Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 690964
Zaaknummer: 821689

Houten, 6 februari 2024

gemeente Houten

Onderwerp:
GGDrU concept Kaderbrief 2025 en wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Beslispunten:
1. Kennis te nemen van de concept Kaderbrief 2025 en hierover een zienswijze in te dienen bij de GGDrU;
2. Het voorlopige structurele effect van de concept Kaderbrief 2025 (€ 120.000) ten laste te brengen van onze meerjarenbegroting 2025-2028;
3. Kennis te nemen van het concept wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regelingen en hierover een zienswijze in te dienen bij de GGDrU;
4. Beide zienswijzen gezamenlijk in bijgaande brief aan de GGDrU op te nemen en het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGDrU na de behandeling in de raad op 19 maart 2024 op de hoogte te stellen van het definitieve raadsbesluit.

Samenvatting
De GGD regio Utrecht (GGDrU) heeft een concept Kaderbrief 2025 opgesteld, die momenteel voor zienswijze wordt aangeboden aan de gemeenteraden. Daarnaast is er een concept wijzigingsbesluit gepresenteerd over de Gemeenschappelijke Regeling waar de GGDrU onderdeel van is, naar aanleiding van de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). In deze wijziging worden de termijnen voor beoordeling van de begroting en jaarstukken verlengd en is een periodieke evaluatie toegezegd. Ook dit concept wijzigingsbesluit is aangeboden aan de gemeenteraden voor een zienswijze. De Commissie Verbonden Partijen heeft zich over de thema's gebogen in samenwerking met de betrokken ambtenaren en bestuurlijke portefeuillehouder en het voorstel is door middel van bijgaande brief de zienswijzen op beide thema's kenbaar te maken.

Aanleiding
In haar vergadering van 27 maart 2024 stelt het Algemeen Bestuur (AB) van de GGDrU de Kaderbrief 2025 vast. Voorafgaand hieraan kunnen gemeenteraden al dan niet hun zienswijze over het concept naar voren te brengen. Deze input wordt meegenomen in de vaststelling van de Kaderbrief en dient daarnaast ook als grondslag voor het opstellen van de ontwerpbegroting voor 2025, die na de Kaderbrief volgt. Vanuit zowel de inhoud als de aankomende begroting is het zinvol mee te denken over de koers die de GGDrU in de concept Kaderbrief aangeeft.

Per 1 juli 2022 is een wijziging ingegaan in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die per 1 juli 2024 geïmplementeerd moet zijn. Doel van deze wetswijziging is het actiever betrekken van de gemeenteraden in de gemeenschappelijke regelingen, om te zorgen voor meer democratische legitimatie. De manier waarop dit moet worden gerealiseerd laat de wetgever echter vrij, gezien de grote variatie in type gemeenschappelijke regelingen. De GGDrU heeft een concept wijziging van de eigen gemeenschappelijke regeling voorgesteld en deze aangeboden aan de raden voor zienswijze. Het verzoek is een zienswijze kenbaar te maken voor 15 maart 2024, zodat dit meegenomen kan worden in de beoordeling en uiteindelijke besluitvorming.

Gezien de min of meer parallel lopende planning van beide thema's, is het voorstel beide zienswijzen te vervatten in een gecombineerde brief aan de GGDrU.

Beoogd effect
Uw raad informeren over de concept Kaderbrief 2025 en de voorgenomen wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling; uw raad in de gelegenheid stellen om een zienswijze over beide onderwerpen in te brengen.

Argumenten per beslispunt
1.1 *De gelegenheid tot het indienen van een zienswijze, biedt de Houtense gemeenteraad de kans om mee te denken over de algemene financiële en beleidsmatige kaders en om de koers van de GGDrU mede te beïnvloeden.*

In de concept Kaderbrief staan ontwikkelingen centraal waarvan de GGDrU verwacht dat deze van invloed zijn in de komende jaren. De volgende ontwikkelingen komen aan bod:

- **Verschuiving zorg naar gezonde leefstijl**, waaronder de vorming van ketenaanpakken en andere regionale samenwerkingsafspraken, zoals vanuit het GALA- en IZA-beleid (gezond en actief leven akkoord en integraal zorg akkoord)

- **Een gezonde en veilige leefomgeving**, waaronder versterkte pandemische paraatheid en infectieziektebestrijding, de Omgevingswet, versterkte seksuele gezondheidszorg, versteviging van het toezicht op kinderopvang en Wmo-uitvoerders en de lopende wijzigingen binnen de forensische zorg.

- **Kansrijk opgroeien**, waaronder o.a. het Rijksvaccinatieprogramma en de dalende vaccinatiegraad, de benodigde aandacht voor de mentale gezondheid van jongeren en schooluitval en daarnaast de Gezonde school aanpak waarbij scholen worden ondersteund in het aanpakken van gezondheidsproblematiek.

- **Langer gezond zelfstandig**, waaronder de ambitie om ouderen langer thuis te laten wonen, de campagne over preventie van dementie met leefstijlinterventies (‘Wij zijn ons medicijn’), de meldpunten voor zorgen over mede-inwoners, de zorg voor asielzoekers en statushouders en een nieuwe editie van de Gezondheidsmonitor.

- **Wendbare en vitale organisatie**, waaronder bij de concept Kaderbrief valt een arbeidsmarktconforme beloning van medewerkers, een geschikte huisvesting en voldoende capaciteit op IV/IT. (informatievoorziening/ informatietechnologie)

Het formuleren van een zienswijze is het aangewezen instrument voor het beïnvloeden van de uiteindelijke besluitvorming. De input op de concept Kaderbrief wordt ook meegenomen in het hierop volgende proces van opstellen van de ontwerpbegroting 2025.

1.2 De concept Kaderbrief 2025 is een voortzetting van de ingeslagen koers van de Begroting 2024, ondanks dat de gemeenteraden zich hierover kritisch hebben uitgelaten.

De gemeenteraden hebben naar aanleiding van de Begroting 2024 bijna unaniem aangegeven dat de GGDrU op zoek moet naar manieren op de kosten beheersbaar te houden. Er was sprake van een forse stijging. De Houtense gemeenteraad heeft in het verleden aangegeven dat de planning en control stukken van de GGDrU te weinig concrete houvast bieden. Binnen de inwoner- en kindbijdrage wordt niet gespecificeerd welke taken voor welk budget worden uitgevoerd, waardoor onduidelijk blijft wat wenselijk is en wat noodzakelijk. De concept Kaderbrief 2025 biedt niet de gevraagde duidelijkheid. Ondanks dat de nog geen financiële cijfers in staan, lijkt het ook geen ruimte te bieden voor een bezuiniging in de toekomst.

2.1 De GGDrU heeft in de concept Kaderbrief 2025 enkel het verwachte financiële effect van indexatie en volumemutatie in 2025 berekend.

De uiteindelijke cijfermatige effecten van kaderstelling, feitelijk de rekenexercitie waarmee onder meer de inwoner- en kindbijdrage wordt bepaald, volgt pas bij het maken van de ontwerpbegroting 2025. Wel heeft de GGDrU een inschatting gegeven van de gemeentelijke bijdragen in 2025, op basis van de op 5 juli 2023 vastgestelde begroting 2024-0. Het betreft hier het effect als gevolg van indexatie- en volumemutaties en zal voor Houten gaan om een structureel financieel effect van € 120.000. Zie hiervoor ook het financiële kader.

Voorgesteld wordt om dit financiële effect te verwerken in de meerjarenbegroting 2025-2028. In de Perspectiefnota 2025 zullen de begrotingsrichtlijnen voor het jaar 2025 worden opgenomen. Hierin worden onze eigen kaders voor de begroting uitgewerkt (o.a. indexatie). Op basis hiervan zal dan ook budget beschikbaar komen voor o.a. indexatie voor 2025 van onze begrote bijdrage aan de GGDrU. Nog niet duidelijk is hoeveel hiervoor in onze begroting beschikbaar komt (dit wordt pas in de loop van 2024 bekend).

3.1 *De GGDrU biedt gemeenteraden de gelegenheid om hun zienswijze naar voren te brengen omtrent de voorgestelde wijziging.*

De GGDrU is een belangrijke gemeenschappelijke regeling voor de gemeente Houten, omdat hier een aantal zwaarwegende maatschappelijke taken zijn belegd tegen een aanzienlijk deel van de gemeentelijke begroting. De onderlinge afspraken als gemeenschappelijke regeling zijn daarmee voor Houten zeker ook van belang. Nu er een concept wijzigingsbesluit ligt, is het voor de raad zinvol om mee te kijken. De Commissie Verbonden Partijen merkt onder meer op dat een actieve informatieplicht ontbreekt in de gemeenschappelijke regeling, terwijl de GGDrU wel zelf heeft gemeld dat zij dit als haar taak ziet. Er is alleen een plicht opgenomen tot het beantwoorden van vragen, maar vragen komen niet als er geen informatie is om die op te baseren. Dit lijkt de commissie een punt van aandacht en is zodoende opgenomen in de zienswijze.

3.2 Het doel van de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is: meer democratische legitimatie.

Gezien dit doel is het van extra belang dat de raden meedenken of de GGDrU met de voorgestelde wijziging de stappen in de juiste richting zet. De wetgever heeft gezien de diversiteit in gemeenschappelijke regelingen weinig concrete handvatten geboden, maar het doel van de wetswijziging is helder. De GGDrU heeft door middel van een enquête afgelopen zomer, opgevraagd op welke manieren de raadsleden het liefst betrokken willen zijn. Ook in Houten zijn hier verscheidene gesprekken over gevoerd. Het is nu aan uw raad om te beoordelen of u uw input voldoende verwerkt ziet in het voorliggende voorstel.

4.1 Gezien de gelijktijdige behandeling van de beide onderwerpen, is een brief waarin beide onderwerpen worden geadresseerd voor de hand liggend.

De concept Kaderbrief 2025 en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden beide behandeld in het AB (Algemeen Bestuur) op 27 maart 2024. De GGDrU heeft verzocht om de zienswijze op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in te dienen voor 15 maart. Gezien de planning van data en de termijnen voor aanlevering aan college en raad was een definitief raadsbesluit voorafgaand aan 15 maart echter onhaalbaar; de zienswijzen kunnen echter desgewenst wel in concept gedeeld worden met de GGDrU. Na de bespreking in de raad op 19 maart, nog altijd ruim voorafgaand aan de bespreking in het AB, laten we de GGDrU het definitieve Houtense standpunt weten.

Kanttekeningen

-

Participatie

n.v.t.

Financiën en formatie

De concept Kaderbrief 2025 bevat een korte financiële doorkijk voor 2025, met een geschatte indexatie en de jaarlijkse herberekening van de verhouding tussen de gemeenten wat betreft kind- en inwoneraantallen. De geschatte indexatie voor 2025 geeft Houten een financieel nadeel van € 161.000. Houten kent daarnaast een verwacht voordeel van € 41.000 op basis van een gewijzigde verhouding in de kind- en inwoneraantallen, die voor 2025 financieel gunstig uitpakt. Zie hiervoor de tabel in de concept Kaderbrief 2025 op pagina 10. Deze twee effecten leveren naar verwachting een ophoging per 2025 van € 120.000. De definitieve en meer specifieke cijfermatige effecten van deze kaders volgen bij de ontwerpbegroting 2025.

Communicatie

Na behandeling in de raad van 19 maart 2024 wordt het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGDrU geïnformeerd met bijgaande brief over het besluit van de raad en haar zienswijzen. Gezien dat de GGDrU heeft verzocht zienswijzen in te dienen voor 15 maart, informeren we de GGDrU dat er een concept zienswijze beschikbaar is desgewenst op 15 maart en na het besluit op 19 maart de definitieve versie volgt.

Voortgang

De planningen met betrekking tot de vaststelling van de Kaderbrief 2025 en het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling zien er identiek uit, als volgt:

Commissie Verbonden Partijen	RTG	Raad	Verzending zienswijze aan GGDrU	Bespreking in Algemeen Bestuur GGDrU
18 december 2023	5 maart 2024	19 maart 2024	20 maart 2024	27 maart 2024

Evaluatie

n.v.t.

Houten, 6 februari 2024

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlagen

1. Brief aan raden bij concept Kaderbrief 2025
2. Concept Kaderbrief GGDrU 2025
3. Ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling GGDrU
4. Bijlage bij ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling GGDrU
5. Concept brief aan GGDrU met zienswijzen op beide thema's

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Ria Frowijn
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 690964

Onderwerp
GGDrU concept Kaderbrief 2025 en wijziging Gemeenschappelijke Regeling

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 6 februari 2024 gelezen en besluit:

1. Om ten aanzien van de concept Kaderbrief 2025 een zienswijze in te dienen bij de GGDrU;
2. Om het voorlopige structurele effect van de concept Kaderbrief 2025 (€ 120.000) ten laste te brengen van onze meerjarenbegroting 2025-2028;
3. Om ten aanzien van het concept wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regelingen, een zienswijze in te dienen bij de GGDrU;
4. Beide zienswijzen gezamenlijk in bijgaande brief aan de GGDrU op te nemen en het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGDrU na de behandeling in de raad op 19 maart 2024 op de hoogte te stellen van het definitieve raadsbesluit.

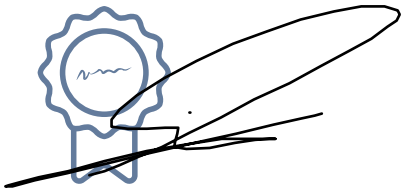
Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 19 maart 2024.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,



C.M.S. Visser

de voorzitter,



G.P. Isabella