Raadsvoorstel

Onderwerp:	portefeuillehouder: Bram Jacobs
verordening Jeugd, Participatie en Wmo 2022	datum vergadering: 13 december 2021 zaaknummer: 0889264549 0889264550 0889264551

Samenvatting

Uit het project Sturing en Inkoop komt een andere invulling van de maatwerkvoorzieningen Jeugd, Participatie en Wmo. Dit maakt dat de verordeningen aangepast moeten worden zodat deze juridisch sluitend zijn en voldoende rechtszekerheid bieden. In dit college en raadsvoorstel wordt gevraagd de oude verordeningen Jeugd, Participatie en Wmo in te trekken per 31 december 2021 en de nieuwe verordeningen vast te stellen per 1 januari 2022. Er is per verordening een was-wordt lijst toegevoegd met wat de veranderingen zijn.

Voorstel

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Beesel in te trekken met ingang van 31 december 2021;
2. De Verordening Jeugdhulp gemeente Beesel 2022 vast te stellen met ingangsdatum 1 januari 2022;
3. De Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Beesel 2017 in te trekken met ingang van 31 december 2021 ;
4. De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Beesel 2022 vast te stellen met ingangsdatum van 1 januari 2022;
5. De Wmo verordening gemeente Beesel 2016 in te trekken met ingang van 31 december 2021;
6. De Verordening Wmo Beesel 2022 vast te stellen met ingangsdatum 1 januari 2022.

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding
Per 1 januari 2022 gaan we uniform als regio werken volgens de nieuwe inkoop afspraken van het project Sturing en Inkoop. Om rechtszekerheid te bieden aan inwoners en de consulenten de juiste informatie te geven om het goede gesprek te voeren wordt voorgesteld de verordeningen aan te passen zodat deze weer kloppen met de nieuwe inkoop afspraken en hierbij horende voorzieningen.

2. Doelstelling
We streven naar een gezonde, levendige en lerende samenleving, waarin inwoners een zo hoog mogelijke kwaliteit van leven ervaren. Hierbij investeren we in preventie en een sterke sociale basis die bijdraagt aan zelfstandig leven. Lukt dit (even) niet, dan zorgen we in gesprek voor een passende oplossing vanuit de Jeugd, Participatie of Wmo. De afspraken hoe deze passende oplossing eruitziet worden vastgelegd in de verordeningen.

We werken toe naar 1 verordening voor het volledige sociale domein. Gezien de grote hoeveelheid veranderingen in werkwijze met Sturing en Inkoop is nu gekozen om te werken met 3 verschillende verordeningen in 1 raadsvoorstel.

3. Uitgangssituatie
De uitgangspositie zijn de oude verordeningen:

- Verordening Jeugdhulp gemeente Beesel
- Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Beesel 2017
- Verordening gemeente Beesel Wmo 2016

Aanvullend hiervan is de nieuwe inkoop van maatwerkvoorzieningen uit het project Sturing en Inkoop en de uniforme werkwijze die we hierin willen handteren als regio.

4. Rol gemeente
De gemeente heeft de wettelijke taak om invulling te geven aan de Participatie wet, Jeugd wet en Wmo 2015. Gezien de grote veranderingen in de inkoop van maatwerkvoorzieningen en de technische aanpassingen die hiervoor nodig zijn in de verordeningen is ervoor gekozen om de verordeningen nu apart van elkaar te laten vaststellen. In de komende jaar/ jaren bij evaluatie van de nieuwe werkwijze zal ook toegewerkt worden naar 1 uniforme verordening over de domeinen heen.

Ondanks dat de verordening nog niet in één uniforme verordening gegoten is voeren we onze taak al wel integraal en uniform uit. Hierin is in de verordeningen opgenomen dat er naar alle domeinen gekeken wordt bij het voeren van een onderzoek en nemen van een besluit, dit is ook terug te vinden onder artikel 6 van de Jeugd verordening, artikel 2 van de Participatie verordening en artikel 11 van de Wmo verordening. Dit is de enige aanpassing die we als Beesel ook gedaan hebben in de regionaal doorgevoerde technische aanpassingen.

5. Toelichting
In de bijlage vindt u de oude-, nieuwe verordening en was-wordt lijst inclusief argumentatie rondom (nieuwe) artikelen van de verordeningen Jeugd, Participatie en Wmo. De aanpassingen aan de verordeningen zijn veelal technisch van aard zodat deze aansluit bij de uniforme werkwijze afgesproken met de regio of aansluit bij de nieuwe inkoop.

We sturen naar een integrale samenwerking intern, de regionale adviezen maakt dat een

uniforme verordening nog niet mogelijk was. Dit weerhoudt ons er niet van om binnen de gemeente Beesel al

Hieronder vindt u specifiek onder Jeugd, Participatie en Wmo nog een nadere toelichting op de belangrijkste wijziging.

Jeugd
Vanuit jeugd speelt er in het kader van de nieuwe Sturing en Inkoop een vijftal punten waarbij aanpassing van de verordeningen nodig is. Het gaat om:

1. Externe verwijzingen
2. Zelfverwijzingen
3. PGB
4. Opsomming individuele voorzieningen
5. Overgangsrecht

Een toelichting is opgenomen in de bijgevoegde was- wordt lijst met wijzigingen (bijlage wasword tabel Wmo verordening gemeente Beesel 2022) Het betreft hier specifiek punten die een uniforme regionale werkwijze mogelijk maken.

Daarnaast is er een wijziging opgenomen betreffende Pgb's. Daarmee uniformeren we de gemeentelijke werkwijze zoals die ook voor Wmo is vastgelegd, dat komt de rechtsgelijkheid ten goede.
Een laatste wijziging betreft wederkerigheid.

Net zoals in de verordening Leerlingenvervoer is het voorstel om binnen de Jeugd (en Wmo) verordening wederkerigheid toe te voegen. Dit artikel helpt de gezinscoach om met ouders/verzorgers en jeugdigen het gesprek te voeren over wat éénieder kan bijdragen aan de samenleving. Dit vanuit een positieve insteek met de gedachte dat de gemeente ondersteunt bij een levensdomein zodat de inwoner ook mogelijk de ruimte/energie/tijd heeft om iets terug te doen voor de gemeenschap.

Participatie
Voor Participatie geldt dat alleen de regionale adviezen worden aangepast en toegevoegd in de verordening, er zijn geen lokale beleidswijzigingen.

In de nieuwe artikelen 13 en 14 worden de doelgroep nu benoemd en de doelstelling nader omschreven passende bij de nieuwe inkoop. In de toelichting op de wijzingen op de Re-integratieverordening participatiewet gemeente Beesel 2022 (Bijlage Toelichting op de wijzigingen op de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Beesel 202) vindt u hier meer informatie over.

Wmo
Voor Wmo zijn een aantal landelijke, regionale adviezen als wel lokale beleidskeuzes genomen worden gezien de verouderde verordening van 2016. Veel van de beleidskeuzes zijn bij de eerste behandeling in 2020 ook aan u voorgelegd. Deze verordening is destijds niet vastgesteld.

In het was-word tabel Wmo verordening gemeente Beesel 2022 (bijlage wasword tabel Wmo verordening gemeente Beesel 2022) is voor uw leesgemak de lokale beleidskeuzes beschreven in de samenvatting met hierin een toelichting waarom we deze beleidskeuzes maken en passend vinden binnen de uitvoering van de Wmo taken.
De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de vorige verordening zijn:

1. Traject beschrijvingen
2. Bepaling waarvoor een eigen bijdrage gevraagd mag worden

3. Wederkerigheid
4. PGB opbouw
5. Beschermd Wonen
6. Inkomenstoets

Rol adviescommissie Sociaal Domein
De adviescommissie heeft voor haar advisering diverse werkgroepen. De werkgroepen Jeugd, Participatie en Wmo zijn in het opstellen van de verordeningen inhoudelijk en procesmatig meegenomen. Gezien het om regionaal ingediende technische aanpassingen gaat van de verordeningen is er geen formeel advies gevraagd. De adviescommissie stemt wel in met de aanpassingen die gedaan worden en zullen gedurende 2022 ons van feedback voorzien rondom de nieuwe werkwijze vanuit Sturing en Inkoop en de invloed die deze heeft op inwoners.

a. Financieel

Er zijn geen inhoudelijke keuzes gemaakt op lokaal beleid (m.u.v. bij Jeugd, zie hieronder de toelichting) die van invloed zijn op de financiën/budget. De aanpassingen op de verordeningen zijn gemaakt om aan te sluiten bij de nieuwe manier van inkopen naar aanleiding van het project Sturing en Inkoop.
De verwachting is dat we met de huidige ramingen Jeugd, Participatie en Wmo uitkomen

We monitoren bovenstaande verwachting en houden grip op het budget door:

a. maandelijks met onze eigen maandelijkse monitor. Deze monitor ontwikkelen we door om meer inzicht te krijgen in de werkelijke uitgaven en de verwachte prognoses.
b. Er wordt een regionaal dashboard opgeleverd waardoor we het gebruik van voorzieningen Jeugd, Participatie en Wmo eenduidig met elkaar kunnen vergelijken.

Hiernaast is binnen de huidige contracten afgesproken dat wanneer zowel gemeenten als aanbieders financieel (onbedoeld) negatief uitkomen door de nieuwe afspraken dat we in 2022 een herijkingonderzoek kunnen uitvoeren rondom de tarieven en de opbouw van de trajecten.

Jeugd
Bij Jeugd is de (lokale) keuze gemaakt om de PGB tarieven te uniformeren met hoe de Wmo hier invulling aangeeft. De PGB tarieven van Wmo zijn wettelijk minimaal vastgesteld en zijn vanuit jurisprudentie akkoord bevonden. We verwachten op deze manier realistisch invulling te geven aan het Jeugd PGB beleid, we verwachten binnen budget te blijven en als het een positief effect heeft dan verwachten we dat dit een financieel positief effect heeft.

b. Juridisch

De verordeningen zijn regionaal voorbereid door een werkgroep juridisch met daarin aangesloten de verschillende beleidsdomeinen en juridische adviseurs. In het Was-wordt tabel (bijlage Wasword tabel Jeugd verordening gemeente Beesel 2022) bij Jeugd en Wmo staat beschreven of een artikel regionaal voorbereid is.
Voor participatie geldt dat de artikelen regionaal met juridisch adviseur voorbereid zijn en dat alleen deze regionale adviezen zijn aangepast in de verordening.

c. Risico’s

De verordeningen geeft de grenzen aan waar we uitvoering geven aan onze wettelijke taken en lokaal beleid. Grenzen kunnen leiden tot bezwaren. De grenzen die gesteld zijn, zijn juridisch gecontroleerd en passen binnen de laatste wetgeving en jurisprudentie. Waarbij we er vanuit herstelplan voor kiezen om scherp aan de wind te zeilen.

d. Communicatie

Op de website van de gemeente Beesel zullen we het proces rondom een ondersteuningsvraag op het gebied van Jeugd, Participatie en Wmo in één oogopslag en begrijpelijk communiceren naar inwoners. In deze communicatie wordt genoemd hoe het proces eruitziet, wat de rechten en plichten zijn van een inwoner en wat de termijnen zijn.
Hierbij zal aanvullend aandacht zijn voor onafhankelijke cliëntondersteuning. Daarmee maken we de juridische vertaling van deze formele verordeningen toegankelijk. Voor de juridische houdbaarheid is een woordkeuze en formulering zoals uitgewerkt in voorliggende verordeningen onvermijdelijk.

6. Visie Blij in Beesel

n.v.t.

7. Toegankelijkheid

De toegankelijkheid van ondersteuning dient vastgelegd te zijn in verordeningen. In de verordeningen Jeugd, Participatie en Wmo staan de rechten en plichten benoemd van de inwoner wanneer zij noodzakelijk ondersteuning nodig hebben.

Hiernaast worden de verordeningen voor iedereen toegankelijk gepubliceerd en is deze terug te vinden op de website van de gemeente Beesel.

8. Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

Bijlage -	Raadsbesluit
Bijlage –	Verordening Jeugdhulp gemeente Beesel 2022
Bijlage –	Verordening Jeugdhulp gemeente Beesel
Bijlage –	Wasword tabel Jeugd verordening gemeente Beesel 2022
Bijlage –	Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Beesel 2022
Bijlage –	Toelichting re-integratieverordening 2022
Bijlage -	Toelichting op wijzigingen op de re-integratieverordening gemeente Beesel 2022
Bijlage –	Verordening Wmo Beesel 2022
Bijlage –	Wmo verordening gemeente Beesel 2016
Bijlage –	wasword tabel Wmo verordening gemeente Beesel 2022