gemeente Rheden

Gewijzigd exemplaar d.d. 19 november 2021

Raadsvoorstel

portefeuillehouder
D. Klomberg

begrotingsprogramma
1 Economische ontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)
8 Eerlijk werk en economische groei
17 Partnerschappen om doelstellingen te bereiken

b en w-vergadering
19 oktober 2021

agendapunt
6

bijlage(n) ter inzage
8

rol raad
Zienswijze

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
16 november 2021

agendapunt

raadsvergadering
23 november 2021

agendapunt

onderwerp
Wijziging Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) sociaal domein.

INHOUD VOORSTEL
De raad wordt voorgesteld om:
1 toestemming te geven om de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) te mogen wijzigen met ingang van 1 januari 2022;
2 een positieve zienswijze, zoals opgenomen in bijgaande brief (bijlage 1), te geven op de instelling van nieuw te vormen bestuurscommissies;
3 een positieve zienswijze, zoals opgenomen in bijgaande brief (bijlage 1), te geven op de voorgestelde begroting voor het contractmanagement van inburgeringstrajecten.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) sociaal domein centraal Gelderland kent momenteel 4 samenwerkingsmodules, zijnde Inkoop, Onderwijszaken, WerkgeversServicePunt en Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening. Het Regionaal Portefeuillehouders Overleg (RPO) Participatie heeft gevraagd om de optie te onderzoeken om het contractmanagement van inburgeringstrajecten voor de regio Midden Gelderland onder te brengen bij de MGR. De MGR heeft hier positief op gereageerd. Om deze taak bij de MGR neer te kunnen leggen, moet de regeling gewijzigd worden. De werkgroep juristen, bestaande uit juristen uit 4 deelnemende gemeenten (Arnhem, Overbetuwe, Renkum en Zevenaar), is actief betrokken geweest en heeft geadviseerd over de voorliggende gewijzigde regeling en instellingsbesluiten van de bestuurscomissies. Het AB heeft op 23 september 2021 een voorgenomen besluit genomen onder voorbehoud van definitieve opdrachtverlening door het RPO Participatie op 30 september 2021 en positief advies van de bestuurscommissies. Op basis van dit besluit ligt dit voorstel nu aan de raden voor. **Tijdens de voorbereidende vergadering van uw raad op 14 september 2021 bent u geïnformeerd over de komst van het voorstel om het contractmanagement van inburgeringscontracten bij de MGR onder te brengen en het voornemen om daarbij ook de governance van de MGR te wijzigen.**
Bij de uitwerking is gekeken hoe deze nieuwe taak op een logische manier in de governance van de MGR kan worden ondergebracht.

2 Wat is de aanleiding?

Omdat de Wet inburgering de opdracht voor inburgering weer bij gemeenten legt, heeft het RPO Participatie het AB MGR verzocht om het contractmanagement voor inburgeringstrajecten door de MGR uit te laten voeren. Hiervoor is een wijziging van de regeling nodig en deze wijziging is nu voorliggend (bijlage 3).

Om de regeling te kunnen wijzigen dienen de aangesloten colleges hierop in te stemmen. Zij kunnen pas dan instemmen nadat zij van hun raden toestemming hebben gevraagd en gekregen.

Ten aanzien van het instellen van bestuurscommissies hebben de raden de mogelijkheid om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Gelijktijdig met de wijziging van de regeling liggen daarom ook de nieuwe instellingsbesluiten voor aan de raden (bijlage 5, 6 en 7).
Begrotingen worden in concept en bij voorgenomen wijzigingen voorgelegd voor het indienen van een eventuele zienswijze.
Na wijziging van de regeling door het AB in december 2021 kunnen de 9 gemeenten uit het RPO Participatie aangeven of zij willen deelnemen aan de nieuwe samenwerkings-module Contractmanagement Inburgeringstrajecten. Op basis daarvan wordt hen een DVO voorgelegd met de MGR en een mandaatbesluit genomen.

Contractmanagement voor inburgeringstrajecten door de MGR
Het onderbrengen van de inkoop van de contracten bij de MGR is efficiënt omdat op deze manier gebruik kan worden gemaakt van de ervaring en expertise op het terrein van het aangaan van contracten en contractmanagement. Verdere toelichting vindt u terug in bijlage 8 ‘’Taken en conceptbegroting samenwerkingsmodule Contractmanagement Inburgeringstrajecten’. Ook past het feilloos binnen de al bestaande overleggen van RPO, RAO en MGR, waardoor extra bestuurlijke drukte wordt voorkomen.
Voor de uitvoering van dit contractmanagement kan gebruik worden gemaakt van de kennis, expertise en systemen van het team Inkoop Zorg. De opdrachtverlening en aansturing en aansluiting in de uitvoering blijft echter bij de 9 deelnemende gemeenten van Participatie, waar de gemeente Rheden onderdeel vanuit maakt.

Inbedding in de governance
Het bestuur van de MGR heeft gekeken naar de wijze waarop deze nieuwe module zou kunnen worden ingebed in de governance van de MGR, passend bij de gedachte van vergroten van de kruisbestuiving en integraliteit binnen het sociale domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording en beperken van de bestuurlijke drukte.
Dit heeft geleid tot een kleine aanpassing in de governance waarin niet meer wordt uitgegaan van strak gescheiden modules, maar wordt gewerkt vanuit de samenhangende programma’s Zorg, Onderwijs en Participatie, om recht te doen aan de kruisbestuiving en integraliteit, zoals hierboven aangegeven. De huidige bestuurscommissies komen te vervallen. Daarvoor in de plaats worden drie bestuurscommissies nieuw gevormd, elk voor een programma. Eén bestuurscommissie kan daardoor verantwoordelijk zijn voor meerdere samenwerkingsmodules. Dit is zo in de regeling aangepast die nu voorligt.
De bevoegdheid tot het instellen van deze bestuurscommissies ligt bij het bestuur van de MGR. Op grond van de Wgr heeft uw raad de mogelijkheid om wensen bedenkingen aan te geven bij het instellen van de drie bestuurscommissies in de Gemeenschappelijke Regeling. Geadviseerd wordt een positieve zienswijze te geven, omdat er aan de werkwijze van het bestuur van de MGR niets verandert.

Andere noodzakelijke wijzigingen
Daarnaast zijn gelijktijdig een aantal andere noodzakelijke formele wijzigingen ingebracht. Dit betreft met name aanpassing van het artikel over archivering, de benaming van de modules en het takenpakket van het WSP dat nu aansluit bij de herijking van de opdracht, mede in het kader van de Wet SUWI.

In het kort betreffen de wijzigingen het volgende:
- nieuwe module Contractmanagement Inburgeringstrajecten;
- wijziging in de governance door te spreken van drie Programma’s Zorg, Onderwijs en Participatie met ieder één bestuurscommissie;
- wijziging van artikel over archivering, waarbij ook ruimte is voor archivering van gemandateerde taken. Afspraken hierover zullen in een addendum bij de nieuwe DVO’s worden opgenomen. Hierover vinden gesprekken plaats met de deelnemende gemeenten op niveau van informatiebeheer, DVI en archief met het Gelders Archief;

- wijziging plaats van afspraken over bestuurscommissies vanuit de regeling en bijlage van de regeling naar het instellingsbesluit van de bestuurscommissies;
- wijziging van benaming van module Inkoop in Inkoop zorg en module Onderwijszaken in module RBL.

Gewijzigde begroting 2022
Als gevolg van de toevoeging van inburgering bij contracten en contractbeheer nemen de werkzaamheden toe. Dat heeft gevolgen voor de vastgestelde begroting 2022, die passend gewijzigd wordt. De incidentele voorbereidende kosten in 2021 worden eind 2021 door de MGR gefactureerd aan de 9 deelnemende gemeenten.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.
De beleidsnotitie samenwerkingsverbanden.

4 Wat willen wij bereiken?
Het afwegingskader voor het onderbrengen van het contractmanagement van inburgeringstrajecten bij de MGR is als volgt:
Door samenwerking op contractmanagement van inburgeringstrajecten versterkt de gemeente haar bestuurskracht. Gemeentelijke taken kunnen effectief worden gerealiseerd.
De drie K's:
- ***Kosten:*** **Gezamenlijk het contractmanagement van inburgeringstrajecten uitvoeren is effectief en efficiënt. Bij de MGR is sprake van een effectieve en efficiënte uitvoeringsorganisatie. Ook past het feilloos binnen de al bestaande overleggen van RPO, RAO en MGR, waardoor extra bestuurlijke drukte wordt voorkomen.**
- ***Kwaliteit:*** **Er kan gebruik gemaakt worden van de ervaring, expertise en systemen van het team Inkoop Zorg op het terrein van het aangaan van contracten en contractmanagement.**
- ***Kwetsbaarheid:*** **Samenwerking leidt tot vermindering van kwetsbaarheid. Door wijziging van de regeling is het mogelijk dat de MGR het contractmanagement van inburgeringstrajecten voor de 9 aan WSW deelnemende gemeenten gaat uitvoeren.**

5 Wat gaan wij ervoor doen?
Wij zijn 1 van de 9 aan WSW deelnemende gemeenten waarvoor de MGR het contractmanagement gaat uitvoeren. Daarvoor zal een DVO tussen de MGR en de gemeente worden afgesloten.

6 Wat zijn de financiële consequenties?
Bij de modulaire gemeenschappelijke regeling is de afspraak dat de deelnemende gemeenten betalen voor de taken die ze bij de MGR onderbrengen. Dat betekent dat de kosten voor het contractmanagement inburgeringstrajecten door de 9 deelnemende gemeenten gedragen moeten worden.
Alle 11 deelnemende gemeenten aan de MGR dragen bij aan de beheerorganisatie. Die kosten wijzigen niet. In de begroting gaat het om programma- en overheadkosten, zoals die terugkomen in de begroting van de MGR conform het besluiten begroten en verantwoorden.
De totale incidentele kosten 2021 bedragen € 32.000,00, de structurele kosten € 69.500,00. De MGR zal hiervoor ten behoeve van haar programmabegroting een begrotingswijziging gaan opstellen.

Voor de gemeente Rheden betekent dit een structurele bijdrage van € 7.700,00 en een incidentele bijdrage van € 3.500,00. Deze bijdragen kunnen gefinancierd worden uit het beschikbare budget voor inburgering. En daarmee zullen ze voor onze gemeente niet tot een aanpassing in de begroting leiden.

7 Wat zijn de risico's?
Het algemeen bestuur van de MGR kan besluiten de regeling te wijzigen wanneer ten minste twee derde van de 11 deelnemende gemeenten toestemming verlenen tot wijziging van de regeling. Als niet ten minste twee derde instemt, kan het contractmanagement van de inburgeringstrajecten niet bij de MGR belegd worden en zal elke gemeente dat zelf in moeten vullen.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?
Het is de wens van de negen aan WSW deelnemende gemeenten om de regeling aan te passen zodat inburgering kan worden toegevoegd. Juridisch zijn de te ondernemen stappen conform de Wgr.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?
De gewijzigde regeling wordt in december ter vaststelling voorgelegd aan het AB en na vaststelling gepubliceerd.
Conform het advies wordt een bestuurscommissie Participatie ingesteld door het AB van december. Het AB wordt schriftelijk geïnformeerd dat de raad **een positieve zienswijze geeft op de instelling van nieuw te vormen bestuurscommissies en op de voorgestelde begroting voor het contractmanagement van inburgeringstrajecten.**

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?
De raad wordt op de volgende wijze betrokken bij en geïnformeerd over de MGR:
1 De raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de verbonden partijen in de paragraaf Verbonden partijen van de programmabegroting.
2 Volgens de beleidsnotitie samenwerkingsverbanden gemeente Rheden bespreken het college en de raad in de januarivergadering van de raad de samenwerkingsverbanden;
3 Jaarlijks wordt de begroting van de MGR voor een zienswijze aan de raad voorgelegd;
4 Maandelijks worden tijdens de voorbereidende vergadering van de raad actuele ontwikkelingen die de regionale samenwerking aangaan besproken.

De Steeg, 19 oktober 2021

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.