Continueren Vroeghulp aan ouders/ jonge kinderen met complexe problematiek vanaf 2022

In december 2019 heeft het Netwerk Vroeghulp Zuidoost Brabant alle gemeenten geïnformeerd over de wens om tot een eenduidige werkwijze wijze te komen met financiering vanuit subsidie. Momenteel is Vroeghulp een maatwerktaak die door de JGZ organisaties voor diverse gemeenten in Zuidoost-Brabant wordt uitgevoerd. Met de inbesteding van de JGZ van ZuidZorg en de Zorgboog is Vroeghulp vanaf 2021 onderdeel van het aanbod van de GGD.

Basistaak
In de kadernota 2022 van de GGD kondigden we al aan dat we in 2021 gaan onderzoeken of het mogelijk is om van Vroeghulp een basistaak voor alle 21 gemeenten kan worden op basis van een bedrag per kind/inwoner.
Via Vroeghulp krijgen ouders van jonge kinderen met onduidelijke of complexe problematiek multidisciplinair advies vanuit de Vroeghulpteams. Hiermee vinden zij snel de weg naar de juiste hulp. Vroege herkenning van problemen bij deze jonge kinderen verlaagt de zorgkosten op de langere termijn en voorkomt bovenal een moeilijke zoektocht van bezorgde ouders. De bouwstenen van Vroeghulp zijn volgens het landelijke platform Integrale Vroeghulp (https://integralevroeghulp.nl):
1) De coördinatie van het ketennetwerk jonge kind
2) Multidisciplinair overleg en advies
3) Trajectbegeleiding

3 bouwstenen
De eerste bouwsteen, de coördinatie van het ketennetwerk, ligt sinds 2017 in handen van de jeugdgezondheidszorgorganisaties in de regio. Vanaf 2021 is GGD BZO hier volledig verantwoordelijk voor. In Zuidoost-Brabant is het netwerk reeds jarenlang actief en het bestaat uit meer dan 20 organisaties met expertise van het jonge kind. Zo leveren onder meer het audiologisch centrum, revalidatiegeneeskunde en kinderpsychiatrie deskundigen voor het Vroeghulpteam.

De tweede bouwsteen, het multidisciplinair advies door deskundigen, is een unieke kans om jonge kinderen met complexe problematiek snel naar de juiste hulp te geleiden. De kracht hierbij is de gebundelde expertise, die een lange zoektocht kan voorkomen.
Het voorbereiden, organiseren en faciliteren van het multidisciplinair advies ligt eveneens bij GGD BZO. Sinds 2017 is Vroeghulp Zuidoost Brabant in veel gemeenten alleen toegankelijk met een verwijzing van een arts of een gemeentelijk wijkteam. Dit levert in sommige gevallen veel vertraging op. Dit is één van de redenen dat wij Vroeghulp als één van de basistaken van de GGD willen laten opnemen in de concept-begroting 2022 van de GGD.

De derde bouwsteen, trajectbegeleiding, is momenteel onderontwikkeld in veel gemeenten in de regio. In een aantal gemeenten hebben de wijkteams de rol van trajectbegeleider genomen, in andere gemeenten echter niet, of minimaal. In sommige gemeenten, zoals Eindhoven, levert de JGZ-organisatie intake en ondersteuning aan ouders tijdens het traject, maar wij delen de landelijke visie op Vroeghulp dat het gemeentelijk team de aangewezen partij is om deze trajectondersteuning te bieden. Bij kinderen met complexe problematiek is de gezinssituatie vaak ook complex, en het langer volgen en ondersteunen van gezinnen, ook nadat zij met een Vroeghulp-advies op het juiste spoor gezet zijn, heeft grote meerwaarde.

Eenduidige werkwijze

Niet alleen in organisatie en inbedding, maar ook in financiering is momenteel sprake van grote verschillen tussen gemeenten. Zo loopt deze deels via aanbesteding en deels via subsidie, en betaalt de ene gemeente wel en de andere niet voor trajectbegeleiding en/of coördinatie.
Zoals eerder aangegeven komen wij tot de conclusie dat de huidige versnippering Vroeghulp geen recht doet. Er is sprake van terugloop van het aantal aanmeldingen, er ontstaan wachtlijsten, de kwaliteit van de trajectbegeleiding is wisselend en eenduidige communicatie over Vroeghulp is onmogelijk. Het dagelijks bestuur van het Netwerk Vroeghulp ziet geen toekomst in voortzetting van de huidige situatie. De leden van het Netwerk Vroeghulp zijn echter nog steeds doordrongen van de meerwaarde van Vroeghulp. Zij zijn bereid dit te blijven bieden in de regio Zuidoost Brabant, mits de gemeenten instemmen met een eenduidige werkwijze, die recht doet aan de doelstellingen van Vroeghulp.

Vroeghulp moet terug naar de kern: laagdrempelige toeleiding, snelle toegankelijkheid en eenduidige goede trajectbegeleiding door de gemeentelijke teams.

Samenwerking gemeentelijke teams
In de bijlage hebben wij de processtappen van Vroeghulp uitgewerkt, met daarbij ook, nadrukkelijker dan voorheen, de rol van de trajectbegeleiding vanuit de gemeente. Ureninzet en kosten zijn te vinden in de bijlage.
Wij realiseren ons dat de gemeentelijke teams deze taak er niet “zomaar bij kunnen doen” en bieden daarom deskundigheidsbevordering over Vroeghulp aan en een workshop trajectbegeleiding. Dit is onderdeel van de coördinatie van Vroeghulp. Op deze wijze vindt tevens deskundigheidsbevordering van de gemeentelijke teams plaats, specifiek gericht op expertise van het jonge kind.

Kosten per inwoner
De kosten voor het uitvoeren van de trajecten en coördinatie bedragen € 65.944. Hierbij gaan we uit van 75 trajecten per jaar. Vóór 2017 lag het jaarlijks aantal aanmeldingen gemiddeld boven de 100. Zoals beschreven heeft de afgelopen jaren een geleidelijke terugloop van het aantal aanmeldingen plaatsgevonden. In coronatijd is het aantal aanmeldingen verder gedaald. We verwachten echter door de voorgestelde aanpak een opleving van Vroeghulp en hanteren daarom 75 trajecten als basis.

Door deze opzet komt Vroeghulp voor een relatief klein bedrag van ca 8,4 cent per inwoner in alle gemeenten op dezelfde wijze beschikbaar, aanvullend aan de expertise van de gemeentelijke teams. Meer informatie over Vroeghulp voor gemeenten, zie
https://integralevroeghulp.nl/cms/view/57208767/voor-gemeenten

Bijlage 1 kosten per traject en coördinatie

		ureninzet per traject		
	Vraag ouder “Wat is er aan de hand met mijn kind?”	Vroeghulpcoör-dinator (jeugd-arts)	Secretariaat Vroeghulp	Trajecton-dersteuner gemeente
	Aanmelding en vraagverkenning Door ouder of professional (bv. JGZ, huisarts, KDV, school, kinderarts of wijkteam), telefonisch of via website. Vraag wordt doorgeleid naar trajectondersteuner van de gemeente. Trajectondersteuner verkent de vraag telefonisch en toetst bij Vroeghulpcoördinator of dit kind bij Vroeghulp op de juiste plek is. Zo ja, coördinator geeft instructies voor intake Zo nee: coördinator verwijst terug naar gemeentelijk team en/of adviseert direct over vervolgstappen	0,5	0,5	1
	Intake en trajectbegeleiding Trajectondersteuner voert tijdens een huisbezoek uitgebreide verkenning van de problematiek van het kind en/of gezin uit aan de hand van een intake-vragenlijst. Verzamelt samen met ouders tevens informatie bij betrokken professionals rondom het kind, zoals het KDV of een logopedist Coördinator toetst de informatie op volledigheid en bepaalt of bespreking in Vroeghulpteam gewenst is. Zo ja, agendeert voor volgende MDO. Zo nee, zet traject uit (bijvoorbeeld een directe verwijzing of adviesvraag andere zorgverlener). Koppelt dit terug met de medewerker gemeentelijk team	2		5,5
	Multidisciplinair overleg Binnen een maand, gaan deskundigen vanuit de aangesloten leden van het Netwerk Vroeghulp Zuidoost Brabant om tafel met ouders en de trajectondersteuner. De deskundigen leveren ‘om niet’ hun bijdrage.	1	1,5	1
	Advies aan ouders Resultaat is een multidisciplinair adviesplan. De Vroeghulpcoördinator (jeugdarts) maakt direct de eventuele benodigde verwijzing(en) Trajectondersteuner biedt indien nodig nazorg	2,5	1,5	afh van problematiek
	Totaal ureninzet per traject	**5**	**3,5**	**6,5**
	Loonkosten per uur (tarief 2021)*	€95	€36	
	Totale loonkosten Vroeghulp per traject € 601	€475	€126	

*omdat Vroeghulp een product is dat voorheen door JGZ ZuidZorg werd geleverd, is uitgegaan van (geïndexeerde) uurtarieven van deze organisatie vóór de inbesteding. Deze tarieven liggen lager dan die van de GGD.

Coördinatie
Daarnaast is ureninzet t.b.v. coördinatie nodig. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Kwaliteitsbewaking. Hieronder valt ook deelname aan landelijke en regionale bijeenkomsten, kennis op peil houden, verantwoording.
- In stand houden van het netwerk
- Gesprekken gemeenten
- Signaleren (oa toegankelijkheid ondersteuning jonge kinderen in de regio)
- Deelname overlegstructuren die betrekking hebben op ontwikkeling van het jonge kind

De coördinatie kost, onafhankelijk van het aantal trajecten, 4 uur per week, 208 uur/jaar wat tegen € 95,-/uur een bedrag van € 19.760 betekent. In het uurbedrag is tevens overhead en PR en Communicatie verwerkt.

De kosten voor Vroeghulp op jaarbasis zijn daarmee:

- bij 75 trajecten 75 x €601 =	€ 45.075
- coordinatie	€ 19.760
TOTAAL prijspeil 2021	€ 64.835
Index 2022 1,71%	€ 1.109
TOTAAL 2022	€ 65.944