GEMEENTE BEUNINGEN

B&W-voorstel

Onderwerp	:	Realisatie noodopvang
B&W-vergadering	:	2 mei 2022
Registratienummer	:	bb22.00300
Registratiecode	:	
Auteur	:	Willian van Hal
Portefeuillehouder	:	D.A. Bergman
Status	:	openbaar
Gemeenteraad	:	☐
Risem	:	☐

Samenvatting

De gemeente Beuningen zal voorzien in de urgente vraag om een noodopvang te realiseren. Voorstel is om voor de duur van maximaal 5 jaar bouwgronden ter beschikking te stellen voor de opvang van vluchtelingen. Dit initiatief wordt ondersteunt door Rijk en VRGZ. Om noodopvang te realiseren is de aanschaf van nieuwe chalets noodzakelijk. Eveneens het direct over gaan tot onderhandse gunning voor de aanschaf van de bedoelde chalets en de terreininrichting.

Besluit om

1. kennis te nemen van:
a. het besluit van de Burgemeester om noodopvang voor vluchtelingen uit Oekraïne in te richten;
b. het akkoord van het Ministerie van J&V voor de investeringskosten voor deze noodopvang te vergoeden;
2. Het Asdonckterrein in te zetten voor maximaal 5 jaar voor de realisatie van noodopvang voor vluchtelingen uit Oekraïne en op termijn mogelijk vluchtelingen uit andere landen, spoedzoekers of reguliere woningzoekers;
3. De crisisopvang in de Tinnegieter te beëindigen per maandag 27 juni 2022;
4.Voor de realisatie van noodopvang voor vluchtelingen uit Oekraïne over te gaan tot de aanschaf van 41 nieuwe chalets (inclusief 1 voor eventueel beheerder) en overige voorzieningen;
5. Voor het gereedmaken van het terrein te werken met een bouwteam met daarin twee lokale aannemers;
6. De noodopvang te gedogen, vooruitlopend op de te verlenen omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan, omgevingsvergunning bouwen en activiteitenbesluit milieu;
7. Af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en voor beslispunt 4 niet over te gaan tot een openbare Europese aanbesteding, maar vanwege de urgente situatie over te gaan tot een 1 op 1 gunning;
8. Af te wijken van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en voor beslispunt 5 niet over te gaan tot een meervoudig onderhandse aanbesteding, maar vanwege de urgente situatie over te gaan tot een 1 op 1 gunning;
9. De raad hierover te informeren via bijgevoegde raadsbrief.

Inleiding

Op 14 maart 2022 is in Beuningen de crisisnoodopvang voor vluchtelingen uit Oekraïne geopend in sporthal De Tinnegieter. Naast de crisisnoodopvang waar vluchtelingen kort verblijven (maximaal 7 dagen), is er ook noodopvang nodig. Dit zijn locaties waar vluchtelingen langer verblijven en waarvoor voorzieningen als inschrijven BRP, school, werk, inkomen georganiseerd moeten worden. Naast het creëren van opvanglocaties voor vluchtelingen uit Oekraïne speelt de acute vraag naar opvanglocaties voor andere vluchtelingen. U heeft, na een inventarisatie van drie locaties, mondeling besloten om bouwgronden voor maximaal 5 jaar beschikbaar te stellen voor de opvang van vluchtelingen. Deze opvang richt zich in eerste instantie op noodopvang voor Oekraïners. De gekozen locatie binnen de gemeente Beuningen betreft een nog onbebouwd terrein, namelijk de Asdonck.

Voor de realisatie van noodopvang is het noodzakelijk het terrein gereed te maken en chalets aan te schaffen. Dit voorstel heeft nadrukkelijk ook betrekking op toekomstige opvang voor andere doelgroepen. Als de noodopvang voor Oekraïners binnen de periode van maximaal 5 jaar niet meer nodig is verandert de

doelgroep (vluchtelingen uit andere landen, mensen die met spoed op zoek zijn naar een woning of reguliere woningzoekers).

Om noodopvang op de Asdonck mogelijk te maken wordt de beoogde woningbouw, 64 appartementen in de midden en dure huur en dure koop, uitgesteld. Voorbereidingen blijven gedurende de looptijd van de noodopvang doorgaan. Om ook voor starters op de woningmarkt snel iets te kunnen bieden gaan we separaat op zoek naar een locatie waar we tijdelijke woningen kunnen realiseren.

Beoogd effect
Het nemen van een afgewogen besluit over het realiseren van noodopvang voor vluchtelingen op locatie de Asdonck in Beuningen.

Argumenten

1.1 Het noodrecht is van toepassing;

Aan de burgemeesters in Nederland is gevraagd de noodzakelijke opvang te realiseren, waarbij de voorzitter van elke veiligheidsregio op grond van de Wet Veiligheidsregio's een coördinerende rol vervult (crisisstructuur is van toepassing op dit thema) en is er naast een (ambtelijk) kernteam ROT ook een informeel Regionaal Beleidsteam (iRBT).
Vanwege de uitzonderlijke (verwachte) aantallen vluchtelingen is het Rijk van mening dat in dit specifieke geval het inzetten van noodrecht om de burgemeesters met de opvangtaak te belasten gelegitimeerd is en wel met ingang van 1 april.

1.2 Beuningen draagt bij aan het realiseren van noodopvang;

Beuningen gaat en staat voor helpen waar het kan, en heeft zich ook voor deze vorm van opvang ingespannen om de mogelijkheden te onderzoeken. De burgemeester heeft besloten dat Beuningen, na het realiseren van crisisnoodopvang in de Tinnegieter, ook aan langduriger opvang van Oekraïense vluchtelingen een bijdrage wil leveren.

1.3 Akkoord van het Rijk voor transitiekosten;

Om de locatie geschikt te maken voor het realiseren van noodopvang moet het terrein gereed gemaakt worden. Daarnaast moeten o.a. chalets, een gemeenschappelijk unit en wasmachines aangeschaft worden. Ook is rekening gehouden met kosten voor projectmanagement. Totaal bedraagt de investering circa € 3.200.000,- excl. btw. Om deze zogeheten transitiekosten te dekken is een verzoek ingediend bij het ministerie van J&V. Inmiddels heeft het Ministerie van J&V ons laten weten akkoord te zijn met de transitiekosten en aangegeven ons initiatief te steunen. Dit houdt in dat de kosten die gemaakt worden om noodopvang te realiseren gedekt worden vanuit het Rijk. Mocht er na de doorlooptijd sprake zijn van restwaarde (door verkoop chalets) dan restitueren wij dit aan J&V.

1.4 Voor het beschikbaar stellen van opvangplekken ontvangen wij een bijdrage van het Rijk;

Het Rijk zal een regeling in werking stellen die gemeenten financieel ondersteunt bij het realiseren van opvang ten behoeve van vluchtelingen uit Oekraïne. Het normbedrag, van 700 euro per opvangplek per week, is vooruitlopend op de publicatie van de regeling reeds gecommuniceerd. Het is echter op dit moment nog niet duidelijk welke voorwaarden aan de vergoeding worden gesteld. Wel weten we dat kosten zoals stroom, water, gas, beveiliging en beheer betaald moeten worden vanuit deze bijdrage.

2.1 Locatie de Asdonck is geschikt voor realisatie van noodopvang op de korte termijn;

De Asdonck heeft een omvang van circa 1,2 hectare en kan benut worden voor noodopvang met bijbehorende voorzieningen. Met een grove indicatie kunnen er circa 40 woonunits geplaats worden voor circa 240 personen (afhankelijk van beschikbaarheid type e.d.). De reden dat er voorkeur is uitgesproken voor de Asdonck heeft met de volgende aspecten te maken:

- Het terrein is in eigendom van de gemeente Beuningen (urgentie snelheid);
- Het terrein is een beoogde woningbouwlocatie;
- De gunstige ligging t.o.v. de omgeving en voorzieningen. Bijvoorbeeld vanwege de weinig directe omwonenden, dichtbij het centrum en het continu in het zicht (sociale veiligheid);

- Een goede bereikbaarheid voor zowel langzaam verkeer (veilige oversteek), autoverkeer als openbaar vervoer (bushalte voor de deur);
- Aansluiting op nutsvoorzieningen op korte termijn te realiseren. Elektra beschikbaar vanwege de aansluiting van het evenemententerrein, rioleringsputten aanwezig en ook een loze waterleiding.

Op dit moment is het Asdonckterrein een braakliggend terrein. Het is een beoogde woningbouwlocatie. Het beoogde programma voor de Asdonck bestaat uit 64 appartementen verspreid over drie wooncomplexen. De helft van de appartementen zijn koop en huur in het middensegment en de overige zijn dure koop. De voorbereidingen voor het plan Asdonck blijven tijdens de noodopvang doorgaan. Zo kan er na de doorlooptijd van 5 jaar direct gestart worden met de geplande woningbouw.

2.2 Noodopvang voor vluchtelingen uit Oekraïne gedurende maximaal 5 jaar;

Het Rijk zet nu in op het realiseren van noodopvang voor vluchtelingen uit Oekraïne voor een periode van 3 tot 6 maanden met de mogelijkheid tot verlenging. Dit is uiteraard afhankelijk van het verloop van de oorlog in Oekraïne. Om op zeer korte termijn een noodopvang te realiseren op de Asdonck is een investering in o.a. nieuwe chalets noodzakelijk. Om dit op een duurzame en verantwoorde wijze te doen is de insteek dat de chalets gedurende 5 jaar in toereikende staat moeten functioneren voor verschillende doelgroepen.

2.3 Het inrichtingsplan voor Noodopvang Asdonck wordt verder verfijnd;

Momenteel wordt er hard gewerkt aan het verfijnen van het inrichtingsplan voor de Asdonck, zie bijlage 1. Uitgangspunten voor de uitwerking zijn de spuitzone en het behouden van de parkeerplaats langs restaurant Den Tol. De volgende voorzieningen zijn ingetekend:

- 40 chalets voor vluchtelingen
- Plus 1 extra chalet gereserveerd voor een beheerder
- Collectieve unit(s) voor spreekkamer/ontvangst/wasmachines e.d.
- Ontmoetingsruimte buiten (indien spuitcirkel n.v.t. dan kan dit eventueel ook voorzien worden van speeltoestellen, trapveld o.i.d.)
- Groene inrichting (d.m.v. beplanting en bomen)
- Parkeerplaatsen
- Centrale afvalinzamelingsplek
- Opslag propaantank (collectief zodat men geen losse tanks bij chalets krijgt)

Indien de spuitzone komt te vervallen biedt dit mogelijkheden tot het verbeteren van het inrichtingsplan.

3.1 Start van de noodopvang betekent stop crisisnoodopvang;

De start van de noodopvang betekent de crisisnoodopvang in sporthal de Tinnegieter wordt stopgezet per maandag 27 juni 2022. Op deze manier kan de capaciteit, aandacht en energie naar de noodopvang uitgaan.

4.1 Voorkeur voor het kopen van nieuwe chalets;

Doordat het aanbod van chalets momenteel zeer schaars zijn hebben we beperkte keuze. Om (tweedehands) chalets te huren vragen leveranciers een minimale afnameperiode van 12 a 24 maanden. De staat van deze chalets is zeer wisselend van geheel uitgewoond, beschimmeld tot redelijk netjes. De diversiteit van het tweedehands aanbod in aangezicht, formaat en kwaliteit maakt dat 40 redelijk uniforme chalets niet op korte termijn beschikbaar zijn. Ook voor de aanschaf van de (tweedehands) chalets is een flinke investering nodig met daarnaast grote onzekerheid over o.a. staat, de opknapkosten, het voldoen aan gezondheidseisen, de brandveiligheid en de onderhoudskosten. Het aanschaffen van nieuwe chalets is daarmee een duurzamere oplossing met zoveel als mogelijk uniformiteit in uitstraling en kwaliteit.

5.1 Voor het gereedmaken van het terrein werken we in een bouwteam;

Doordat de noodopvang op zeer korte termijn gerealiseerd moet worden hanteren we een andere werkwijze dan gebruikelijk bij de voorbereidingen en realisatie van de terreininrichting. Aangezien er geen tijd is om een bestek te maken en het noodzakelijk is om ontwerp en uitvoering tegelijk op te laten lopen wordt gewerkt in een bouwteam. In het bouwteam gaat de gemeente samen met opdrachtnemers

aan de slag met het gereedmaken van het terrein voor noodopvang. Het voorstel is om twee professionele plaatselijke aannemers te kiezen die al eerder hebben bewezen goed werk te leveren in Beuningen. Het gaat hier om Willems uit Winssen en Van Venrooij uit Weurt.

6.1 Vanwege beperkte voorbereidingstijd is het gedogen op korte termijn noodzakelijk in afwachting van vergunningverlening;

Met het realiseren van een noodopvang handelen we in strijd met de regels ruimtelijke ordening. Daarnaast is er nog geen omgevingsvergunning bouwen. Voor realisatie van de noodopvang is een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan, een omgevingsvergunning bouwen en een activiteitenbesluit milieu nodig. Het is niet haalbaar om deze procedures voorafgaand aan de realisatie van de noodopvang afgerond te hebben. In het GOO is opgenomen dat voor het opvangen van vluchtelingen uit Oekraïne gedogen noodzakelijk is. Voorstel is om in afwachting van de procedure niet handhavend op te treden.

7.1 Voor de aanschaf van chalets en overige voorzieningen direct over te gaan tot onderhandse gunning;

Gezien bovengenoemde constatering hebben we een leverancier gevonden die op korte termijn nieuwe chalets kan leveren. Dit vraagt om urgente besluitvorming om het aanbod te kunnen benutten. Een aanbestedingsprocedure is omwille van 'dwingende spoed' (aanbestedingswet artikel 32 lid 1 sub c en artikel 32 lid 2 sub c Aw) niet mogelijk.

8.1 Voor het gereed maken van het terrein direct overgaan tot onderhandse gunning;

Om het terrein gereed te maken voor de realisatie van een noodopvang hebben wij aannemers gevonden die op korte termijn beschikbaar zijn. Dit vraagt om urgente besluitvorming om het aanbod te kunnen benutten. Dit betekent ook dat een aanbestedingsprocedure voor openbare werken niet mogelijk is. Vanwege de urgentie en beperkte keuze vinden we het verantwoord af te wijken van het aanbestedingsbeleid om eerst meervoudig onderhands aan te besteden, en daarmee direct over te gaan tot een onderhandse gunning.

Kanttekeningen

1. In 2021 is het grondexploitatiecomplex gewijzigd vastgesteld. De looptijd bedraagt 10 jaar. Dat betekent dat in 2031 de grex Asdonck moet zijn opgeleverd. Mocht de oplevering in het geding komen is een langere looptijd toegestaan mits deze expliciet is geautoriseerd door de raad en verantwoord is in de begroting en jaarstukken;
2. Het bestemmingsplan is op 8 juni 2021 vastgesteld door de raad. Tegen het bestemmingsplan zijn drie beroepen ingediend. Deze beroepen betreffen o.a. de parkeervoorziening nabij het Asdonckcenter en de spuitzone als gevolg van de boomgaard. De zitting van de Raad van State is gepland op 3 mei 2022. Het is onzeker of het bestemmingsplan in stand zal blijven. Dit heeft met name te maken met de korte afstand op de bestaande boomgaard. Vooralsnog moeten we ook bij de inrichting van noodopvang rekening houden met de spuitzone.
3. Het inzetten van het Asdonckterrein voor noodopvang betekent dat de beoogde woningbouw zal doorschuiven in de tijd. De voorbereidende werkzaamheden zullen wel doorgaan.
4. De doorlooptijd van nutsvoorzieningen zijn normaliter erg lang. Om de realisatie voor noodopvang mogelijk te maken is het wenselijk dat ook de nutspartijen betrokken worden. Een bestuurlijke opdracht, van het Ministerie van J&V, aan de nutspartijen is wellicht nog nodig.

Financiën

Zie argument 1.3 en 1.4.

Tijdspad

Om het terrein gereed te maken voor noodopvang zullen er voorbereidende werkzaamheden plaatsvinden. De gewenste planning is als volgt:

- Week 17 t/m 19: voorbereidende werkzaamheden & overleg nutspartijen
- Week 20 t/m 25: Start werkzaamheden gereedmaken terrein (vermoedelijk overlap levering)
- Week 24 t/m 26 gefaseerde levering chalets

– Week 27 opening noodopvang

Dit is nog onder voorbehoud beschikbaarheid nutspartijen, aannemer en levering chalets. Komende dagen zal de planning steeds verder vorm krijgen.

Duurzaamheid

Nieuwe chalets zijn beter geïsoleerd dan tweedehands (oudere) modellen. Daarnaast zijn de chalets later nog te verplaatsen en her te gebruiken.

Communicatie

Om de communicatie over voorgenomen initiatief zo voorspoedig mogelijk te laten verlopen is een communicatieplan opgesteld. Dit communicatieplan, zie bijlage 2, zal komende periode continu worden bijgesteld.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Concept inrichtingsplan, at22000806 **(NIET OPENBAAR)**;
2. Concept communicatieplan versie 26 april 2022, at22000805 **(NIET OPENBAAR)**;
3. Raadsbrief realisatie noodopvang, UI22.02739 **(NIET OPENBAAR)**.

Besluit d.d. 02/05/2022
Akkoord mits

Aanpassing communicatieplan en raadsbrief.