

Voorstel Gemeenteraad C

Onderwerp	Subsidieverordening Stimuleringsfonds Binnenstad Enschede		
Portefeuillehouder	Malkis Jajan agendaletter (C)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Aangeboden aan Raad	26 november 2024
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2400026798

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De subsidieverordening 'Stimuleringsfonds Binnenstad Enschede 2025' vast te stellen;
2. Een bestemmingsreserve in te stellen voor het Stimuleringsfonds Binnenstad Enschede.

Inleiding en voorgeschiedenis

De subsidieregeling Stimuleringsfonds Binnenstad Enschede (SBE) is een belangrijk instrument om investeringen in de binnenstad te bevorderen. Het SBE is een succesvolle regeling waar veel aanspraak op gedaan wordt. Er zijn veel goede ideeën die bijdragen aan het versterken van de binnenstad. Zodat de binnenstad van Enschede in de toekomst naast horeca en winkelen ook een aantrekkelijk aanbod heeft om in te wonen, werken, creëren, ontmoeten en verblijven.

De huidige verordening Stimuleringsfonds Binnenstad Enschede 2023 (SBE) is in juli 2023 door de raad vastgesteld. In 2023 is de toenmalige regeling op verzoek van de raad uitgebreid met o.a. het onderdeel 'Binnenstad als proeftuin', [zoals besloten op 18 juli 2023](#). Deze regeling bestaat uit de onderdelen:

- Gevelverbetering
- Verfraaien en vergroten beleving straatbeeld
 - Activiteiten die leiden tot een verhoogde aantrekkingskracht van het straatbeeld (verfraaiing van het straatbeeld).
 - Activiteiten die de belevingswaarde van de binnenstad verhogen zodat ontmoeting wordt gestimuleerd.
- Binnenstad als Proeftuin
 - Initiatieven die binnen de domeinen openbare ruimte, ondernemerschap of Smart City de binnenstad gebruiken als proeftuin.

De wijzigingen waar we in dit voorstel over spreken hebben geen betrekking op het onderdeel gevelverbetering. Op dit onderdeel hoeven we geen verbeteringen of aanvullingen door te voeren. Het werkt zoals we het oorspronkelijk bedacht hebben en we zien een groot verschil in het straatbeeld in de binnenstad.

Evaluatie 2023/2024

Naast onze eigen ervaringen met het SBE 2023 hebben we het afgelopen jaar de partners en gebruikers actief gevraagd suggesties aan te leveren en mee te denken over het verbeteren van de regeling. Samen met de partners in de stad hebben we de verordening nóg beter gemaakt. Hieruit blijkt dat het SBE 2023 een succes is. Initiatiefnemers weten ons goed te vinden. Op basis van de ervaringen die we het afgelopen jaar met het SBE 2023 hebben, zien we ook kansen om de verordening nog beter te maken.

1. We willen dat het SBE beter aansluit op de doelen uit het Actieplan Binnenstad en dat we meer goede ideeën vanuit en voor de binnenstad kunnen faciliteren.
2. Een verschuiving aanbrengen in de subsidieplafonds zodat we meer waardevolle initiatieven kunnen honoreren.
3. De grenzen aanpassen van het gebied waarop de verordening van toepassing is.
4. Na het eerste jaar van het SBE 2023 gebleken dat de financiële vaktechnische regels afwijken van de juridische regels inzake de toepassing van het subsidie plafond. Subsidielasten worden financieel toegerekend naar rato van de daadwerkelijk bestede bedragen door de ontvanger van de subsidie.

Dit wijkt af van de juridische toerekening van subsidiebedragen waarbij wordt toegerekend basis van toekenningsbeschikkingen. Met andere woorden wordt vanuit de financiële regels gekeken naar het moment van de prestatielevering om te bepalen welk kalenderjaar van toepassing is op het benodigde budget. Dit wijkt af van de juridische toerekening van subsidiebedragen waarbij wordt toegerekend op basis van de toekenningsbeschikkingen en dus het budgettaire kalenderjaar van het moment van beschikking van toepassing is. Bij de jaarrekening kan dit leiden tot onrechtmatigheden. Het instellen van een bestemmingsreserve is daarom gewenst.

Publieksvriendelijke samenvatting

Het Stimuleringsfonds Binnenstad Enschede (SBE) is een succesvol middel om de aantrekkingskracht van de binnenstad te verhogen. Naar aanleiding van het Actieplan Binnenstad (2022) is de subsidieregeling uitgebreid (2023). We willen dat het SBE beter aansluit op de doelen uit het Actieplan Binnenstad en dat we meer goede ideeën vanuit en voor de binnenstad kunnen faciliteren. Daarom is er een aantal wijzigingen doorgevoerd in de regeling.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven

Het besluit draagt bij aan 'Aantrekkelijk Enschede'. Het doorvoeren van voorgestelde wijzigingen verbetert de regeling en biedt subsidiemogelijkheden voor een groter gebied. De verwachting is meer gerichte en effectieve subsidieaanvragen te krijgen, wat uiteindelijk leidt tot een verdere stimulering van investeringen in de binnenstad.

Argumenten

1.1. Door de wijzigingen sluit het SBE beter aan bij de doelen van het Actieplan Binnenstad.

Samen werken we aan het verbeteren van de Enschedese binnenstad. Sommige initiatieven met een groot en positief effect voor de binnenstad bleken niet te passen in de regeling. Daarom staan de doelen van het Actieplan Binnenstad nu duidelijker vermeld in de voorwaarden van de regeling en wordt hier aan getoetst bij de beoordeling van aanvragen (zie bijlage). Concreet is de bestaande categorie belevingswaarde aangevuld in aansluiting op het Actieplan Binnenstad met de onderwerpen: basis op orde, ondernemerschap, openbare ruimte en ontmoeting & verbinding. We zien dat hier een aantal aanvragen voor binnenkomen die een verschil kunnen maken in de binnenstad, maar die buiten de regeling vielen. Door deze uitbreiding sluit de regeling beter aan op de initiatieven die we willen ondersteunen en kunnen we meer mooie initiatieven ondersteunen die de binnenstad verbeteren.

1.2. De voorgestelde wijzigingen bevorderen een effectievere inzet van subsidiegelden.

De aanvragen die binnenkomen worden beoordeeld. Afhankelijk van in welke mate een initiatief dat valt binnen Belevingswaarde of Proeftuin aansluit op het Actieplan Binnenstad en voldoet aan bepaalde criteria valt het initiatief in een categorie voor een maximale hoogte van de subsidie (zie bijlage). We hebben deze categorieën toegevoegd om de verhouding tussen investering en effect voor de binnenstad te optimaliseren. Hierdoor kunnen de beschikbare middelen effectiever worden ingezet, wat bijdraagt aan een doelmatige besteding van publieke middelen. En hierdoor kunnen we meer mooie initiatieven realiseren. In aansluiting hierop is ook een (kleine) wijziging in de bestaande subsidieplafonds gedaan. Hiermee passen de toegekende budgetten beter bij de vraag van de binnenstad.

1.3. De begrenzing van het gebied waarbinnen de verordening geldig is, sluit nu beter aan op de ontwikkeling van de binnenstad.

In de begrenzing wordt onderscheid gemaakt tussen het gebied voor gevelverbetering en het gebied voor de andere onderdelen. Het gebied voor de gevelverbetering is nu gelijk aan het gebied van de voorgestelde BIZ Vastgoed Binnenstad en Reclamebelasting. Het gebied voor de andere onderdelen overlapt nu met de afbakening van de gebiedsprofielen en past bij de uitbreiding die de binnenstad maakt. (zie bijlage).

2.1. Het instellen van een bestemmingsreserve voorkomt onrechtmatigheden op de jaarrekening.

Subsidielasten worden financieel toegerekend naar rato van de daadwerkelijk bestede bedragen door de ontvanger van de subsidie. Dit wijkt af van de juridische toerekening van subsidiebedragen waarbij wordt toegerekend basis van toekenningsbeschikkingen. Door het instellen van de bestemmingsreserve kunnen we bepalen welk bedrag daadwerkelijk als last toe te rekenen is aan het boekjaar conform de BBV regels. Dat zal een lager bedrag zijn dan de juridisch toegekende subsidies. Het deel dat juridisch wel is toegekend in het boekjaar, maar niet tot een financiële last leidt, doteren we in aan de bestemmingsreserve. Het deel dat is gedoteerd zal bij uitkering worden onttrokken aan de reserve.

Risico's

In een subsidieregeling moeten de voorwaarden en criteria duidelijk opgeschreven worden. Dit brengt altijd het risico met zich mee dat er aanvragen komen die je wel wilt steunen maar niet in de regeling passen, of andersom.

Kosten en financiële dekking van het voorstel

De financiële dekking voor het SBE blijft ongewijzigd en komt uit de reeds beschikbare middelen van het Stimuleringsfonds Binnenstad. Deze middelen lopen tot en met 2025. Daarna is er geen financiële dekking meer voor het SBE, waardoor we als gemeente vooralsnog geen middelen meer hebben om initiatieven in de binnenstad te stimuleren en te steunen. Het is aan u als raad om ook na deze periode nieuwe middelen beschikbaar te stellen voor waardevolle initiatieven in de binnenstad.

Afweging en alternatieven

Omdat de middelen lopen tot en met 2025 hadden we de regeling voor het resterende jaar ook kunnen laten voor wat het is. Maar, gezien het succes van de regeling, is een efficiënte en juiste besteding van deze middelen zo belangrijk dat we dit voor het jaar 2025 goed geregeld willen hebben. Hiermee kan het (voorlopig) laatste jaar van de regeling optimaal benut worden.

Participatie

We hebben in aanloop op het herzien van de regeling gesprekken gevoerd met aanvragers over hoe we voor hun de regeling en het aanvraagproces duidelijker konden maken. Daarbij zijn de wijzigingen besproken met partners in de binnenstad tijdens het reguliere binnenstadsoverleg en met de Stadsdeelcommissie Centrum.

Communicatie

Initiatiefnemers die bij ons bekend zijn, zijn reeds geïnformeerd over mogelijke wijzigingen in de subsidiecriteria en -voorwaarden.

Vervolg

De gemeente communiceert en informeert actief over de regeling en de mogelijkheden om subsidie aan te vragen.

Bijlagen

Concept Verordening SBE 2025
Format Nieuwe Reserve SBE

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, de Burgemeester,

E.A. Smit

R.W. Bleker