Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 27 oktober 2025

Onderwerp	Mandaatbesluit milieueffectrapportage-beoordeling
Versienummer	1.2
Portefeuillehouder	Gerdien Rots

Samenvatting
Aan de gemeenteraad wordt een mandaatbesluit milieueffectrapportage-beoordeling voorgelegd. Met dit mandaatbesluit wordt het college bevoegd om een mer-beoordelingsbesluit te nemen bij ruimtelijke besluiten waarvoor de raad bevoegd is. Deze werkwijze was voor de invoering van de Omgevingswet de standaard. De raad behoudt zijn rol op het nemen van de ruimtelijke besluiten zelf (zoals onder andere vaststellen omgevingsvisie en omgevingsplan, inclusief de uitkomst van de mer-beoordeling) en het college is bevoegd voor de technische voorbereiding (het besluit over de mer-beoordeling).

Financiële gevolgen

Betreft doel	612 Nieuwe ruimtelijke initiatieven op niveau van projecten en initiatieven
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Bijlagen

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. het college van burgemeester en wethouders mandaat te verlenen tot het nemen van een mer-beoordelingsbesluit als bedoeld in artikel 16.36 en artikel 16.43 van de Omgevingswet;
2. aan het college van burgemeester en wethouders machtiging te verlenen tot het verrichten van feitelijke handelingen met betrekking tot de mer-procedure als bedoeld in afdeling 16.4 van de Omgevingswet.

Datum 13 oktober 2025

Inleiding
Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet was het college bevoegd om een mer-beoordelingsbesluit te nemen bij ruimtelijke besluiten. Het college deed dit als onderdeel van de bevoegdheid om besluiten van de gemeenteraad voor te bereiden. De raad stelde vervolgens het uiteindelijke besluit vast, waarbij zij ook inzicht kreeg in de uitkomsten van de mer-beoordeling/MER. In een besluit, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan, kon de raad dit laatste dus meewegen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het bestuursorgaan dat bevoegd is om het mer-beoordelingsbesluit te nemen gewijzigd. De wijziging heeft tot gevolg dat het bestuursorgaan dat het ruimtelijk besluit neemt het enige bestuursorgaan is dat het mer-beoordelingsbesluit mag nemen. Dit betekent dat alleen de raad bevoegd is een mer-beoordelingsbesluit te nemen voor ruimtelijke besluiten waarvoor de raad bevoegd is (zoals het vaststellen van een omgevingsvisie of omgevingsplan). Om de bevoegdheidsverdeling zoals deze gold voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet voor te zetten, zal de bevoegdheid om een mer-beoordelingsbesluit te nemen op grond van de artikelen 16.36 en 16.43 Omgevingswet door de gemeenteraad aan het college moeten worden gemandateerd.

Daarnaast bepaalt de wet niet expliciet dat het voorbereidende bestuursorgaan feitelijke handelingen kan verrichten met betrekking tot de mer-procedure. Daarom wordt ook voorgesteld om het college te machtigen tot het verrichten van feitelijke handelingen met betrekking tot de mer-procedure als bedoeld in afdeling 16.4 van de Omgevingswet.

Kader
Omgevingswet, wetten.nl - Regeling - Omgevingswet - BWBR0037885
Gemeentewet, wetten.nl - Regeling - Gemeentewet - BWBR0005416
Algemene wet bestuursrecht, wetten.nl - Regeling - Algemene wet bestuursrecht - BWBR0005537

Beoogd effect
Het verlenen van mandaat van de raad aan het college kan het mer-beoordelingsproces eenvoudiger, sneller en efficiënter verlopen.

Argumenten

1.1 Raad behoudt zijn bevoegdheid.
Het verlenen van mandaat betekent dat het college in naam van de raad een besluit neemt. De gemeenteraad blijft zelf ook bevoegd om de gemandateerde bevoegdheid uit te voeren. De bevoegdheid wordt, anders dan bij delegatie, niet overgedragen aan het college. Met dit besluit, herleeft als het ware de bevoegdheidsverdeling zoals deze onder het oude recht bestond.

1.2 Het college was voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet bevoegd om mer-beoordelingsbesluiten te nemen
Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet was het college bevoegd om een mer-beoordelingsbesluit te nemen. Dit hield in dat het college voorafgaande aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan een mer-beoordelingsbesluit nam en dit besluit samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage legde. De raad nam uiteindelijk het besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan.

1.3 Er is een mandaatbesluit nodig.
Op basis van de Omgevingswet is het college in het kader van onder andere het wijzigen van het omgevingsplan niet langer bevoegd een mer-beoordelingsbesluit te nemen, maar is dat de raad. Om deze bevoegdheid door het college te kunnen laten uitoefenen moet de raad deze bevoegdheid mandateren aan het college.

1.4 Het proces verloopt eenvoudiger, sneller en efficiënter.
Het bevoegd gezag is verplicht om binnen 6 weken na de mededeling van de initiatiefnemer over het project een besluit over de mer-beoordeling te nemen. Dit betekent een extra besluit van de gemeenteraad hetgeen een langere beslistermijn en vertraging met zich meebrengt. Een oplossing hiervoor is een mandaatbesluit, zodat het proces eenvoudiger, sneller en efficiënter kan verlopen.

Alternatieve mogelijkheden
Niet van toepassing.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Niet van toepassing, het betreft een besluit over een werkwijze.

Communicatie
Het mandaatbesluit mer-beoordeling wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl.

Financiën
Dit voorstel heeft zelf geen financiële gevolgen.

Risico's
Niet van toepassing.

Vervolg
Het mandaatbesluit treedt in werking de dag na bekendmaking.

Openbaarheid
Het mandaatbesluit is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer