

Oplegnotitie

Raadsadviescommissie Sociaal domein de dato 19 november 2018

Onderwerp: Zienswijze naar aanleiding van de eerste begrotingswijziging 2019 GGD Zuid-Limburg

Aan de leden van de Raadsadviescommissie Sociaal Domein,

1. Doel, Samenvatting en Advies

Begin oktober 2018 heeft de GGD Zuid Limburg de eerste begrotingswijziging 2019 verstuurd aan alle gemeenteraden voor het uiten van een zienswijze.

De eerste begrotingswijziging 2019 bestaat uit drie onderdelen:

1. Begrotingswijziging Jeugdgezondheidszorg (JGZ)
2. Rijksvaccinatieprogramma (RVP)
3. Aanscherping meldcode Veilig thuis

U wordt voorgesteld een zienswijze te formuleren naar aanleiding van de eerste begrotingswijziging 2019 van de GGD.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

De dienstverlening van de Jeugdgezondheidszorg heeft tot doel:

- a. Voorkomen van ziekten, afwijkingen en (gezondheids-), opgroei- en opvoedproblemen (primaire preventie).
- b. Vroegtijdig signaleren van ziekten en afwijkingen, gezondheids-, opgroei- en opvoedingsproblemen (secundaire preventie).

Deze diensten voert de GGD uit tijdens vastgelegde contactmomenten en op indicatie en verwijzing van derden zoals bijvoorbeeld scholen.

Het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) is een belangrijk en succesvol preventieprogramma gericht op jeugdigen. Jeugdigen worden in het kader van dit programma gevaccineerd tegen verschillende ernstige infectieziekten.

Per 1 januari 2019 komt de uitvoering van het RVP onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van gemeenten te vallen.

Veel slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling worden opnieuw slachtoffer. Om in de toekomst gezinnen waarin acuut of langdurig geweld speelt beter te herkennen en ondersteunen, verandert met ingang van 1 januari 2019 de Wet meldcode. Dit zorgt voor een intensivering van de taak van Veilig Thuis.

3. Relatie met bestaand beleid

Voor alle drie de wijzigingen zijn duidelijke motieven.

1. Begrotingswijziging Jeugdgezondheidszorg (JGZ)

- Evenals in 2017 en 2018 is het ook in 2019 niet mogelijk om met de bestaande middelen het huidige niveau van dienstverlening te handhaven. Er is een extra bijdrage nodig om de dienstverlening op het huidige niveau te kunnen continueren. De omstandigheden zijn immers nog onveranderd. Er zijn nog steeds meer kinderen in zorg dan geprognosticeerd en daarnaast is er o.a. ook een toename van de extra contactmomenten en een toename van complexe casussen waardoor zonder extra inzet achterstanden ontstaan.
- Voor onze gemeente gaat het om een incidenteel bedrag van € 8.686,- voor 2019. Voor Zuid-Limburg gaat het om € 317.000,-.

2. Rijksvaccinatieprogramma (RVP)

- Per 1 januari 2018 is het RVP ingebed in de Wet Publieke Gezondheid. De uitvoering komt hiermee per 1 januari 2019 onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van gemeenten te vallen. Er wordt in een (geïntegreerde) overeenkomst vastgelegd dat de GGD als kassier optreedt voor alle RVP-taken die door JGZ 0-18 uitgevoerd moeten worden. De GGD regelt verder de afspraken en verdeling met de 0-4 JGZ organisaties (Meander, Envida, Zuyderland).
- De uitvoering van het RVP gebeurt in Zuid-Limburg nu ook door de vier JGZ-organisaties. De huidige manier van uitvoering blijft ongewijzigd, de burger merkt geen verschil.
- Met de overheveling van RVP-taken wordt ook budget overgeheveld vanuit het Rijk. Conform de septembercirculaire gaat het voor onze gemeente om een bedrag van € 22.659,- en voor Zuid-Limburg een bedrag van € 527.000,-. Dit betreft het bedrag voor alle taken van 0-18 jaar. Aangezien de GGD als kassier gaat optreden, dient dit bedrag overgeheveld te worden naar de GGD. Overigens wordt na afloop van het jaar afgerekend op basis van realisatie, dus daadwerkelijk gezette vaccinaties.

3. Aanscherping Meldcode Veilig thuis

De Wet Meldcode verandert per 1 januari 2019. Doel is om in de toekomst gezinnen waarin acuut of langdurig geweld speelt beter te herkennen en ondersteunen. Dit zorgt voor een intensivering van de taak van Veilig Thuis. De verwachting is dat de aanscherping van de meldcode en de radarfunctie zullen leiden tot een toename in het aantal meldingen en adviezen bij en van Veilig Thuis.

Over de financiering van de extra taken van Veilig thuis zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt. Vanuit de algemene uitkering van alle gemeenten in Nederland worden middelen toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang. Voor Zuid-Limburg ontvangen Heerlen en Maastricht deze uitkering. Heerlen en Maastricht zijn gevraagd om deze middelen (gedeeltelijk) beschikbaar te stellen aan de GGD, voor de regio. Zij hebben hier positief op gereageerd, maar officiële besluitvorming dient nog plaats te vinden. Voor alle andere gemeenten wijzigt de bijdrage niet. Naar verwachting zullen de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen (middels de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang) niet voldoende zijn om alle kosten als gevolg van deze wetswijziging te dekken. Want bij het bepalen van de hoogte van deze middelen zijn weliswaar de directe gevolgen voor Veilig Thuis geïnventariseerd, maar niet de gevolgen voor het lokale veld. Als het aantal meldingen bij Veilig Thuis stijgt, leidt dit naar verwachting ook tot een stijging van meldingen bij het toegangsteam Jeugd.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Geadviseerd wordt de volgende zienswijze te formuleren naar aanleiding van de eerste begrotingswijziging 2019 van de GGD:

De begrotingswijzigingen in verband met RVP en de aanscherping meldcode Veilig Thuis zijn akkoord. Voor wat betreft de begrotingswijziging JGZ zijn wij met de GGD de mening toegedaan dat de huidige parameters voor financiering verouderd zijn en onvoldoende flexibel zijn. Ook zijn wij van mening dat de kostenverdeelsleutel die wordt gehanteerd niet meer voldoet. Wij adviseren het AB om af te stappen van de verdeelsleutel per inwoner en over te stappen naar een financiering per jongere. Tevens geven wij in overweging om bij de kostenverdeelsleutel eveneens rekening te houden met de complexiteit van de jeugdproblematiek in de betreffende gemeente.

Geadviseerd wordt om deze nieuwe financieringswijze en verdeelsleutel per 1 januari 2020 te introduceren.

5. Samenwerking

De afdeling Middelen is akkoord met dit voorstel.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

7. Financiën

De incidentele bijdrage in 2019 van € 8.686,- inzake de jeugdgezondheidszorg zal ten laste worden gebracht van de taakstelling sociaal domein. De structurele bijdrage in het kader van het Rijksvaccinatieprogramma van € 22.659,- kan gedekt worden uit de in de begroting 2019-2022 hiervoor gereserveerde middelen. Vooralnog wordt geen rekening gehouden met de mogelijke financiële consequenties van de aanscherping van de meldcode Veilig Thuis voor onze gemeentelijke toegang.

8. Communicatie

n.v.t.

9. Afwegingen en Advies

U wordt geadviseerd de in deze oplegnotitie geformuleerde zienswijze naar aanleiding van de eerste begrotingswijziging 2019 van de GGD in te dienen.

10. Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief eerste begrotingswijziging 2019 GGD
2. Bijlage begrotingswijziging

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester