De Gemeenteraad Echt-Susteren

Raadsvoorstel

Datum raadsverg.: donderdag 30 mei 2024
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z24/159351 - D - 202687
Datum B&W-verg.: dinsdag 2 april 2024

Portefeuillehouder(s): H.E.J.M. Meuwissen

Onderwerp
Bestemmingsplan 'Abdij Lilbosch'

Samenvatting
De kloosterboerderij bij Abdij Lilbosch valt sinds de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Echt' in 2005 onder het overgangsrecht. Om het geheel positief te kunnen bestemmen, is een aanvraag tot herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' ingediend. Binnen dit kader heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Abdij Lilbosch' vanaf 22 december 2023 zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Uw raad kan het bestemmingsplan nu ongewijzigd vaststellen. Na vaststelling wordt het bestemmingsplan zes weken voor beroep ter inzage gelegd.

Voorstel
Het bestemmingsplan 'Abdij Lilbosch', getekend op de ondergrond met identificatienummer o_NL.IMRO.1711.BP20230093-VG01, vast te stellen conform het ontwerpbestemmingsplan - NL.IMRO.1711.BP20230093-OW01 - zoals dat in de periode 22 december 2023 tot en met 1 februari 2024 voor eenieder ter inzage heeft gelegen.

Inleiding
Het voorliggende bestemmingsplan 'Abdij Lilbosch' voorziet in het positief bestemmen van de bestaande situatie bij de Abdij. Daarom is, in de vorm van een ontwerpbestemmingsplan, een aanvraag tot herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' ingediend. Naar aanleiding hiervan heeft ons college de procedure ex artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening opgestart. Binnen dat kader heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Abdij Lilbosch' vanaf 22 december 2023 zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegen. Het (ontwerp)bestemmingsplan ligt nu ter vaststelling aan uw raad voor.

Inhoudelijke toelichting
Voorgeschiedenis
Bij besluit van 6 juni 2019 heeft uw raad het bestemmingsplan 'Abdij Lilbosch/LIVAR Experience Centre' vastgesteld. Het bestemmingsplan voorzag onder andere in het positief bestemmen van de bestaande veehouderijactiviteiten (Limburgs kloostervarken) bij Abdij Lilbosch. Bij uitspraak van 17 februari 2021 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) het bestemmingsplan vernietigd. De Afdeling oordeelde dat het bestemmingsplan voorzag in een planologische nieuwvestiging van een intensieve veehouderij bij de Abdij.

Ondanks de bestaande rechtmatige situatie bij de Abdij was dit in strijd met de provinciale Omgevingsverordening Limburg 2014. Deze voorzag namelijk niet in een regeling om bestaande intensieve veehouderijen positief te kunnen bestemmen. Om de planologische situatie bij de Abdij te kunnen corrigeren is de Omgevingsverordening Limburg 2014 aangepast. Er is nu een bepaling opgenomen om een bestaande intensieve veehouderij wel positief te kunnen bestemmen.

Initiatief

Het initiatief bestaat uit het bestemmen van de bestaande situatie bij het abdijcomplex. De bestaande situatie bestaat uit een kloostergedeelte (maatschappelijke functie) en een boerderijgedeelte (agrarische functie). Voor wat betreft het kloostergedeelte wordt aangesloten bij de ter plaatse geldende maatschappelijke bestemming. Voor wat betreft het boerderijgedeelte wordt uitgegaan van een agrarische bestemming 'op maat'. Deze bestemming komt overeen met de onherroepelijk vergunde situatie voor de aspecten bouw, milieu en natuur.

Plangebied

Het plangebied omvat de gronden kadastraal bekend Echt, sectie AB, nr. 376 en is plaatselijk bekend als Pepinusbrug 6 te Peij.

Overgangsrecht kloosterboerderij

Abdij Lilbosch is gelegen in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Ter plaatse geldt de bestemming 'Maatschappelijk' met de nadere bestemming 'Maatschappelijke voorzieningen'. De Abdij voorziet grotendeels in haar levensonderhoud door een eigen boerderij en beheert een domein van ongeveer 150 hectares. Het landbouwbedrijf omvat naast akkerbouw tevens een varkenshouderij. In het geldende bestemmingsplan is geen regeling opgenomen voor wat betreft de ter plaatse aanwezige vergunde agrarische activiteiten. Het laatste bestemmingsplan waarin de agrarische activiteiten bij de Abdij waren geregeld, was het bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 1982. In dit plan waren ter plaatse van de Abdij naast de kloosteractiviteiten tevens agrarische activiteiten toegestaan. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Echt' uit 2005 is verzuimd om deze agrarische activiteiten planologisch te regelen. Als gevolg hiervan zijn de agrarische activiteiten onder het overgangsrecht terecht gekomen. De activiteiten zijn daarmee weliswaar rechtmatig aanwezig, maar niet positief bestemd. In het kader van de rechtszekerheid dienen legale bouwwerken en het bijbehorende gebruik in beginsel als zodanig te worden bestemd. Een uitzondering is als het positief bestemmen van de bestaande vergunde situatie niet langer in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. In het voorliggende bestemmingsplan is nader onderbouwd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Er bestaat daarom geen aanleiding om de bestaande kloosterboerderij niet positief te bestemmen.

Provinciale Omgevingsverordening 2014

Op 16 december 2022 hebben Provinciale Staten de 'Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Met de wijziging van de verordening is een definitie opgenomen voor het begrip 'bestaande intensieve veehouderij'. Kort samengevat is de strekking van de definitie dat aangetoond moet kunnen worden dat op 1 juni 2004 sprake was van een legale intensieve veehouderij. Op basis van de aanwezige milieu- en bouwvergunningen kan in voldoende mate aannemelijk gemaakt worden dat bij de Abdij op 1 juni 2004 sprake was van een bestaande intensieve veehouderij. Daarmee wordt het positief bestemmen van de intensieve veehouderij op basis van de provinciale Omgevingsverordening niet langer aangemerkt als een nieuwvestiging.

De Gemeenteraad Echt-Susteren

Zienswijzen
Het ontwerpbestemmingsplan 'Abdij Lilbosch' heeft vanaf 22 december 2023 tot en met 1 februari 2024 voor zienswijzen ter inzage gelegen. Iedereen kon een zienswijze op het ontwerpplan indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vervolgprocedure
Het vaststellingsbesluit en de bijbehorende stukken zullen overeenkomstig de bekendmaking voor de duur van zes weken ter inzage liggen. Gedurende deze termijn bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Afdeling. Zij die beroep instellen, kunnen gedurende de genoemde termijn ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling. De dag na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend bij de Afdeling. Zodra de Afdeling uitspraak heeft gedaan op het verzoek of na het onbenut verstrijken van de beroepstermijn is het bestemmingsplan onherroepelijk.

Financiële toelichting
1. Alle kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en de bijbehorende onderzoeken komen voor rekening van de gemeente.
2. Eventuele toe te kennen planschadeclaims komen voor rekening van de gemeente.

Juridische toelichting
Ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) op de voorbereiding van een bestemmingsplan van toepassing.

Duurzaamheid / Cittaslow
Het voorliggende plan past binnen de filosofie van Cittaslow. Het betreft het positief bestemmen van een Livar boerderij. Het Livar concept staat voor een balans tussen respect voor de natuur en economisch rendement. Dit respect komt niet alleen tot uiting in dierenwelzijn, maar ook in de vorm van respect voor het milieu, respect voor de kloostergemeenschap en respect voor de consument en zijn smaak.

Risico's
Als het bestemmingsplan niet door uw raad wordt vastgesteld dan blijven de agrarische activiteiten onder het overgangsrecht vallen. Strikt genomen mag een situatie maar één keer onder het overgangsrecht geplaatst worden. De situatie moet vervolgens óf opgeheven worden óf positief bestemd worden.

Burgerparticipatie
In het kader van de bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft iedereen op het ontwerpbestemmingsplan 'Abdij Lilbosch' een zienswijze kunnen indienen.

Bijgevoegde stukken
- Raadsbesluit

De Gemeenteraad
Echt-Susteren

Ter inzage liggende stukken
Bestemmingsplan 'Abdij Lilbosch'

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,

secretaris

voorzitter