

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 30 mei 2023
Nummer 3374
Onderwerp Raadsvoorstel Zienswijze ontwerpbegroting ODH 2024

Portefeuillehouder Wethouder Belt

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit de zienswijzebrief op de Ontwerpbegroting 2024 van de Omgevingsdienst Haaglanden vast te stellen.

2. Aanleiding

De Omgevingsdienst Haaglanden (hierna aangehaald als ODH) biedt aan de deelnemende gemeenten de Ontwerpbegroting 2024 en de jaarstukken 2022 aan. De gemeenteraad wordt conform de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld om een zienswijze over de Ontwerpbegroting 2024 in te dienen.

3. Afwegingen

Jaarrekening ODH 2022

De controle door de accountant is afgerond en er is sprake van een goedkeurende accountantsverklaring. De jaarrekening 2022 sluit af met een onverdeeld positief resultaat van € 1.461.555. Van dit resultaat wordt € 575.760 terugbetaald aan de deelnemers. Het bedrag dat Leidschendam - Voorburg ontvangt bedraagt € 41.721. Dit incidentele voordeel in 2023 wordt verwerkt in de tweede Turap 2023. De vaststelling van de jaarrekening 2022 en de ontwerpbegroting 2024 worden behandeld in de vergadering van het AB op 6 juli 2023.

Ontwerpbegroting ODH 2023

Algemeen

De kerntaak van de Omgevingsdienst is het zorgdragen voor een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Dat wordt gedaan door toe te zien op de naleving van de milieuwet – en regeling van ruim 31.000 bedrijven. Daarnaast is er nog een groot aantal andere taken bij de ODH neergelegd, zoals vergunning/toezicht op asbestverwijdering, bodemtoezicht, energiecontroles, ketentoezicht op afvalverwijdering, bestrijding van milieucriminaliteit en meer.

De kern van de begroting wordt gevormd door de door de deelnemers ingebrachte takenpakketten. De omvang en aard van deze taken leiden tot een outputraming, waarbij de te leveren producten maal hun productprijs leiden tot een geraamd kostenniveau. Deze kern van de begroting wordt aangevuld met specifieke aspecten die zich in een begrotingsjaar (kunnen) voordoen. De relevante aspecten voor 2023 zijn in de begroting nader toegelicht.

Koersplan 2023

De Omgevingsdienst Haaglanden bereidt zich voor op aanpassingen die nodig zijn om in een veranderende (leef)omgeving robuust, weerbaar en wendbaar te zijn. In het Koersplan 2023-2027 zijn de

uitgangspunten opgenomen om te komen tot een toekomstbestendige omgevingsdienst en voorbereid te zijn op toekomstige opdrachten en wensen op het brede milieuveld.

Omgevingswet

De Omgevingswet (Ow) wordt per 1 januari 2024 ingevoerd. De ODH is in 2021 gestart met het in beeld brengen van de impact op de taakuitvoering van de ODH en de vertaling naar concrete taken en producten. Deze implementatie zal volgens planning in 2023 worden afgerond. Aangegeven is dat het geen volledige en volkomen invoering ineens betreft, maar een gefaseerde uitwerking en invoering in 2024 en de jaren die daarop volgen. De voorliggende begroting voorziet nog niet in een vertaling naar de hiervoor noodzakelijke taken en producten. De begroting 2024 zal hier later in 2023 op aangepast worden.

Bodembeheer

Invoering van de Omgevingswet leidt er ook toe dat er een overdracht zal plaatsvinden van bodemtaken (uitgezonderd waterbodemkwaliteit en grondwatersanering) van de provincie naar gemeenten. De provincie is hiertoe een proces van overdracht gestart, waarbij afstemming wordt gezocht met de betrokken gemeenten. Binnen Haaglanden is in de achterliggende jaren gestart met een bodemoverleg waaraan behoudens de ODH zowel gemeenten als de provincie deelnemen. Dit overleg draagt bij aan het bespreekbaar maken van aandachtspunten rond de uitvoering en overdracht van bodemtaken.

Versterking VTH-stelsel

Landelijk worden meerdere initiatieven ontwikkeld om te komen tot een versterking van de taakuitvoering vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taakuitvoering). Onderdeel daarvan is het toewerken naar omgevingsdiensten die door het uitvoeren van een breed en specialistisch takenpakket voldoende robuust zijn en binnen afgesproken kaders relatief autonoom hun werk kunnen uitvoeren. Dit draagt bij aan een betere borging van de kwaliteit van de leefomgeving. Deze initiatieven kunnen lopende 2023 leiden tot aanbevelingen voor het versterken van de OD's en daarmee ook de ODH.

Samenwerking omgevingsdiensten in Zuid-Holland

Om ook in de toekomst een betekenisvolle rol te kunnen blijven spelen en gesteld te staan voor nieuwe uitdagingen is een intensieve en strategische samenwerking met andere omgevingsdiensten opgestart. De afgelopen twee jaar heeft dat geleid tot het opzetten van succesvolle projecten. Er is veel van elkaar geleerd en tot inzicht gekomen dat men meer samen wil doen. Om de samenwerking succesvol en met impact te laten verlopen is er gewerkt aan een visie en een strategie. Op basis van deze visie en de daaraan gekoppelde strategie worden de diensten in staat gesteld om te beoordelen waarop er samengewerkt kan worden en hoe daar vorm aan kan worden gegeven.

Actualisatie milieuvergunningen

Voor een goede borging van de omgevingskwaliteit en de naleving van regelgeving is het van belang dat milieuvergunningen actueel zijn als het gaat om gezondheid, natuurwaarden en duurzaamheid en dat zij zijn gebaseerd op actuele wet- en regelgeving en normstelling. Te denken valt aan het voortschrijdend inzicht in potentieel gevaarlijke stoffen of opgaves in het klimaat of duurzaamheid. Om de impact vanuit bedrijvigheid op de leefomgeving niet groter te laten zijn dan nodig is, worden milieuvergunningen periodiek gecontroleerd en geactualiseerd aan de hand van de best beschikbare technieken.

Voorstel

Het college stelt u voor de bijgevoegde concept zienswijzebrief naar de ODH te verzenden, waarin aandacht wordt gevraagd voor het Koersplan, de gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de stijgende (indexerings-)kosten.

4. De financiële gevolgen van het besluit

De deelnemersbijdrage van Leidschendam-Voorburg voor 2024 bedraagt € 1.050.972. Ten opzichte van 2023 (€ 976.150) stijgt de deelnemersbijdrage met € 74.822. De stijging valt in twee delen uiteen; te weten:

1. € 42.560 nacalculatie over 2023: met name de effecten van de CAO die voor 2023 afgesloten is;
2. € 32.262 de indexering (gemiddeld 3,17%) voor 2024.

De gemiddelde index van 3,17% is gebaseerd op een loonindex van 3,3% en een prijsindex van 2,6%. Deze percentages komen overeen met die uit de kaderbrief 2024.

De deelnemersbijdrage 2024 wordt verwerkt in de begroting 2024-2027. De hogere deelnemersbijdrage van € 74.844 wordt gedekt vanuit de stelpost prijsindex.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

B.C.F. Nederpel
wnd. secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Documenten behorende bij dit raadvorstel

- 3374 Raadsbesluit Zienswijze ontwerpbegroting ODH 2024
- 3374 Zienswijzebrief ontwerpbegroting ODH 2024
- 3374 Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting ODH 2024 en Jaarrekening 2022
- 3374 Ontwerpbegroting ODH 2024
- 3374 Jaarrekening 2022 ODH