Advies aan B&W

Onderwerp

Vaststellen van het geactualiseerde evenementenbeleid

Datum	12 december 2023	**Naam en telefoon**	Peter Roumen
Afdeling	VTH	**Portefeuillehouder**	W. Buijs, D. Warris en T. van Kessel

Wat adviseer je te besluiten?

1. *De raad voor te stellen om het geactualiseerde evenementenbeleid, inclusief de ambitie organisatie kermis centrum Oss, vast te stellen.*

Het college van burgemeester en wethouders, stelt aan de gemeenteraad voor om het geactualiseerde evenementenbeleid, inclusief de ambitie organisatie kermis centrum Oss, vast te stellen. Belangrijkste redenen zijn dat het beleid weer aansluit bij de huidige wet- en regelgeving, en de jurisprudentie. Ook voor wat betreft de kermis in het centrum van de stad Oss, hebben we een duidelijke, weloverwogen, en daarmee haalbare route vastgesteld, die aansluit bij de ambitie van de raad.
Het college realiseert zich dat een verruimde eindtijd overlast kan veroorzaken voor enkele bewoners. Er is echter ook het grote algemeen belang van het evenement voor de stad Oss en haar bezoekers, reden om het beleid vast te stellen. De kermis is één van het grootste, en meest gewaardeerde evenement van de gemeente Oss. Het draagt bij aan een positief imago en de levendigheid van het centrum. Signalen uit de omgevingsdialoog, gemaakte afspraken over de huidige looptijd en evaluatie van de locatieprofielen, maakt dat een zorgvuldige onderbouwing bij de vergunningsprocedure essentieel is om de juridische risico's te beperken.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Het vaststellen van een actueel evenementenbeleid waarmee we weer kunnen voldoen aan de wet- en regelgeving, bijsturen op de huidige jurisprudentie en invulling geven aan de ambitie voor de kermis in het centrum van Oss voor een periode van 2024-2027, omdat:

1.1. Ambitie Kermis

In de raadsinformatiebrief van 10 november 2023 bent u geïnformeerd over de resultaten van de evaluatie van de kermis 2023 en is de relatie met het verpachtingsproces kermis 2024 en de kermisvisie toegelicht. Met het vaststellen van de ambitie van de kermis en de randvoorwaarden daarbij, kan de kermis op verantwoorde wijze naar het gewenste resultaat worden gebracht. Daarmee wordt aan de wens van de raad; een toonaangevende en toekomstbestendige kermis, met een bovenregionale bekendheid, invulling gegeven.

1.2. Toekomst circus

We vinden het belangrijk ook het circus weer op te nemen in het beleid nadat we een goede actuele overweging hebben gemaakt over de toekomst van het circus. De branche heeft een belangrijke verandering en vernieuwing doorgemaakt en heeft zich opnieuw uitgevonden. Dat maakt dat het circus in Oss nog steeds een toegevoegde waarde heeft op het evenementenaanbod en we die ruimte graag blijven bieden.

1.3. Locatieprofielen bij evenementen en de relatie met de Omgevingswet

Evenementenlocaties zijn schaars en Oss heeft niet gekozen voor een apart aangelegd evenemententerrein. Evenementen worden vaak op voor de organisatie passende en gewenste locaties gehouden en de gemeente toetst of het gevraagde evenement daar kan. De tijdelijk gebruikte locaties zijn niet altijd geschikt voor elk evenement en er is behoefte aan duidelijkheid vooraf, wat kun je verwachten? Door het vaststellen van locatieprofielen brengen we in beeld wat de maximale mogelijkheden zijn van een locatie. Dat wordt gebaseerd op onderzoeken, metingen en een omgevingsdialoog vooraf. De bestaande locatieprofielen worden na 1-1-2024 geleidelijk aan ondergebracht in het omgevingsplan.

1.4. Geluid bij evenementen

Geluid draagt vaak in belangrijke mate bij aan de beleving van de bezoekers bij het evenement. Geluid kan ook tot overlast leiden en ongewenste impact op de omgeving hebben, naast het veroorzaken van gehoorschade. De komst van de Omgevingswet, het door ontwikkelen van locatieprofielen, ontwikkeling van de jurisprudentie en de kennis en ervaring van met name de dB(C) tonen (het ultrabas spectrum) en de impact daarvan, maken dat we het beleid op dit punt moeten aanpassen.

1.5. Schaarse vergunningen

Door de afname van geschikte locaties en de toename van het aantal evenementen is de kans op meer aanvragen voor dezelfde locatie toegenomen. Hoe dragen we er zorg voor dat het gelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel correct worden toegepast, die vraag werd meer en meer in de rechtspraak aan de orde gesteld. De ontstane rechtspraak over schaarse vergunningen heeft als consequentie dat gemeenten voor elk gemeentelijk vergunningstelsel waarin de beschikbare vergunningen in aantal zijn beperkt, een verdelingsbeleid moeten voeren, ook bij evenementen. Dit verdelingsbeleid moet verzekeren dat aan alle gegadigden organisatoren gelijke kansen wordt geboden en dat de instrumentkeuzes die daarbij worden gemaakt, evenredig zijn in verhouding tot het met deze schaarse vergunningen te dienen legitieme doel. Dit hebben we nu uitgewerkt in het geactualiseerde evenementenbeleid.

1.6. Financiën

Het voorstel heeft, behoudens voor de kermis en de locatieprofielen, geen directe financiële consequenties. Het mogelijke financiële effect van de locatieprofielen (nieuw en te actualiseren), is het zelf laten onderzoeken van die locaties (o.a. akoestisch onderzoek, onderzoek natuurbescherming, onderbouwing luchtkwaliteit, mobiliteitsanalyse, externe veiligheid).
Voor de kermis is in de Programmabegroting 2024-2027, een 3O-ontwikkeling opgenomen met een jaarlijks nadeel van € 97.000,- voor kermis 2023 en 2024. Daarbij is aangegeven dat we verwachten

dat de kosten voor 2024 en volgende jaren verder zullen toenemen. Dit is mede afhankelijk van de (financiële) effecten van de kermisvisie.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het draagt bij aan de realisatie van wenselijke en veilige evenementen in Oss die aansluiten bij het verder ontwikkelen naar een 100.000 plus gemeente.

Welk resultaat willen we bereiken?

In 2024 hebben we een actueel integraal evenementenbeleid, dat duidelijk is voor de organisatoren, omwonenden en betrokken ambtenaren. Zowel in de voorbereiding, bij het aanvragen, bij de uitvoering, als ook bij de afbouw en de evaluatie achteraf.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 Kader is nodig om ambitie Kermis in het centrum Stad Oss stapsgewijs te kunnen realiseren;
1.2 Kader locatieprofielen geeft transparant aan wat waar kan en wat niet en voorkomt ruis en bezwaren.
1.3 Geluidsnormen vaststellen, en als organisatie vooraf aantonen daar binnen te blijven, vroeg om duidelijkheid voor de organisatie en duidelijkheid hoe wij de aanvraag toetsen. Het beleid moest op dit punt worden bijgesteld;
1.4 Beleid moet in overeenstemming zijn met de vigerende wet- en regelgeving;
1.5 De actuele jurisprudentie vroeg om een geactualiseerd beleid;
1.6 Bij schaarse vergunningen ontbrak een toetskader. Toets en toekenning nu geregeld;
1.7 Circus in Oss moest opnieuw worden bepaald. Het aantal en de locatie worden door de gemeente bepaald en moesten weer worden vastgesteld.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1. De resultaten van de externe enquête laten geen eenduidig significant positief beeld zien over verruiming van de eindtijd en het aantal dagen van 7 naar 10.

Uit de uitkomsten van de externe enquête over de kermis in Oss, uitgevoerd door Dimensus, blijkt niet overtuigend dat de genoemde uitbreidingsmogelijkheden significant wenselijk zijn. De eindtijd voor de doordeweekse dagen van de kermis daarentegen zijn voor de ondernemingen met grotere attracties wel wenselijk en ook de bezoekers zijn daarover positief. Het risico is en blijft dat diegene die tegen verruiming en uitbreiding is de gang naar de rechter kan blijven maken en er dus vooraf geen zekerheid is op de houdbaarheid van een evenementenvergunning voor de kermis.

1.2. Circus verandert van karakter door het verdwijnen van dieren bij dit evenement
Sinds 15 september 2015, is het verboden om rond te reizen met wilde zoogdieren en hen kunstjes te laten doen in een circus of bij een evenement. In een uitspraak van de Raad van State in 2019, werd duidelijk dat aantasting van het dierenwelzijn op zichzelf geen motief is waarop een evenementenvergunning kan worden geweigerd. Het dierenwelzijn kan niet onder de noemer, openbare orde worden geschaard. De ontwikkelingen hebben impact op het voortbestaan van het Circus, en de maatschappelijke discussie kan het draagvlak verder verminderen. Het behoud van ons beleid kan daarmee onder druk komen te staan en op weerstad stuitten.

1.3. Locatieprofielen beperken de mogelijkheden
De locatieprofielen kunnen, voor het beperkt aantal evenementenlocaties in Oss, ook een belemmering zijn voor een gewenste toename van evenementen in soort en aantal. Daarmee kan de bevordering van de economie, de ontwikkeling van het centrum en het voorzieningenniveau stagneren.

1.4. Geluidsbeperkingen remmen de ontwikkeling van evenementen
De vraag naar evenementen met 'een stevig geluidskarakter' hebben de afgelopen jaren aan terrein gewonnen. De dB(C) tonen, het ultrabas spectrum, is zo ingeburgerd en gewenst bij het jonger publiek, dat dit verder indammen, in aantal en beperking van het geluidsniveau, dat een deel van de evenementenmarkt zich niet kan voortzetten en mogelijk een deel van het evenementen bezoekend publiek zal wegblijven.

1.5. Organisatoren die buiten de boot vallen
Door de bescherming van de markt, en het zorgdragen voor eerbiediging van het gelijkheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel kunnen er situaties zich voordoen dat gewenste evenementen moeten verplaatsen of niet door kunnen gaan.

Waar moeten we rekening mee houden?
a. Financiën
De financiële consequenties van dit voorstel hebben te maken met de ambitie om de Osse kermis op een hoger niveau te krijgen.
We komen in het begin van het tweede kwartaal met een beheerbegroting kermis richting het college om te komen tot een voorstel voor de kadernota 2025-2028. We geven in deze beheerbegroting aan wat de kosten en de opbrengsten zijn voor de kermis 2025 en verder en welke keuzemogelijkheden er zijn.

b. Communicatie
Het betreft een actualisatie van het bestaande beleid, op basis van veranderde wet- en regelgeving en jurisprudentie. De kermis centrum Oss is daarop een uitzondering, daarvoor is separaat een extern onderzoek ingesteld. De resultaten daarvan, eerder met de raad gedeeld, vormde input voor het beleid Kermis in centrum Oss. De centrumondernemers, KHN-afdeling Oss en het CMO en de

kermisbonden krijgen het vast te stellen beleid toegestuurd voordat het in het college behandeld wordt.

De interne organisatie, adviseurs diensten, toezicht, ODBN en toetsers/vergunningverleners zijn regulier geïnformeerd en hebben input geleverd.

Er gaat een persbericht uit over het besluit op dit raadsvoorstel.

c. Uitvoering
De toepassing van het evenementenbeleid wordt na vaststelling direct opgepakt. Daarnaast is het goed te weten dat het verpachtingsproces kermis 2024 gestart is in november 2023. In maart-april 2024 wordt de evaluatie van de locatieprofielen Oss centrum uitgevoerd.

d. Overlegd met
VTH – E. Softic, M. Franken, A. Zwaans
IBOR – B. Wijdeven, M. Renders
Veiligheid – E. Muskens

Bijlagen

- Concept evenementenbeleid;
- Regionale procesbeschrijving evenementenveiligheid Oost-Brabant;
- Presentatie Bewonersavond Evaluatie Kermis 2023;
- Toetskader aanvraag evenementenvergunning Oss;
- Advies Toekomstige Organisatievorm kermis – V1.1

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders, stelt aan de gemeenteraad voor om het geactualiseerde evenementenbeleid, inclusief de ambitie organisatie kermis centrum Oss, vast te stellen.

Belangrijkste redenen zijn dat het beleid weer aansluit bij de huidige wet- en regelgeving, en de jurisprudentie. Ook voor wat betreft de ambitie voor de kermis in het centrum van de stad Oss, hebben we een duidelijke, weloverwogen, en daarmee haalbare route vastgesteld, die aansluit bij de ambitie van de raad.

Het college realiseert zich dat een verruimde eindtijd overlast kan veroorzaken voor enkele bewoners. Er is echter ook het grote algemeen belang van het evenement voor de stad Oss en haar bezoekers. De kermis is één van het grootste, en meest gewaardeerde evenement van de gemeente Oss. Het draagt bij aan een positief imago en de levendigheid van het centrum. Signalen uit de omgevingsdialoog, gemaakte afspraken over de huidige looptijd en evaluatie van de locatieprofielen, maakt dat een zorgvuldige onderbouwing bij de vergunningsprocedure essentieel is om de juridische risico’s te beperken.