifieke informatie van het geselecteerde bedrijf nodig is.

- Aansluiting gezocht bij de ondersteuningsteams van Omgevingsdienst NL.

In 2025 wordt de pilot voortgezet. Er zal contact worden opgenomen met het betreffende bedrijf en de voorschriften voor financiële zekerheid zullen in de vergunningen worden opgenomen. Uiteindelijk wordt een businesscase opgesteld voor het product financiële zekerheid.

[Ketentoezicht](#)

Ketentoezicht is een bewezen effectief toezichtmiddel dat gericht is op het verbeteren van de controle op milieucriminaliteit. Het concept maakt gebruik van een gecombineerde aanpak waarbij samenwerking met diverse handhavingspartners centraal staat. Door de krachten van verschillende instanties te bundelen, kan sneller en efficiënter worden opgetreden tegen milieuovertredingen. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van data-analyse, waarmee relevante informatie sneller wordt verzameld en geanalyseerd. Dit stelt handhavers in staat om sneller verdachte activiteiten op te sporen en gericht in te grijpen.

Innovatieve technologieën spelen een belangrijke rol in ketentoezicht. Denk hierbij aan het inzetten van drones, sensoren en geautomatiseerde systemen die real-time gegevens kunnen verzamelen en doorgeven aan de verantwoordelijke instanties. Hierdoor kan het toezicht in de toekomst nog effectiever worden uitgevoerd, met een snellere reactietijd en een bredere dekking van risicogebieden.

In 2025 vindt een pilotproject ketentoezicht voor de asbestketen plaats om de effectiviteit van deze aanpak in de praktijk te testen. In 2024 is hiervoor het projectplan vastgesteld, waarmee

de eerste concrete stappen richting de uitvoering van dit innovatieve toezichtmiddel gezet worden.



3. BEDRIJVEN

Het uitvoeren van wettelijk verplichte vergunning, toezicht en handhavingstaken op het gebied van milieu draagt bij aan een gezonde, veilige en schone leefomgeving.



Inleiding

De OFGV geeft in dit hoofdstuk een update over de uitgevoerde werkzaamheden met betrekking tot vergunningverlening en toezicht bij bedrijven. Verder gaat de OFGV in op de voortgang van het actualisatieprogramma en de toepassing van de Omgevingswet.

Activiteiten bedrijven

De OFGV ziet toe op milieubelastende activiteiten bij bedrijven. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Het afhandelen van informatieplichten en meldingen;
- Het afhandelen van maatwerkenverzoeken en vergunningaanvragen;
- Het controleren van bedrijven op de naleving van wet- en regelgeving en vergunningvoorschriften;
- Het aanschrijven van bedrijven bij overtredingen;
- Het opleggen van (Voornemens) Last Onder Dwangsommen bij bedrijven die geconstateerde overtredingen niet ongedaan hebben gemaakt.

Vergunningverlening & meldingen

Een significant aantal bedrijven heeft in december 2023, vlak voor (en mogelijk vanwege) de invoering van de Omgevingswet, een aanvraag ingediend. Hierdoor heeft de OFGV in het eerste deel van 2024 nog veel aanvragen onder de oude wetgeving afgehandeld, met inachtneming van overgangsrecht onder de Omgevingswet. In de loop van het jaar heeft de OFGV steeds meer aanvragen afgehandeld onder de Omgevingswet en daar ervaring mee opgedaan.

Met de invoering van de Omgevingswet zijn veel milieubelastende activiteiten niet meer vergunningplichtig, maar meldingplichtig en/of informatieplichtig. Mede daardoor is er een stijging in het aantal meldingen en informatieplichten.

Het registreren van milieubelastende activiteiten in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en in de systemen van de OFGV vraagt aanpassingen, tijd en aandacht van zowel bedrijven, overige melders en deelnemers als de OFGV. De OFGV is het proces gestart om het zaakstelsel zodanig aan te passen dat monitoring en rapportage op milieubelastende activiteiten mogelijk wordt. Hiermee kan de OFGV beter risicogericht werken.

Actualisatie vergunningen

De OFGV is in de eerste periode van 2024 gestart met het innovatieproject actualiseren vergunningen. Hierin is een programma opgesteld voor het structureel en planmatig oppakken van actualisaties. Het programma is opgesteld en is in het derde kwartaal besproken met de deelnemers. In het laatste kwartaal is de werkwijze, met onder andere een actualisatiechecklijst, nagenoeg afgerond. Deze nieuwe werkwijze zal blijvend worden geëvalueerd, zodat het proces van actualiseren verder kan worden verbeterd. Naast het opstellen van een programma voor actualisaties en het inrichten van een werkwijze, is de OFGV in het derde kwartaal gestart met het uitvoeren van de actualisaties bij tankstations.

Toezicht

De OFGV controleert of bedrijven voldoen aan de vergunningsvoorwaarden en -voorschriften en de algemene wet- en regelgeving op het gebied van milieu. In de grafiek op de volgende pagina worden de totale aantallen initiële

milieucontroles van 1 januari tot 31 december 2024 per deelnemer weergegeven.

Een groot deel van de geplande milieucontroles van 2024 is afgerond. Er zijn diverse zaken die invloed hebben op het aantal uitgevoerde milieucontroles, zoals een hoog verzuimpercentage en het werken onder de Omgevingswet. Deze elementen hebben tijd en aandacht nodig en hebben een effect op de realisatie.

Ook zijn activiteiten die uitgevoerd worden in het kader van milieutoezicht, zoals milieuklachten, van invloed op het aantal gerealiseerde controles.

Wijzigingen werkproces klachtenbehandeling

In 2024 is het totaal aantal milieuklachten toegenomen ten opzichte van 2023 en hoger dan in de prognose is opgenomen. De afgelopen drie jaren werden jaarlijks rond de 300 klachten over geluid geregistreerd. In 2024 heeft de OFGV 445 geluidsklachten ontvangen. Dat is een toename van meer dan 40% ten opzichte van de afgelopen drie jaar. Het aantal geregistreerde klachten over geuroverlast in 2024 is 418.

Om de kwaliteit en snelheid van afhandeling te borgen is er vanaf oktober gestart met een gewijzigde aanpak. De klachtenbehandeling ligt nu bij één toezichthouder die alle klachten van die desbetreffende week in behandeling neemt. De klachtencoördinator ziet erop toe dat periodiek de trends, bijzonderheden en de beantwoordingswijze van klachten wordt besproken en doorontwikkeld. Naar verwachting geeft de informatie tevens input voor gerichte acties. Een van de gerichte acties voor 2025 is het controleren van horecalocaties op onder andere de thema's geluid.

Omgevingswet

Het werken onder de Omgevingswet begint steeds meer vorm te krijgen. Vanuit het team Bedrijven zijn de eerste maanden van het jaar wekelijks ingebrachte casussen intern behandeld. Deze praktijkbenadering heeft succesvol bijgedragen aan het werken met de nieuwe wet. Met name het schriftelijk afhandelen van controles vergt meer tijd, voornamelijk door het zoeken naar de plaats waar de voorschriften staan. Ook lokale wetgeving, zoals omgevingsplannen en omgevingsverordeningen van gemeenten spelen hierbij een rol.

Monitoring naleefgedrag

Het uiteindelijke doel van VTH is het beschermen van onze fysieke leefomgeving. Tijdens controles constateert OFGV veel overtredingen van milieuregels waardoor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving wordt of dreigt te worden aangetast. Veel van de geconstateerde overtredingen vinden niet opzettelijk plaats, maar zijn het gevolg van onwetendheid over regelgeving of over de risico's van slecht naleefgedrag.

Het vergroten van kennis en begrip van milieuregels en bewustwording van de risico's stimuleert spontaan naleefgedrag en voorkomt overtredingen met de daaraan gekoppelde schade voor de leefomgeving.

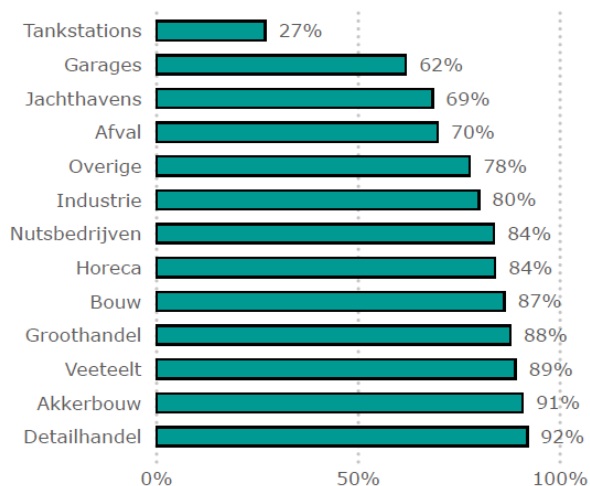
In 2024 heeft de branche tankstations bijzondere aandacht gehad. Bij het inwerkingtreden van de Omgevingswet zijn in de branche veel wijzigingen doorgevoerd in de regelgeving. Samen met collega's uit de landelijke werkgroep tankstations, het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO), keuringsbedrijven, leden van PGS-commissies en het bedrijfsleven zijn deze wijzigingen onderzocht. Hierbij zijn ook fouten in de nieuwe wetgeving aan het licht gekomen en via het IPLO doorgegeven aan het

ministerie. Daarnaast is onderzocht welke nieuwe wetgeving van kracht is geworden. Voorbeelden hiervan zijn: het keuren van vloeistofdichte riolering (vanaf 1 januari 2027 verplicht) en een breekkoppeling die in brandstofslangen moet worden aangebracht (vanaf 1 januari 2029 verplicht). Tijdens controles worden ondernemers hierover voorgelicht. Ook worden zij in de resulterende brief erop geattendeerd om alvast te anticiperen op de komende regels, zodat ook keuring- en herstelbedrijven het werk tijdig en gespreid kunnen uitvoeren.

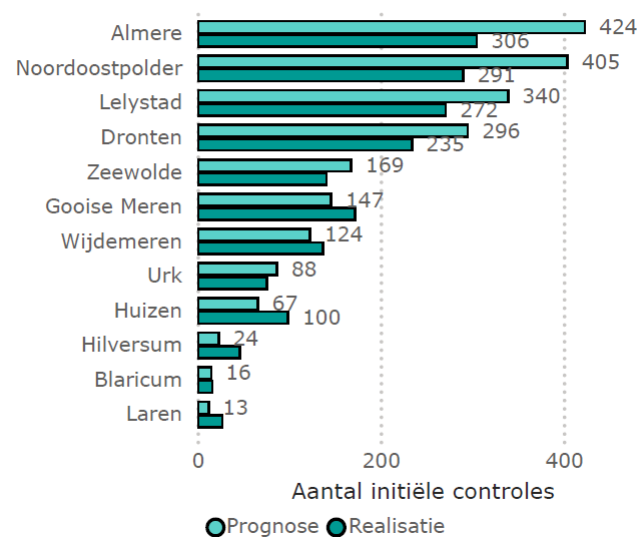
Door deze extra inspanning, gecombineerd met controles volgens de nieuwe systematiek, worden meer overtredingen geconstateerd en zijn er meer handhavingstrajecten opgestart.

In de volgende tabel staat het naleefgedrag per branche weergegeven.

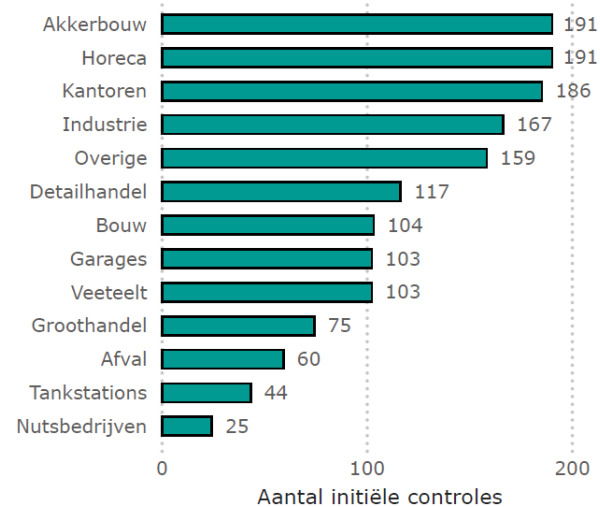
Naleefgedrag per branche



Aantal initiële controles per bevoegd gezag



Aantal initiële controles per branche





4. BODEM- EN GRONDWATERBESCHERMING

Verbeteren van de bodemkwaliteit, voorkomen van de aanwezigheid van schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater en mogelijk maken dat de bodem voldoet aan het beoogd gebruik.

Beleidsterrein: gezondheid en duurzaamheid



Inleiding

De afgelopen jaren ontstond het beeld dat werkzaamheden voor bodembescherming zouden verminderen, omdat steeds meer verontreinigde locaties gesaneerd zouden zijn. In 2024 bleek wederom dat dit niet het geval is. Door toenemende inzichten, maatschappelijke aandacht en innovatie van meetmethodes, verschuift de aandacht naar stoffen waar eerder minder kennis over was. In het bijzonder stond 2024 voor het bodemteam van de OFGV in het teken van de PFAS-stoffengroep. Om effectief toe te kunnen zien op bodembedreigende activiteiten, heeft de OFGV continu gewerkt aan het verbreden en verdiepen van kennis op dit gebied. Ook stond 2024 natuurlijk in het teken van de invoering van de Omgevingswet, waarvoor de OFGV de werkwijzen rondom bodem heeft moeten aanpassen, hierdoor is de werklust toegenomen.

Activiteiten bodem- en grondwaterbescherming

De OFGV ziet toe op bodembedreigende activiteiten en schrijft bodembeschermende maatregelen voor. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Meldingen over grondverzet in het kader van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) afgehandeld;
- De uitvoering van bodemonderzoeken gecoördineerd;
- Deelnemers bij ruimtelijke ontwikkelingen geadviseerd;
- In overlegstructuren geparticipeerd, zoals Regionaal Schakelpunt (RSP) Bodem;
- Geadviseerd op een breed scala aan onderwerpen, zoals bodemdaling en bijgedragen aan een voorlichtingsbijeenkomst over de consequenties van met zware metalen verontreinigde moestuinen;

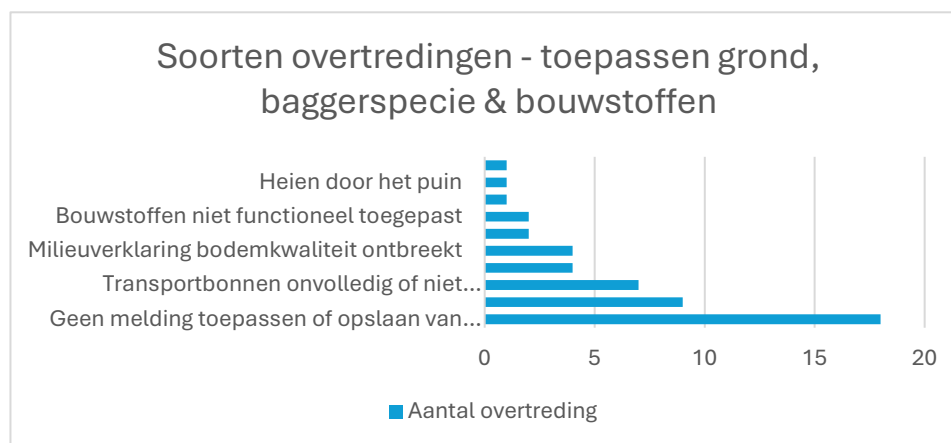
- Informatie over verontreinigde locaties in het bodeminformatiesysteem (BIS) bijgehouden;
- Voor locaties waar de bodemkwaliteit niet voldeed aan het beoogde gebruik, sanerende maatregelen voorgesteld en beschikkingen over gebruiksbependingen opgesteld;
- Toezicht gehouden en waar nodig handhavend opgetreden bij bodemverontreinigingen, -saneringen en het hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen.

Toepassen en opslaan van grond, baggerspecie en bouwstoffen

Uitgevoerde controles in 2024

In 2024 hebben toezichthouders op het hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen tientallen controles uitgevoerd waarbij bij meer dan de helft één of meerdere overtredingen zijn geconstateerd. Dit heeft tot zowel bestuurs- als strafrechtelijke handhaving geleid.

De overtredingen met betrekking tot hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen zijn divers. In het overzicht hieronder wordt inzicht gegeven in het soort overtredingen.



Bijdrage OFGV met betrekking tot hergebruik van grond, baggerspecie en bouwstoffen

Door bij hergebruik van grond, baggerspecie of bouwstoffen te toetsen aan de eisen van de wet- en regelgeving draagt de OFGV bij aan de zorg voor de leefomgeving. Ter illustratie: een partij grond, baggerspecie of bouwstoffen met een lichte verontreiniging kan worden hergebruikt op een industrieterrein maar niet bij een speeltuin of in een natuurgebied.

Bij meerdere controles bleek dat kwaliteitsgegevens niet konden worden overlegd waardoor niet duidelijk is waar dergelijk materiaal kan worden toegepast en waar niet. Dergelijke partijen grond, baggerspecie en bouwstoffen worden nader onderzocht.

Waar de OFGV in het verleden vooral meldingen controleerde, spoort de OFGV nu vaker opslaglocaties of transporten op waarvoor geen melding is gedaan. In die gevallen worden vaak, naast het ontbreken van de melding ook andere regels overtreden. Er is dan geen goed beeld van de kwaliteit waardoor de toepassing een milieurisico is.

Grond gaat over gemeentelijke en provinciale grenzen

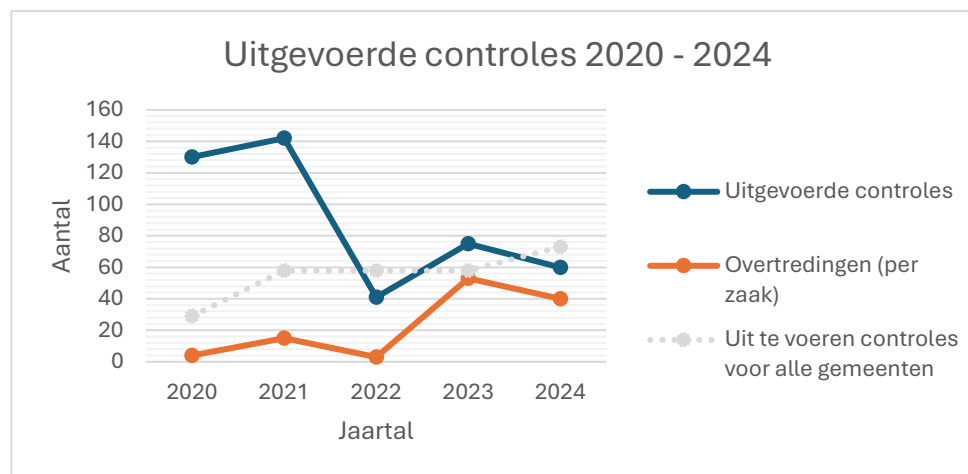
In 2024 stuitte de OFGV tijdens een controle op een met groenafval gemengde partij grond. De verzameling van vele kleine partijen (2-3 m³) leidde tot een opslag van naar schatting 2.300 m³. Het hoveniersbedrijf dat de grond verzamelde in en buiten het OFGV-werkgebied had geen beeld van de kwaliteit van de grond en kon daarover geen gegevens overleggen.

Voor het samenvoegen van grond is een erkenning nodig, waarvoor Inspectie Leefomgeving & Transport (IL&T) het bevoegd gezag is. Deze erkenning is niet afgegeven. Een

onderzoek naar de kwaliteit van de grond wordt nog uitgevoerd om te bepalen of en waar de grond kan worden toegepast. Hiermee is voorkomen dat de grond, zonder dat de kwaliteit bekend is, over het grote werkgebied van de hovenier verdeeld is geraakt over veelal particuliere tuinen en parken. Tegen het bedrijf is bestuurlijk en wordt nog strafrechtelijk opgetreden.

Toename overtredingen terwijl aantal controles afnemen

Dat de OFGV bij controles meer nadruk legt op toepassingen en opslagen van partijen grond die niet gemeld zijn heeft geleid tot een afname van het aantal controles en een toename van het aantal overtredingen (zie onderstaand diagram). Ook worden meer dumpingen gesignaleerd. Niet gemelde/illegale toepassingen en opslagen kosten meer tijd om op te sporen, te controleren en af te handelen maar zijn effectiever. De extra inspanningen zijn bijvoorbeeld gericht op het beoordelen van onderzoeksrapporten en achterhalen van de verantwoordelijke. Voor de OFGV blijkt hieruit dat de risicogerichte aanpak werkt.



Bodem- en grondwaterbescherming in de Omgevingswet

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet is voor een groot aantal bodemlocaties de bevoegdheid voor de uitvoering van de bodemtaken verschoven van de provincies naar gemeenten. Een groot deel van deze bodemlocaties valt echter onder het overgangsrecht Wet bodembescherming waardoor provincies voorlopig bevoegde gezag blijven. Waar het jaar begon met veel vragen over het overgangsrecht ontwikkelde dit gedurende het jaar naar discussies over de Omgevingswet. In het bijzonder bestaat discussie over de mogelijkheid tot afwijken met onderbouwing van en interpretaties uit de nieuwe wetgeving met meerdere maatwerkverzoeken van initiatiefnemers tot gevolg.

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de OFGV meer tijd kwijt aan de uitvoering bodemtaken. Deze extra werklast wordt met name veroorzaakt door andere/extra administratieve regels uit het BAL, daardoor meer te beoordelen informatie en een stijging van het aantal meldingen. Voorheen werden meer activiteiten in een melding gedaan. Onder de Omgevingswet kan dit niet. Gegevens worden verzameld om deze extra werklast precies in beeld te krijgen. Overigens hebben andere omgevingsdiensten ook deze ervaring.

Basisregistratie Ondergrond (BRO)

In de landelijke Basisregistratie Ondergrond (BRO) worden alle gegevens over (activiteiten in) de bodem vastgelegd om een volledig overzicht van de kwaliteit en status van de ondergrond inzichtelijk te maken. Vanaf 1 juli 2025 moeten alle bronhouders (provincies en gemeenten) hun bodemdata aanleveren bij het BRO-loket. In 2024 heeft de OFGV het proces ingericht om deze

taak, voor de bodemtaken die de OFGV uitvoert, voor de partners uit te kunnen voeren. Daartoe wordt het huidige Bodeminformatiesysteem vervangen door een nieuw bodeminformatiesysteem (Nazca). De voorbereidingen voor de implementatie van het nieuwe systeem zijn in 2024 gestart en worden in 2025 afgerond.

Spoedlocaties bodemsanering

Zowel in Flevoland als Gooi en Vechtstreek is er een spoedlocatielijst bodemsaneringen. In totaal staan daar 52 locaties op (13 in Flevoland, 39 in Gooi en Vechtstreek). De spoedlocatielijsten bevatten locaties waar de bodem is verontreinigd en waar nog risico's zijn voor mens, ecologie of er risico bestaat op verspreiding. Op nagenoeg alle locaties is de bodem- en/of grondwatersanering bezig, worden er (tussen)rapportages opgeleverd, heeft de omgeving in meer of mindere mate hinder, wordt de saneringsdoelstelling aangepast aan veranderend gebruik, moeten alternatieven saneringsaanpakken worden goedgekeurd etc. en moet een enkele keer handhavend worden opgetreden. Gelet op de risico's en de activiteiten vragen deze locaties aandacht van de OFGV. Voor de locaties in Gooi en Vechtstreek wordt het toezicht en de eventuele handhaving op de spoedlocaties verzorgd door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Voor deze dossiers is de afstemming tussen de twee diensten een aandachtspunt.



5. OMGEVINGSVEILIGHEID

Het bevorderen van omgevingsveiligheid en het minimaliseren van risico's voor mens, milieu en infrastructuur.

Beleidsterrein: veiligheid



Inleiding

Het jaar 2024 stond voor omgevingsveiligheid in het teken van het Register Externe Veiligheid (REV) en de invoering van de Omgevingswet. De werkzaamheden van de OFGV waren (en blijven) erop gericht om alle milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico in het REV bijeen te krijgen. Met een volledig en actueel inzicht van risico's en aandachtsgebieden beschikken gemeenten over de juiste informatie voor besluitvorming over ruimtelijke plannen.

Activiteiten omgevingsveiligheid

De OFGV zorgt voor de inventarisatie en beperking van risico's voor de omgevingsveiligheid tot een aanvaardbaar minimum. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Bij vergunningsprocedures geadviseerd en meldingen afgehandeld;
- Gemeenten (die bronhouder zijn) ondersteund bij de vulling van data in het REV en de kwaliteit van die data geborgd;
- Beheerstaken van het REV uitgevoerd voor gemeenten die de transitie naar het REV hebben voltooid;
- Actief betrokken geweest bij landelijke ontwikkelingen op het gebied van omgevingsveiligheid, hierop waar nodig bijgestuurd en deelnemers over deze ontwikkeling geadviseerd.

Omgevingsveiligheid in vergunningsprocedures en meldingen

Een deel van de werkzaamheden van omgevingsveiligheid richt zich op vergunningen en meldingen. De samenwerking met de Veiligheidsregio is hierin cruciaal en verloopt goed. Steeds is

hierbij afstemming met de Veiligheidsregio gezocht om zo eenheid in advisering te bereiken. Het zwaartepunt ligt dan bij energie-opslagsystemen, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen en de beoordeling van brandveiligheidsconcepten. In de advisering wordt beoogd om een optimale veiligheid te bereiken met oog voor zowel de technische en juridische uitvoerbaarheid als de te bereiken milieuwinst;

Webinar Omgevingsveiligheid en de Energietransitie

De OFGV heeft in juni samen met de Brandweer een webinar verzorgd over Omgevingsveiligheid en de Energietransitie, waarbij kennis is gedeeld over energieopslagsystemen (EOS), de risico's van waterstof, maatwerkbesluiten hierover en risico's in binnenstedelijk gebied. De webinar werd goed bekeken en gewaardeerd door geïnteresseerden van onder meer gemeenten, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

Omgevingsveiligheid en Omgevingswet

De Omgevingswet introduceert met zogeheten aandachtsgebieden een nieuw instrument. Aandachtsgebieden geven naast een wettelijk minimaal beschermingsniveau veel beleidsvrijheid aan gemeenten. De ambities moeten verankerd zijn in het Omgevingsplan en vormen mede een toetsingsgrond om de aanvaardbaarheid van een milieubelastende activiteit te beoordelen. De OFGV heeft voor een beperkt aantal gemeenten geadviseerd over de beleidsvorming rondom dit nieuwe toetsingskader en bijgedragen aan de vertaling naar het Omgevingsplan. De OFGV staat klaar om dit met meer gemeenten op te pakken in 2025.

Register Externe Veiligheid (REV)

De OFGV heeft een aantal gemeenten geadviseerd in de transitie van de oude risicokaart (gebaseerd op het RRGs) naar het

nieuwe REV. Het aanbod staat om meer gemeenten hierbij te ondersteunen. Daarnaast is de OFGV een project gestart om gegevens van propaantanks geautomatiseerd te verwerken. Op basis van satellietbeelden is met artificiële intelligentie (AI) in kaart gebracht waar mogelijk propaantanks staan die niet bekend waren. De OFGV heeft samen met een marktpartij een tool ontwikkeld waarmee eigenaren eenvoudig gegevens kunnen aanleveren over de tanks. In 2024 is de voorbereiding gestart en in 2025 wordt een eerste pilot gedraaid, waarna stap voor stap alle eigenaren worden aangeschreven.



6. GELUID

Beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatige hinder.

Beleidssterrein: leefbaarheid en gezondheid



Inleiding

Geluidshinder was ook in 2024 onverminderd een maatschappelijk knelpunt, hetgeen alleen al blijkt uit de grote hoeveelheid geluidsklachten in het werkgebied van de OFGV. Geluidsklachten zijn met circa 60% het grootste onderdeel van milieuklachten. De OFGV heeft een breed scala aan activiteiten ondernomen om geluidshinder te beperken, waarbij ook altijd de balans moest worden gezocht tussen het beperken van geluidshinder en het, binnen de geldende normen en redelijkheid, mogelijk maken van geluidproducerende activiteiten. In het bijzonder stond 2024 in het teken van de invoering van de Omgevingswet, waarvoor de OFGV de werkwijzen rondom geluid heeft aangepast.

Activiteiten geluid

De OFGV ziet toe op het beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatig hinder. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- In vergunningen en meldingen geluidsnormen en maatwerkvoorschriften opgenomen;
- Geluidcontroles en geluidmetingen uitgevoerd;
- Geluidsadviezen in verband met ruimtelijke ordening en evenementen gegeven;
- Adviezen met betrekking tot geluid in het Omgevingsplan gegeven;
- Ruimtelijke data bij geluidsklachten geanalyseerd.

In aanvulling op bovenstaande algemene beschrijvingen, zijn specifiek de volgende activiteiten uit 2024 noemenswaardig:

- De hoeveelheid padelbanen is significant toegenomen, waarmee de OFGV meer dan voorgaande jaren hierover geluidadviezen heeft opgesteld. Regelmatig was nadere

afstemming nodig om de juiste informatie te verkrijgen en te komen tot een vergunbare situatie.

- Voor Almeerder Strand heeft de OFGV een akoestisch onderzoek uitgevoerd om te bekijken of het mogelijk is om het aantal evenementen op het evenemententerrein te verhogen van vier naar acht geluidsdagen. De OFGV heeft geadviseerd dat dit mogelijk is.
- Voor de revisie van het (verouderde) evenementenbeleid Zeewolde heeft de OFGV een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor alle aanwezige evenemententerreinen.
- In het kader van de ontwikkeling van Oosterwold II heeft de OFGV een uitvraag opgesteld om het effect van windplan Zeewolde op het woongebied inzichtelijk te maken (geluid en slagschaduw).
- Stichting Windbrekers heeft een handhavingsverzoek ingediend om te handhaven op geluidshinder door Windplan Blauw in gemeente Dronten. De OFGV heeft geadviseerd niet te handhaven. Dit is tot de bezwarencommissie behandeld. De bezwarencommissie heeft de bezwaren ongegrond verklaard, waarmee het advies van de OFGV in stand is gebleven.
- De OFGV heeft de geluidmeetpoule uitgebreid, dat wil zeggen: nieuwe toezichthouders opgeleid om continuïteit in geluidmetingen te behouden. Alle medewerkers die geluidmetingen uitvoeren hebben hun kennis en kunde geactualiseerd tijdens een interne geluidmeetdag.

Geluid en de Omgevingswet

De OFGV heeft als gevolg van de invoering van de Omgevingswet de werkwijze rondom geluidsadviezen aangepast. Bovendien heeft de OFGV voor het eerst geadviseerd op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA). Tegelijkertijd zijn er ook nog langlopende procedures van vóór de Omgevingswet, dus onder

de Wabo, afgehandeld, waardoor de nieuwe en oude werkwijzen naast elkaar werden uitgevoerd.

De OFGV neemt deel aan het Regionaal Geluid Overleg Omgevingswet, waarbij wordt getracht invulling te geven aan de extra taken die de Omgevingswet met zich meebrengt voor wat betreft geluid, waaronder Geluidproductieplafonds (GPP) en Basisgeluidemissies (BGE). Ook heeft de OFGV onderzocht welke systemen/applicaties aangeschaft moeten worden om deze taken uit te kunnen voeren. Verder heeft de OFGV onderzoek gedaan naar houvast voor gemeenten om regels voor geluid op te nemen in omgevingsplannen. Hiervoor heeft de OFGV een hulpmiddel opgesteld, dat begin 2025 beschikbaar komt voor gemeenten.

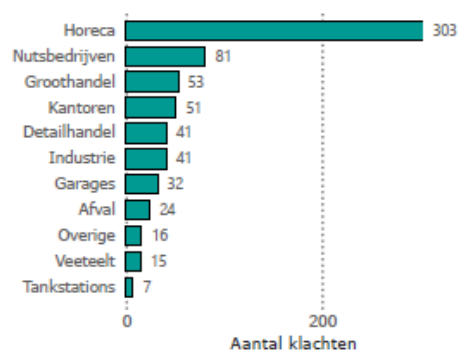
De OFGV is op verzoek van de provincie Flevoland aangesloten bij een startoverleg over geluidsanering provinciale wegen als gevolg van de invoering van geluidproductieplafonds om te verkennen hoe dit opgepakt kan worden.

Geluidsklachten

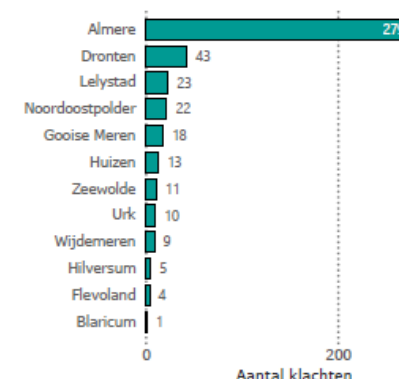
De hoeveelheid bij de OFGV gemelde geluidsklachten is hoger dan voorgaande jaren. In de grafieken rechts op de pagina geeft de OFGV inzicht in deze klachten. De meeste klachten worden ingediend in de gemeente Almere, in het bijzonder in de branche 'Horeca'.

Om de aanzienlijke aantallen in gemeente Almere op te pakken is een interne klachtenwerkgroep opgericht. De coördinator van deze werkgroep is nauw betrokken bij het handhavingsoverleg in de gemeente en kan, door deze korte lijnen, goed en snel schakelen.

Gemelde klachten per branche (2020-2024)



Afgeronde geluidsklachten (2024)

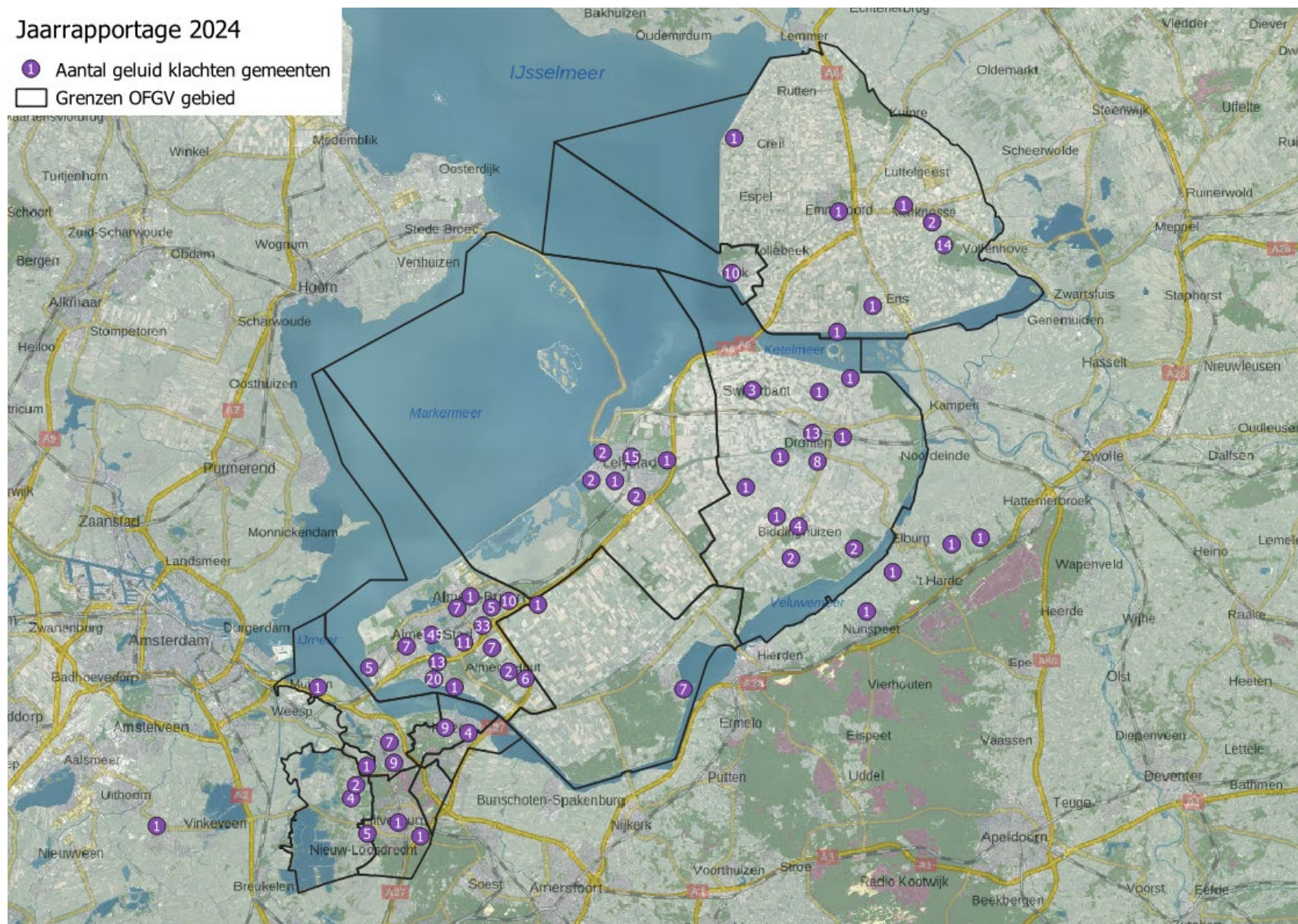


Monitoring

In 2024 is de OFGV gestart met de ontwikkeling van een dashboard voor geluid. Enkele indicatoren, zoals beschreven in de Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027, zijn hierin opgenomen zoals het aantal uitgevoerde geluidsadviezen, controles en binnengekomen en afgehandelde geluidsklachten met verdeling per branche. De OFGV is van plan om hier tevens het aantal geconstateerde overschrijdingen en overtredingen aan toe te voegen om een indicatie van naleefgedrag te verkrijgen.

Jaarrapportage 2024

- ① Aantal geluid klachten gemeenten
- Grenzen OFGV gebied





7. ENERGIETRANSITIE

Verminderen van het energieverbruik en stimuleren van alternatieve energiebronnen in de regio.

Beleidsterrein: duurzaamheid



Inleiding

De OFGV geeft in dit hoofdstuk een update over de activiteiten en ontwikkelingen die spelen op het gebied van de energietransitie. Dit beslaat het onderwerp Energie en de Rapportageplicht werkgebonden personenmobiliteit. Energie is een onderwerp dat landelijk en binnen de OFGV volop in ontwikkeling is. Tot 2027 wordt Energie uitgevoerd vanuit de landelijke subsidieregeling Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (SPUK THE) en meerwerk. Daarnaast wordt uitgewerkt hoe de basistaak Energie er vanaf 2027 uit komt te zien.

Activiteiten energie

Om de duurzaamheidsdoelen te realiseren, is voor het thema Energie op dit moment ruimte voor twee vormen van opdrachten/financiering: de meerwerkopdrachten en de SPUK THE.

De OFGV voert uiteenlopende meerwerkopdrachten uit voor gemeenten. De meeste opdrachten bevatten: het opvragen van energiegegevens bij bedrijven, fysieke controles uitvoeren op de energiebesparingsplicht en controle op de energielabel C verplichting voor kantoorpanden. Het uitvoeren van de meerwerkopdrachten hebben geheel 2024 plaatsgevonden. De rapportage hierover is te vinden in de bijlage.

Daarnaast voert de OFGV activiteiten uit met de SPUK THE subsidiegelden. De OFGV heeft hier aanspraak op gemaakt voor een aantal werkzaamheden die betrekking hebben op het toezicht op de energiebesparingsplicht. In de afgelopen periode is door de OFGV aanspraak gemaakt op de SPUK THE subsidiegelden voor:

- Fysieke energiecontroles;

- Inzicht verkrijgen in het werkgebied door verbruik op te vragen bij bedrijven;
- Administratieve controle van de ingediende rapportages van de onderzoeksplicht.

Ter illustratie enkele totaalcijfers van het uitgevoerde werk op het gebied van energie.

Activiteit	Aantallen
Opvragen energienota	810
Beoordelen ingediende energienota	1040
Fysiek toezicht per controle informatieplichtige bedrijven	194
Herinneringsbrief/overtredingsbrief opvragen energienota	230
Fysiek toezicht per hercontrole informatieplichtige bedrijven	4
Aanschrijven (niet) ingediende rapportages onderzoeksplichtige bedrijven	9

Onderzoeksplicht

Vanaf 1 december 2023 zijn bedrijven met een energieverbruik van meer dan 170.000 m³ gas en/of meer dan 10.000.000 kWh elektriciteit verplicht om een energieonderzoek uit te voeren en in te dienen via het eLoket. Dit doen bedrijven door middel van een uitgebreide rapportage die zij elke vier jaar indienen. Ook voor de administratieve beoordeling van de onderzoeksplicht maakt de OFGV gebruik van de SPUK THE. In 2024 heeft de OFGV de eerste rapportages beoordeeld en daarmee afgerond, deze staan in de tabel hierboven ook weergegeven. Bedrijven die onvoldoende informatie hebben aangeleverd zijn aangeschreven.

Ook zijn bedrijven aangeschreven die volgens de bekende gegevens wel aan de onderzoeksplicht moeten voldoen, maar geen rapportage hebben ingediend. Het proces heeft deze eerste keer meer tijd in beslag genomen door vertragingen in de ontvangst van brieven en de complexiteit van het beoordelingsproces.

Innovatieproject Energie

Om inzicht te geven in wat de OFGV moet doen om de basistaak energie te kunnen uitvoeren per 1 januari 2027 is een projectplan opgesteld. Om het basistakenpakket concreet te krijgen vóór 1 januari 2027 moeten een aantal onderwerpen nader worden onderzocht. Het gaat om de volgende punten:

- Producten en diensten binnen de basistaken;
- Implementeren van nieuwe subproducten;
- Aantal energiebesparingsplichtige bedrijven;
- De kosten per product;
- Het ambitieniveau van de regio.

In 2024 is de algemene inhoud van de basistaak energie concreet gemaakt. In 2025 gaat de OFGV aan de slag met het in kaart brengen van de inhoud van elk product/dienst. In 2026 volgt een definitief voorstel voor de basistaak en wordt de planning opgesteld voor 2027.

Doorontwikkeling werkwijzen team Energie

Het taakveld Energie is een onderwerp waarop de OFGV veel leert met haar deelnemers hoe deze taak goed uit te voeren. Hierdoor zijn de manieren van werken nog volop in ontwikkeling. De OFGV legt in deze fase de nadruk op het blijven leren en goed inrichten van dit thema, zodat vanaf 2027 de basistaak vanaf het begin goed kan worden uitgevoerd. Zo is de grootste (niet inhoudelijke) ontwikkeling die team Energie in

2024 heeft doorgemaakt, de verbetering van de datakwaliteit. Zowel het vastleggen van de nieuwe data, de correctie van de oude data, als de analyse hierop. De controles waren wel al uitgevoerd, maar de registratie hiervan was inconsistent in het systeem en daardoor kon deze niet effectief worden geanalyseerd of uitgedraaid. Dit is nu op orde. Een belangrijk onderdeel is, onder andere vanwege de aankomende basistaak in 2027: inzicht krijgen in welke bedrijven relevant zijn voor het thema Energie. Door de data op een andere manier vast te leggen, kan de OFGV borgen dat op (langere) termijn de juiste calculaties gemaakt kunnen worden omtrent de omvang van de basistaak.

Daarnaast is binnen team Energie, in het verlengde van de datakwaliteit, een ontwikkelslag geslagen omtrent de software die wordt gebruikt tijdens de energiecontroles. De vastlegging van de constatering is beter te herleiden voor eventuele hercontroles en er zijn nieuwe brieven opgesteld om zo een volledig beeld terug te geven aan de ondernemers in het gehele werkgebied. Het gebruik van deze software is uitgewerkt in 2024 en wordt ingezet per 1 januari 2025.

Ook heeft de OFGV in 2024 ingezet op het informeren van zowel ondernemers als de opzet van een informatiedag voor de deelnemers. De webpagina van het energithema is geüpdatet om deze informatiever, duidelijker en toegankelijker te maken. Aanvullend zijn twee video's gemaakt en gedeeld om de belangrijkste plichten voor de ondernemers toe te lichten, namelijk de energiebesparingsplicht en de informatieplicht en te laten zien wat er kan worden verwacht bij een fysieke controle. Dit is niet alleen ter informatie, maar ook ter vergroting van de naamsbekendheid van de OFGV die de controles uitvoert en niet altijd als (verlengde van) overheidsinstantie wordt herkend.

Rapportageplicht werkgebonden personenmobiliteit

Per 1 juli 2024 is het 'Besluit CO₂-reductie werkgebonden personenmobiliteit' (WPM) van kracht, waardoor organisaties met 100 of meer werknemers jaarlijks verplicht zijn om te rapporteren over zakelijke mobiliteit en woon-werkverkeer. Dit besluit heeft als doel de emissie van koolstofdioxide uit mobiliteitsbewegingen te verminderen.

In het kader van WPM heeft de OFGV het jaar 2024 benut voor verkenning en onderzoek naar de taken en verantwoordelijkheden bij deze regelgeving in samenwerking met andere omgevingsdiensten. De Omgevingsdienst Nederland (ODNL) heeft de OFGV voorzien van handreikingen om toezicht te houden op de uitvoering van WPM. Hiermee is de OFGV grotendeels voorbereid op de taakuitvoering voor de WPM. Ook heeft de OFGV de eigen bedrijfsvoering zodanig ingericht dat kan worden voldaan aan de WPM; de OFGV is ten slotte ook een werkgever met meer dan 100 medewerkers.



8. CIRCULAIRE ECONOMIE

Het voorbereiden op en implementeren van een circulaire economie in de regio.

Beleidsterrein: duurzaamheid



Inleiding

Het thema Circulaire Economie (CE) is in 2021 geïntroduceerd binnen de OFGV als een innovatieproject. De OFGV draagt bij aan het bereiken van een circulaire economie, waarin bijvoorbeeld restproducten en gebruikte producten niet langer als afval worden afgevoerd maar als hernieuwbare grondstof worden benut. Een middel hiervoor is het opnemen van CE-regels in vergunningen voor bedrijven en toe te zien op het naleven van deze voorschriften. Met ingang van 2025 eindigt het innovatieproject en is CE een structurele taak. De activiteiten in 2024 stonden dan ook in het teken van het voorbereiden van de uitvoering van de structurele taak.

Circulaire economie in vergunningen

In 2024 heeft de OFGV onderzocht welke voorschriften, op welke wijze en met welke wettelijke onderbouwing deze opgenomen kunnen worden in vergunningen. Hiertoe heeft de OFGV deelgenomen aan werkgroepen met andere omgevingsdiensten. Meermaals was nader onderzoek nodig.

De OFGV heeft veel geleerd van dit traject, maar helaas – tegen de verwachtingen in – zijn nog geen vergunningen geactualiseerd op het vlak van CE. Wel is de juiste basis gelegd om hier in 2025 vaart op te maken. Voor provinciale bedrijven is een inhaalslag van de in 2024 uitgevoerde pilot gepland en voor gemeentelijke bedrijven gaan de voorschriften mee in de algemene actualisatie van vergunningen (per branche).

Data-analyse

De OFGV is gestart met de ontwikkeling van een analysemodel waarin data uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen en het VTH-systeem van de OFGV gecombineerd wordt. De OFGV zal deze

analyses gebruiken voor adviezen over mogelijke beperking en mogelijk hergebruik van afvalstoffen.

Interne Kerngroep circulaire economie

Binnen de OFGV is een interne kerngroep opgezet, bestaande uit juristen, vergunningverleners, toezichthouders en adviseurs, met als doel om CE als expertisegebied te versterken. De focus van deze kerngroep ligt op het ontwikkelen van CE als operationeel thema, het afstemmen van een beleidsmatige aanpak binnen de OFGV en het gezamenlijk aanpakken van complexe casussen.

Circulair Materialenplan

Volgens de huidige planning wordt het Circulair Materialenplan (CMP) eind 2025 vastgesteld. De OFGV levert op dit moment (via de provincie) een reactie aan voor de consultatieronde.



9. ONDERMIJNING EN MILIEUCRIMINALITEIT

Het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit door verbeterde detectie, preventie en handhaving.

Beleidsterrein: veiligheid



Inleiding

In het afgelopen jaar heeft de OFGV zich ingezet voor de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning. Deze thema's zijn niet alleen cruciaal voor de volksgezondheid en het milieu, maar ook voor de integriteit van onze samenleving.

Milieucriminaliteit, zoals illegale afvaldumpingen en schadelijke lozingen, bedreigt niet alleen de natuur, maar ook de veiligheid en het welzijn van onze burgers. Tegelijkertijd ondermijnt georganiseerde criminaliteit het vertrouwen in instituties en legt het een zware druk op de economie en sociale structuren.

In 2024 is de aanpak op het strafrechtelijk deel van de OFGV-taak kritisch bekeken. Dit heeft geresulteerd in een vernieuwde aanpak welke efficiënter is om milieucriminaliteit en ondermijning aan te pakken. In 2025 zal deze aanpak verder worden uitgewerkt en uitgevoerd.

Activiteiten tegen ondermijning en milieucriminaliteit

De basis van het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit is het uitvoeren van milieucontroles. Hierbij heeft de OFGV in de eerste en tweede periode ook daadwerkelijk bewust gepleegde overtredingen met een groot risico op milieuschade aangetroffen.

De OFGV spiegelt geconstateerde overtredingen aan de landelijke handhaving strategie (LHS). Op basis van de score van de overtreding wordt de daarbij behorende handhavingstrategie uitgevoerd. In de tweede periode heeft de OFGV alle medewerkers, welke belast zijn met uitvoeren van toezicht en handhaving, een opfriscursus over het toepassen van deze strategie aangeboden. Hiermee wordt geborgd dat alle medewerkers de LHS-matrix op dezelfde manier interpreteren en volgen.

De OFGV deelt signalen van ondermijning met de verantwoordelijke ketenpartners. Ketenpartners delen ook steeds vaker signalen van ondermijning met de OFGV, waarmee de wederzijdse samenwerking wordt versterkt. De OFGV pakt de gemelde zaken vervolgens zelfstandig of in samenwerking met de ketenpartners op.

Integrale controles

In aanvulling op reguliere controles voert de OFGV met diverse ketenpartners gezamenlijk integrale controles uit om ondermijning en milieucriminaliteit op te sporen. Naast de directe effectiviteit van deze controles, gaat er ook een preventief effect vanuit met de boodschap dat in het werkgebied van de OFGV geen plaats is voor milieucriminaliteit en andere ondermijnende activiteiten. In de eerste en tweede periode zijn integrale controles uitgevoerd met de focus op:

- Garage- en opslagboxen;
- Bedrijventerreinen, bedrijfsverzamelgebouwen;
- Horecaondernemingen.

Probleem- en risicoanalyse met OM

De OFGV is in samenwerking met de Provincie Noord-Holland, de Noord-Hollandse Omgevingsdiensten en het Openbaar Ministerie aan de slag gegaan met het ontwikkelen van een handhavingstrategie voor de aanpak van milieucriminaliteit in Noord-Holland.

De aanpak van milieucriminaliteit vereist zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke handhaving. Om de belangen en doelstellingen van de verschillende disciplines bij elkaar te brengen, heeft het interbestuurlijk programma voor de versterking van het VTH-stelsel (IBP-VTH) geadviseerd om op

basis van de handreiking regionale beleidscyclus (de Big 8) beleidsdoelstellingen integraal te realiseren.

In 2024 is door de projectgroep een startnotitie geschreven om uiteindelijk tot een regionale aanpak te komen. Inmiddels zijn er gesprekken geweest en worden de mogelijkheden onderzocht om hier ook de Provincie Flevoland bij te betrekken.

Het traject levert een uitgewerkte strategie ten aanzien van de integrale aanpak van milieucriminaliteit voor de provincie Noord-Holland op. Het betreft een product van de deelnemende partners. De strategie omvat een voorstel van gezamenlijke doelstellingen en samenwerkingsafspraken en is in lijn met de koers van de landelijke milieukamer. Het resultaat wordt vastgesteld door de besturen van de bevoegde gezagen. Na vaststelling vormt de strategie het kader om milieucriminaliteit op strategisch, tactisch en operationeel niveau aan te pakken. Hiervoor dient de uitvoering van de strategie verbonden te worden aan de bestaande overlegstructuren; 1) het bestuurlijk overleg (BO) 2) het selectieoverleg (SO) en 3) het milieu informatieoverleg (MIO). De strategie kent een looptijd van 4 jaar.

In 2025 zullen zogenaamde expertmeetings worden georganiseerd waarbij experts van beleid tot uitvoering van de verschillende partners zullen worden bevraagd. Uit deze uitkomsten volgt een set geprioriteerde doelstellingen. Ook wordt onderzocht welke samenwerkingsafspraken kunnen helpen om deze doelstellingen te realiseren. De verwachting is dat dit leidt tot doorleefde gezamenlijke doelstellingen en samenwerkingsafspraken. Daarnaast wordt nagedacht over de inbreng van experts en hoe zij denken over uitvoeringsafspraken en wijze van borging hiervan. Hierbij wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande overlegstructuren.

SUCCESVOLLE CONTROLE RECREATIEPARK OUD-LOOSDRECHT

Op dinsdag 12 november heeft de OFGV met verschillende partners een grote controle uitgevoerd op recreatiepark Oud-Loosdrecht. Tijdens de controle zijn onder andere illegale bewoning en bebouwing aangetroffen en meerdere milieuovertredingen zoals asbest en gezonken boten. De politie heeft hennep-gerelateerde goederen, enkele kilo's hennep, harddrugs en verboden wapens aangetroffen.

Toezichthouders hebben op een paar plekken verpakte en overpakte asbest aangetroffen en vermoedelijke vervuiling. Ook zijn er enkele vaten met nog onbekende inhoud gevonden.

Alle vastgestelde overtredingen en delicten zijn verder onderzocht en zo nodig bestuursrechtelijk en strafrechtelijk opgepakt. Vanuit zowel de gemeente als de OFGV komt er een aanschrijving om de geconstateerde zaken op te ruimen. De OFGV wil op meerdere plekken op het park verkennend bodemonderzoek laten uitvoeren in verband met de mogelijke verontreiniging.





10. ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN

Het voorkomen of beperken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de leefomgeving.

Beleidsterrein: gezondheid



Inleiding

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kwamen in 2024 regelmatig in het nieuws. Het blijft een dossier waar veel ontwikkelingen zijn en in de maatschappij vragen over leven. Kennis over ZZS neemt toe en de noodzaak tot vermijding en reductie wordt voor steeds meer mensen duidelijk. De OFGV heeft in 2024 hierop ingespeeld door kennis op het gebied van ZZS te vergroten en meer zicht te krijgen op de toepassing van ZZS. Voorbeelden hiervan zijn de samenwerking met andere omgevingsdiensten en het RIVM en de organisatie van een themasessie over PFAS in de bodem. Met die kennis en inzichten kan de OFGV effectief toezicht houden op vermijding en reductie van ZZS.

Inventarisatie

In 2024 heeft de OFGV voorbereidingen getroffen voor de pilot 'Inventarisatie ZZS', die in 2025 wordt uitgevoerd. Er is een risicoschatting gemaakt per branche en bedrijf en daaruit een prioritering opgemaakt van de bedrijven die als eerste aangeschreven moeten worden. Verder is onderzocht welke marktpartij kan ondersteunen bij het inventariseren van aanwezige ZZS bij bedrijven. Dit werk is in samenwerking met Waterschap Zuiderzeeland uitgevoerd door een interdisciplinair projectteam met adviseurs, toezichthouders, vergunningverleners en juristen. Bovendien is een Adviseur Chemische Stoffen aangetrokken om, naast de al aanwezige kennis over luchtemissies, de kennis over wateremissies te verbreden en verdiepen. De pilot zal uiteindelijk leiden tot een inventarisatie van bedrijven die aangeschreven moeten worden op het opstellen van vermijdings- en reductieprogramma's (VRP) en bedrijven die moeten voldoen aan de minimalisatieplicht. Ook zullen vergunningplichtige bedrijven moeten voldoen aan de rapportageplicht ZZS.

Projectgroep Hotspotanalyse

In 2024 was de OFGV betrokken bij het project Hotspotanalyse van Waterschap Zuiderzeeland. De doelstelling van dit project was het in kaart brengen van indirecte industriële lozingen binnen provincie Flevoland. Eén van de hoofddoelen hiervan was het verkrijgen van waardevolle informatie betreffende de locaties van de hotspots, plaatsen waar stoffen geloosd worden, om vergunningen- en handhavingsbeleid te ondersteunen. Een aantal werknemers van de OFGV is opgeleid om de bijbehorende applicatie/de "tool" te gebruiken. De tool heeft onder andere input gegeven voor de eerdergenoemde prioritering van aan te schrijven bedrijven.

Innovatieproject

Het terugdringen van ZZS zal de komende jaren in toenemende mate inzet van de OFGV vragen. Er zal aandacht voor dit onderwerp blijven via persvragen, raadvragen, Woo-verzoeken en handhavingsverzoeken. Ook maakt veranderende regelgeving dat komende jaren extra werkzaamheden op dit gebied zullen ontstaan. Om deze redenen is dit onderwerp een innovatieproject in 2025 en opgenomen in de Kadernota 2026 met als doel deze basistaak onderdeel van de OFGV begroting te laten worden.



11. ASBEST

Voorkomen van gezondheidsrisico's als gevolg van asbest door het beperken van asbestvezels in de lucht, bodem en water.

Beleidsterrein: gezondheid



Inleiding

Het jaar 2024 was voor het onderwerp asbest in alle opzichten een enerverend jaar met de invoering van de Omgevingswet en de snel op elkaar opvolgende certificatieschema-veranderingen die hebben geleid tot verandering in de manier van de uitvoering van saneringen. Ook is in navolging van het containerproject een verdieping gestart om de handhaving op de asbestketen verder te optimaliseren. Buiten de structurele werkzaamheden zijn in 2024 grote stappen gezet naar een betere leefomgeving en een efficiëntere aanpak van het asbestdossier.

Activiteiten asbest

Ook in 2024 is het toezicht risicogestuurd aangepakt. Bij reguliere controles werden toch nog redelijk veel overtredingen geconstateerd, ondanks dat het een gecertificeerde sector is. Voorbeelden hiervan zijn het niet melden van de start van de werkzaamheden, niet geïnventariseerd asbest verwijderen, geen bronmaatregelen toepassen en niet op de juiste manier verwijderen van asbest waardoor een mogelijke besmetting kan ontstaan. Deze zaken zijn bestuurs- en strafrechtelijk opgepakt. Er is in enkele gevallen ook een klacht ingediend bij de certificerende instelling met als gevolg schorsing van het saneringsbedrijf en bij een saneerder zelfs intrekking van het certificaat. Ook zijn voor een enkele gemeente particuliere saneringen opgepakt. Hierbij ontzorgt het OFGV-asbestteam de gemeente door particulieren van antwoord te voorzien op vragen rond het verwijderen van asbest. Ook wordt toegezien dat de afvoer op de juiste manier wordt uitgevoerd en werd meegedacht om particulieren te motiveren over te gaan tot het saneren van asbest.

Toezicht asbest en naleefgedrag

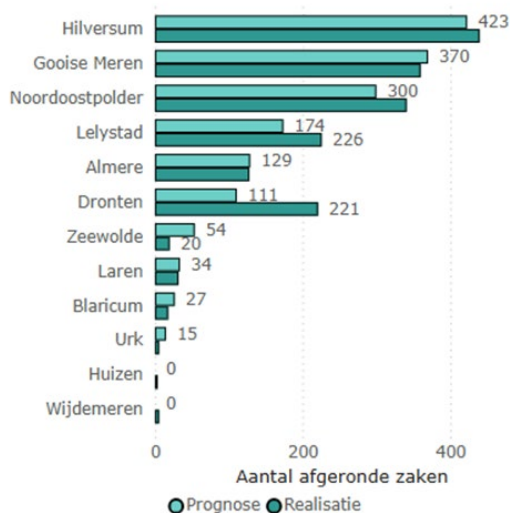
De uitvoering van de controles laat een stijging zien van 9% ten opzichte van de prognose. Opvallend is dat veel nieuwe bedrijven proberen om in het OFGV-werkgebied aan het werk te gaan. Door goed en intensief toezicht wordt snel bereikt dat bedrijven die 'hun zaken niet goed voor elkaar hebben', snel weer uit het OFGV-werkgebied vertrekken. De bedrijven die de intentie hebben om goed werk af te leveren blijven werkzaam in het gebied van Flevoland, Gooi en Vechtstreek. Dit draagt bij aan saneringen volgens de regels en daarmee een veiligere leefomgeving.

De administratieve controles laten ook een kleine plus zien waarbij het opvallend is dat tijdens deze controles ook illegale saneringen worden opgespoord. Ook wordt geconstateerd dat soms in de haast bij de asbestsaneerders administratieve fouten worden gemaakt die na tussenkomst van het team asbest worden hersteld en er uiteindelijk een goede rapportage gearcheeerd wordt.

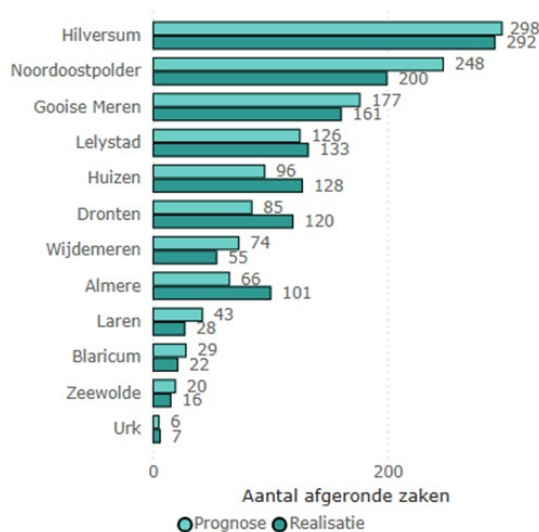
Afhandelen asbestslopmeldingen

Het aanbod van asbestslopmeldingen die getoetst zijn is ruim 8 procent meer geweest dan de aantallen in de prognose. De tendens die de OFGV-constateert onder de gecertificeerde inventarisatiebedrijven is dat men veel probeert om de saneringen 'terug te schalen' van een hogere risicoklasse naar de lagere risicoklasse 1; voor een lagere risicoklasse geldt een lagere toezicht interventie. Dit leidt bij het toetsen in veel gevallen tot het niet akkoord vinden van de aanvraag.

Afhandelen asbestverwijderingsmelding incl. asbestinventarisatierapport



Administratieve controle asbestsanering



Containerproject

Ook in 2024 is aandacht besteed aan ondermijning in de asbest(sanerings)branche. Door de gegevens in het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen zorgvuldig te vergelijken met andere databases, zoals de ingediende meldingen bij de Nederlandse Arbeidsinspectie, ontstaat een beeld van asbestverwijderingen die niet zijn gemeld.

Het containerproject is twee keer uitgevoerd waarbij 36 adressen zijn bezocht. Hieruit zijn mooie resultaten geboekt. Met de opgedane kennis van het containerproject heeft het asbestteam de eerste stap gezet om ketenhandhaving meer vorm te geven. De eerste proef is in 2024 afgesloten. Gezien het resultaat zal de OFGV deze aanpak in 2025 verder ontwikkelen en toepassen. Ook zoekt de OFGV bij ketenhandhaving de samenwerking met andere omgevingsdiensten en andere handhavingpartners.



12. LUCHTKWALITEIT EN GEURHINDER

Bijdragen aan een betere luchtkwaliteit en het verminderen van geuroverlast.

Beleidsterrein: gezondheid en leefbaarheid



Inleiding

Goede luchtkwaliteit is een belangrijk onderdeel van een gezonde leefomgeving, zoals in de U&H Strategie en Schone Lucht Akkoorden is opgenomen. De OFGV ziet erop toe dat bedrijven luchtmissies maximaal beperken, waardoor de luchtkwaliteit wordt bewaakt. In het bijzonder controleert de OFGV de emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), zoals hierboven beschreven in het hoofdstuk over ZZS. De overlast van geur is een ingewikkeld werkveld, doordat iedereen (omwonenden van een bedrijf) geur anders kan ervaren. Ook wanneer de OFGV constateert dat een bedrijf binnen de normen opereert, kunnen omwonende geurhinder ondervinden. Deze uitdaging gaat de OFGV uiteraard niet uit de weg en de OFGV ziet er dan ook op toe dat bedrijven geen onduidelijke geurhinder veroorzaken.

Activiteiten luchtkwaliteit en geurhinder

De OFGV ziet toe op het beperken van luchtmissies en overmatige geurhinder. Daartoe heeft de OFGV in algemene zin in 2024 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- In vergunningen, op basis van best beschikbare technieken (BBT), voorschriften opgenomen om luchtmissies te beperken;
- Op basis van data-analyse de meest risicovolle locaties voor luchtverontreiniging en geurhinder in beeld gebracht;
- Controles bij risicovolle locaties uitgevoerd;
- Naar aanleiding van geurklachten controles uitgevoerd.

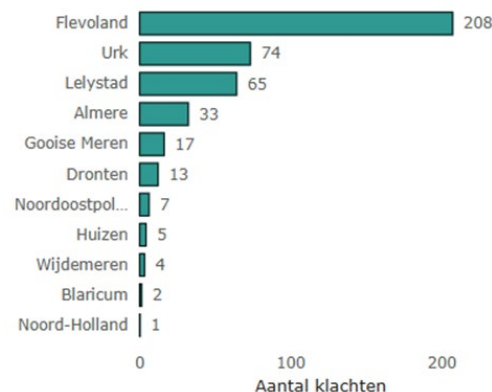
In aanvulling op bovenstaande algemene beschrijvingen, zijn specifiek de volgende activiteiten uit 2024 noemenswaardig:

- De OFGV heeft de samenwerking met Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) geïntensiveerd op het gebied van luchtmetingen.

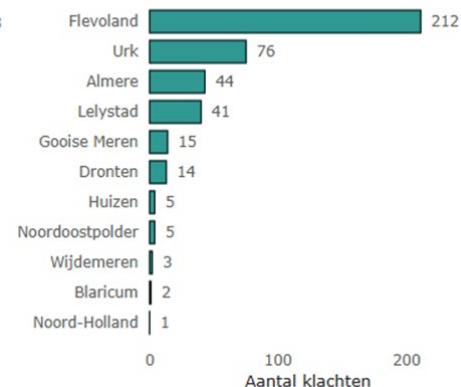
Geurklachten

In onderstaande grafieken is af te lezen hoeveel geurklachten er zijn binnengekomen en zijn afgehandeld. De kaart op de volgende pagina laat de locaties van de meldingen zien.

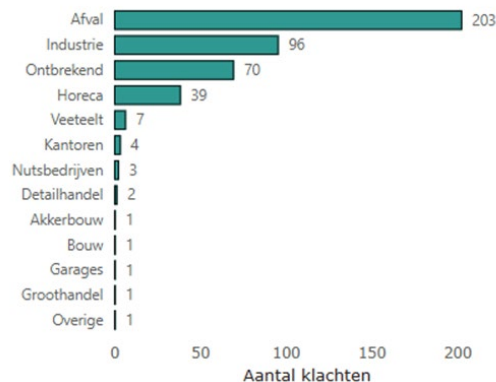
Gemelde geurklachten (2024)



Afgeronde geurklachten (2024)

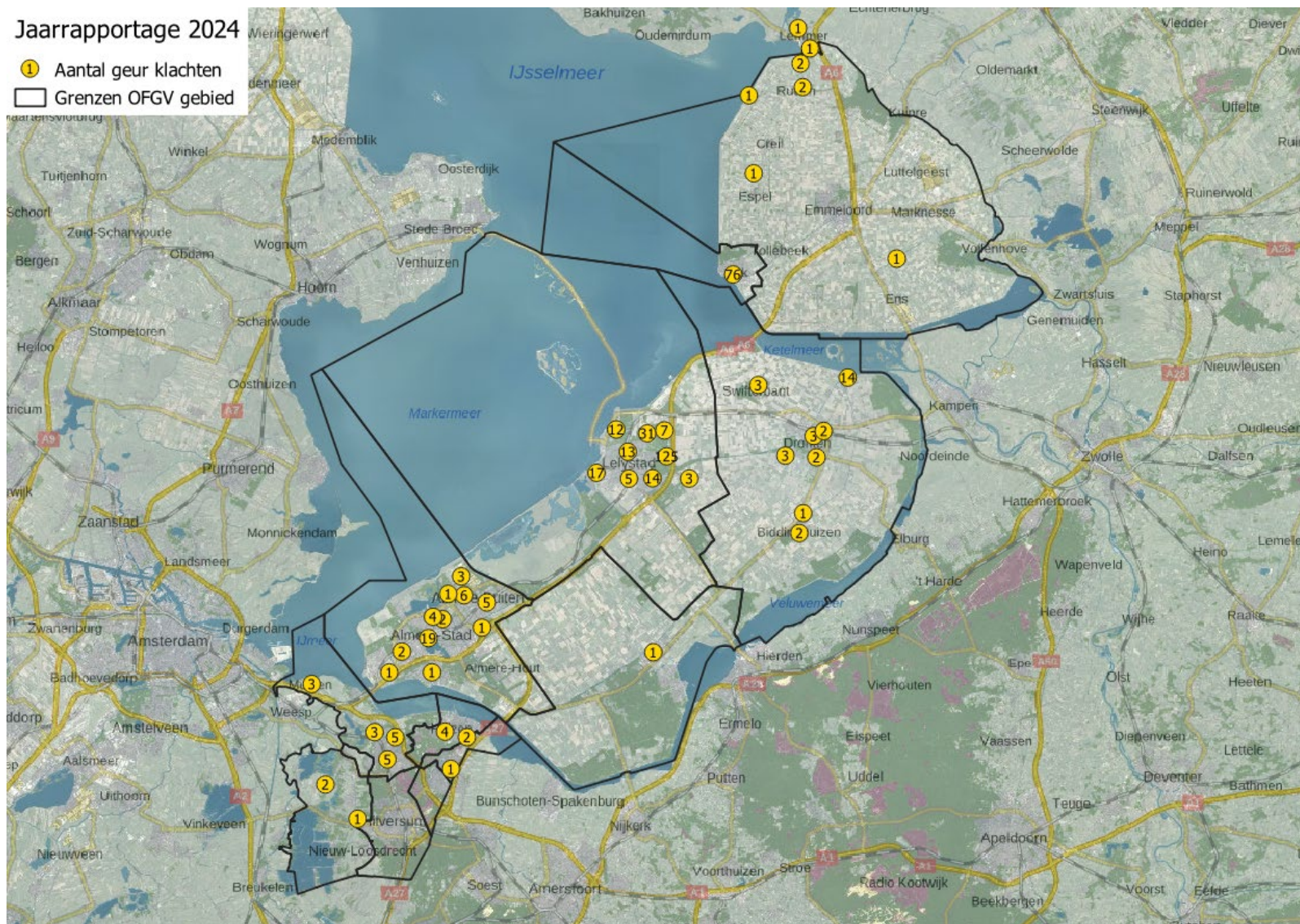


Gemelde geurklachten per branche (2024)



Jaarrapportage 2024

- ① Aantal geur klachten
 □ Grenzen OFGV gebied





13. OVERIGE TAKEN EN DIENSTVERLENING



Inleiding

Ondersteunende diensten van de OFGV zijn onmisbaar voor een hoge kwaliteit van de uitvoering van de inhoudelijke VTH-producten zoals hierboven beschreven. Onder deze ondersteunende diensten vallen randvoorwaardelijke taken waaronder de juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Om bij te dragen aan het volledig benutten van de nieuwe instrumenten en mogelijkheden van de Omgevingswet, adviseert de OFGV bij Omgevingsplannen en Omgevingsvisies.

Bezwaar- en beroepszaken en handhavingsverzoeken

De thema's ZZS, stikstof en biomassa kregen in 2024 landelijk veel aandacht en dat is ook te zien in de bezwaar- en beroepszaken en de handhavings- en actualisatieverzoeken. Opvallend is dat deze zaken en verzoeken niet alleen afkomstig zijn van bedrijven, maar dat ook milieubelangenorganisaties steeds vaker dit soort verzoeken indienen. Het gevolg is dat er hierdoor meer inzet nodig is van juristen.

Woo verzoeken

Het aantal Woo-verzoeken waarvoor de OFGV door het bevoegde gezag verzocht wordt informatie aan te leveren zijn vergelijkbaar met vorig jaar. Echter worden de verzoeken veel omvangrijker. Eerdere verzoeken waren vooral gericht op enkele specifieke documenten of correspondentie, maar de meeste Woo-verzoeken die de afgelopen tijd zijn ingediend gaan over alle documenten over een langere periode van maanden en zelfs jaren. Dit betekent dat het behandelen van de verzoeken meer tijd vergt.

Interne juridische advisering

De implementatie van de Omgevingswet heeft niet alleen tijdens de voorbereiding juridische ondersteuning nodig gehad, maar ook in 2024 zijn veel juridische vragen gesteld met betrekking tot de implementatie van de Omgevingswet en hoe hier vanuit juridisch oogpunt mee om te gaan. Daarbij komt ook dat, zeker in het begin van 2024, geen jurisprudentie voorhanden was, waardoor de interpretatie van de wet veel aandacht vroeg. Andere vragen gingen veel het overgangsrecht en hoe daarmee om te gaan bij aanvragen onder het oude en ook het nieuwe recht.

Dwangsommen

Informatie over opgelegde en uitgevoerde dwangsommen wordt beschreven in de deelnemer specifieke bijlage, als dit van toepassing is.

Ambtelijk Omgevingsoverleg

In 2024 is eenmaal een Ambtelijk Omgevingsoverleg gehouden. Op de agenda stonden onderwerpen zoals de afronding van de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Omgevingswet en de gewijzigde kwaliteitscriteria Vergunningen, toezicht en handhaving. De OFGV voert het secretariaat voor dit overleg. Helaas is er nog geen opvolger gevonden voor de positie van voorzitter van het AOO. In 2024 is geen Bestuurlijk Omgevingsoverleg gehouden, het ontbrak aan voldoende punten voor een volwaardige bestuurlijk interessante agenda.

Quick scan nieuwe initiatieven

De OFGV krijgt van enkele gemeenten initiatieven voorgelegd voor een quick scan (intaketafel). Voor de Flevolandse gemeenten wordt daarvoor binnen een korte termijn een beoordelingsformulier ingevuld, zoals is afgesproken in de

samenwerkingsafspraken Omgevingswet. Het gaat daarbij vooral om initiatieven in een opstartende fase. Binnen Gooi en Vechtstreek is een dergelijk formulier nog niet vastgesteld en vindt de advisering na een quick scan vooralsnog per brief plaats.

Omgevingstafels

De OFGV is betrokken geweest bij enkele omgevingstafels. Op de omgevingstafels worden initiatieven nader uitgewerkt en besproken met initiatiefnemers en ketenpartners. De OFGV constateert dat de vormgeving van de omgevingstafels volop in ontwikkeling is.

Omgevingsplannen

Binnen het platform Flevoland Omgevingswet neemt de OFGV deel aan de werkgroep waarin informatie wordt gedeeld voor het opstellen van een omgevingsplan. Binnen Gooi en Vechtstreek is in juni van dit jaar ook een soortgelijke werkgroep opgestart.

De omgevingsadviseurs en enkele vakspecialisten hebben deelgenomen aan werksessies met de betrokken medewerkers en ketenpartners. Dit is een leerzaam traject voor de OFGV, omdat milieuadviezen op een nieuwe manier moeten worden vormgegeven die passend is voor het instrument 'omgevingsplan'.

Bij twee gemeenten in Flevoland zijn concrete pilots gestart voor het opstellen van een omgevingsplan, waarbij vakspecialisten van de OFGV hebben geadviseerd en hebben deelgenomen aan werksessies.

Omgevingsvisies

In 2023 heeft de OFGV al diverse keren deelgenomen aan sessies aangaande omgevingsvisies. In de eerste periode van 2024 heeft de OFGV met gemeente Huizen en gemeente Dronten

oriënterende gesprekken gevoerd over de betrokkenheid van de OFGV bij de omgevingsvisies. Hier is nog geen vervolg aan gegeven. Daarnaast heeft de OFGV deelgenomen aan een bijeenkomst van de BEL-gemeenten voor een nieuwe omgevingsvisie. In de tweede periode heeft de OFGV deelgenomen aan een bijeenkomst van de provincie Flevoland over de voorgenomen herziening van de omgevingsvisie.



14. BIJLAGE HILVERSUM



In deze bijlage voor Hilversum worden specifieke zaken vermeld voor uw gemeente die nog niet in het algemene deel van de jaarrapportage zijn benoemd.

Vanwege de overgang naar de Omgevingswet beschouwen we heel 2024 als overgangsjaar. Procedures, diensten en type producten zijn gewijzigd ten opzichte van de oude wetgeving. Vooral in het begin van 2024 worden nog veel producten en diensten afgerond welke in 2023 al zijn opgestart en/of aangevraagd. Deze producten worden afgehandeld en geregistreerd onder de oude wetgeving. Dit betekent dat er sprake is van een realisatie onder de oude wetgeving, opgestart voor 31 december 2023, en een realisatie onder de nieuwe wetgeving, opgestart na 1 januari 2024.

In de Lenterapportage is er daarom gebruik gemaakt van twee verschillende realisatietabellen om de uitgevoerde werkzaamheden onder de oude en de nieuwe wetgeving te duiden. In de Herfstrapportage is er, naast deze twee tabellen, ook een gecombineerde tabel opgenomen. Deze tabel laat in één oogopslag de uitgevoerde werkzaamheden onder de oude en nieuwe wetgeving zien. In de Jaarrapportage 2024 is volledig overgegaan naar de gecombineerde tabel. Deze tabel geeft de productieaantallen voor de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024.

Toezicht bedrijven

In 2024 heeft de OFGV 5 meldingen over geluidsoverlast ontvangen. Er zijn geen gemelde geurklachten binnengekomen.

Toepassen en opslaan van grond, baggerspecie en bouwstoffen

In gemeente Hilversum is het opgevallen dat partijen grond vanuit gemeente Laren op twee locaties zijn toegepast. Omdat beide gemeenten geen geldige bodemkwaliteitskaarten hebben, dient een nader bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Dit onderzoek wordt nog uitgevoerd.

Asbest

Een particulier heeft zelf gespijkerd asbestboard verwijderd om een dakkapel te kunnen realiseren. Vervolgens is het asbest ver buiten het gebied naar een afvaltransportbedrijf gebracht.

Communicatiebedrijf verwijdert van een garage achter het bedrijf zelf het asbest dak zonder sloopmelding en Asbest Inventarisatie Rapport, aanschrijving is uit.

Een asbestsaneerder voert asbestsaneringen en sloopwerk uit maar voert geen deugdelijke administratie in amice en het Landelijk Asbest Volg Systeem (LAVS). Na tussenkomst van de omgevingsdienst is dit alsnog op de juiste manier vastgelegd.

Bijlage 1		HILVERSUM	2024	BTP/PTP	belegd	T 1	T 2	T 3	Toelichting
Realisatietabel 2024					taak ofgv				
Bedrijven				basis / plus	ja/nee/deels				
Vergunningenstrategie									
A03.1	Vooroverleg milieu	2	wabo	ja	1	1	1		
A03.1	Vooroverleg milieu OW	0	basis	ja			1		
R01.1	Oprichtingsvergunning	0	wabo	ja					
R01.2	Revisievergunning	1	wabo	ja					
R01.3	Veranderingsvergunning	1	wabo	ja					
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	0	wabo	ja					
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0	wabo	ja					
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	wabo	ja					
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0	wabo	ja					
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	wabo	ja					
R01.3	Veranderingsvergunning Omgevingswet	0	basis	ja					
R01.4	Veranderingsvergunning zonder significante wijzigingen gezondheid milieu	0	basis	ja					
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek) Omgevingswet	0	basis	ja	1	1	1		
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	basis	ja					
R01.7	Geactualiseerde vergunning Omgevingswet	0	basis	ja					
R01.8	Advies met instemming	0	basis	ja					
R01.10	Vergunning milieubelastende activiteit BAL - reguliere procedure	0	basis	ja					
R01.11	Vergunning milieubelastende activiteit BAL - uitgebreide procedure	0	basis	ja					
R01.12	Vergunning omgevingsplan activiteit	0	plus	ja					
R01.13	Revisievergunning Omgevingswet	0	basis	ja					

R01.14	Stellen van financiële zekerheid	-	basis	nee				
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	1	wabo	ja				
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0	wabo	ja				
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	wabo	ja				
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	7	wabo	ja	2	2	2	
R03.1	Behandeling melding Besluit activiteiten leefomgeving BAL	0	basis	ja	2	3	5	
R03.2	Ontvangen informatieplicht Besluit activiteiten leefomgeving	7	basis	ja	1	2	3	
R03.3	Behandelen melding Omgevingsplanactiviteit	0	plus	deels				
R03.4	Ontvangen informatieplicht Omgevingsplanactiviteit	0	plus	deels	1	1	1	
R04.1	Maatwerkvoorschrift	1	wabo	ja				
R04.1	Maatwerkvoorschrift BAL	0	basis	ja				
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	wabo	ja				
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift BAL	0	basis	ja				
R04.4	Maatwerk op grond van het Omgevingsplan	0	plus	deels				
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	wabo	ja				
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	basis	ja				
R05.2	Melding gelijkwaardige maatregel	0	basis	ja				
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0	wabo	ja				
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0	basis	ja				
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	basis	ja				
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	0	wabo	nee				
R07.2	Behandeling melding mobiele puinbreker OW	0	plus	nee				
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	-	plus	nee				

D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	0	wabo	nee				
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit OW	0	basis	nee				
Toezichtstrategie								
T01.1	Preventieve administratieve controle	0	wabo	ja				
T01.1	Preventieve administratie controle Omgevingwet	0	basis	ja				
T01.2	Themacontrole	3	wabo	ja		2	2	
T01.2	Themacontrole Omgevingswet	0	basis	ja	2	2	5	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	2	wabo	ja		2	3	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	0	basis	ja				
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	wabo	ja				
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	plus	ja				
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	6	wabo	ja				
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig OW	0	basis	ja		6	16	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	7	wabo	ja	1	1	2	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard OW	0	basis	ja	6	6	24	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	11	wabo	ja				
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex OW	0	basis	ja		3	5	
T01.5	Opleveringscontrole	0	wabo	ja				
T01.5	Opleveringscontrole OW	0	basis	ja				
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	basis	ja				
T02.2	Hercontrole	17	wabo	ja		2	2	Gecorrigeerd voor asbest en energie
T02.2	Hercontrole OW	0	basis	ja		4	4	Gecorrigeerd voor asbest en energie
T02.3	Sanctiecontrole	6	wabo	ja				
T02.3	Sanctiecontrole OW	0	basis	ja	1	2	2	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	wabo	ja				
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	plus	ja				

T06.1	Klachtbehandeling milieu	13	wabo	ja	1	1	5	
T06.1	Klachtbehandeling milieu OW	0	basis	ja	2	6	7	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	wabo	ja				
T07.1	Ongewoon voorvalmelding OW	0	basis	ja		2	2	
T17.1	Transportcontrole	0	plus	nee				
T08.5	Beoordelen rapportage	0	basis/pl us	ja				
T08.6	Keuringen en certificaten	0	basis	ja				
Circulaire Economie								
R06.6	Beoordeling rapportageverplichting circulaire economie	0	plus	nee				
Bodem en grondwaterbescherming								
Bodem								
R10.4	Instemming Evaluatieverslag / Nazorgplan	0	basis	ja				
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemonverontreiniging	0	basis	ja				
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	1	wabo	ja				
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	2	basis	ja				raming verhoogd door prov taken
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	36	wabo	ja	1	1	1	
R12.1	Behandeling melding besluit bodemkwaliteit	0	basis	ja				
R12.2	Behandeling melding toepassen IBC bouwstof	0	basis	ja				
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	0	wabo	nee				
R15.1	Behandeling melding lozen buiten inrichtingen BES	0	basis/pl us	nee				
T09.1	Controle melding saneren/graven	2	basis	ja			2	raming verhoogd door prov taken
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0	wabo	ja				
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht	2	basis	ja				raming verhoogd door prov

	Wbb							taken
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	1	wabo	ja				
T09.3	Controle bodemsanering administratief (termijn bewaking)	11	basis	ja		1	5	raming verhoogd door prov taken
T09.4	Controle opslaan en toepassen	12	wabo	ja				
T09.4	Controle opslaan en toepassen (grond en bouwstoffen)	0	basis	ja			3	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting (excl BES)	-	plus	nee				
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	1	wabo	ja				
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0	basis	ja				raming verhoogd door prov taken
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	0	basis	ja				
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	12	wabo	ja				
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	0	basis	ja	4	8	12	
R17.2	Vergunning milieubelastende activiteit bodem - reguliere procedure	0	basis	ja				
R17.3	Vergunning milieubelastende activiteit bodem - uitgebreide procedure	0	basis	ja				
R17.4	Melding milieubelastende activiteit baggerspecie	36	basis	ja	6	19	34	
R17.5	Melding milieubelastende activiteit saneren	1	basis	ja	3	5	9	
R17.6	Melding milieubelastende activiteit graven	1	basis	ja	5	8	13	
R17.7	Ontvangen informatieplicht activiteit baggerspecie	0	basis	ja	2	2	7	
R17.8	Ontvangen informatieplicht activiteit bouwstoffen	0	basis	ja				
R17.9	Ontvangen informatieplicht activiteit saneren	0	basis	ja		2	6	
R17.10	Ontvangen informatieplicht activiteit graven	0	basis	ja	2	9	21	

R35.1	Maatwerkvoorschrift bodem	0	plus	ja			1	
R35.2	Intrekken van een maatwerkvoorschrift bodem	0	plus	ja				
R35.3	Melding toevalsvondst	0	plus	ja				
R35.4	Maatwerkbesluit sanering omgevingsplan / omgevingsverordening	0	plus	?				
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	0	wabo	nee				
D05.3	Beleidsadvies bodem	0	plus	nee				
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	0	wabo	nee	1	1	1	
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	2	plus	ja	2	2	11	raming verhoogd door prov taken
D06.4	Regionaal schakelpunt bodem / Polderbreed (ook NH)	1	plus	ja			1	
D06.5	Basisregistratie ondergrond (BRO)	1	plus	ja			1	
R13.2	Beoordeling melding ontgroningen	0	plus	ja				
Grondwater en WKO's								
R16.1	Vergunning voor een open bodemenergiesysteem	0	basis	nee				
R16.4	Vergunning voor een gesloten bodemenergiesysteem (OP)	0	basis	nee		1	1	
R16.5	Melding open bodemenergiesysteem	0	basis	nee				
R16.7	Melding gesloten bodemenergiesysteem	0	basis	nee		1	1	
T01.8	Initiële controle vergunningplichtige open WKO	0	basis	nee				
T01.9	Controle meldingplichtige open WKO	0	basis	nee				
T01.10	Administratieve controle WKO	0	basis	nee				
T01.13	Controle gesloten WKO	0	deels	nee				
Luchtkwaliteit en geurhinder								
A06.1	Aerius-berekening	-	plus	nee				
Asbest								

R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	0	wabo	ja				
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	423	wabo	ja	4	4	4	
R20.1	Afhandelen asbestverwijderingsmelding incl. asbestinventarisatierapport	0	basis	ja	15 2	28 7	43 3	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	298	wabo	ja	34	34	34	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	0	basis	ja	63	15 9	25 8	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	106	wabo	ja	1	2	2	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	0	basis	ja	43	87	13 4	
T02.2	Hercontrole asbest	0	wabo	ja			1	
T02.2	Hercontrole asbest	0	basis	ja			84	
Geluid								
R17.1	Beschikking hogere waarde	0	wabo	nee				
R17.1	Beschikking hogere waarde	0	plus	nee				
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	0	wabo	nee				
R18.1	Maatwerkvoorschrift geluidbelasting besluit bouwwerken leefomgeving	0	plus	nee				
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	0	wabo	nee				
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting in de openbare ruimte	0	plus	nee				
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	0	wabo	nee				
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	0	plus	nee				
R18.4	Vaststellen geluidproductieplafond	0	plus	nee				
R18.6	Geluidaandachtsgebied	0	plus	nee				
R18.7	Wijzigen geluidaandachtsgebied	0	plus	nee				
R18.8	Vaststellen Basis geluid emissie wegverkeer	0	plus	nee				

R18.9	Monitoring van de Basis geluid emissie wegverkeer	0	plus	nee				
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	wabo	nee				
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	plus	nee				
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	0	wabo	ja				
T12.2	Geluidscontrole MBA	0	plus	ja				
A07.1	Advisering omtrent gevolgen Basis geluid emissies	0	plus	nee				
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	0	wabo	nee				
D09.1	Beheer geluidproductieplafond	0	plus	nee				
D10.1	Advies over geluidsanering	0	plus	nee				
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaa	0	plus	nee				
Omgevingsveiligheid								
R36.1	Beheer register externe veiligheid	0	plus	deels				
R36.2	Beoordelen aandachtsgebieden en contouren omgevingsveiligheid	0	plus	ja				
A08.1	Advies omgevingsveiligheid - Berekeningen	0	plus	nee				
Energietransitie								
T18.1	Controle rapportageplicht voor werkgebonden personenmobiliteit	0	basis	nee				
T18.2	Controle energiebesparende maatregelen milieubelastende activiteiten	0	basis	nee				
T18.3	Controle energiebesparende maatregelen gebruiksfunctie	0	plus	nee				
T18.4	Administratieve controle energie	0	basis	nee				
T08.5	Beoordelen rapportage	0	basis	nee				
Handhavingsstrategie								
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	4	wabo	ja				
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	0	basis	ja		2	5	
H01.1	Last onder dwangsom	2	wabo	ja	1	1	1	
H01.1	Last onder dwangsom	0	basis	ja		1	1	

H01.2	Last onder bestuursdwang	0	wabo	ja				
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	basis	ja				
H01.3	Handhavingsbesluit intrekken vergunning	0	basis	ja				
H02.1	Invordering	0	wabo	ja				
H02.1	Invordering	0	plus	ja			2	
H02.2	Intrekking dwangsom	0	wabo	ja				
H02.2	Intrekking dwangsom	0	basis	ja				
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	basis	ja				
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	wabo	ja				
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	basis	ja				
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	basis	ja				
H04.2	Proces verbaal CJIB	0	basis	ja				
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	wabo	ja				
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	basis	ja				
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	basis	ja				
J01.2	Behandeling bezwaar	0	wabo	ja				
J01.2	Behandeling bezwaar	0	basis	ja				
J02.2	Behandeling beroep	0	wabo	ja				
J02.2	Behandeling beroep	0	basis	ja				
J02.4	Behandeling hoger beroep	0	wabo	ja				
J02.4	Behandeling hoger beroep	0	basis	ja				
J04.1	Gedooftbesluit	0	plus	ja				
D03.1	Behandeling Woo-verzoek	0	wabo	ja				
D03.1	Behandeling Woo-verzoek	0	basis	ja				
Advisering fysieke leefomgeving								
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	0	wabo	nee				
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	wabo	nee				
A01.4	Advies milieuaspect calamiteit	0	plus	nee				

A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	10	wabo	ja	1	1	1	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag OW	0	plus	ja	3	6	12	
A02.1	Beleidsadvies milieu	0	wabo	nee				
A02.1	Beleidsadvies milieu	0	plus	nee				
A03.2	Intaketafel - Projectinitiatief advies verkennend	0	plus	nee				
A03.3	Omgevingstafel - Projectinitiatief advies begeleidend	0	plus	nee				
A04.1	Advies noodzaak MER OW	0	basis	nee				
A04.2	Advies MER-rapport	0	basis	nee				
A04.3	MER-beoordeling	0	wabo	nee				
A05.1	Advies omgevingsplannen	0	plus	nee				
A05.2	Advies omgevingsprogramma	0	plus	nee				
A05.3	Advies Omgevingsvisie	0	plus	nee				
A05.4	Advies projectbesluit	0	plus	nee				
A05.5	Advies buitenplanse omgevingsplanactiviteit	0	plus	nee				
A05.6	Omgevingstafel -Ruimtelijke ontwikkeling	0	plus	nee			1	
A05.7	Advies omgevingsverordening	0	plus	nee				
A05.8	Advisering stellen maatwerkregels	0	plus	nee				
A05.9	Advies MER procedure plannen	0	plus	nee				
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	4	wabo	ja				
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie OW	0	basis	ja	2	5	8	

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hilversum
Postbus 9900
1201 GM HILVERSUM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

Interbestuurlijk Toezicht
BEL/BS

Telefoonnummer 0800 0200 600
ibt-alg@noord-holland.nl

1 | 7

Verzenddatum

27 februari 2025

Kenmerk

2180888/2378992

Uw kenmerk

Betreft: Oordeel IBT omgevingsrecht 2024

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over onze beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT) omgevingsrecht. Uw gemeente voert vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (U&H)¹ uit met betrekking tot het bouwen en gebruiken van gronden in uw gemeente.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. In de artikelen in het Omgevingsbesluit is de reikwijdte en het detailniveau van de U&H-beleidscyclus beschreven. Ook onder de Omgevingswet gelden de zogenaamde kwaliteits- en procescriteria. Het doel van de wetgever is dat gemeenten en waterschappen hun U&H-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. In de procescriteria is beschreven dat u voor uw U&H-taken een strategie (U&H strategie) en een uitvoeringsprogramma moet hebben vastgesteld. Daarnaast dient u de inhoud en uitvoering hiervan periodiek (jaarlijks) te monitoren en te evalueren. De provincie beoordeelt jaarlijks aan de hand van deze documenten of u aan de verplichtingen uit de procescriteria voldoet.

Een tijdige en goede naleving van de procescriteria U&H is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de U&H-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele U&H-structuur om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

In dit eerste jaar van de Omgevingswet hebben wij getoetst of de gemeenten alle gevraagde documenten hebben aangeleverd en of deze actueel waren. Er zijn 10 gemeenten geselecteerd, waarvan de documenten ook inhoudelijk zijn beoordeeld.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

¹ In de Omgevingswet worden de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken 'uitvoerings- en handhavingstaken' (U&H) genoemd.

De documenten van uw gemeente zijn ook inhoudelijk beoordeeld. Een overzicht van de opgevraagde documenten voor het toezichtjaar 2024 en een samenvatting van de opmerkingen die wij naar aanleiding van de inhoudelijke beoordeling van uw gemeente hebben, vindt u in de bijlagen bij deze brief.

Bevindingen aanleveren documenten

Voor uw gemeente hebben wij vastgesteld dat u alle gevraagde documenten en informatie heeft aangeleverd. Zie bijlage 1. U ontvangt hiervoor een compliment.

Inhoudelijke beoordeling van de documenten

Wij hebben op 5 februari 2025 onze inhoudelijke bevindingen besproken met uw ambtenaar die betrokken is bij de U&H taken.

Op basis van de beoordeling van de documenten krijgt u het oordeel: 'goed'

Voor de opmerkingen die we hebben naar aanleiding van de inhoudelijke toetsing, verwijzen wij naar bijlage 2.

Handreiking kwaliteits- en procescriteria

In het voorjaar van 2025 ontvangt u de handreiking kwaliteits- en procescriteria. Deze handreiking is bedoeld om gemeenten en waterschappen te ondersteunen bij het voldoen aan de kwaliteits- en procescriteria en het inrichten van de VTH-beleidscyclus. In deze handreiking staat duidelijk uitgelegd welke (wettelijk vereiste) informatie in de documenten opgenomen moet worden.

Wijziging datum voor aanleveren opgevraagde documenten

Wij zien regelmatig dat de jaarverslagen van het afgelopen jaar en de uitvoeringsprogramma's pas in de loop van het jaar, soms zelfs pas in juni van het lopende jaar, worden vastgesteld. Een uitvoeringsprogramma dient natuurlijk voor het lopende jaar te worden vastgesteld.

Voor 2026 is de deadline voor het aanleveren van opgevraagde documenten 1 februari 2026.

Verordening kwaliteitscriteria

Over het landelijk onderzoek naar de verordening over de kwaliteitscriteria ontvangt u in het voorjaar meer informatie.

Horizontale verantwoording

Wij adviseren u, in het kader van de horizontale verantwoording, deze brief kenbaar te maken aan de gemeenteraad.

Omdat wij niet alle gemeenten inhoudelijk hebben kunnen beoordelen zullen wij dit jaar de resultaten van de inhoudelijke toetsing niet openbaar maken. Voor IBT Omgevingsrecht zal dus op de website van de provincie Noord-Holland geen kaart beschikbaar zijn met de kleuren van de scores voor de gemeenten.

Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Bestuur en Strategie
drs. J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Bijlagen: 2

Bijlage 1: Overzicht gevraagde documenten Omgevingswet

Voor het domein Ruimtelijke Ordening en Bouwen:

Document:	Aangeleverd/ Ontbreekt
1) Upload de periodieke (jaarlijkse) rapportage waarin het huidige beleid is geëvalueerd en waarin is aangegeven dat het beleid zo nodig is aangepast aan de nieuwe inzichten;	Aangeleverd
2) Collegebesluit vaststelling beleidsevaluatie 2023;	Aangeleverd
3) Bewijs dat de beleidsevaluatie aan de raad is gestuurd (bijv. raadsinformatiebrief of collegebesluit als dit expliciet is besloten);	Aangeleverd
4) Jaarverslag van het uitvoeringsprogramma 2023;	Aangeleverd
5) Collegebesluit vaststelling jaarverslag;	Aangeleverd
6) Bewijs dat jaarverslag naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
7) Uitvoerings- en handhavingsstrategie waarin prioriteiten, doelen en activiteiten zijn opgenomen;	Aangeleverd
8) Collegebesluit van vaststelling U&H-strategie;	Aangeleverd
9) Bewijs dat U&H-strategie naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
10) Uitvoeringsprogramma 2024 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving;	Aangeleverd
11) Collegebesluit van vaststelling uitvoeringsprogramma 2024;	Aangeleverd
12) Bewijs dat uitvoeringsprogramma naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
13) Adviescommissie archeologie/cultuurhistorie het raadsbesluit dat de instelling van de Adviescommissie is vastgesteld;	Aangeleverd
14) Kwaliteit basistakenpakket omgevingsdiensten: het raadsbesluit inzake het stellen van regels over de uitoefening van de uitvoerings- en de handhavingstaken door de omgevingsdiensten.	Aangeleverd

Voor het domein Milieu:

Document:	Aangeleverd/ Ontbreekt
1) Collegebesluit vaststelling beleidsevaluatie 2023;	Aangeleverd
2) Bewijs dat de beleidsevaluatie aan de raad is gestuurd (bijv. raadinformatiebrief of collegebesluit als dit expliciet is besloten);	Aangeleverd
3) Collegebesluit vaststelling jaarverslag 2023;	Aangeleverd
4) Bewijs dat jaarverslag naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
5) Collegebesluit van vaststelling Uitvoerings-en Handhavingsstrategie;	Aangeleverd
6) Bewijs dat U&H-strategie naar raad is gestuurd of B&W zal bericht naar de raad sturen;	Aangeleverd
7) Collegebesluit van vaststelling uitvoeringsprogramma 2024;	Aangeleverd
8) Bewijs dat uitvoeringsprogramma naar de raad is gestuurd of B&W zal bericht naar Raad sturen.	Aangeleverd

Bijlage 2: Opmerkingen naar aanleiding van de inhoudelijke toetsing

Opmerkingen naar aanleiding van de inhoudelijke toetsing voor de gemeente Hilversum zijn:

Opmerkingen over de uitvoerings- en handhavingsstrategie

- In de U&H strategie dient gemotiveerd aangegeven te worden welke werkzaamheden met het oog op de in de U&H strategie genoemde doelen zullen worden verricht (artikel 13.5 lid 1 Omgevingsbesluit). In het betreffende document worden er weliswaar een aantal werkzaamheden genoemd, maar de uitwerking blijft summier.
- De handhavingsstrategie dient, voor zover nodig, afgestemd te zijn met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving (artikel 13.5 lid 3 Omgevingsbesluit). Uit de handhavingsstrategie en de bijgestuurde bijlagen is het niet goed duidelijk geworden hoe er daadwerkelijk is afgestemd, dan wel in hoeverre afstemming nodig is.
- De handhavingsstrategie moet inzicht bieden in de wijze waarop toezicht wordt voorbereid (artikel 13.7 lid 1 onder a Omgevingsbesluit). In de toegestuurde stukken dient hier meer inzicht in geboden te worden.
- De handhavingsstrategie moet inzicht bieden in de frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden (artikel 13.7 lid 1 onder b van het Omgevingsbesluit). Uit de toetsing blijkt dat de gemeente niet volledig aan dit criterium voldoet, omdat er in de handhavingsstrategie geen concrete getallen worden genoemd met betrekking tot de frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden.

Opmerkingen over het uitvoeringsprogramma

- De gemeente moet ervoor zorgen dat er voldoende beschikbare financiële en personele middelen zijn voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma (artikel 13.10 aanhef en onder b van het Omgevingsbesluit). In het door de gemeente Hilversum opgestuurde uitvoeringsprogramma is naar voren gekomen dat er sprake is van een tekort aan personele middelen.
- Het uitvoeringsprogramma moet, voor zover nodig, afgestemd zijn met de instanties die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving (artikel 13.8 lid 2 van het Omgevingsbesluit). Uit de aangeleverde stukken is niet duidelijk geworden hoe het uitvoeringsprogramma is afgestemd of dat afstemming nodig is.

Opmerkingen over de uitvoeringsorganisatie

- De organisatie moet zodanig zijn ingericht dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handhavingsstrategie en het uitvoeringsprogramma gewaarborgd is (artikel 13.9 lid 1 van het

Omgevingsbesluit). Uit de toegestuurde documenten van de gemeente Hilversum blijkt dat er nog inspanningen vereist zijn om aan dit criterium te voldoen.