gemeente roerdalen

Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z24-044999
Onderwerp:	Verlenen toestemming gemeenteraad tot toetreding Beesel en Horst aan de Maas tot de GR RD Maasland
Datum:	5 november 2024
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	1. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot het toetreden van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Horst aan de Maas en Beesel tot de Gemeenschappelijke regeling RD Maasland overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit. 2. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling RD Maasland overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpwijzigingsbesluit.
Bijlage(n):	1. Raadsbesluit - Verlenen toestemming gemeenteraad tot toetreding Beesel en Horst aan de Maas tot de GR RD Maasland 2. Brief Horst aan de Maas toetreding RD Maasland d.d. 18 juni 2024 3. Brief Beesel toetreding RD Maasland d.d. 4 juni 2024 4. Besluit van het Dagelijks Bestuur van RD Maasland d.d. 17 oktober 2024 5. De geconsolideerde versie van de Gr van RD Maasland 6. Een versie van de GR van RD Maasland waarin de wijzigingen zichtbaar zijn

gemeente roerdalen

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Verlenen toestemming gemeenteraad tot toetreding Beesel en Horst aan de Maas tot de GR RD Maasland

2. Inleiding

Aanleiding
In 2021 is RD Maasland gestart met een professionaliseringsslag en zoekt ze meer de samenwerking met andere gemeenten en reinigingsdiensten. Zo is de organisatie minder kwetsbaar en kunnen de uitdagingen in de transitie naar een circulair afvalbeleid gezamenlijk aangegaan worden.
Per 1 maart 2025 eindigt het afvalinzamelcontract van de gemeenten Horst aan de Maas en Beesel met inzamelaar PreZero. PreZero zal niet meer inschrijven op de aanbesteding van de inzameling van huishoudelijk afval. Onlangs heeft ook Renewi zich uit deze markt teruggetrokken. Daarom hebben beide gemeenten de wens uitgesproken om toe te treden tot de GR RD Maasland (bijlagen 2 en 3).

Proces
Het toetredingsproces wordt begeleid door de juristen van Boels Zanders. In mei 2024 hebben de gemeenteraden reeds een informele uitnodiging ontvangen om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken rondom de toetreding van Horst en Beesel. Vanuit uw raad zijn er geen wensen en bedenkingen geformuleerd. Ook heeft uw raad geen zienswijze ingediend.

Als gevolg van de in september en oktober van 2024 doorlopen zienswijzeprocedure is de voorgenomen toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas en Beesel tot de GR van RD Maasland in een nieuwe fase beland, namelijk de fase dat:

- Het AB van RD Maasland in de vergadering van 6 november is gevraagd om te besluiten tot toetreding van de colleges van Horst aan de Maas en Beesel (zie ook het besluit van het Dagelijks Bestuur van RD Maasland van 17 oktober 2024 in bijlage 4);
- Wij uw raad dienen te vragen om toestemming te verlenen tot het toetreden van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Horst aan de Maas en Beesel tot de GR van RD Maasland, en;
- Wij uw raad dienen te vragen om toestemming te verlenen voor het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RD Maasland.

Na het verlenen van toestemming door de raden zal ook de colleges worden gevraagd om te besluiten over toetreding en wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

In bijlage 5 en 6 zijn de geconsolideerde versie van de GR van RD Maasland en de versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn, te lezen.

Zienswijze
In de maanden september en oktober 2024 is zowel bij de huidige deelnemers als bij de beoogde nieuwe deelnemers van RD Maasland de zienswijzeprocedure doorlopen.

Ten aanzien van deze doorlopen procedure is er door de gemeenteraden van Horst aan de Maas, Beesel, Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen géén zienswijze ingediend. Enkel door de gemeenteraad van Leudal is een zienswijze ingediend. Deze zienswijze richt zich tot de voorgenomen toetreding van de colleges van Beesel en Horst aan de Maas en luidt als volgt:

"Als zienswijze over de verzoeken van respectievelijk de colleges van de gemeenten Beesel + Horst aan de Maas om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Reinigingsdienst Maasland te Haelen in te dienen dat die toetreding volwaardig dient te zijn zoals genoemd in artikel 6 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling inhoudende dat alle basistaken worden uitgevoerd door Reinigingsdienst Maasland, mits deze door de toetredende gemeente worden aangeboden aan de inwoners. Toetreding kan gefaseerd plaatsvinden."

Naar aanleiding van deze zienswijze heeft overleg plaatsgevonden met het college van Leudal. Benadrukt wordt dat deze zienswijze de bevestiging vormt van de door RD Maasland ingezette koers, namelijk dat Horst aan de Maas en Beesel van harte welkom zijn als nieuwe "volwaardige" deelnemer aan RD Maasland.
De zienswijze is namelijk geformuleerd conform het toetredingsvoorstel dat RD Maasland aan Beesel en Horst aan de Maas heeft gedaan, namelijk dat er na toetreding sprake zal zijn van een "volwaardig" lidmaatschap van RD Maasland. Een en ander is ook in dezelfde bewoordingen opgenomen in het toetredingsvoorstel:

> Deze basistaken vormen het pakket van dienstverlening dat een deelnemer minimaal zal afnemen vanuit de gemeenschappelijke regeling. Bij toetreding kunnen deze taken gefaseerd worden ingebracht, indien de gemeente een dienst vanuit het takenpakket niet aanbied aan haar huishoudens hoeft deze niet te worden ingebracht.

Uit de dienstverleningsovereenkomsten die Horst aan de Maas en Beesel met RD Maasland hebben gesloten, volgt exact eenzelfde beeld:

> **Dienstverleningsovereenkomst:**
> Welke taken (basis en plus) een gemeente inbrengt bij RD Maasland is vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. De afspraak is dat als er bij de toegetreden gemeente een taak vrijkomt binnen het basispakket deze bij RD Maasland wordt ondergebracht. Voor wat betreft een taak uit de plustaken wordt RD Maasland minimaal benaderd om te onderzoeken of samenwerking voor beide partijen meerwaarde heeft (geen verplichting).

Nu de zienswijze van de gemeenteraad van Leudal overeenkomt met de reeds tussen Horst aan de Maas en Beesel gemaakte afspraken, geeft de zienswijze geen aanleiding tot aanpassing van het toetredingsvoorstel.

Het voorstel tot toetreding van de colleges van Horst aan de Maas en Beesel en wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt nu aan de gemeenteraden voorgelegd voor het verlenen van toestemming.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot het toetreden van de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Horst aan de Maas en Beesel tot de Gemeenschappelijke regeling RD Maasland overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

2. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling RD Maasland overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpwijzigingsbesluit.

4. Argumenten

1.1 Door de toetreding van meer gemeenten wordt RD Maasland minder kwetsbaar en kunnen gemeenten in gezamenlijkheid het traject Van Afval Naar Grondstof doorlopen.
Op de weg naar een circulair afvalbeleid liggen veel uitdagingen. Deze uitdagingen kunnen gemeenten alleen in gezamenlijkheid het hoofd bieden. De organisatie van RD Maasland wordt robuuster, waardoor de risico's voor de gemeenten afnemen.

1.2 De overheadkosten per gemeente moeten op termijn afnemen.
Overheadkosten kunnen verdeeld worden over meer aansluitingen en hebben naar verwachting dan ook een gunstig effect voor de reeds aangesloten gemeenten.

1.3 De collectieve denkkracht wordt versterkt.
Hoe meer gemeenten aansluiten, hoe meer kennis er wordt binnengebracht en synergie er kan worden gecreëerd.

5. Kanttekeningen

1.1 Invloed Roerdalen in AB neemt af.
Elke gemeente heeft één stem in het Algemeen Bestuur van RD Maasland. Daardoor zal de invloed van Roerdalen in het bestuur afnemen. Dit terwijl mogelijk niet elke gemeente een in omvang zelfde dienstenpakket afneemt. RD Maasland streeft er daarom wel naar dat toetredende gemeenten uiteindelijk alle reinigingstaken bij haar onderbrengen.

1.2 Harmoniseren van beleid en richting geven waar naartoe te werken wordt lastiger.
Voor RD Maasland kan het voor de uitvoering tot op zeker hoogte wenselijk zijn als de aangesloten gemeenten een geharmoniseerd afvalbeleid voeren, hoewel dit natuurlijk geen verplichting is. Hoe meer gemeenten aansluiten, hoe groter ook de kans over discussie over welke richting RD Maasland uit zou moeten bewegen.

6. Financiën

Het voorstel an sich heeft geen financiële gevolgen voor onze gemeente.

Wel heeft toetreding van de 2 gemeenten invloed op de financiële situatie van RD Maasland en dus de aangesloten gemeenten. Het is de bedoeling dat met de toetreding van de 2 gemeenten de overheadkosten per gemeente omlaag zullen gaan, omdat deze kosten straks zullen worden verdeeld over meer gemeenten dan nu het geval is.
De opstartkosten, te weten: ICT-inrichting, het opmaken van inzamelroutes (werkvoorbereiding) en de communicatie/introductie van RD Maasland, worden doorbelast aan Horst a/d Maas en Beesel.

Wel wordt momenteel de toetreding voorbereid door werknemers van RD Maasland. In dat opzicht zijn er natuurlijk personeelskosten mee gemoeid, maar het is lastig te duiden wat deze precies zijn.

De juridische advieskosten kunnen (op termijn) worden gedekt uit een door RD Maasland nieuw te vormen bestemmingsreserve 'Strategische thema's' welke is opgenomen in de 1e begrotingswijzing 2024 van RD Maasland (vaststelling in AB-vergadering 6 november 2024).
Dit juridische advies is ook relevant voor als er in de toekomst nog eens andere gemeenten willen toetreden.

7. Eerdere besluitvorming

Op 19 september 2024 heeft uw raad besloten om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de beoogde toetreding van de colleges van Horst aan de Maas en Beesel tot de GR RD Maasland en ten aanzien van het ontwerpbesluit over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling RD Maasland per 1 maart 2025. Zie hiervoor zaaknummer **Z24-044999.**

8. Communicatie

De communicatie met de nieuw toe te treden gemeenten verloopt voornamelijk via RD Maasland. Indien nodig is er één-op-één-contact met de individuele gemeenten.
Het besluit van uw raad wordt vanzelfsprekend gedeeld met RD Maasland en via hen met de aan te sluiten gemeenten.

9. Planning en uitvoering

6 november 2024	Instemmingsbesluit AB RD Maasland met toetreding van de colleges van Horst aan de Maas en Beesel
12 december 2024	Toestemming raad
Uiterlijk 15 februari 2025	Instemming college
1 maart 2025	Toetreding Horst aan de Maas en Beesel en inwerkingtreding gewijzigde GR

10. Privacy

Niet van toepassing.

11. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

De bevoegdheid tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van de betrokken gemeenten is bepaald in artikel 1, eerste lid, van de Wgr.

12. Bijlagen

1. Raadsbesluit - Verlenen toestemming gemeenteraad tot toetreding Beesel en Horst aan de Maas tot de GR RD Maasland
2. Brief Horst aan de Maas toetreding RD Maasland d.d. 18 juni 2024
3. Brief Beesel toetreding RD Maasland d.d. 4 juni 2024
4. Besluit van het Dagelijks Bestuur van RD Maasland d.d. 17 oktober 2024
5. De geconsolideerde versie van de Gr van RD Maasland
6. Een versie van de GR van RD Maasland waarin de wijzigingen zichtbaar zijn

Sint Odiliënberg, 5 november 2024

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris, De burgemeester,





J.J.W.M. L'Ortije mr. M.D. de Boer-Beerta