VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Herstelverordening Leges Deurne 2024-2025
Zaaknummer:	3455115
Datum collegevergadering:	27 oktober 2026
Datum raadsvergadering:	15 december 2026
Portefeuillehouder:	Geert van Rijt

Voorgesteld besluit

1. Vast te stellen de Verordening tot herstellen van de Legesverordening Deurne 2024 en van de Legesverordening Deurne 2025 (Herstelverordening leges Deurne 2024-2025)
2. Te bepalen dat deze herstelverordening met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2024 in werking treedt en dat deze terugwerkende kracht uitsluitend begunstigend is.

Samenvatting

Bij de invoering van de Omgevingswet zijn in de Legesverordeningen Deurne 2024 en 2025 enkele onvolkomenheden ontstaan. Deze leiden ertoe dat bij milieubelastende activiteiten en maatwerkvoorschriften per milieubelastende activiteit leges kunnen worden geheven, terwijl de bedoeling is om dit per aanvraag te doen. Daarnaast bevat artikel 3.6.2 van de tarieventabellen 2024 en 2025 een onjuiste verwijzing naar onder andere niet-bestaande artikelen.

In de Legesverordening Deurne 2026 zijn deze onderdelen inmiddels correct en eenduidig geregeld. Met deze herstelverordening worden de Legesverordeningen 2024 en 2025 hiermee in overeenstemming gebracht. De wijzigingen werken uitsluitend in het voordeel van de aanvragers en leiden niet tot hogere legesheffing.

Bijlagen

1. Herstelverordening Leges Deurne 2024-2025

Deurne, Nr. 87 / 3455115

AAN DE RAAD,

1. Voorgesteld besluit

1. Vast te stellen de Verordening tot herstellen van de Legesverordening Deurne 2024 en van de Legesverordening Deurne 2025 (Herstelverordening leges Deurne 2024-2025)
2. Te bepalen dat deze herstelverordening met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2024 in werking treedt en dat deze terugwerkende kracht uitsluitend begunstigend is.

2. Inleiding

Bij de vaststelling van de Legesverordeningen Deurne 2024 en 2025 zijn, mede als gevolg van de invoering van de Omgevingswet, enkele bepalingen niet juist overgenomen uit de gehanteerde modelverordeningen en of adviezen van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB).

Deze onvolkomenheden zijn inmiddels hersteld in de Legesverordening Deurne 2026. Omdat voor aanvragen uit 2024 en 2025 op grond van overgangsrecht de oude legesverordeningen van toepassing blijven, is het noodzakelijk om deze fouten via een herstelverordening te corrigeren om in overeenstemming te komen met de bedoeling van het artikel, de modelverordeningen en of adviezen van ODZOB en de Legesverordening 2026.

2. Beoogd effect

1. De legesverordeningen Deurne 2024 en 2025 in lijn gebracht met de bedoeling van de raad, adviezen van de ODZOB en de systematiek van Legesverordening 2026. Hiermee wordt voorkomen dat onbedoelde verschillen ontstaan in de legesheffing tussen verschillende jaren.
2. Onbedoelde en onevenredige legesheffingen voorkomen.

3. Argumenten

1.1. De hieronder opgenomen argumenten lichten toe waarom het noodzakelijk en gerechtvaardigd is om de Legesverordeningen Deurne 2024 en 2025 te wijzigen. De voorgestelde wijzigingen zien uitsluitend op het herstellen van omissies en het in lijn brengen van de tarieventabellen met de oorspronkelijke bedoeling van de raad en de systematiek van de Legesverordening Deurne 2026.

1.2. De te wijzigen bepalingen betreffen de milieubelastende activiteiten in artikel 2.13 van de Tarieventabel 2024 en 2025. De huidige formulering leidt ertoe dat leges per milieubelastende activiteit worden geheven. Beoogd werd echter om één tarief per aanvraag op te leggen, ongeacht het aantal milieubelastende activiteiten. Dit is expliciet vastgelegd in de Legesverordening Deurne 2026, en was de intentie al in 2024 en 2025 en dient te worden hersteld. Deze systematiek voorkomt stapeling van leges die niet evenredig is aan de gemeentelijke inspanning en sluit aan bij de wijze waarop aanvragen onder de Omgevingswet worden behandeld. Dit standpunt wordt versterkt met het feit dat deze tarieven komen van de ODZOB en worden regionaal gehanteerd.

1.3. Daarnaast wordt ten aanzien van de maatwerkvoorschriften met betrekking tot milieubelastende activiteiten genoemd in artikel 2.36 van de Tarieventabel 2024 en

2025 ook nog uitgegaan van een heffing per milieubelastende activiteit. In 2026 is dit aangepast naar één tarief per aanvraag. Ook in de Legesverordening Deurne 2024 en 2025 wordt het artikel aangepast zodat één tarief geldt per aanvraag ongeacht het aantal milieubelastende activiteiten en sluit zodoende aan met de intentie van het artikel, de tarieven van de ODZOB en het gestelde in de legesverordening Deurne 2026.

1.4. Artikel 3.6.2 van de Tarieventabellen 2024 en 2025 vereisen redactionele correctie. Het bevat verkeerde verwijzingen naar onder andere artikelen die niet meer bestaan. Deze verwijzing is in de legesverordening Deurne 2026 reeds aangepast. De herstelverordening zorgt voor een overeenstemming met het gestelde in Legesverordening Deurne 2026 om interpretatie- en uitvoeringsproblemen te voorkomen.

1.5. De voorgestelde wijzigingen hebben uitsluitend tot doel het herstellen van onvolkomenheden in de Legesverordening 2024 en 2025. Er worden geen nieuwe tarieven vastgesteld en de heffingsgrondslag wordt niet uitgebreid. De herstelverordening werkt uitsluitend begunstigend voor aanvragers, omdat deze voorkomt dat onbedoeld hogere leges worden geheven als gevolg van de huidige formulering. Terugwerkende kracht is in dit geval gerechtvaardigd omdat:
   a) Het herstel aansluit bij de oorspronkelijke bedoeling van de bepaling in omvang en het tarief en daarnaast reeds aansluit bij de vastgestelde en geldende legesverordening Deurne 2026;
   b) het geen nadelige gevolgen heeft voor de aanvrager;

4. Kanttekeningen

De herstelverordening brengt met zich mee dat er minder legesinkomsten worden gerealiseerd dan bij ongewijzigde toepassing van de bestaande teksten.

5. Financiën

De herstelverordening leidt tot een beperkte verlaging van de legesopbrengsten van de aanvragen die ingekomen zijn in de jaren 2024 en 2025. Deze financiële effecten vloeien uitsluitend voort uit het herstellen van onbedoelde formulering in de legesverordeningen.

Op basis van een inventarisatie blijkt dat het zeker om vier aanvragen gaat, waarbij sprake is van meerdere milieubelastende activiteiten binnen één aanvraag. Daarnaast zijn er nog 7 aanvragen waarvoor dit mogelijke ook geldt. Hiervan kan pas het aantal milieubelastende activiteiten worden vastgesteld na afronding van de zaak. Zonder herstelverordening zou in deze gevallen sprake kunnen zijn van een stapeling van leges die niet aansluit bij de beoogde systematiek zoals vastgesteld in de Legesverordening Deurne 2026, wat zou kunnen leiden tot bezwaar- en beroepsprocedures. De kosten van bezwaar en beroep kunnen snel oplopen.

Voor aanvragen van 2024 en 2025 met betrekking tot betreffende onderdelen zijn nog geen legesaanslagen opgelegd of verzonden. De herstelverordening kan daardoor voorafgaand aan de aanslagoplegging worden toegepast. Er is zodoende geen sprake van herziening van reeds opgelegde legesaanslagen. In de huidige begroting is maar een beperkte post opgenomen voor de baten uit 2024 en 2025 waardoor een wijziging niet tot een nadeel op de begroting leidt.

Gelet op de beperkte omvang van het aantal aanvragen en het begunstigende karakter van de wijziging, zijn de financiële consequenties beperkt en beheersbaar.

6. Juridische aspecten

De Legesverordening en de bijbehorende tarieventabel zijn algemeen verbindende voorschriften. Artikel 8 van de Bekendmakingswet bepaalt dat algemeen verbindende voorschriften pas gelden nadat zij op de voorgeschreven wijze zijn bekendgemaakt. De herstelverordening wordt daarom na vaststelling bekendgemaakt in het gemeenteblad, waarna zij in werking treedt.

De verordening wordt aangeduid als Herstelverordening Leges Deurne 2024-2025. Met deze benaming wordt tot uitdrukking gebracht dat de voorgestelde wijzigingen uitsluitend zijn gericht op het herstellen van onvolkomenheden in de Legesverordeningen Deurne 2024 en 2025 en de daarbij behorende tarieventabellen. Er wordt geen nieuwe heffingssystematiek geïntroduceerd, er worden geen nieuwe tarieven vastgesteld en de heffingsgrondslag wordt niet uitgebreid. Het betreft correcties waarmee de bepalingen in overeenstemming worden gebracht met de oorspronkelijke bedoeling en met de systematiek zoals deze inmiddels in de Legesverordening Deurne 2026 is neergelegd. De term herstelverordening brengt daarmee het doel en karakter van de wijzigingen tot uitdrukking.

In de herstelverordening wordt daarnaast bepaald dat deze terugwerkt tot en met 1 januari 2024, waarbij de terugwerkende kracht uitsluitend begunstigend is. Dit betekent dat de herstelverordening niet kan leiden tot een hogere legesheffing dan op grond van de oorspronkelijke teksten, maar uitsluitend tot vermindering of nihilstelling. Het doel hiervan is een onbedoelde en onevenredige uitkomst van de bestaande formuleringen te voorkomen. De keuze voor uitsluitend begunstigende terugwerkende kracht sluit aan bij het uitgangspunt van aanwijzing 5.62 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, waarin terughoudendheid wordt betracht met het toekennen van terugwerkende kracht aan belastende regelingen.

Met de herstelverordening worden daarmee uitsluitend de geconstateerde onvolkomenheden in de tarieventabellen 2024 en 2025 hersteld. Door het begunstigende karakter van het herstel wordt de rechtszekerheid van aanvragers niet in nadelige zin geraakt. Tegelijkertijd worden de bepalingen verduidelijkt en worden daarmee mogelijke uitvoerings- en interpretatieproblemen en daaruit voortvloeiende bezwaar- en beroepsprocedures zoveel mogelijk voorkomen.

7. Relatie raadsprogramma

Niet van toepassing

8. Communicatie en participatie

Na vaststelling wordt de herstelverordening op de gebruikelijke wijze officieel bekendgemaakt in het gemeenteblad.

9. Vervolg en evaluatie

Na vaststelling wordt de herstelverordening toegepast op legesaanslagen van 2024 en 2025. De legesheffing vanaf 2026 verloopt conform de reeds vastgestelde Legesverordening 2026. Verder evaluatie is niet noodzakelijk.

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris,	De burgemeester,
R.R.M. Halffman	G.T. Buter