Overzicht wijzigingen verordening Jeugdhulp

In de huidige verordening "Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Midden-Delfland 2024" zijn twee wetten binnen het sociaal domein samengebracht, Jeugd en Wmo. Het samenvoegen van de beide verordeningen is gebeurd om een integrale benadering van het sociaal domein mogelijk te maken. Met als uitkomst een duidelijker en efficiënter beleid voor hulpvragen voor zowel jeugdigen als volwassenen en beter aansluiten op de uitvoeringspraktijk.

In de praktijk blijkt dat echter niet handig, omdat de behoefte aan actualisatie van beide onderwerpen niet tegelijkertijd is. Door uiteenlopende ontwikkelingen komen de wetten inhoudelijk en uitvoeringsmatig steeds verder uit elkaar te liggen.

Daarom werken we toe naar twee afzonderlijke verordeningen: een verordening Jeugd en een verordening Wmo. Met deze splitsing willen we beter uitvoering geven aan specifieke wettelijk eisen, eenvoudiger wijzigingen kunnen doorvoeren en toetsing doen, rechtszekerheid en transparantie bieden en meer duidelijkheid bieden aan inwoners en aanbieders.

Omdat het om een ingrijpende inhoudelijke wijziging gaat, was het niet mogelijk om een uitputtende *was-wordt* lijst te maken. In onderstaand overzicht zijn de belangrijkste wijzingen opgenomen.

Verordening oud	Verordening nieuw	Toelichting
In de eerdere verordening ontbrak uitwerking hierover.	**Artikel 4 Onderzoek, lid 3.a. inventariseren van de hulpvraag** Het Maatschappelijk team onderzoekt de hulpvraag, in een of meer gesprekken tussen deskundige medewerkers en de jeugdige en/of de ouders, volgens een aantal stappen. Aan deze stappen is het levensloopmodel van het NJI toegevoegd.	Door deze aanpassing komt meer nadruk te liggen op het normaliseren. Door normale uitdagingen, volgens het levensloopmodel "Opgroeien en opvoeden", die passen bij de leeftijd mee te nemen in de afbakening jeugdhulp.
In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 4.2 Draaglast en draagkracht (eigen kracht).** Het toevoegen van draagkracht (eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen) en draaglast.	In de nieuwe verordening is hiervoor een bepaling opgenomen naar aanleiding van een uitspraak van de CRvB d.d. 29 mei 2024. De uitspraak heeft vastgesteld dat de verordening voldoende uitwerking behoeft van de begrippen 'eigen mogelijkheden' en 'probleemoplossend vermogen' zoals bedoeld in artikel 2.3 en 2.9 van de Jeugdwet. De betreffende bepaling is daarom toegevoegd om de rechtszekerheid te versterken en willekeur te voorkomen.
In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 4.3 niet meewerken ouder(s) of jeugdige** Medewerkingsplicht is opgenomen in de verordening waardoor ouder(s) en-/of jeugdige verplicht zijn om, binnen hun mogelijkheden, mee te werken aan onderzoek gericht op de doelmatige inzet van jeugdhulp.	Op grond van artikel 8.1.2 lid 3 Jeugdwet zijn de ouders verplicht om aan de gemeente hun medewerking te verlenen die nodig is voor de uitvoering van die wet. Uit de toelichting volgt dat het hier gaat om een algemene medewerkingsverplichting die ziet op alle denkbare vormen van medewerking.

In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 6 Criteria voor toekenning van een individuele voorziening, lid 3 en lid 4** Meer aandacht voor effectiviteit van de hulp De doeltreffendheid beoordeelt het college door vast te stellen of de individuele voorziening of interventie wezenlijk bijdraagt aan het oplossen van de hulpvraag en wordt gewerkt met een bewezen effectieve interventie en nooit met een bewezen niet effectieve interventie. Het college kan hiervoor gebruik maken van de NJI Databank Effectieve jeugdinterventies, Richtlijnen Jeugdhulp en GGZ standaarden. Het college kan in nadere regels vaststellen welke voorzieningen aantoonbaar niet effectief zijn.	Door uitsluitend bewezen effectieve interventies in te zetten, waarborgt de gemeente dat hulpvragen op een passende en doelgerichte manier worden opgepakt.
In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 6.1 Specifieke criteria voor Vervoer** Duidelijkere criteria voor de aanvraag en verantwoording van jeugdwetvervoer	Het opnemen van deze bepaling in de verordening draagt bij aan meer duidelijkheid en rechtszekerheid. En helpt het een uniforme uitvoering van het beleid te waarborgen.
In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 6.2 Specifieke criteria voor dyslexie** Duidelijkere criteria voor de aanvraag en verantwoording van dyslexie.	Het opnemen van deze bepaling in de verordening draagt bij aan meer duidelijkheid en rechtszekerheid. En helpt een uniforme uitvoering van het beleid te waarborgen.

In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 6.3 Specifieke criteria voor vaktherapie** Duidelijkere criteria voor de aanvraag en verantwoording van vaktherapie.	Het opnemen van deze bepaling in de verordening draagt bij aan meer duidelijkheid en rechtszekerheid. En helpt een uniforme uitvoering van het beleid te waarborgen.
In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 6.5 Behandeling bij complexe scheidingsproblematiek** Duidelijkere criteria voor de aanvraag en verantwoording van complexe scheidingsproblematiek.	Het opnemen van deze bepaling in de verordening draagt bij aan meer duidelijkheid en rechtszekerheid. En helpt een uniforme uitvoering van het beleid te waarborgen.
In de eerdere verordening ontbrak een bepaling hierover.	**Artikel 6.6 Afstemming met andere voorzieningen en wettelijke kaders** Het toevoegen van bepalingen gericht op de afstemming met andere wetten en voorzieningen.	Het opnemen van een bepaling over de afstemming met andere wetten is belangrijk om samenhang in het beleid te bevorderen, overlap te voorkomen en integrale ondersteuning aan inwoners te waarborgen.
Artikel 17. Kwaliteitseisen voorzieningen zowel in natura als PGB Dit artikel richtte zich op de Wmo en niet op de jeugdwet.	**Artikel 8.3 Kwaliteitseisen bij pgb** Het toevoegen van bepalingen gericht op de kwaliteitseisen PGB gericht op de jeugdhulp.	De bepaling over de kwaliteitseisen voor het pgb wordt opgenomen om de kwaliteit van de ingekochte ondersteuning te waarborgen, misbruik te voorkomen en de uitvoering te verduidelijken.
Artikel 15. Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering **Artikel 16. Onderzoek naar kwaliteit en recht- en doelmatigheid**	**Artikel 9 Herziening, bestrijding misbruik en controle** **Artikel 9.1 Herziening, intrekking en terugvordering** **Artikel 9.2 Bestrijding oneigenlijk gebruik, misbruik en niet-gebruik**	In de nieuwe verordening wordt minder verwezen naar wetten en artikelen. Door minder te verwijzen naar wetgeving en de omschrijvingen rechtstreeks in de tekst op te nemen, wordt de tekst begrijpelijker en daardoor beter werkbaar.

maatwerkvoorzieningen en PGB's en opschorting betaling uit het PGB	**Artikel 9.3 Rechtmatigheid en doelmatigheid** Meer aandacht voor doelmatigheid en doeltreffendheid. Daarbij is ook een specifieke bepaling opgenomen gericht op misbruik en oneigenlijk gebruik, waarbij het college een toezichthouder aanwijst die belast is met het houden van toezicht op de naleving van de wet, waaronder de bestrijding van misbruik, oneigenlijk gebruik en niet-gebruik van de wet. Er zijn daarnaast aanvullende concrete omschrijvingen toegevoegd waaronder: - Zowel informele als formele zorgverleners dienen volledige medewerking te verlenen aan toezicht en aangekondigd en onaangekondigd onderzoek door de gemeente (of daartoe aangewezen derden) op kwaliteit en op rechtmatigheid. - Degene aan wie krachtens deze verordening een individuele voorziening is verstrekt, is verplicht op verzoek of onverwijld uit eigen beweging aan het college mededeling te doen van feiten en omstandigheden waarvan hen redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat deze aanleiding kunnen zijn tot heroverweging van een beslissing aangaande een individuele voorziening.	

	- Uitgebreidere omschrijving van de omstandigheden waarin het college een besluit, genomen op grond van deze verordening, kan beëindigen, wijzigen, herzien of intrekken. - Het college kan de Sociale verzekeringsbank gemotiveerd verzoeken om betalingen uit het pgb voor ten hoogste dertien weken geheel of gedeeltelijk op te schorten als duidelijk is dat de jeugdige en/of zijn ouders het pgb in die periode anders ten onrechte kunnen inzetten. - Uitgebreidere omschrijving van de toetsing aan de voorkant bij de verstrekking van een pgb.	

Toelichting onderwerpen met een strakkere afbakening dan de vorige verordening.

Artikel 2.9 Jeugdwet geeft aan wat de gemeente verplicht is te regelen in de verordening. Dat zijn de volgende punten:

a.over de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, met betrekking tot de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;

b.over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;

c.de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget als bedoeld in artikel 8.1.1 wordt vastgesteld, en

d.voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

De strakkere afbakening, in de nieuwe verordening, is voor nu vooral gevat in bepalingen over vaktherapie en Jeugdwetvervoer maar ook op doelmatigheid door aan te sluiten bij effectieve interventies en in ieder geval niet bewezen effectieve interventies uit te sluiten van vergoeding.