Initiatiefvoorstel aan de raad

Onderwerp

Het Raadsakkoord 2022 – 2026

Voorgesteld besluit

Het Raadsakkoord 2022 – 2026 vast te stellen.

Inleiding

Na de gemeenteraadsverkiezingen van medio maart is door de nieuwe raad op 5 april jl. unaniem een motie aangenomen waarin is uitgesproken om deze keer niet te gaan voor een meerderheidscoalitie met minimaal zes partijen, maar om met alle 14 fracties samen een raadsakkoord op te stellen. Daarvoor waren verschillende redenen, die ook in het raadsakkoord worden benoemd. De keuze voor een raadsakkoord is ook de keuze voor een andere bestuurscultuur, die meer gericht wil zijn op samenwerking en die dichter bij de samenleving wil staan. Kenmerkend voor het proces is ook dat eerst over de inhoud wordt gesproken en pas daarna over de samenstelling van het nieuwe college dat met het akkoord aan de slag zal gaan.

Om de totstandkoming van het raadsakkoord in goede banen te leiden zijn twee externe proces-begeleiders van bureau Lysias Advies aangesteld. Na een tweetal startbijeenkomsten hebben zij samen met twee vertegenwoordigers per fractie, een gezamenlijk leerproces doorlopen. Daarin werd op een constructieve manier samengewerkt en zijn door alle fracties bijdragen geleverd aan de inhoud. Met de ondersteuning door een groot aantal medewerkers vanuit de ambtelijke organisatie en de griffie is uiteindelijk een raadsakkoord opgesteld dat nu ter besluitvorming voorligt.

Doel

Het raadsakkoord is het bestuurlijke hoofddocument voor de raadsperiode 2022 – 2026. Het bevat alle onderwerpen waarover politiek een grote mate van consensus bestaat en waarop de komende vier jaar een bestuurlijk accent wordt gelegd. Tevens zijn daarin afspraken opgenomen om tot een andere bestuurscultuur te komen. Die afspraken leiden tot een nieuwe werkwijze, zowel wat betreft de omgang tussen raadsleden onderling, als de relatie met het college en met de samenleving.

Argumenten

1.1 Met dit raadsakkoord legt de raad vanuit zijn kaderstellende rol de accenten vast voor de komende vier jaar.

De afgelopen acht jaar heeft de gemeenteraad steeds aan het begin van een nieuwe raadsperiode een raadsprogramma vastgesteld, waarin voor de volgende vier jaar de hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd. Dat past bij de kaderstellende rol van de raad en maakt een apart collegeprogramma overbodig. Met dit raadsakkoord wordt die lijn voortgezet. Het raadsakkoord bevat een groot aantal afspraken waarmee accenten worden gelegd voor de gemeentelijke inzet in de komende vier jaar. Daarmee is het raadsakkoord de overkoepelende opdracht waar het college mee aan de slag gaat.

1.2 Het raadsakkoord bevat de afspraken zoals die zijn gemaakt door de 14 fracties uit de raad.

Over de inhoud van het raadsakkoord bestaat een grote mate van overeenstemming. Iedere daarin opgenomen afspraak heeft de steun van tenminste tweederde van de raadsleden.

1.3 Het raadsakkoord is uitvoerbaar en financieel haalbaar.

Iedere afspraak is getoetst op uitvoerbaarheid. Naar aanleiding van die toets is in een aantal gevallen de planning bijgesteld. Daarnaast blijkt uit de financiële doorrekening dat de afspraken ook financieel haalbaar zijn. Een nadere toelichting daarop is opgenomen onder het kopje Financiën.

1.4 Het raadsakkoord legt de intentie vast om te komen tot een nieuwe bestuurscultuur.

Het raadsakkoord wil ook verandering brengen in de bestuurscultuur. Daarover is een aantal afspraken opgenomen dat gezamenlijk moet leiden tot een gewenste nieuwe werkwijze. Om dat concreet te maken is de nieuwe werkwijze verder samengevat in een tiental hoofdpunten.

1.5 De burgemeester had geen op- of aanmerkingen bij de tekst van het raadsakkoord
Ingevolge artikel 35 van de Gemeentewet moet de burgemeester in de gelegenheid worden gesteld haar opvattingen over het bereikte akkoord kenbaar te maken. Desgevraagd heeft zij aangegeven geen op- of aanmerkingen te hebben bij dit raadsakkoord.

Kanttekeningen

1.1 Niet over alle onderwerpen die zijn besproken kon een grote mate van overeenstemming worden bereikt.
De intentie van het raadsakkoord is om over alle onderwerpen waarover een grote mate van overeenstemming bestaat, concrete afspraken op te nemen. Over het overgrote deel van de onderwerpen die zijn besproken kon ook een compromis worden bereikt. Dat geldt niet voor klein aantal onderwerpen, waarover te verschillend werd gedacht. Die zijn opgenomen in het raads-niet-akkoord (bijlage B). Deze onderwerpen zijn een vrije kwestie in de raad.

1.2 Bij een aantal onderwerpen zijn afspraken gemaakt waar een minderheid bedenkingen bij heeft.
Voor partijen die moeite hadden met een tekst die wel opgenomen werd in het raadsakkoord bestond de mogelijkheid om aantekening te vragen van hun bedenkingen. Zo'n aantekening verandert niets aan de steun voor het raadsakkoord, maar zorgt ervoor dat principiële zaken ook zijn benoemd. Daarmee verrassen partijen elkaar niet achteraf.

1.3 De in het raadsakkoord opgenomen afspraken die financiële gevolgen hebben moeten nog geformaliseerd worden door ze op te nemen in de programmabegrotingen voor de komende jaren.
Een groot aantal gemaakte afspraken heeft financiële consequenties. Hoewel het wel de intentie is, betekent het vaststellen van het raadsakkoord nog niet dat de benodigde financiële middelen ook daadwerkelijk beschikbaar worden gesteld. Daarvoor is verwerking in de programmabegroting van het betreffende jaar nodig. Dat biedt de raad de mogelijkheid om een integrale afweging te maken bij de alsdan bekende financiële ruimte.

Financiën

Afgaande op de informatie uit de meicirculaire 2022 kunnen de ca. 140 in het raadsakkoord opgenomen afspraken worden gedekt uit de beschikbare financiële middelen. Alleen voor het vierde jaar wordt nu nog een structureel tekort voorzien. Omdat de cijfers over 2026 nog erg onzeker zijn en er de komende jaren veel extra incidentele inkomsten zijn, wordt het tekort op dit moment acceptabel geacht. Hiervoor zal in de meerjarenbegroting 2024 – 2026 een taakstelling worden opgenomen. Mocht blijken dat het nu geraamde tekort ook volgend jaar nog actueel is zal daarvoor een structurele oplossing worden gezocht.

Vervolg

In het raadsakkoord zijn afspraken opgenomen over de borging en de evaluatie van de nieuwe werkwijze. Zo zal het onderwerp van bespreking zijn met de raads- en collegeleden op de jaarlijkse tweedaagse. Daarnaast is het een vast agendapunt in het fractievoorzittersoverleg en kan de regiegroep bestuurlijke vernieuwing worden ingezet om de nieuwe bestuurscultuur verder uit te werken. Over het inhoudelijk deel zal door het college jaarlijks worden gerapporteerd over de stand van zaken. Na de vaststelling van het raadsakkoord zal ook een publieksvriendelijke versie worden gemaakt, die beschikbaar zal zijn op de gemeentelijke website.

Bijlage: Het Raadsakkoord 2022 – 2026.

Lelystad, 24 juni 2022

De fracties van:

VVD **JongLelystad** **GroenLinks** **Leefbaar Lelystad** **PVV** **CU**

InwonersPartij **PvdA** **Mooi Lelystad** **D66** **SP**

Forum Voor Democratie **CDA** **Gemeente Belangen Lelystad**

Raadsbesluit

Nummer:

De raad van de gemeente Lelystad,

op initiatief van diverse fracties uit de raad van de gemeente Lelystad d.d. 24 juni 2022;

B E S L U I T:

Het raadsakkoord 2022 – 2024 vast te stellen.

Lelystad, 28 juni 2022

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier, de voorzitter,