Onderwerp: Voorgenomen fusie tussen de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

Ons kenmerk: 2025-020928

Nummer.

Elst, 24 juni 2025

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. In te stemmen met de ontwerp “Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst Groene Metropool” (ODGM) en hiertegen geen zienswijze in te brengen;
2. wel een zienswijze in te brengen tegen het ontwerp-bedrijfsplan ODGM conform bijgevoegde concept-zienswijzebrief.

2. Inleiding

Bij brief van 13 januari 2025 (bijlage 8) hebben de voorzitters van de dagelijkse besturen van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) hun partners geïnformeerd over hun voornemen om te gaan fuseren. Hierop heeft het college van burgemeester en wethouders van Overbetuwe op 28 januari 2025 een schriftelijke reactie gegeven (bijlage 9) waarop vervolgens op 27 februari 2025 een schriftelijke reactie is ontvangen van de ODRA en de ODRN (bijlage 10). Tenslotte hebben de ODRA en de ODRN hun partners bij brief van 18 maart 2025 geïnformeerd over de voortgang van hun voorgenomen fusie (bijlage 11) Bij raadsmemo’s van 28 januari 2025 (bijlage 12) en 8 april 2025 (bijlage 13) heeft het college de raad geïnformeerd over voorgaande briefwisseling. Vanaf januari 2025 is het proces, om te komen tot een eventuele fusie, in een stroomversnelling gekomen. Thans liggen er diverse stukken voor (bijlage 1 t/m 6).

Op 6 mei 2025 hebben de beide algemene besturen (AB’s) van de ODRA en de ODRN, na positief advies van hun respectievelijke dagelijkse besturen (DB’s), ingestemd met de gezamenlijke “Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool” (GR ODGM). Thans wordt de tekst van de ontwerp regeling, vergezeld van een toelichting, aangeboden aan de gemeenteraad van de gemeente Overbetuwe. De formele besluitvorming over de GR-tekst, en dus over de fusie, vindt in twee rondes plaats: met een zienswijzeprocedure en een toestemmingsprocedure. In deze eerste ronde wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr, art. 51 lid 2). De raad kan bij het college **binnen 8 weken** een zienswijze indienen maar is dit niet verplicht. Indien de gemeenteraad geen

zienswijze naar voren wenst te brengen stelt zij het college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte (art.1, lid 3 Wgr). In een volgende ronde vraagt het college toestemming aan de gemeenteraden voor deelneming aan de GR (Wgr, art. 51 lid 4). De definitieve GR-tekst wordt uiteindelijk vastgesteld door het college.

Naast de ontwerp GR (bijlagen 1 t/m 3) ligt er een bedrijfsplan (bijlagen 4 en 5) en een Due Diligence (DD) rapportage (bijlage 6). Tegen het bedrijfsplan kan een zienswijze worden ingebracht. Echter niet tegen de Due Diligence rapportage aangezien dit een officieel accountantsrapport is. In bijgaande concept-zienswijzebrief (bijlage 7) wordt voorgesteld in te stemmen met de voorliggende stukken. De enige opmerking die de raad zou kunnen maken is dat zij benieuwd is naar de effecten van een eventuele uitname van bouwtaken door de andere partners. Andere aandachtspunten komen wellicht verder in het project nog aan de orde. De stukken geven verder geen aanleiding tot inhoudelijke opmerkingen.

3. Doel en beoogd effect

Met het vaststellen van de ontwerp gemeenschappelijke regeling (GR), het bedrijfsplan en de DD-rapportage wordt een eerste formele stap gezet in het fusieproces (fase 1).

4. Argumenten

1.1 De ontwerp GR-tekst is in het voortraject uitvoerig ambtelijk besproken.

De tekst van de ontwerp GR ODGM is uitvoerig besproken in een werkgroep bestaande uit juristen van de diverse partners. Uiteindelijk is er hierover consensus bereikt. Thans bestaat er derhalve geen aanleiding meer om hier nog inhoudelijk op te reageren. Vandaar dat de raad wordt geadviseerd hiertegen geen zienswijze in te brengen.

2.1 Het ontwerp-bedrijfsplan is volledig genoeg voor besluitvorming.

Het ontwerp-bedrijfsplan bevat een beschrijving van de toekomstige organisatie, een rudimentaire begroting, een fusiebegroting en een beschrijving van de risico’s en beheersmaatregelen. De fusiebegroting is een incidentele begroting. De verwachting is dat er grotendeels dekking is voor de fusiekosten. De rudimentaire begroting is een optelsom van de huidige begrotingen van de ODRA en ODRN. Een aandachtspunt zijn de effecten van een eventuele uitname van bouwtaken door de andere partners. Andere aandachtspunten komen wellicht verder in het project nog aan de orde. De stukken geven verder geen aanleiding tot inhoudelijke opmerkingen.

5. Kanttekeningen en risico’s

Dekking van de fusiekosten is met nog niet gegarandeerd extern geld. Geraamde kosten zijn ongeveer €1,3 miljoen. De verwachting is dat deze kosten met subsidies van rijk en provincies gedekt kunnen worden. De subsidies kunnen pas worden aangevraagd wanneer het besluit tot fusie is genomen. Er zijn vooralsnog geen signalen dat de subsidies niet kunnen worden toegekend. En de nieuwe fusieorganisatie wordt duurder dan de ODRA nu is. De ODRN hanteert een hoger uurtarief dan ODRA. De hogere kosten van ODRN zitten met name in ICT-kosten en externe inhuur. Voor de ICT zou de nieuwe fusieorganisatie onder het goedkopere, huidige contract van ODRA kunnen vallen. ODRN heeft afgelopen jaren de externe inhuur sterk verminderd. Dit proces

zetten ze door waarbij de fusie bovendien minder externe inhuur nodig maakt. Verwachting is daarom dat het uurtarief van de fusieorganisatie in de orde van het tarief van ODRA zal liggen. Overigens kunnen de deelnemende partijen pas formeel in het vierde jaar aanpassingen doorvoeren in hun afgenomen taken. ODRA heeft de afgelopen jaren laten zien in-control te zijn. Ook de ODRN heeft de afgelopen jaren grote verbeteringen aangebracht.

6. Financiën

Om (financiële) rust te creëren rond de fusie zijn financiële uitgangspunten geformuleerd (Ontwerp-Bedrijfsplan, blz.16):

- Geen bezuinigingen tijdens het fusieproces en de eerste 3 jaar na fusie.
- De nieuwe fusie-organisatie voldoet aan alle robuustheidscriteria.
- ODRA en ODRN brengen bij de start van de nieuwe organisatie naar evenredigheid evenveel eigen vermogen en dotatie voorzieningen in.
- Voor het fusieproces wordt gewerkt met een fusiebegroting. Die kosten zitten nu niet in de begroting 2025. Kosten en ureninzet voor het fusieproces worden gelijkelijk verdeeld over ODRN en ODRA. Verwachting is de kosten (grotendeels) gedekt kunnen worden met subsidies van rijk en provincie.
- De door de eigenaren ingebrachte takenpakketten blijven in elk geval de komende drie jaar gelijk aan die van 2025.
- De eigenaren van de huidige organisaties draaien zelf op voor eventuele tekorten over de jaren 2024 en 2025 (gescheiden begrotingen en jaarrekeningen).

  De begroting van de fusieorganisatie voor 2026 bestaat uit de beide begrotingen voor 2026 (zie hiervoor tabel 2 op pagina 19 van het ontwerp bedrijfsplan, bijlage 5). ODRA en ODRN hanteren op dit moment een verschillende financieringssystematiek. Voornemen is voor de fusieorganisatie over te gaan op de financieringssystematiek zoals ontwikkeld in het interbestuurlijk programma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH). Dit betekent een wezenlijke wijziging van financiering en zal ongetwijfeld leiden tot herverdeelkosten. Dit voornemen was eerder ook binnen de ODRA al uitgesproken.

7. Duurzaamheid

a. Energietransitie: Heeft geen aspect bij dit onderwerp.
b. Circulaire Economie: Heeft geen aspect bij dit onderwerp.
c. Klimaatadaptatie: Heeft geen aspect bij dit onderwerp.

8. Vervolg

Planning

Aangezien de zienswijzebrief vóór 1 juli 2025 verstuurd dient te zijn wordt voorgesteld de ongetekende conceptbrief onder voorbehoud van het te nemen raadsbesluit naar de ODRA en ODRN te sturen. Na behandeling in de raadsvergadering van 9 september 2025 stelt het college van burgemeester en wethouders de ODRA-ODRN formeel in kennis van het feit of, en zo ja, welke zienswijze(n) haar eigen gemeenteraad heeft

ingebracht. En of deze nog afwijkt van de eerder onder voorbehoud van het te nemen raadsbesluit toegezonden, ongetekende conceptbrief.

Communicatie

Communicatie zal centraal verzorgd worden door de twee omgevingsdiensten of de fusieorganisatie.

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente

De rol van de gemeente is dat zij partner is in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) ODRA en straks ook in de GR ODGM. En daardoor dergelijke besluiten, genomen door het algemeen bestuur (AB) van de nieuwe ODGM, dient te consolideren middels haar eigen besluitvormende bevoegdheden. Bij dit onderwerp, om te komen tot een fusie tussen de ODRA en de ODRN, hebben de beide besturen van de ODRA en de ODRN het initiatief genomen om hun partners mee te nemen in het proces.

Evaluatie

Ook de GR-ODGM zal eenmaal in de vier jaar worden geëvalueerd.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
D.C. van Eeten	R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken

1. Concept raadsbesluit
2. Bijlage 1 ontwerp Gemeenschappelijke Regeling aanbiedingsbrief
3. Bijlage 2 ontwerp Gemeenschappelijke Regeling
4. Bijlage 3 ontwerp Gemeenschappelijke Regeling toelichting
5. Bijlage 4 ontwerp bedrijfsplan aanbiedingsbrief
6. Bijlage 5 ontwerp bedrijfsplan
7. Bijlage 6 definitief Due Diligence rapportage
8. Bijlage 7 concept zienswijzebrief
9. Bijlage 8 brief 13 januari 2025
10. Bijlage 9 brief 28 januari 2025
11. Bijlage 10 brief 27 februari 2025
12. Bijlage 11 brief 18 maart 2025
13. Bijlage 12 raadsmemo 28 januari 2025
14. Bijlage 13 raadsmemo 8 april 2025

Portefeuillehouder: Wethouder Rik van den Dam
De behandelend ambtenaar is Gloudemans. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl