voorstel

Zwolle

Raadsbrief over artikel 45 vragen

Datum	8 oktober 2025
Onderwerp	Beantwoording artikel 45 vragen van ChristenUnie over Legeskosten bij aardwarmte systemen
Versienummer	10
Portefeuillehouder	Arjan Spaans

Bijlagen
Legeskosten bij aardwarmte systemen
Kaart met interferentiegebieden Zwolle

Ontwerp besluit
De raad wordt voorgesteld kennis te nemen van de beantwoording van de artikel 45 vragen over Beantwoording artikel 45 vragen van ChristenUnie over Legeskosten bij aardwarmte systemen.

Datum 8 oktober 2025

Inleiding

De fractie Christenunie heeft op 9 september schriftelijke vragen gesteld over: legeskosten bij aardwarmte systemen.

Vraag 1: Klopt het dat er voor 2023 geen Legeskosten werden gerekend voor de aanleg van een aardwarmtegrondboring?
Vraag 2: Wat zijn de huidige aantallen aanvragen van vergunningen voor Grondboringen in relatie tot WKO-installaties en hoe verhoudt zich dit tot het gemiddelde aantal aanvragen in de periode 2018-2022?
Vraag 3: Hoe hoog zouden de legeskosten zijn wanneer deze enkel kostendekkend zijn?
Vraag 4: Hoe rijmt het college dit met het doel om woningen in Zwolle aardgasvrij te maken?
Vraag 5: Wat doet het college om actief belemmeringen weg te nemen voor inwoners en andere gebouweigenaren die kleinschalige aardwarmtesystemen willen aanleggen?

Kernboodschap

De fractie ChristenUnie is op zoek naar informatie over legeskosten bij aardwarmte systemen. Formeel noemen we deze systemen 'gesloten bodemenergiesystemen', in de volksmond ook wel bodemlussen of bodemwarmtepompen. De Omgevingsdienst is hiervoor de behandeldienst van de vergunningaanvragen en meldingen voor de gemeente. De legeskosten gelden alleen binnen zogeheten 'interferentiegebieden'. Buiten deze gebieden volstaat een melding bij de Omgevingsdienst en gelden er geen legeskosten. Zie de bijlage voor de locatie van de interferentiegebieden. Verder beantwoorden wij hieronder de vragen.

Vraag 1: Klopt het dat er voor 2023 geen Legeskosten werden gerekend voor de aanleg van een aardwarmtegrondboring?

Antwoord: Dit klopt. Vanaf 1 januari 2024 is de omgevingswet van toepassing en is het legesstelsel aangepast. Op dit moment zijn de legeskosten voor een aanvraag omgevingsvergunning voor gesloten bodemenergiesystemen € 3864, net als voor andere aanvragen omgevingsvergunning milieu. Vóór 2024 waren er nog geen legeskosten voor gesloten bodemenergiesystemen. Sinds het in werking treden van de omgevingswet brengen gemeenten binnen IJsselland leges in rekening voor aanvragen milieu. De hoogte van milieuleges worden in het kader van een gelijk speelveld regionaal afgesproken op basis van kentallen van Omgevingsdienst IJsselland.

Vraag 2: Wat zijn de huidige aantallen aanvragen van vergunningen voor Grondboringen in relatie tot WKO-installaties en hoe verhoudt zich dit tot het gemiddelde aantal aanvragen in de periode 2018-2022?

Antwoord: Op dit moment zijn er in totaal 511 gesloten bodemenergiesystemen in Zwolle, zoals te zien is in de omgevingsmonitor. Hier valt onderscheid te maken tussen:

- Gesloten bodemenergiesystemen die buiten een interferentiegebied vallen. Deze zijn enkel meldingsplichtig, niet vergunningsplichtig. Hiervoor gelden in het legesstelsel geen legeskosten.
- Gesloten bodemenergiesystemen die binnen een interferentiegebied vallen, zoals bij ‘De Tippe’. Deze zijn vergunningsplichtig en zijn een milieubelastende activiteit, waardoor ze in de legesverordening vallen onder een omgevingsvergunning milieu. Daarvoor betalen initiatiefnemers dus legeskosten.
    - Voor het in werking treden van de omgevingswet waren deze systemen ook vergunningsplichtig. Toen kwamen er nog geen legeskosten bij kijken.

	Meldingen*	**Vergunningsaanvragen (binnen interferentiegebied)**
2018 t/m 2023	83	9**
2024-2025	72	49***

*De meldingen gaan over het aantal gesloten bodemenergiesystemen zowel binnen als buiten een interferentiegebied. De vergunningsaanvragen gaan over het aantal systemen binnen een interferentiegebied. Met de kennis die de Omgevingsdienst heeft, gaan we ervan uit dat er in Zwolle 83 gesloten bodemenergiesystemen zijn aangelegd in 2018 t/m 2023. Verder gaan we ervan uit dat er in Zwolle 72 gesloten bodemenergiesystemen in 2024-2025 zijn of worden aangelegd.

**Het relatief lage systemen met een vergunningsaanvraag in deze periode komt waarschijnlijk doordat een deel van de huidige interferentiegebieden in deze periode nog niet was vastgesteld. Ook was in deze periode de woningbouw in deze gebieden nog niet of beperkt gestart. De initiatiefnemers hoefden voor de gesloten bodemenergiesystemen geen legeskosten te betalen in de periode van 2018 t/m 2023.

*** De Omgevingsdienst ontving in deze periode één aanvraag voor 33 systemen, één voor 5 systemen en de rest losse aanvragen. Voor gebundelde aanvragen gelden slechts eenmalig legeskosten.

Vraag 3: Hoe hoog zouden de legeskosten zijn wanneer deze enkel kostendekkend zijn?
Antwoord: Een regionale werkgroep deed een voorstel tot het herijken van de milieuleges voor 2026 op basis van kengetallen van Omgevingsdienst IJsselland. Onderdeel van dat voorstel is het toevoegen van twee nieuwe categorieën: gesloten bodemenergiesystemen en functioneel ondersteunende activiteiten.

Er bleek namelijk dat de gemiddelde tijdsbesteding voor het beoordelen van deze activiteiten lager ligt dan de tijdsbesteding die bij de €3864 past. Het beoordelen en verwerken van een aanvraag omgevingsvergunning gesloten bodemenergiesysteem kost volgens opgave van de Omgevingsdienst gemiddeld 15 uur. Hieruit volgt een tarief van €1725 aan legeskosten. Conform regionaal voorstel van 9 juli 2025 wordt de raad voorgesteld in de Tarievennota 2026 om gesloten bodemenergiesystemen als aparte categorie op te nemen met dit tarief van € 1725,- aan legeskosten.

Vraag 4: Hoe rijmt het college dit met het doel om woningen in Zwolle aardgasvrij te maken?
Antwoord: Omdat we als gemeente de beschikbare warmte in de bodem goed willen verdelen tussen alle inwoners van Zwolle, maken we bodemenergieplannen en stellen we interferentiegebieden op. Daarmee verzekeren we dat zoveel mogelijk inwoners gebruik kunnen maken van de efficiënte bodemwarmtepomp en beperken we de druk op het elektriciteitsnet. Door het in werking treden van de omgevingswet in 2024, ontstonden de legeskosten voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor gesloten bodemenergiesystemen binnen interferentiegebieden. Dit was een onverwacht en onbedoeld effect. Vandaar dat het initiatief ontstond komt om de legeskosten verder te verlagen via de Tarievennota 2026. Als gemeente willen we bodemwarmtepompen namelijk zo goed mogelijk stimuleren.

Datum 8 oktober 2025

Vraag 5: Wat doet het college om actief belemmeringen weg te nemen voor inwoners en andere gebouweigenaren die kleinschalige aardwarmtesystemen willen aanleggen?
Antwoord: In de Tarievennota 2026 wordt de activiteit ‘installeren gesloten bodemenergiesystemen’ als aparte categorie opgenomen met een lager tarief ten opzichte van 2025 (zie antwoord vraag 3). Dit voorstel komt op korte termijn naar de raad toe ter besluitvorming. Daarnaast bekijken de betrokken ambtenaren hoe zij bodemwarmtepompen nog aantrekkelijker kunnen maken, al dan niet financieel.

Openbaarheid
Deze nota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer