De Gemeenteraad Echt-Susteren

Raadsvoorstel

Datum raadsverg.: donderdag 14 december 2023
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z23/151667 - D - 184885
Datum B&W-verg.: dinsdag 21 november 2023

Portefeuillehouder(s): H.E.J.M. Meuwissen

Onderwerp
Verordeningen en Omgevingswet

Samenvatting
Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, worden een aantal wetten, besluiten en regelingen ingetrokken of worden deels overgeheveld naar andere wetgeving. Dit heeft invloed op verordeningen van de gemeente Echt-Susteren die een grondslag hebben of verwijzen naar deze wetgeving. De verordeningen van de gemeente Echt-Susteren zijn geïnventariseerd. Daaruit blijkt dat een aantal verordeningen moeten worden aangepast voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De gemeenteraad wordt voorgesteld om één verordening juridisch technisch te wijzigingen, zodat deze verordening correct doorwerkt onder de Omgevingswet.

Voorstel
De Afvalstoffenverordening aan te passen in verband met de invoering van de Omgevingswet.

Inleiding
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Door de gemeenteraad zijn reeds een aantal besluiten genomen om de gemeente Echt-Susteren voor te bereiden op de Omgevingswet. Een aantal besluiten moeten nog worden genomen.

Besluitvorming in gemeente Echt-Susteren	2021	2022	2023	2022-2024	2024-2029
Adviesrol gemeenteraad					
Delegatiebesluit					
Gemeentelijke adviescommissie					
Participatiebeleid					
Verordening nadeelcompensatie					
Legesverordening					
Erfgoedverordening					
Gewijzigd voorstel verzwaard adviesrecht en delegatiebesluit					
Algemene plaatselijke verordening					
Wijzigingsverordening					
Omgevingsvisie (besluit)					
Omgevingsplan (besluit)					

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, worden een aantal wetten, besluiten en regelingen ingetrokken of deels overgeheveld naar andere wetgeving. In de door de gemeenteraad vastgestelde verordeningen staan grondslagen en verwijzingen naar regelgeving die op het moment van inwerkingtreding vervallen. In de Omgevingswet is geen overgangsrecht opgenomen met het gevolg dat de verordeningen juridisch technisch moeten worden aangepast om vanaf 2024 door te kunnen werken met de verordeningen. Alle verordeningen van de gemeente Echt-Susteren zijn geïnventariseerd. In bijgevoegd raadsbesluit zijn de wijzigingen opgenomen van de Afvalstoffenverordening, die als gevolg van de invoering van de Omgevingswet moet worden aangepast.

Inhoudelijke toelichting
Als de Omgevingswet in werking treedt, worden een aantal wetten, besluiten en regelingen ingetrokken, zoals het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Woningwet, de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). Dit heeft gevolgen voor enkele gemeentelijke verordeningen:
- verordeningen kunnen gebaseerd zijn op een wet/besluit/regeling die wordt ingetrokken;
- verordeningen kunnen verwijzen naar een wet/besluit/regeling die wordt ingetrokken;
- verordeningen kunnen termen bevatten die onder de Omgevingswet veranderen.

In de Omgevingswet is niet voorzien in overgangsrecht voor de doorwerking van de verordeningen die verwijzen naar de huidige regelgeving. Dat betekent dat vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet juridisch technische aanpassingen moeten worden doorgevoerd. Alleen dan kan vanaf de inwerkingtreding tot het moment dat de verordeningen het omgevingsplan zijn verwerkt, worden doorgewerkt met de verordeningen.
Alle verordeningen en beleidsregels van de gemeente Echt-Susteren zijn geïnventariseerd en bekeken is welke verordeningen moeten worden aangepast. Voor wat betreft de beleidsregels wordt ervan uitgegaan dat waar naar oude wetgeving wordt verwezen, dit tevens wordt gezien als een verwijzing naar wetgeving onder de Omgevingswet.

<u>Inventarisatie verordeningen en beleidsregels gemeente Echt-Susteren</u>
Uit de inventarisatie van bijna 280 verordeningen en beleidsdocumenten blijkt dat het merendeel niet aangepast hoeft te worden. Verordeningen waarop de Omgevingswet wel invloed heeft bij inwerkingtreding, kunnen worden onderscheiden in verschillende categorieën:

Verordeningen die vervallen (geen onderdeel van besluitvorming)
Een aantal verordeningen vervallen, omdat de wettelijke grondslag vervalt en daardoor van rechtswege niet meer gelden. De gemeenteraad hoeft deze verordeningen niet in te trekken. Het gaat om de volgende verordeningen:
- Bouwverordening gemeente Echt-Susteren 2012 (zie ook de uitleg bij juridische toelichting)
- Verordening kwaliteit VTH Echt-Susteren

Juridisch technische wijzigingen verordeningen
Een aantal gemeentelijke verordeningen moeten juridisch technisch worden gewijzigd, zodat deze verwijzen naar de nieuwe grondslagen en verwijzingen onder de Omgevingswet:
- Algemene plaatselijke verordening (wordt voorgelegd in apart raadsvoorstel en-besluit op 14 december 2023);
- Erfgoedverordening Echt-Susteren (is voorgelegd in apart raadsvoorstel en -besluit op 9 november 2023);
- Afvalstoffenverordening Echt-Susteren 2019.

Dit voorstel heeft betrekking op de laatste verordening.

Juridisch technisch en inhoudelijke wijzigingen verordeningen

Een aantal verordeningen verandert met de komst van de omgevingswet niet alleen juridisch technisch, maar ook inhoudelijk. Over onderstaande verordeningen heeft de gemeenteraad reeds een besluit genomen of deze worden voor 1 januari 2024 ter besluitvorming voorgelegd.

Het betreft de volgende verordeningen:
- Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater (deze verordening wijzigt naar de Hemelwaterverordening gemeente Echt-Susteren 2023 en wordt aan de gemeenteraad voorgelegd op 14 december 2023);
- Legesverordening gemeente Echt-Susteren 2023 (deze verordening wordt aan de gemeenteraad voorgelegd op 14 december 2023);
- Planschadeverordening gemeente Echt-Susteren (wordt Verordening nadeelcompensatie gemeente Echt-Susteren en is aan de gemeenteraad voorgelegd op 9 november 2023);
- Verordening Omgevingscommissie MER 2016 (wordt Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Omgevingscommissie MER 2022. Deze verordening heeft de gemeenteraad op 15 december 2021 vastgesteld).

Verordeningen die wél onder het overgangsrecht van de Omgevingswet vallen
Er is geen overgangsrecht voor verordeningen onder de Omgevingswet, waardoor deze kunnen doorwerken als ze naar oude wetgeving verwijzen. Daarop geldt echter een uitzondering voor een aantal verordeningen die automatisch onderdeel worden van het omgevingsplan dat op 1 januari 2024 van rechtswege ontstaat (het tijdelijk omgevingsplan). De gemeenteraad hoeft hier geen besluit over te nemen (artikel 4.6 Invoeringswet Omgevingswet), de verordeningen worden vanzelf opgenomen.

Het gaat om de volgende verordeningen:
- Hemelwaterverordening gemeente Echt-Susteren 2023;
- Verordening Wet geurhinder en veehouderij gemeente Echt – Susteren 2009;
- Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Echt-Susteren 2014.

<u>Nadere toelichting Hemelwaterverordening Echt-Susteren</u>
De 'Hemelwaterverordening Gemeente Echt-Susteren 2023' ligt ter beraadslaging voor in de gemeenteraadsvergadering van 14 december 2023. In deze verordening is de 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater' uit 2013 opgenomen. De hemelwaterverordening zal van rechtswege onderdeel zijn van het tijdelijk omgevingsplan dat op 1 januari 2024 van rechtswege ontstaat. De verwijzingen in deze hemelwaterverordening zijn reeds toegespitst op de wetgeving van de nieuwe Omgevingswet. De 'Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater' van 2013 wordt ingetrokken.

<u>Bestaande gemeentelijke verordeningen en het omgevingsplan</u>
Op 1 januari 2024 heeft de gemeente een Omgevingsplan van rechtswege (tijdelijk Omgevingsplan). Bepaalde regels die zien op de fysieke leefomgeving, zullen uiteindelijk moeten worden opgenomen in het Omgevingsplan. Daar hebben gemeenten tot 2032 de tijd voor. Onze planning is om in 2029 een omgevingsplan voor de gehele gemeente te hebben.

Financiële toelichting
Niet van toepassing.

Juridische toelichting
Een groot aantal wetten gaat geheel of gedeeltelijk op in de Omgevingswet. Via de Invoeringswet Omgevingswet worden bepaalde wetten ingetrokken die volledig opgaan in de Omgevingswet.

Bepaalde wetten gaan deels of grotendeels op in de Omgevingswet. Deze worden niet ingetrokken, maar er komen wel bepaalde onderdelen te vervallen.

Hieronder volgt de toelichting op de Bouwverordening die van rechtswege komt te vervallen en de beheersverordening die onderdeel wordt van het tijdelijk omgevingsplan:

Bouwverordening
De bouwverordening die van rechtswege vervalt, regelt 2 onderwerpen: het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond en welstandsadvisering.
De bouwverordening heeft artikel 8 van de Woningwet als basis, maar de Invoeringswet Omgevingswet schrapt dit artikel. Dit wordt op de volgende manier opgelost:

- bepalingen over bouwen op verontreinigde bodem gaan via de bruidsschat naar het omgevingsplan; en
- de gemeenteraad heeft op grond van artikel 17.9 Omgevingswet opnieuw een omgevingscommissie ingesteld en de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Omgevingscommissie MER 2022 vastgesteld.

Beheersverordeningen
Een beheersverordening (artikel 3.38 Wro) die van kracht is, geldt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet als onderdeel van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 4.6, lid 1, onder l, van de Invoeringswet Omgevingswet.

Duurzaamheid / Cittaslow
Niet van toepassing.

Risico's
Zonder aanpassing van de verordeningen werken deze niet (of niet volledig) door onder de nieuwe Omgevingswet.
Het risico bestaat dat er (ondanks zorgvuldig onderzoek van bijna 280 verordeningen en beleidsregels), verordeningen niet worden meegenomen met deze wijziging. Indien dit na inwerkingtreding nodig wordt geacht en de verordening niet van rechtswege onderdeel wordt van het tijdelijk omgevingsplan, kan een verordening nog worden gewijzigd na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Burgerparticipatie
Niet van toepassing.

Bijgevoegde stukken
Raadsbesluit

Ter inzage liggende stukken
Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,

secretaris

voorzitter