

Voorstel

Afdeling	: Griffier	Nummer	: 7
Portefeuillehouder	: Leo Pieter Stoel	Datum vergadering	: 28 februari 2022
Onderwerp	: Rapport Rekenkamercommissie "Onderzoek naar Stichting Sociaal Cultureel Werk Ameland"		

Voorstel

Kennis te nemen van het rapport "Onderzoek naar de Stichting Sociaal Cultureel Werk Ameland", kennis te nemen van de bestuurlijke reactie van het College op dit rapport, de conclusies en aanbevelingen uit het rapport over te nemen, en het College te verzoeken op korte termijn met een plan van aanpak te komen waarin concreet wordt aangegeven wat de vervolgstappen zijn bij de implementatie van het Visiedocument.

Tevens verzoekt de Raad aan het College in het plan van aanpak aan te geven op welke momenten de raad over de voortgang wordt geïnformeerd of betrokken wordt.

Aanleiding

In de raadsvergadering van 15 februari 2021 is het Visiedocument "Toekomstbestendig welzijnswerk Ameland" vastgesteld. Tijdens de behandeling van deze visie gaven enkele fracties aan meer inzicht te willen krijgen in het welzijnswerk op Ameland, en dan met name wat betreft de financiële kwetsbaarheid, de doelmatigheid en doeltreffendheid van de subsidie, en de bedrijfsvoering per locatie.

Aan onze Rekenkamercommissie is gevraagd een onderzoek hiernaar uit te voeren, op 19 juli 2021 heeft de raad unaniem ingestemd met de voorgestelde onderzoeksvragen en is krediet beschikbaar gesteld om dit onderzoek uit te voeren.

De Rekenkamercommissie heeft op 31 januari jl. het rapport uitgebracht aan de Raad en toegelicht in de commissievergadering van 7 februari jl..

Samenvatting

De centrale onderzoeksvraag voor dit onderzoek luidt als volgt:

"In welke mate is de uitvoering van SSCWA in lijn met de gemeentelijke doelstellingen in termen van doeltreffendheid en doelmatigheid en is de verantwoording hierover georganiseerd? Specifiek aandacht daarbij voor de vergelijking van de twee locaties op de eventueel mogelijke ondoelmatigheden en on-doeltreffendheden".

De hoofdconclusie van de rekenkamercommissie uit dit onderzoek is dat de afgelopen jaren het zicht op een doelmatige en doeltreffende uitvoering door SSCWA op zowel bedrijfsmatig, als strategisch / bestuurlijk niveau ontbrak. Mede daardoor lukt het de gemeente Ameland op dit moment nog onvoldoende om de doelmatigheid en doeltreffendheid van de subsidies aan SSCWA goed inhoudelijk vast te stellen. Dit komt ook voor een deel doordat de doelformulering van SSCWA algemeen van aard is. Daardoor is de relatie tussen doelen (wat willen we?), activiteiten (wat gaan we daarvoor doen?) en kosten (wat mag het kosten?) zwak ontwikkeld. Voor wat betreft de doelmatigheid is er na onderzoek van de financiële informatie geen eenduidige uitspraak te doen

over de doelmatigheid van de subsidiemiddelen en de bijdrage van de inzet aan het bereiken van de doestellingen. Om die reden kan de RKC ook geen uitspraak doen over de vergelijking van de doelmatigheid en doeltreffendheid van de twee locaties.

De gemeente en SSCWA hebben de afgelopen periode mede op basis van het Visiedocument Toekomstbestendig Welzijnswerk Ameland een traject ingezet om de doeltreffendheid en doelmatigheid voor het werkveld van SSCWA te verbeteren. De Rekenkamercommissie constateert dat er al verbeteringen zijn ingezet in de financiële informatie en verantwoording over de subsidies, maar dat daarin ook nog stappen kunnen worden gezet.

De conclusies in detail:

1. Bij de SSCWA is de sturing (nog) onvoldoende en de rol van het bestuur is (nog) niet geprofessionaliseerd;
2. Bij de SSCWA is de financiële administratie nog niet up to date;
3. De gemeente Ameland heeft de rol van opdrachtgever beperkt ingevuld;
4. De Raad van de gemeente Ameland is wel betrokken bij het visiedocument maar er is geen actieve sturing en controle op de doelrealisatie;
5. De implementatie van het visiedocument is niet goed geborgd door de gemeente.

De aanbevelingen

Op basis van de bovenstaande conclusies komt de rekenkamercommissie tot de onderstaande aanbevelingen:

Implementeren visiedocument

Het neerzetten van een nieuwe organisatie moet ten behoeve van het welzijn van de Amelandse gemeenschap in alle dorpen op basis van de uitgangspunten en doelen uit het visiedocument met hoge prioriteit worden uitgevoerd. Het College dient hier actief werk van te maken, waarbij er een steviger regie wordt gevoerd op de uitvoering van het visiedocument, en waarin in de subsidierelaties de uitgangspunten van het visiedocument vastgelegd worden.

De Raad kan de voortgang van dit proces bevorderen door het belang te onderstrepen en het college op korte termijn te vragen de raad hierover te informeren en dit regelmatig te blijven doen.

Governance en opdrachtgever rol verbeteren

De toezichthoudende rol bij SSCWA dient te worden georganiseerd; als onderdeel van de subsidievoorwaarden kan het College opnemen dat het bestuur een meer toezichthoudende rol neemt; een andere samenstelling van het bestuur met een specifiek benodigde kennis en portefeuilleverdeling om de afstand te bewaren kan dit bevorderen. Tevens kan het College de eigen ambtelijke organisatie laten ontwikkelen tot een stevige opdrachtgever. Ook dient het College in relatie tot de subsidie beleid te formuleren ten aanzien van de tarieven die de subsidienemer hanteert.

Verantwoording (inhoudelijk en financieel) en monitoring

Bij een betere aansturing en toezicht hoort ook voldoende monitoring van activiteiten en doelrealisatie. De relatie tussen bestuur en SSCWA zou meer ingericht moeten worden op heldere doelen en indicatoren voor de verantwoording, die behulpzaam zijn om inzicht te krijgen in de werkprocessen. Ook dient het College als onderdeel van de subsidievoorwaarden aan het bestuur van SSCWA te vragen om de financiële administratie zo snel mogelijk op orde te krijgen.

Rol en informatievoorziening raad

De raad wordt aanbevolen om de subsidieverordening zoveel mogelijk uit te werken conform het VNG-model. De raad kan het College hierom verzoeken, waarbij tevens aan het College gevraagd wordt om een toelichting indien de verordening afwijkt van de modelverordening.

De uitgangspunten, doelen en doelrealisatie rond subsidies zouden elk jaar expliciet in de raad aan de orde moeten komen, zodat een integrale afweging gemaakt kan worden tussen die verschillende instrumenten die de raad heeft voor het stimuleren van initiatieven over maatschappelijke doelen.

Voorstel is de algemene conclusies en aanbevelingen uit het rapport over te nemen, kennis te nemen van de bestuurlijke reactie van het College daarop, en kennis te nemen van de reactie van de Rekenkamercommissie op de bestuurlijke reactie.

Besluit

Afdeling : Griffier **Nummer** : 7
Portefeuillehouder : Leo Pieter Stoel **Datum vergadering** : 28 februari 2022
Onderwerp : Rapport Rekenkamercommissie "Onderzoek naar Stichting Sociaal Cultureel Werk Ameland"

De raad van de gemeente Ameland,

Overwegende

- gelet op het dienaangaande in de Gemeentewet;
- gelet op het dienaangaande in de Verordening gezamenlijke Rekenkamercommissie Vlieland, Ameland, Schiermonnikoog, Terschelling en Texel;
- Gelezen het rapport met conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamercommissie de Waddeneilanden d.d. 31 januari 2022;
- Gelezen de bestuurlijke reactie van het College van burgemeester en wethouders d.d. 6 januari 2022;
- Gehoord de raadscommissie op 7 februari 2022;

Besluit

1. De algemene conclusies van de Rekenkamercommissie te onderschrijven;
2. De aanbevelingen gedaan aan de gemeente in het algemeen en aan de Raad in het bijzonder over te nemen;
3. Het college te verzoeken om nadere invulling te geven aan de aanbevelingen gedaan aan het College;
4. Het College te verzoeken om op korte termijn met een plan van aanpak te komen waarin concreet wordt aangegeven wat de vervolgstappen zijn bij de implementatie van het Visiedocument Toekomstbestendig Welzijnswerk Ameland;
5. Het College te verzoeken in dit plan van aanpak aan te geven op welke momenten de raad over de voortgang wordt geïnformeerd of betrokken zal worden.

Ballum, 28 februari 2022

Leo Pieter Stoel
voorzitter

Jacqueline Metz
griffier