*Z086EA8A86A*

GEMEENTE ZEVENAAR

# Raadsvoorstel

| | |
|---|---|
| **onderwerp** | 2e wijzigingsbesluit bestemmingsplan Rhederlaag |
| **zaaknummer** | Z/22/415723 |
| **documentnummer** | INT/24/1213725 |
| **portefeuillehouder** | A. van Orden |
| **portefeuille** | Ruimtelijke Ontwikkeling |

## 1. Samenvatting

Het bestemmingsplan Rhederlaag is 22 december 2022 door de raad vastgesteld. Tegen het bestemmingsplan is beroep ingesteld en een voorlopige voorziening aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna Afdeling) door o.a. recreatieondernemers in het gebied.

Op 8 augustus 2023 heeft de zitting van de voorlopige voorziening plaatsgevonden. Op 14 augustus 2023 heeft de Afdeling uitspraak gedaan in het kader van de voorlopige voorziening waarbij artikel 20.2.1 is geschorst en artikel 1.60 deels is geschorst voor zover het de zinsnede "door wisselende personen" betreft. De raad kan op grond van artikel 6:19 Awb (Algemene wet bestuursrecht) hangende de procedure een wijzigingsbesluit nemen. Op 20 september 2023 heeft de raad een wijzigingsbesluit genomen. Met dit besluit is tegemoet gekomen aan een groot deel van de beroepsgronden. Tegen dit besluit is gedurende de termijn van ter inzage legging geen beroep ingesteld. Desondanks is het plan nog niet onherroepelijk. Er is van rechtswege sprake van beroep tegen dit wijzigingsbesluit (de beroepen tegen het vastgestelde plan van 22 december 2022, worden ook gezien als een beroep tegen het besluit van 20 september 2023).

Met dit 2e wijzigings-/herstelbesluit worden de resterende beroepsgronden ondervangen. Hiervoor was het nodig om nader overleg te voeren met verschillende stakeholders, waardoor dit besluit even op zich heeft laten wachten.

Het voorliggende wijzigingsbesluit betreft zoals aangegeven onder meer een aanpassing van artikel 1.60 Recreatief verblijf. Artikel 1.60 geeft een omschrijving van het begrip 'Recreatief verblijf'. De hierin opgenomen zinsnede 'door wisselende personen' komt te vervallen één en ander overeenkomstig de uitspraak van de voorzieningenrechter.

Verder wordt er nog een aantal kleine aanpassingen (tekstueel en ter verduidelijking) naar aanleiding van de ingediende beroepen doorgevoerd. Zo wordt de mogelijkheid gecreëerd om een tijdelijke toiletunit te plaatsen bij een kampeermiddel, worden de bijlagelijsten met de aanwezige bebouwing waar nodig aangepast, en vindt een aanpassing plaats van de bestemmingsbegrenzing bij camping De Mars.

## 2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. Het aangepaste bestemmingsplan Rhederlaag vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met IDN: NL.IMRO.0299.BP00RHEDERLAAG-VA03, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting.

## 3. Waarom naar de raad

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de raad. Het wijzigingsbesluit is eveneens een bevoegdheid van de raad.

## 4. Doelstelling en beoogd resultaat

Een onherroepelijk bestemmingsplan Rhederlaag.

## 5. Argumenten en alternatieven

### Argumenten

*1.1 Aanpassing van het bestemmingsplan is in overleg met belanghebbenden tot stand gekomen.*
Het wijzigingsbesluit betreft een aanpassing van Artikel 1.60 Recreatief verblijf. Artikel 1.60 geeft een omschrijving van het begrip 'Recreatief verblijf'. Deze bevat onder andere de zinsnede '*door wisselende personen*'. Tegen deze redactie is beroep ingesteld, nu hieruit lijkt voort te vloeien dat recreatieve verhuur van een recreatieobject voor een langere periode aan één persoon of huishouden niet toegestaan zou zijn. Dit is echter onjuist: enkel permanente bewoning van een recreatieobject is niet toegestaan. Omdat dit elders in het plan al is aangemerkt als strijdig gebruik, en dus handhaafbaar is, concludeerde de Raad van State dat de zinsnede onnodig is en leidt tot ongewenste beperkingen voor het gebruik van een recreatieobject.

Deze stelling kan worden gevolgd, en om die reden is het voorstel om de zinsnede te verwijderen uit de begripsomschrijving. Dit is in lijn met de beoordeling van de Raad van State en de wens van appellanten.

Verder wordt er nog een aantal kleine aanpassingen (tekstueel en ter verduidelijking) naar aanleiding van de ingediende beroepen doorgevoerd die de vorige keer nog niet waren afgestemd met de betrokkenen.

Het gaat hierbij om:

1. Aanpassing van Bijlage 1 voor wat betreft de bebouwing van camping Rhederlaagse Meren met aanpassing verbeelding;
2. Aanvulling van de toelichting op het bestemmingsplan met betrekking tot de Koppenwaard 1;
3. Opnemen Café Rutgers en de naastgelegen woning in Bijlage 1;
4. Opnemen van de mogelijkheid om bij een overige kampeermiddel (niet zijnde een gebouw) een mobiele toiletunit te plaatsen gedurende het kampeer seizoen;
5. Aanpassing van de bestemmingsbegrenzing dagrecreatie/jachthaven en verblijfsrecreatie bij camping De Mars.

Doel is om te komen tot een goede balans van de waterbelangen enerzijds en de belangen van de gebruikers in het gebied anderzijds. Met de gekozen oplossingen, waarbij wordt aangesloten bij de bouwmogelijkheden/beperking(en) uit het voorgaande plan, wordt hieraan tegemoet gekomen. Voor de onderbouwing van de wijzigingen wordt verwezen naar bijlage 1 bij dit raadsvoorstel.

*1.2 Wettelijk is het mogelijk om vooraf aan de behandeling bij de Afdeling een bestemmingsplan op onderdelen aan te passen.*
Artikel 6:19 Abw biedt de mogelijkheid om voorafgaand aan de behandeling bij de Afdeling een besluit (in dit geval bestemmingsplan) aan te passen op onderdelen. Voorwaarde is dat er voldoende samenhang is met het in beroep al aanhangige besluit. In dit geval is er sprake van ondergeschikte wijzigingen die het

gevolg zijn van het overleg tussen gemeente en appellanten. De wijzigingen leiden niet tot een andere planologische ontwikkeling en voldoen aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Het spreekt voor zich dat derden door de aanpassing niet in een wezenlijk nadeliger positie gebracht mogen worden.

Aan bovengenoemde voorwaarden wordt voldaan. De gemeenteraad kan het bestemmingsplan dus gewijzigd vaststellen. Na vaststelling wordt het wijzigingsbesluit op grond van artikel 6:19 Awb onderdeel van de lopende (beroep)procedure. Voor derde-belanghebbende die geen partij zijn bij de lopende beroepsprocedure wordt het wijzigingsbesluit opnieuw zes weken ter inzage gelegd. Zij kunnen gedurende die zes weken beroep instellen tegen de voorgestelde wijzigingen.

**Alternatieven**
Het niet vaststellen van het 2e wijzigingsbesluit heeft tot gevolg dat er onvolkomenheden in het plan blijven bestaan en er ongewild en ongewenst beperkingen voor de recreatieondernemers.

## 6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?
n.v.t.

## 7. Klimaat en duurzaamheid
n.v.t.

## 8. Communicatie
De aanpassingen zijn in nauw overleg met appellanten en Rijkswaterstaat tot stand gekomen.
Het aangepaste bestemmingsplan zal na dit besluit conform de wettelijke procedure gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd.

## 9. Kosten, baten en dekking
n.v.t.

## 10. Bijlagen
De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

| Volgorde | Documentnummer | Naam |
|---|---|---|
| 1. | INT/24/1213735 | Memo 2e herstelbesluit Rhederlaag |
| 2. | INT/24/1213773 | Toelichting Bestemmingsplan Rhederlaag |
| 3. | INT/24/1213774 | Regels Bestemmingsplan Rhederlaag |
| 4. | INT/24/1213775 | Verbeelding Bestemmingsplan Rhederlaag |
| 5. | INT/24/1213776 | RGL Bijlage 1 Tabellen met perceelskaarten, aantallen en oppervlakten |
| 6. | INT/24/1173282 | RGL Bijlage 2 Staat van bedrijfsactiviteiten |
| 7. | INT/24/1173284 | TOE Bijlage 1 Oriënterend en nader bodemonderzoek en asbest in grondonderzoek |
| 8. | INT/24/1173286 | TOE Bijlage 2 Indicatief waterbodem- en asbest onderzoek |
| 9. | INT/24/1173287 | TOE Bijlage 3 Luchtkwaliteitsonderzoek |
| 10. | INT/24/1173288 | TOE Bijlage 4 Onderzoek Geluid |
| 11. | INT/24/1173292 | TOE Bijlage 5 Rapport Trillingen |
| 12. | INT/24/1173293 | TOE Bijlage 6 Natuuronderzoek Rhederlaag incl bijlage |
| 13. | INT/24/1173294 | TOE Bijlage 7 Rapport Stikstof |
| 14. | INT/24/1173295 | TOE bijlage 8 Stikstofberekening januari 2022 |

| | | |
|---|---|---|
| 15. | INT/24/1173296 | TOE Bijlage 9 Natuuronderzoek GNN Rhederlaag |
| 16 | INT/24/1173297 | TOE Bijlage 10 Aanmeldingsnotitie m.e.r |
| 17 | INT/24/1173298 | TOE Bijlage 11 m.e.r beoordelingsbesluit |

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

| | |
|---|---|
| De locosecretaris | De burgemeester |
| Marc van Esch | Lucien van Riswijk |

# Raadsbesluit

| | |
|---|---|
| **onderwerp** | 2e wijzigingsbesluit bestemmingsplan Rhederlaag |
| **zaaknummer** | Z/22/415723 |
| **documentnummer** | INT/24/1213725 |

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

- tegen het bestemmingsplan Rhederlaag beroep is ingesteld;
- gemeente en appellanten naar aanleiding hiervan overleg hebben gevoerd over een beperkte aanpassing van de regels;
- de uitkomsten van dit overleg in het bestemmingsplan geborgd dienen te worden;
- artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht de mogelijkheid biedt om voorafgaand aan de behandeling bij de Afdeling een besluit (hangende beroep), onder voorwaarden, op onderdelen aan te passen;
- de wijzigingen van ondergeschikte aard zijn en niet leiden tot een andere planologische ontwikkeling;
- de wijzigingen voldoen aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening;
- derden door de aanpassing niet in nadeliger positie gebracht worden;
- hiermee voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 6:19 Awb;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar.

besluit:

1. Het aangepaste bestemmingsplan Rhederlaag vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal met IDN: NL.IMRO.0299.BP00RHEDERLAAG-VA03, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 25 september 2024.

| | |
|---|---|
| De griffier | De burgemeester |
| Drs. C.M. Steenbergen | drs. L.J.E.M. van Riswijk |