

Vooraf ingediende vragen inzake delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan en aanwijzing gevallen verzwaard adviesrecht gemeenteraad

Beste Griffie,

Wij hebben een aantal vragen over het onderwerp van vanavond. We verwachten niet per se dat hier vanavond al uitsluitsel over is, want is wellicht best veel werk.

Het is voor ons lastig om de eventuele consequenties van het voorstel voor ons te zien. Ook is het niet echt duidelijk welke mandaten nu waar liggen. Graag ontvangen we hier een overzicht van:

1. Was/wordt lijst

Het voorstel dat nu voorligt is tweeledig. Het eerste deel van het voorstel m.b.t. het delegatiebesluit gaat over de bevoegdheid om het omgevingsplan vast te stellen. De gemeenteraad is straks het bevoegd gezag als het gaat om het vaststellen van het omgevingsplan. In de huidige situatie, onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is de gemeenteraad ook het bevoegd gezag als het gaat om het vaststellen van bestemmingsplannen.

Nu is het mogelijk om, doormiddel van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht, de bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingsplan door te schuiven van de gemeenteraad naar het college. Een dergelijke bevoegdheid maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan. Het besluit om een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht op te nemen in een bestemmingsplan wordt genomen met het vaststellen van een bestemmingsplan. De Omgevingswet biedt, in tegenstelling tot de Wro, de mogelijkheid tot delegatie. Dit is een besluit dat los staat van het besluit om het omgevingsplan vast te stellen.

De Omgevingswet en de Wro bieden dus andere mogelijkheden en zijn ook niet één op één vergelijkbaar. Omdat de Omgevingswet en de Wro (en andere wetten m.b.t. de fysieke leefomgeving die ook worden opgenomen in de Omgevingswet) niet hetzelfde zijn is het ook lastig om een goede was/wordt vergelijking te maken. Hieronder is echter getracht op per punt uit het voorstel voor het delegatiebesluit te duiden hoe de situatie nu is en hoe de toekomstige situatie onder de Omgevingswet zal worden.

1. Die delen van het omgevingsplan die krachtens het overgangsrecht als omgevingsplan gelden en betrekking hebben op delen van bestemmingsplannen of beheersverordeningen die een wijzigingsbevoegdheid en/of een uitwerkingsplicht (artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening) bevatten, met inachtneming van de hieraan gestelde voorwaarden.	
Huidige situatie	Toekomstige situatie
In de huidige situatie zijn er wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten opgenomen in de verschillende gemeentelijke bestemmingsplannen. Onder voorwaarden kan het college dus gebruik maken van deze bevoegdheid om het bestemmingsplan te wijzigen.	Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet valt iedere gemeente in Nederland terug op het tijdelijke omgevingsplan. Dit bestaat o.a. uit alle gemeentelijke bestemmingsplannen en verordeningen die zien op de fysieke leefomgeving. Zoals ook in het raadsvoorstel staat geschreven wordt wel geregeld dat de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten die onderdeel uitmaken van het tijdelijke omgevingsplan gebruikt

	kunnen worden en kunnen worden vergund als binnenplanse omgevingsplanactiviteit. Echter dit betreft dan 'enkel' een vergunning en geen wijziging van het omgevingsplan. In sommige gevallen lijkt het handiger om direct het omgevingsplan te wijzingen in plaats van 'enkel' een vergunning af te geven. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de verschillende ontwikkelgebieden binnen Braassemerland.
2.Het beleidsneutraal verwerken van door het Rijk of de provincie opgelegde instructieregels.	
Huidige situatie	Toekomstige situatie
Onder de Wro wordt er niet gewerkt met instructieregels die moeten worden opgenomen in bestemmingsplannen. Deze zaken worden veelal in sectorale wet- en regelgeving geregeld die bestaan naast het bestemmingsplan.	In het omgevingsplan moeten de instructieregels van het Rijk en provincie worden opgenomen. Sommige instructieregels geven beleidsvrijheid sommige dienen een-op-een overgenomen te worden.
3.Het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met een omgevingsvergunning voor een voortdurende buitenplanse omgevingsactiviteit als bedoeld in artikel 4.17 van de Omgevingswet;	
Huidige situatie	Toekomstige situatie
Onder Wro bestond de verplichting dat bestemmingsplannen iedere 10 jaar herzien moesten worden. Om er zo voor te zorgen dat bestemmingsplannen actueel bleven. Doel van een dergelijke actualisatie was om alle postzegelplannen en afwijkingen op het bestemmingplan te verwerken in één bestemmingsplan. In aanloop naar de omgevingswet is deze verplichting echter komen te vervallen voor alle bestemmingsplannen die digitaal raadpleegbaar zijn.	Straks onder de Omgevingswet heb je maar één omgevingsplan. Je krijgt dus niet de huidige situatie dat er verschillende bestemmingsplannen en postzegelbestemmingsplannen zijn. Wel bestaat straks onder de omgevingswet de BOPA. Bedoeling is dat het omgevingsplan elke vijf jaar op deze BOPA's worden aangepast.
4. Het toevoegen van de onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan.	
Huidige situatie	Toekomstige situatie
Verordeningen, zoals bijvoorbeeld de kapverordening, zijn niet opgenomen in bestemmingsplannen. Deze staan los van bestemmingsplannen.	Onder de omgevingswet moeten alle verordening of delen van verordeningen die zien op de fysieke leefomgeving worden opgenomen in het Omgevingsplan.
5. Beleidsneutrale, juridisch-technische en redactionele aanpassingen en correcties (kennelijke verschrijvingen, schrijffouten en het herstel van technische (teken)fouten) van het omgevingsplan of de onderliggende juridische verwijzingen, allen met geen of geringe invloed op de fysieke leefomgeving.	
Huidige situatie	Toekomstige situatie
In de huidige situatie als er een tekenfout is gemaakt of bijvoorbeeld een verkeerde doorwijziging in de tekst staat dan is het niet mogelijk dat het college een dergelijke	Onder de Omgevingswet, als voorliggend delegatiebesluit wordt genomen, is het mogelijk dat het college het omgevingsplan kan wijzigen als er bijvoorbeeld een

omissie kan bijstellen. Dit vraagt om een nieuw vaststellingsbesluit van de raad.	verkeerde doorwijziging is gemaakt in de regels van het plan.
---	---

Het tweede deel van het voorstel gaat over het verzwaard adviesrecht. Hierbij is de insteek om het deel van het afwijkingenbeleid dat gaat over buitenplanse uitgebreide afwijkingen en de daarbij behorende verklaring van geen bedenkingen (VvGB) te continueren. Het huidige afwijkingenbeleid is zo geregeld dat de raad geen VvGB hoeft af te geven, tenzij het gaat om de gevallen die staan genoemd in het afwijkingenbeleid. Straks onder de omgevingswet wordt dit een buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) en *kan* de raad het verzwaard adviesrecht vaststellen. Voorstel is dat de lijst uit het afwijkingenbeleid een op een wordt overgenomen. Zodat bij inwerkingtreding van Omgevingswet het afwijkingenbeleid zoveel mogelijk gecontinueerd kan worden. De was/wordt lijst zou er dan als volgt uitzien:

Huidige situatie	Toekomstige situatie (onder de Omgevingswet)
Omgevingsvergunning voor buitenplans afwijken (uitgebreide Wabo procedure)	Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
College is bevoegd gezag. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is <u>vereist</u> . In het afwijkingenbeleid is het nu zo geregeld dat een VvGB niet nodig is, tenzij het gaat om de gevallen die staan opgenomen in het afwijkingenbeleid.	College is bevoegd gezag. Gemeenteraad <u>kan</u> bindend adviesrecht vaststellen. Voorstel is om dit bindend adviesrecht nu vast te stellen voor die gevallen die ook nu staan opgenomen in het afwijkingenbeleid.

2. Mandaten overzicht was/wordt

In het raadsvoorstel dat nu voorligt, wordt o.a. gevraagd om op bepaalde punten de bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan te delegeren van de gemeenteraad naar het college. Er zit verschil tussen delegatie en mandaat. Het verschil is dat bij delegatie de bevoegdheid om besluiten te nemen verschuift van het ene bestuursorgaan naar het andere. Onder mandaat wordt verstaan de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen.

Het is mogelijk om een overzicht te geven van de mandatenlijst van de gemeente, maar dit zal niet meer achtergrondinformatie geven met betrekking tot dit voorstel. Als dit delegatiebesluit wordt genomen zal dit niet leiden tot een wijziging van de mandatenlijst.

3. Welke wijzigingsbevoegdheden heeft het college nu en welke willen zij overzetten richting omgevingsplan

In de verschillende bestemmingsplannen die de gemeente heeft zijn verschillende wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten opgenomen. Sommige heel algemeen, bijvoorbeeld in de teeltgebieden om een bedrijfswoning om te zetten naar een plattelandswoning. Sommige zijn veel specifieker en aan een concrete locatie gekoppeld. Te denken valt aan de wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het bestemmingsplan Roelofarendsveen Zuid. Alle wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten zullen straks bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel uitmaken van het tijdelijke omgevingsplan (omgevingsplan van rechtswege). Als de gemeenteraad een omgevingsplan conform omgevingswet gaat vaststellen is het aan de raad om een besluit te nemen over hoe om te gaan met de voormalige wijzigingsbevoegdheden.

Er zal ongetwijfeld overlap in bovenstaande zitten, maar wij zijn wel op zoek naar deze inhoud.

Kelly Straver

