

Voorstel Gemeenteraad A

Onderwerp	Bevoegdhedenbesluit raad afdoening (kennelijk) niet-ontvankelijke en ongegronde bezwaren door de griffier		
Portefeuillehouder	Algemeen agendaletter (A)		
Organisatieonderdeel	Cluster Dienstverlening	Aangeboden aan Raad	19 september 2023
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2300077767

Wij stellen u voor te besluiten om:

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Het bevoegdhedenbesluit raad afdoening (kennelijk) niet-ontvankelijke en ongegronde bezwaren door griffier vast te stellen.

Inleiding en voorgeschiedenis

De afgelopen periode worden steeds vaker bezwaren ingediend tegen besluiten waartegen geen bezwaar- en beroep openstaat. Dit leidt tot een toename aan (kennelijk) niet-ontvankelijke bezwaren. Ook is een toename aan ongegronde bezwaren waargenomen. De aantallen van dit jaar bedragen tot nu toe 37 kennelijk niet-ontvankelijk bezwaren gericht tegen 3 verschillende besluiten en 8 ongegronde bezwaren gericht tegen 1 besluit. Het afdoen van dergelijke bezwaren door middel van een raadsbesluit vraagt veel tijd, terwijl de uitkomst van de beslissing op voorhand nagenoeg vaststaat. Vanwege het ritme waarin raadsvergaderingen plaatsvinden, kan het lastig zijn om dergelijke bezwaren snel en effectief af te doen. Dit leidt tot aanzienlijke vertraging in het bezwaarproces. Door middel van het bevoegdhedenbesluit wordt de bevoegdheid om te beslissen op bezwaar in dergelijke zaken neergelegd bij de raadsgriffier. De raadsgriffier is in staat om sneller te beslissen op dergelijke bezwaren omdat de raadsgriffier niet afhankelijk is van bepaalde momenten waarop een besluit genomen kan worden.

Publieksvriendelijke samenvatting

De afgelopen maanden is een toename aan (kennelijk) niet-ontvankelijke en ongegronde bezwaren gericht tegen raadsbesluiten waargenomen. Het huidige proces is stroperig. Om ervoor te zorgen dat de bezwaren effectiever worden afgehandeld, wordt aan de raad voorgesteld om de beslisbevoegdheid in mandaat te geven aan de raadsgriffier. Dit houdt in dat de raadsgriffier namens de raad een beslissing op bezwaar neemt.

Door de beslissingsbevoegdheid bij de raadsgriffier neer te leggen is het mogelijk om de bezwaren sneller af te handelen. Het is dan namelijk niet meer nodig om een raadsvergadering af te wachten waarin de raad een beslissing neemt op een bezwaar, waarvan de uitkomst eigenlijk al vaststaat. Hiermee vermijdt de gemeente het moeten betalen van dwangsommen wegens het niet tijdig beslissen op bezwaar. Ook weten de bezwaarmakers eerder waar ze aan toe zijn.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Beoogd wordt het bezwaarproces tegen raadbesluiten te bevorderen om zodoende de doorlooptijd van bezwaren terug te dringen.

Argumenten**1. Vertraging van het bezwaarproces en lange doorlooptijd**

Uiterlijk 12 weken na het verstrijken van de bezwaartermijn, moet beslist worden op het bezwaarschrift. Deze termijn kan eenmalig verlengd worden met zes weken. Dit volgt uit artikel 7:10 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het voorleggen van de beslissing op bezwaar aan de raad zorgt, zoals in de inleiding geschetst, voor vertraging in het proces. Dit leidt er toe dat de termijn voor het afhandelen van dergelijke bezwaren niet altijd wordt gehaald. Het mandateren van de beslissingsbevoegdheid aan de raadsgriffier zal

ertoe leiden dat dergelijke zaken eerder afgehandeld kunnen worden en de doorlooptijd wordt teruggedrongen.

2. Bezwaarmaker heeft inhoudelijk geen relevantie bij de uitkomst van een (kennelijk) niet-ontvankelijk beslissing

Een (kennelijk) niet-ontvankelijke beslissing betekent voor de bezwaarmaker dat er niet inhoudelijk gekeken wordt naar zijn bezwaar. De uitkomst is voor de bezwaarmaker in het kader van zijn bezwaar dan ook niet relevant. Er wordt namelijk niet ingegaan op de reden waarom een bezwaarmaker het niet eens is met een bepaald besluit. Door het versnellen van het bezwaarproces weten bezwaarmakers eerder dat er geen inhoudelijk oordeel wordt gegeven en kunnen zij wellicht op een andere wijze hun bezwaar/klacht kenbaar maken.

3. Het primaire besluit blijft bij ongegronde zaken ongewijzigd in stand

De raad heeft in het primaire proces reeds een bepaald besluit genomen. Bij ongegronde zaken adviseert het Commissie Bezwaarschriften het primaire besluit ongewijzigd in stand te laten. De beslissing op bezwaar zal, in lijn met het advies, bij een ongegrond bezwaar dan ook niet inhoudelijk wijzigen. In het huidige proces betekent dit dat de beslissing op bezwaar moet worden voorgelegd aan de raad, terwijl de raad in het primaire besluit al hetzelfde heeft beslist en de beslissing als het ware al vaststaat. Het is onnodig en omslachtig om dergelijke besluiten nogmaals voor te leggen aan de raad.

Risico's

Wanneer een bezwaarschrift niet binnen de wettelijke termijn wordt afgehandeld, heeft bezwaarmaker de mogelijkheid om de gemeente in gebreke te stellen. Naarmate de termijn langer wordt overschreden, wordt de dwangsom hoger. Het maximale bedrag dat wij verschuldigd kunnen zijn bij het niet tijdig nemen van een beslissing op bezwaar bedraagt € 1.442,-. Van belang om aan te geven is dat dit niet van toepassing is bij kennelijk niet-ontvankelijke bezwaren. Desalniettemin is het risico bestaat de mogelijkheid dat we dwangsommen moeten betalen wegens niet tijdig beslissen op bezwaar.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

Niet van toepassing.

Afweging en alternatieven

Bij (kennelijk) niet-ontvankelijke bezwaren heeft de raad formeel gezien een beslisbevoegdheid, maar is de raad volledig gebonden aan de wet. Hierdoor kan geen andere beslissing worden genomen dan het bezwaar (kennelijk) niet-ontvankelijk te verklaren. Voorbeelden van dergelijke situaties zijn bezwaren gericht tegen besluiten waartegen op grond van artikel 8:3, 8:4 en 8:5 van de Awb geen bezwaar en beroep openstaat (zoals beleidsregels en verordeningen) of situaties waarin de bezwaarmaker op grond van artikel 1:2 juncto artikel 7:1 en 8:1 van de Awb niet kan worden aangemerkt als belanghebbende.

Bij ongegronde bezwaren wordt conform het advies van de Commissie Bezwaarschriften een beslissing genomen. Dit besluit wijkt niet af van het primaire besluit dat is genomen door de raad. De mogelijkheid bestaat dat de Commissie bezwaarschriften adviseert het bezwaar ongegrond te verklaren onder aanpassing van de motivering van het primaire besluit. Ook dit is juridisch gezien geen belemmering om de beslisbevoegdheid bij de griffier te leggen. Het primair besluit wordt immers niet herroepen, de uitkomst blijft hetzelfde. De motivering van het primaire besluit wordt slechts aangevuld.

Het bovenstaande kader in combinatie met de wens om de doorlooptijd van dergelijke bezwaarzaken te verminderen en het voorkomen van het verbeuren van dwangsommen pleit ervoor om deze bezwaren door de griffier in mandaat af te laten doen.

De keuze voor raadsgriffier

Er is gekozen om de raadsgriffier te mandateren, omdat deze functionaris aan de raad verboden is. De raad stelt de griffier aan en geniet daarmee het vertrouwen van de raad. Overigens kan de raad de griffier per geval of in het algemeen instructies geven ter zake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid (artikel 10:6 Awb). Ook blijft de raad bevoegd om zelf de gemandateerde bevoegdheid uit te oefenen (artikel 10:7 Awb). Als het noodzakelijk wordt geacht kan de raad dus raadsgriffier dus bijsturen bij het uitoefenen van de beslissingsbevoegd.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Met direct betrokkenen

De Raadsgriffier is reeds om de hoogte gesteld van dit voornemen. Het uiteindelijke bevoegdhedenbesluit wordt uiteindelijk aan de raadsgriffier toegestuurd ter ondertekening.

Met Juridische Zaken

Het bevoegdhedenbesluit wordt binnen de afdeling Juridische Zaken (bezwaar & beroep) onder de aandacht gebracht. Zodoende zijn de juristen op de hoogte van de mogelijkheid om de afhandeling van een dergelijke bezwaren via de raadsgriffier te laten lopen.

Vervolg

Niet van toepassing.

Bijlagen

Geen

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,

de Burgemeester,

E.A. Smit

R.W. Bleker