Flevoland

Aan het college van burgemeester en wethouders
Gemeente Lelystad
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Kenmerk : 2023/0118
Inlichtingen bij : K. Makarawung
Telefoonnummer : 0320-276211

Betreft : Wijziging gemeenschappelijke regelingen: ontwerp-wijzigingsbesluit

Lelystad, 12 april 2023

Geachte leden van het college,

Zoals reeds eerder met u gecommuniceerd, is op 1 juli 2022 de *Wet gemeenschappelijke regelingen* (Wgr) gewijzigd. De wijzigingen in de Wgr hebben ook gevolgen voor onze gemeenschappelijke regeling, en daarom stelt het algemeen bestuur van GGD Flevoland voor de regeling te wijzigen. Daartoe treft u bijgaand bij deze brief het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling GGD Flevoland.

Dit ontwerp-wijzigingsbesluit wordt aan al onze deelnemers, te weten de colleges van burgemeesters en wethouders in Flevoland, voorgelegd ten behoeve van het kenbaar maken van zienswijzen door uw gemeenteraad. Deze bevoegdheid komt alle gemeenteraden toe op basis van het gewijzigde artikel 1 van de Wgr. De mogelijkheid tot het geven van een zienswijze bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling is een wettelijke uitbreiding op de huidige zienswijzebevoegdheden van de gemeenteraad. Wij verzoeken u het voorgestelde ontwerp-wijzigingsbesluit aan uw raad voor te leggen ten behoeve van het kenbaar maken van zienswijzen, zoals bedoeld in artikel 1 Wgr.

Dit ontwerp-wijzigingsbesluit is het resultaat van ontwikkelingen op twee onderwerpen: de verandering van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de samenwerking tussen GGD Flevoland en Veiligheidsregio Flevoland.

In deze brief wordt verder ingegaan op deze onderwerpen. U ontvangt tevens als bijlage een model-aanbiedingsbrief voor uw gemeenteraad. Deze kunt u, naar wens, gebruiken om het ontwerp-wijzigingsbesluit ter zienswijze bij uw gemeenteraad aan te bieden.

Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen

De Eerste Kamer heeft op 14 december 2021 ingestemd met een wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen. Deze wijziging is op 1 juli 2022 in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden. Gemeenteraden krijgen hiermee meer mogelijkheden om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken. De wijzigingen uit de Wgr worden onder deze brief kort toegelicht.
Het algemeen bestuur van GGD Flevoland heeft op 29 september 2022 het uitgangspunt aangenomen de wijzigingen van de Wgr op een technische manier in de regeling op te nemen. Dit houdt ten eerste in dat er aan de wettelijke vereisten voldaan wordt. Daarnaast wordt er in de regeling, daar waar mogelijk, ruimte overgelaten om verdere inhoudelijke invulling van de betreffende artikelen op een later moment naar wens in te vullen.

Samenwerking tussen GGD Flevoland en Veiligheidsregio Flevoland
GGD Flevoland en Veiligheidsregio Flevoland werken ambtelijk intensief met elkaar samen. Ten behoeve van deze samenwerking wordt er in het huidige proces van wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen gelijk met elkaar opgetrokken. Ten behoeve van de leesbaarheid voor de colleges en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten zal de volgorde van artikelen en de verplichte wijzigingen voortkomend uit de Wgr in beide gemeenschappelijke regelingen van GGD Flevoland en van Veiligheidsregio Flevoland op elkaar afgestemd worden.

Nieuwe zienswijzebevoegdheid raden

Wij verzoeken u uw raad zo spoedig mogelijk bijgevoegd ontwerp-wijzigingsbesluit ter zienswijze aan te bieden. Gemeenteraden hebben op grond van het gewijzigde artikel 1 van de Wgr het recht om binnen acht weken na ontvangst van de het voorgestelde wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling, schriftelijk hun zienswijze kenbaar te maken.
De bepalingen van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen dienen uiterlijk 1 juli 2024 te zijn geïmplementeerd. Om ervoor te zorgen dat we binnen de wettelijke termijnen kunnen blijven, is het voorgestelde wijzigingsbesluit op 6 april 2023 geagendeerd in de vergadering van het algemeen bestuur van GGD Flevoland.

Verzoek

Wij verzoeken uw college het voorgestelde wijzigingsbesluit zo spoedig mogelijk ter zienswijze aan uw raad voor te leggen. De eventuele zienswijze van uw raad ontvangen wij graag uiterlijk **10 juli 2023** via: L.vanderLinden@ggdflevoland.nl. Houdt u daarom bij uw planning rekening met de wettelijke zienswijzetermijn van 8 weken.

Vervolg

Vervolgens wordt het definitieve voorgestelde wijzigingsbesluit voor de vergadering van het algemeen bestuur van **9 november 2023** voorbereid.

Hierop zal door het algemeen bestuur het definitieve voorgestelde wijzigingsbesluit voorgelegd worden aan de colleges. De colleges leggen het wijzigingsbesluit ter goedkeuring voor aan de respectievelijke gemeenteraden. Vervolgens hebben de gemeenteraden dertien weken om te besluiten of aan de respectievelijke colleges toestemming wordt verleent voor het wijzigen van de regeling. Deze termijn kan eenmalig met nog eens dertien weken worden verlengd.

Vervolgens nemen de colleges een eensluidend besluit tot wijziging, met het voorbehoud dat de raden hun toestemming geven. De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges van burgemeester en wethouders van ten minste twee derde van de gemeenten, die samen twee derde van het aantal inwoners van het werkgebied omvatten. Indien aangenomen maakt het gemeentebestuur van de gemeente Lelystad de wijziging voor alle deelnemende gemeenten bekend in het door de gemeente Lelystad uitgegeven gemeenteblad. De wijziging treedt tot slot in werking op de dag na bekendmaking.

We verwachten dat de Gemeenschappelijke regeling GGD Flevoland in het tweede kwartaal van 2024 is gewijzigd.

Hoogachtend,
Het algemeen bestuur van GGD Flevoland
namens deze,

Dhr. R. Broekema
Voorzitter bestuur GGD Flevoland

Mevr. M. Vluggen
Secretaris bestuur GGD Flevoland

Bijlagen:
- Ontwerp-integraal-wijzigingsbesluit
- was & wordt-lijst
- aanbiedingsbrief-raden-model

Toelichting: Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen. Een deel gaat direct per 1 juli 2022 in. Voor het andere deel (verplichtingen om bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen) geeft de wet een implementatieperiode van twee jaar.

Wijzigingen vanaf 1 juli 2022

Deze bepalingen zijn vanaf 1 juli 2022 direct in werking getreden.

a. **Zienswijze bij treffen regeling:** Bij het treffen, wijzigen en het toe- en uittreden van de gemeenschappelijke regeling moet vóór de vaststelling met toestemming van de raden ook een ontwerp van de regeling, of de wijziging daarvan, voor zienswijzen aan de raden worden toegezonden, met een reactietermijn van 8 weken. De huidige procedure vloeit voort uit deze wijziging. De toestemming blijft ongewijzigd vereist na de zienswijzenronde.

b. **Gemeenschappelijke adviescommissie**: Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk kan een gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden worden ingesteld die het algemeen bestuur van advies voorziet, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten kan voorbereiden of deze raden van advies kan voorzien. Het hebben van een gemeenschappelijke adviescommissie is niet verplicht.

c. **Aanpassing begrotingscyclus:** In de wet worden de termijnen/data op het gebied van zienswijzeprocedure en begrotings- en jaarrekeningcycli gewijzigd. De deadline voor indienen van de begroting verschuift van 1 augustus naar 15 september; van de kaders en de jaarrekening van 15 april naar 30 april; en van de ontwerpbegroting van 8 weken naar 12 weken voordat die aan het bestuur wordt aangeboden/vastgesteld. Deze termijnen moeten worden overgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Wijzigingen met een implementatieperiode van twee jaar (1 juli 2024)

Ook deze bepalingen zijn verplicht, maar voor deze bepalingen moet per regeling worden bepaald op welke wijze deze worden opgenomen in de regeling. Van belang hierbij is op te merken dat GGD Flevoland een verplichte gemeenschappelijke regeling is, waarbij bij of krachtens andere wetten, waaronder de Wet publieke gezondheid, ook taken en bevoegdheden zijn bepaald en inrichtingseisen zijn gesteld.

Het gaat om onderstaande bepalingen:

a. **Actieve informatieplicht**: Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. Deze informatieplicht komt overeen met de informatieplicht die het college van B&W heeft ten opzichte van de gemeenteraad. In de gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd.

b. **Afspraken over evaluatie**: Het wordt verplicht om afspraken te maken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. Waar de evaluatie specifiek op gericht moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze wordt niet voorgeschreven.

c. **Afspraken over uittreding**: Met het oog op mogelijke uittreding moeten in ieder geval afspraken worden gemaakt over de gevolgen voor het vermogen voor de rechtspersoon, waarbij moet worden gedacht aan afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.

d. **Afspraken over participatie**: In elke regeling moet worden opgenomen op welke wijze ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbende bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van de regeling betrokken worden.

e. **Zienswijze voor besluiten**: In de regeling dienen afspraken te worden gemaakt over of er, en zo ja welke, besluiten van het bestuur vatbaar zijn voor een zienswijze van de gemeenteraden.