



Beslisnota voor de raad

Datum 11 oktober 2022

Openbaar

Onderwerp Kader voor de participatie Verkenning Stadsbroek IJsselvizier
Versienummer

Portefeuillehouder G. Rots
Informant Jeroen Blom
Afdeling Ruimte en Economie
Telefoon (038) 498 2755
Email J.Blom@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel 6.1.1 We ontwikkelen samen de kracht van de stad (en regio) met als leidende agenda een inspirerende, uitnodigende, strategische en integrale omgevingsvisie.

Begroting wijzigen Nee.

Dekking ten laste van Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier.

Bijlagen 1. Achtergronden Stadsbroek en IJsselvizier
2. Kader voor de participatie Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier.

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

- 1 kennis te nemen van het achtergronddocument bij de Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier;
- 2 het 'Kader voor de participatie Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier', met de daarin beschreven doelen, uitgangspunten, randvoorwaarden, doelgroepen en denkrichtingen vast te stellen.

Datum 11 oktober 2022

Toelichting op het voorstel

Inleiding

In de door uw raad vastgestelde Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen' staat op pagina 38: "*Bekend zijn ook de locaties IJsselvizier en Stadsbroek. Deze gebieden, in zekere zin onderdeel van de rand van Stadshagen, hebben inmiddels een uitgebreide historie. Ze hebben echter ook nog weinig perspectief. We starten daarom een verkennend onderzoek waarbij we breed onderzoeken welke kwalitatieve bijdrage de gebieden Stadsbroek en IJsselvizier kunnen leveren in de ontwikkeling van Zwolle. We onderzoeken de potentie van het gebied voor onder meer natuur, landschapontwikkeling, mobiliteit, cultuurhistorie en woningbouw. We betrekken daarin de omgeving en verkennen daarin het draagvlak voor verschillende mogelijkheden voor toekomstig gebruik en bijpassende inrichting.*"

De Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier is ook genoemd in de [informatienota 'Harde plancapaciteit woningbouw/voorbereiding uitleglocaties'](#) dd. 12 april 2021.¹ In deze informatienota staat dat de inzet op woningbouwontwikkeling van het college langs de volgende lijnen wordt vormgegeven:

1. We realiseren 10.000 woningen tot 2030 zoals in de Omgevingsvisie staat. Hiervoor hebben we voldoende plancapaciteit.
2. We verkennen welke kwalitatieve bijdrage de locaties Stadsbroek en IJsselvizier kunnen leveren in de ontwikkeling van Zwolle, zoals opgenomen in de (ontwerp) Omgevingsvisie.
3. We stellen een verstedelijkingsstrategie op. Die moet een regionaal ontwikkelbeeld voor de periode 2030 – 2040 leveren. Een onderdeel hiervan is het globaal in beeld brengen van potentiële aanvullende, nieuwe (uitleg)locaties voor woningbouw.

In de [informatienota 'Verkenning Stadsbroek IJsselvizier'](#) dd. 5 oktober 2021 is de aanpak van deze verkenning beschreven. "*In het analysedeel komt de geografische afbakening, een beschrijving van de vigerende (planologische) situatie, een overzicht van het relevante beleid en een analyse van aanwezige en potentiële waarden en functies aan de orde. Op basis van de analyse worden enkele scenario's gevormd. Deze scenario's hebben tot doel om het gesprek met de omgeving goed te voeren en op te halen welke waarden worden toegekend aan deze locaties. De verkenning is breder dan alleen de mogelijkheden voor woningbouw. Naar verwachting zal dit ook gericht extern onderzoek vergen. In het participatiedeel vindt een peiling plaats van eigenaren, relevante (potentiële) stakeholders en inwoners over de mogelijke toekomstige invulling van Stadsbroek en IJsselvizier. Op basis van het analysedeel en het participatiedeel zal een raadsvoorstel met richtinggevende uitspraken over de toekomstige invulling van Stadsbroek en IJsselvizier worden opgesteld.*"

Wij streven er naar om de participatie dit jaar uit te voeren en in het eerste kwartaal van 2023 een voorstel met richtinggevende uitspraken aan uw raad voor te leggen.

In deze verkenning worden voor Stadsbroek en IJsselvizier de volgende gebieden gehanteerd:

¹ De informatienota 'Harde plancapaciteit woningbouw/voorbereiding uitleglocaties' dd. 12 april 2021 was het antwoord op de motie 15 'Harde plancapaciteit woningbouw/ voorbereiding uitleglocatie' dd. 16 november 2020.

Datum 11 oktober 2022



De locaties Stadsbroek en IJsselvizier grenzen respectievelijk ten noordoosten en ten zuidwesten aan de wijk Stadshagen. In beide locaties wordt uitgegaan van het binnendijkse gebied. Voor Stadsbroek wordt de zuidoostelijke hoek buiten beschouwing gelaten; deze is de afgelopen jaren ingericht als natuurcompensatie voor de aanleg van Stadshagen. Aan de noordzijde van Stadsbroek wordt ook Stadsland betrokken, omdat het één aaneengesloten gebied tot aan de gemeentegrens betreft. Voor IJsselvizier is het grondgebied van Kampen buiten beschouwing gelaten, omdat de gemeente Zwolle daarover niet het bevoegd gezag is.

Voorgesteld wordt om het bijgevoegde ‘Kader voor de participatie Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier’ vast te stellen. Dit is het kader voor de wijze waarop de omgeving wordt betrokken bij het onderzoek naar welke kwalitatieve bijdragen de gebieden Stadsbroek en IJsselvizier kunnen leveren in de ontwikkeling van Zwolle.

Het begrip scenario's uit de bovengenoemde informatienota is vervangen door denkrichtingen, om te benadrukken dat het niet om uitgewerkte plannen gaat, maar als ondersteunend materiaal om het goede gesprek over het toekomstige gebruik en de bijpassende inrichting met de participanten te faciliteren. De denkrichtingen betreffen nadrukkelijk geen beleidsopvattingen van het college. Met het beschikbaar stellen van het achtergronddocument zorgen wij voor voldoende en adequate informatie op basis waarvan participanten een goede bijdrage kunnen leveren.

Datum 11 oktober 2022

Bekend is dat er bij verschillende partijen, variërend van bewoners tot projectontwikkelaars, verschillende ideeën leven voor het toekomstig gebruik en inrichting van Stadsbroek en IJsselvizier. Tijdens het participatieproces wordt een ieder op een nader uit te werken wijze in de gelegenheid gesteld om eigen ideeën te presenteren. Het betreft ideeën uit de samenleving en bevatten nadrukkelijk geen (beleids)opvattingen van het college. Opvattingen van andere participanten over deze gepresenteerde ideeën kunnen gelijk in deze participatiefase worden meegenomen.

Beoogd effect

Ons college heeft generiek participatiebeleid in voorbereiding, maar dit is nog niet vastgesteld. Door voor de participatie Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier vooraf kaders te stellen, kan uw raad achteraf controleren of de participatie in overeenstemming met deze kaders heeft plaatsgevonden.

Argumenten

Een gedegen en transparant participatieproces is een belangrijk onderdeel van de Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier. Het biedt verschillende doelgroepen de gelegenheid om ideeën en belangen naar voren te brengen, om te kunnen bepalen welke kwalitatieve bijdrage de gebieden Stadsbroek en IJsselvizier kunnen leveren in de ontwikkeling van Zwolle.

Risico's

In de verkenning Stadsbroek en IJsselvizier komt een veelheid aan belangen en aspecten aan de orde, waarbij sprake kan zijn van tegenstellingen. Dit kan het vaststellen van richtinggevende uitspraken als resultaat van de verkenning bemoeilijken. Participatie in een vroeg stadium draagt bij aan een zorgvuldige afweging van de richtinggevende uitspraken en transparantie van het proces van de Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier. Eventuele belangentegenstellingen kunnen met participatie niet worden weggenomen.

De richtinggevende uitspraken van het college en de raad kunnen uiteindelijk afwijken van de opvattingen over het toekomstige gebruik en de bijpassende inrichting die uit de participatie naar voren zijn gekomen. Om die reden is in de uitgangspunten gesteld dat bij een dergelijk besluit gemotiveerd wordt op welke punten van de uitkomsten van de participatie wordt afgeweken.

Het risico van het betrekken van ideeën uit de samenleving bij de participatie is dat ten onrechte de indruk wordt gewekt dat de gemeente deze ideeën al heeft omarmd en over zal nemen. Om deze reden zullen wij in de communicatie benadrukken dat het ideeën uit de samenleving betreft en nadrukkelijk geen (beleids)opvattingen van het college. Zoals hierboven aangegeven geldt dit ook voor de uitgewerkte denkrichtingen.

Financiën

Voor de verkenning Stadsbroek en IJsselvizier zijn middelen in de begroting gereserveerd.

Communicatie

Zie vervolg.

Vervolg

Na vaststelling van het participatiekader zal de participatiefase worden gestart en uitgevoerd. Vanwege gemeentegrensoverschrijdende aspecten zullen wij de colleges van onze buurgemeenten Kampen en Zwartewaterland tijdig over de participatie informeren. Ten aanzien van IJsselvizier zullen wij vanwege



Datum 11 oktober 2022

de nabijheid de inwoners van 's Heerenbroek/ Veecaten op een nader uit te werken wijze bij de participatie betrekken. In vervolg op de uitkomsten van de participatiefase zal het college een besluit voorbereiden over richtinggevende uitspraken voor Stadsbroek en IJsselvizier. Tijdens de participatiefase kunnen deelnemers hun belangstelling kenbaar maken voor deelname aan een nader in te stellen klankbordgroep. Indien hiervoor voldoende belangstelling is, kan het college deze klankbordgroep instellen en o.a. consulteren over het conceptbesluit over de richtinggevende uitspraken en/ of in een latere fase bij de verdere planvorming/ uitwerking voor Stadsbroek en IJsselvizier betrekken. Bij het vervolg zullen ook de inzichten van de regionale verstedelijkingsstrategie worden meegenomen, nadat deze is vastgesteld.

Openbaarheid

Het besluit over het participatiekader Verkenning Stadsbroek en IJsselvizier is openbaar.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer