RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1318291
afdelingsnaam:	Publiekszaken
steller:	B. Stramrood
telefoonnummer	035 629 2578
onderwerp:	Wijziging Gemeenschappelijke regeling OFGV

Voorstel

1. Bijgaande zienswijze op de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de OFGV kenbaar te maken aan het college aansluitend aan de raadsvergadering van 27 september 2023.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Wijziging Gemeenschappelijke regeling OFGV	Dit voorstel gaat over het kenbaar maken van een zienswijze op het OFGV voorstel voor de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de OFGV.	Commissie 13 september 2023	Commissie 13 september 2023	Raad 27 september 2023

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging moet voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen worden geïmplementeerd. Ook de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (GR OFGV) moet worden gewijzigd.

De implementatie van de gewijzigde Wgr gaat ten eerste over vier verplichte onderdelen. Daarnaast zijn er zes onderdelen waarvoor een keuzemogelijkheid geldt. Voor deze zes onderwerpen is een voorlopige keuze gemaakt. Die keuzes zijn in de ontwerpwijziging GR OFGV verwerkt.

De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) heeft het college gevraagd in te stemmen met de ontwerpwijziging GR OFGV. Het college is voornemens dit te doen en het vraagt in dit verband uw raad om een zienswijze.

Inleiding

Algemeen

De OFGV is een samenwerkingsverband tussen twaalf gemeenten en twee provincies. De OFGV verricht uitvoeringstaken op het gebied van milieu. Het gaat dan om taken die zien op vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

De GR OFGV bevat de afspraken over de samenwerking tussen de colleges in de OFGV. Ook gaat de GR OFGV over de samenwerking van de OFGV met de deelnemende gemeenten en provincies.

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Het belangrijkste doel van deze wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Gemeenteraadsleden en statenleden krijgen als volksvertegenwoordigers meer invloed op de besluitvorming van gemeenschappelijke regelingen. Ook kunnen de volksvertegenwoordigers gemeenschappelijke regelingen beter controleren. De wijziging van de Wgr moet voor 1 juli 2024 in de GR OFGV worden geïmplementeerd.

De OFGV heeft een ontwerpwijziging GR OGFV gemaakt. Deze staat in bijlage 2. De ontwerpwijziging GR OFGV is ambtelijk afgestemd met griffies, bestuursadviseurs en ambtelijk opdrachtgevers van de deelnemers. De OFGV heeft de ontwerpwijziging vervolgens voorgelegd aan de deelnemende colleges. Het college kan instemmen met de ontwerpwijzing. Het college legt u deze voor zodat u een zienswijze kenbaar kunt maken.

De procedure voor de wijziging van de GR OFGV is geregeld in artikel 51 Wgr.

De wijzigingen van de Wgr die moeten worden geïmplementeerd in de GR OFGV

Er zijn twee soorten wijzigingen van de Wgr. Ten eerste wijzigingen die leiden tot een verplichte wijziging van de GR OFGV. Ten tweede wijzigingen waarbij de deelnemers een keuze hebben of en hoe zij deze verwerken in de GR OFGV. In de tabel hierna staat een overzicht van beide soorten wijzigingen.

Wijziging	Geregeld in:	Keuze?	Opnemen in GR?
Reactie van (dagelijks) bestuur op zienswijze begroting.	Art. 59 Wgr	Nee	Ja, tenzij verwijzing naar wettelijke bepaling.
Aanpassing termijnen in de begrotingscyclus	Art. 58, 58b en 59 Wgr.	Nee	Ja, tenzij verwijzing naar wettelijke bepaling.
Gezamenlijke enquête naar gevoerde bestuur als provinciale staten/raden geen deelnemer zijn.	Art. 151g Provinciewet	Nee	Nee, bevoegdheid altijd van toepassing.
Uitbreiding van de bevoegdheid van de rekenkamer tot bestuur van het samenwerkingsverband.	Art. 184 Provinciewet	Nee	Nee, bevoegdheid altijd van toepassing.
Zienswijze over specifieke besluiten van het bestuur	Art. 52 jo 10 lid 6 Wgr	Ja	Ja, vastleggen welke keuze.
Participatie van inwoners en belanghebbenden	Art. 52 jo 10 lid 7 en 8 Wgr	Ja	Ja, vastleggen welke keuze.
Actieve informatieplicht door bestuur	Art. 52 jo 17 Wgr	Ja	Ja, vastleggen hoe dit wordt ingevuld
Gemeenschappelijke adviescommissie	Art. 52 jo 24a Wgr	Ja	Niet verplicht.
Evaluatie van de GR	Art. 52 jo 11 Wgr	Ja	Ja, vastleggen welke keuze.
Voorwaarden en gevolgen van uittreding, waaronder de gevolgen van de rechtspersoon en voor het vermogen van de gemeenten waarvan bestuursorganen deelnemen.	Art. 52 jo 9 Wgr	Ja	Ja, vastleggen welke keuze.

De vier verplichte wijzigingen

De verplichte wijzigingen zijn verwerkt in de ontwerpwijziging GR OFGV. Onder andere zijn twee bepalingen toegevoegd die zien op het proces van het vaststellen van de begroting. Specifiek gaat het over de zienswijze die de raden en Staten kunnen geven op de ontwerpbegroting. De termijn die daarvoor geldt is verruimd van acht naar twaalf weken. Daarnaast regelt de aangepaste GR OFGV dat het dagelijks bestuur van de OFGV schriftelijk en gemotiveerd reageert op de zienswijze voordat de begroting definitief wordt vastgesteld.

De zes optionele wijzigingen en de keuzes die zijn gemaakt

De zes optionele wijzigingen zijn ambtelijk uitgebreid voorbereid. Er is een eerste advies opgesteld. Dat is vervolgens besproken met griffies, bestuursadviseurs en ambtelijk opdrachtgevers. Aanvullend is daarop een schriftelijke reactieronde gehouden. Uit dit proces zijn keuzes voortgekomen die vervolgens zijn verwerkt in de ontwerpwijziging GR OFGV. Deze keuzes worden hierna toegelicht. In bijlage 1 staat een uitgebreidere toelichting vanuit de OFGV.

Punt 1: wel of niet besluiten toevoegen die voor zienswijze naar raden en Staten gaan

- ➔ **Keuze: geen extra besluiten voor zienwijze naar raden en Staten**

In de GR OFGV moet staan welke bestuursbesluiten voor zienswijze naar raden en Staten gaan. Er zijn verplichte besluiten waarvoor een zienswijze gegeven kan worden. Dit zijn bijvoorbeeld de begroting en de resultaatbestemming. Daarnaast is nieuw dat in de GR OFGV moet staan of ook voor andere bestuursbesluiten een zienswijze wordt gevraagd.

Over dit punt is het meest gediscussieerd. Een deel van de deelnemers, waaronder Hilversum, was voorstander van het toevoegen van de OFGV kadernota als besluit waarop een zienswijze van de raden en Staten wordt gevraagd. Hilversum heeft zich hiervoor hard gemaakt. Toch was uiteindelijk de meerderheid *tegen* het toevoegen van extra besluiten voor zienswijze. Met als belangrijkste argument dat de raden en Staten al een zienswijze kunnen geven op de begroting. Het toevoegen van de kadernota leidt volgens hen tot onnodig dubbel werk. Omdat de zienswijzen op de kadernota en de begroting er waarschijnlijk hetzelfde uit zouden zien.

Punt 2: wel of geen evaluatie laten uitvoeren van de GR OFGV

- ➔ **Keuze: wel een evaluatiebepaling in de GR OFGV**
  Artikel 38 GR OFGV

Een evaluatiebepaling zorgt voor de nodige reflectie binnen de gemeenschappelijke regeling. Hierdoor kunnen de samenwerking en de uitvoering van de taken door de OFGV worden verbeterd. In het wijzigingsvoorstel GR OFGV is opgenomen dat het algemeen bestuur van de OFGV (AB) minimaal één keer in de bestuursperiode van vier jaar zorgt voor een evaluatie van de GR OFGV.

Punt 3: wel of geen gemeenschappelijke adviescommissie instellen voor de GR OFGV

- ➔ **Keuze: geen gemeenschappelijke adviescommissie instellen**

Dit punt gaat over een permanente gemeenschappelijke adviescommissie die bestaat uit leden van de raden en Staten. Deze kan worden ingezet voor drie doelen:

- adviseren aan raden en Staten over en afstemmen van zienswijzen die raden en Staten mogen indienen;
- adviseren aan het OFGV bestuur over te nemen besluiten;
- zorgen voor de verbinding van raden en Staten met het OFGV bestuur.

De gemeenschappelijke adviescommissie heeft geen besluitvormende bevoegdheden.

Een gemeenschappelijke adviescommissie heeft een actieve rol en vraagt dus tijd van leden van raden en Staten. Daarom is een goede afweging gemaakt over de vraag of het inzetten van een gezamenlijke adviescommissie gewenst is.

Een adviescommissie zorgt voor meer grip en invloed van raden en Staten. Dat kan met name nodig zijn bij regelingen waar beleid wordt gemaakt en waar veel taken liggen. Een adviescommissie ligt minder voor de hand bij gemeenschappelijke regelingen die vooral uitvoerend van aard zijn en die weinig tot geen beleid vaststellen. Dit geldt voor de OFGV. Daarbij is ook van belang dat het instellen van een adviescommissie naar behoefte of per onderwerp al mogelijk is op grond van de huidige GR OFGV (art. 24 GR OFGV). Dat kan op een later moment, zonder dat de GR OFGV hoeft te worden gewijzigd.

Punt 4: in de GR OFGV opnemen hoe participatie wordt vormgegeven

➔ **Keuze: participatiemogelijkheid bieden als wettelijk verplicht of als het AB dat bepaalt**
Artikel 12 GR OFGV

In de GR OFGV moet worden geregeld hoe inwoners van de deelnemers en belanghebbenden worden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

Voor de OFGV is alleen sprake van mandatering van taken door de deelnemende colleges aan de OFGV. De OFGV maakt zelf geen beleid. Participatie kan daarom vooral plaatsvinden bij de deelnemers zelf in de voorbereidende fase van de besluitvorming. Dat gebeurt onder andere door publicatie van de agenda en de stukken van de OFGV. Hierop kan eenieder reageren.

Op het niveau van de OFGV zelf ligt participatie niet voor de hand. Wel wordt in de nieuwe GR OFGV een algemene mogelijkheid van participatie opgenomen. De GR OFGV regelt dat participatie plaatsvindt als dat moet op grond van de wet of als het AB dat bepaalt.

Punt 5: voorwaarden en gevolgen voor uittreding uitgebreider opnemen in de GR OFGV

➔ **Keuze: de GR OFGV aanpassen zodat deze voldoet aan de vereisten van de Wgr**
Artikel 35 GR OFGV

Op dit moment regelt artikel 33 GR OFGV de uittreding van deelnemers uit de OFGV. De uittredingsbepalingen geven een algemene richtlijn voor het vaststellen van de gevolgen van een uittreding. Door de wijziging van de Wgr moet de uitwerking in de GR wat meer inhoud krijgen. De GR OFGV moet duidelijk maken welke gevolgen de uittreding heeft voor het vermogen van de OFGV en voor het vermogen van de uittredende en blijvende deelnemers.

Aan deze verplichting kan worden voldaan door in de GR OFGV te verwijzen naar de bestaande regels over het uittreden. Deze staan in de “Spelregels taken toevoegen of terugtrekken (partieel uittreden)”, vastgesteld door het AB op 5 februari 2020. Deze spelregels voldoen aan de minimale vereisten van de Wgr. In artikel 35 ontwerpwijziging GR OFGV staat een verwijzing naar deze spelregels.

Naast deze wijziging verduidelijkt de nieuwe GR OFGV ook de uittredingsprocedure. Zo wordt geregeld wanneer de uittredingsprocedure aanvangt. Daarnaast regelt de GR OFGV dat een uittredingsplan wordt opgesteld dat binnen twaalf maanden na de start van de uittredingsprocedure wordt vastgesteld.

Punt 6: invulling actieve informatieplicht door het bestuur van de OFGV

➔ **Keuze: de huidige regeling op dit punt voldoet aan de vereisten van de nieuwe Wgr**

Door de wijziging van de Wgr moet in de GR OFGV staan hoe de OFGV inlichtingen verstrekt aan de deelnemende raden en Staten. De GR OFGV kent al een bepaling die dit regelt (art. 20). Daarin staat dat het bestuur van de OFGV alle inlichtingen verstrekt aan de raden en Staten die

- nodig zijn voor een juiste beoordeling van het gevoerde en te voeren beleid;
- door één of meer leden van die organen worden verlangd.

Deze bepaling voldoet aan de vereisten van de Wgr en hoeft daarom niet te worden aangepast.

Probleemstelling/doel

Het doel van het voorstel is dat uw raad een zienwijze kan geven over het voorstel tot wijziging van de GR OFGV.

Argumenten

1.1 Met de wijziging van de GR OFGV voldoen de OFGV en de deelnemers aan geldende wet- en regelgeving.
De GR wordt gewijzigd om te voldoen aan de gewijzigde Wgr.

1.2 De voorgestelde wijzigingen zijn goed voorbereid via consultatie van diverse betrokkenen.
Door de uitgebreide voorbereiding is een breed gedragen wijzigingsvoorstel tot stand gekomen.

1.3 De nieuwe GR OFGV past binnen het doel om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken.
Deze versterking wordt gerealiseerd door het opnemen van een evaluatiebepaling, een participatiebepaling en het verduidelijken en versterken van de uittredingsprocedure. Bovenop de al bestaande mogelijkheid van een adviescommissie en de bestaande informatieplicht.

1.4 Een meerderheid van de OFGV deelnemers is voor de keuze om geen extra bestuursbesluiten voor te leggen voor zienswijze van de raden en Staten.
Hilversum heeft zich in de discussie daarover hard gemaakt voor het toevoegen van de OFGV kadernota als besluit waarover een zienswijze wordt gevraagd. Het is teleurstellend dat hiervoor niet voldoende steun bleek te zijn. Het voorstel is om hierover een opmerking te maken in de zienswijze van uw raad. Om deze teleurstelling ook namens uw raad kenbaar te maken.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën, middelen & capaciteit

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden. Het gaat om een aanpassing van de GR OFGV als gevolg van de gewijzigde Wgr.

Uitvoering

De OFGV heeft het college gevraagd in te stemmen met de ontwerpwijziging GR OFGV. In dat verband vraagt het college uw raad om een zienswijze. Het college stuurt de instemming samen met de zienswijze aan de OFGV. De termijn hiervoor eindigt op 1 oktober 2023.

Vervolgens bereidt de OFGV een definitief wijzigingsvoorstel voor. Dat wordt besproken in de AB-vergadering van 22 november 2023. Daarna kan de procedure voor definitieve vaststelling van de gewijzigde GR OFGV worden gestart. Ook daarvoor is weer instemming van het college vereist. Het college heeft daarbij toestemming nodig van uw raad.

Het voorgaande betekent dus dat de wijziging van de GR OFGV twee keer langs de colleges en de raden en Staten gaat. Nu voor input op het wijzigingsvoorstel. En na 22 november 2023 voor definitieve vaststelling.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Bijlage 1 Toelichting wijziging GR OFGV
2. Bijlage 2 Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling OFGV