

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 8 juni 2020

Onderwerp: Vervangen hockeyveld door een nieuw waterveld

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Het hockeyveld van hockeyvereniging Sjinborn is aan vervanging toe. In 2008 is de toplaag van het huidige veld vervangen. Omdat een dergelijke toplaag in de regel ruim 10 jaar mee gaat, is het hockeyveld inmiddels weer aan vervanging toe. De raad heeft aangegeven dat hiermee - bij het opstellen van de begroting voor het jaar 2020 - rekening moet worden gehouden.

In de nu voorliggende begroting is hiervoor een structurele investeringslast van € 70.000,- verwerkt. Voor hetzelfde bedrag is een taakstellend te realiseren besparing geraamd, die moet worden ingevuld zodra de kredietvotering aan de orde is.

De afgelopen maanden is de vervanging van het hockeyveld uitgewerkt en heeft een aanbesteding plaats gevonden. Dit raadsvoorstel voorziet in de besluitvorming over de aanleg van een nieuw hockeyveld en de financiële afdekking daarvan.

Wij stellen uw raad voor

- een krediet van € 656.645,- beschikbaar te stellen voor de investering in een nieuw hockeyveld en aanverwante werkzaamheden en de afschrijvingslasten van deze investering vooralsnog te onttrekken uit de algemene dekkingsreserve en vervolgens binnen het programma Ruimtelijk Domein deze lasten als taakstelling op te nemen;
- Na het afronden van het project de definitieve kosten van het project inzichtelijk te maken waarbij de toegekende subsidie en de benutting van de post onvoorzien worden uitgelicht;
- Ons college een voorstel te laten uitwerken om in de begroting 2021 een bestemmingsreserve "Dekking kapitaallasten" in te stellen en de benodigde financiële middelen voor de dekking van de afschrijvingslasten over te hevelen vanuit de Algemene Dekkingsreserve.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Het huidige zandingestrooide kunstgrasveld van hockeyvereniging Sjinborn is aan vervanging toe. Het streven is om het hockeyveld te vervangen door een zogenaamd waterveld.

3. Relatie met bestaand beleid

Het huidige sportcomplex wordt voor een bedrag van € 1,- door de gemeente verhuurd aan de Stichting Kunstgrasveld Valkenburg (hierna: de Stichting). Vanwege fiscale redenen heeft de stichting destijds de aanleg van het kunstgrasveld verzorgd. Deze stichting kon namelijk de BTW terugvorderen. De gemeente kon dat niet. Daarom heeft de stichting in 2008 met subsidie van de gemeente een hockeyveld gerealiseerd. De stichting verricht ook het jaarlijkse onderhoud en verzorgt de overige exploitatiekosten; de stichting belast hiervoor huur door aan de hockeyvereniging. De hockeyvereniging ontvangt subsidie van de gemeente, van waaruit een deel (ca 60%) de onderhoudskosten die door de stichting in rekening worden gebracht, worden gedekt.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

In overleg met de hockeyvereniging is een projectleider aangesteld die de vervanging van het hockeyveld vanaf de start van dit project tot en met de oplevering organiseert. Samen met de hockeyvereniging is een programma van eisen opgesteld en is een aanbesteding doorlopen.

De aanbesteding heeft tot het volgende financiële overzicht voor dit project geleid:

	Beschrijving werkzaamheden	Kosten
1	Aanbesteding Perceel 1 Totaal aanleg veld conform programma van eisen	487.630
2	Aanbesteding Perceel 2 onderhoud regulier en specialistisch onderhoud gedurende 10 jaar	33.880
3	Berekening Aquaco	33.336
4	Oplossen wateroverlast terrein hockeyvereniging	30.000
5	Vervangen 400 m2 asfalt door klinkers en grasbetontegels	40.000
	Vorbereidingskosten en projectleiding	
6	Onderzoekskosten extern veldwerkbureau	5.858
7	Keuringen veld	5.000
8	Opdracht aansluiting WML	3.026
9	Leges gemeente voor vergunning	2.145
10	Registratie sportvloerenlijst	350
11	Projectleiding	24.300
12	Onvoorzien	25.000
	Totaal	690.525
	Totaal exclusief onderhoud*	656.645

*Het onderhoud wordt door de vereniging zelf uitgevoerd. De gemeentelijke bijdrage voor het onderhoud is verwerkt in de subsidie voor de hockeyvereniging.

Post nummer 4 t.b.v. het oplossen van wateroverlast heeft te maken met de sterk hellende achterzijde van het terrein. Bij hevige regenval kan overdadig water en modder - zonder tussenliggende putten of afvoer - via verharding direct richting het kantinegebouw en het hoofdveld stromen. Ter voorkoming hiervan moeten voorzieningen getroffen worden. Het opgenomen bedrag is een maximale bijdrage. De exacte uitvoeringskosten zijn nog niet bekend.

Post nummer 5 is opgenomen om de verharding van het parkeergedeelte te vervangen door grasbetontegels. Vanwege de bezinkingsmogelijkheden van de grasbetontegels zal het hemelwater het riool substantieel minder belasten.

Subsidiemogelijkheden

Voor de aanleg van het hockeyveld bestaat de volgende subsidiemogelijkheid:

Subsidieregeling BOSA (Bouw en Onderhoud Sport Accommodaties)

Als een stichting of een amateursportvereniging geheel of gedeeltelijk de btw-sportvrijstelling moet toepassen en dus een beperking van het aftrekrecht heeft, komt zij in aanmerking voor een subsidieregeling voor amateursportorganisaties (hierna: de BOSA).

In het kort de voorwaarden:

- De stichtingen moeten een SBI-code hebben beginnend met 93.1.
- De minimumsubsidie is € 5.000, het maximum is € 2,5 mln.
- Subsidie is 20% van de kosten inclusief omzetbelasting. Op de kosten moet omzetbelasting drukken. Voor investeringen in duurzaamheid en toegankelijkheid kan een extra subsidie worden verstrekt van 15%.

- Het gaat om kosten voor aanschaf en onderhoud van de sportaccommodatie en de sportmaterialen. Exploitatielasten worden niet gesubsidieerd.
- De btw op de kosten mag niet in aftrek worden gebracht.
- Subsidies vanaf € 5.000 tot € 25.000 en subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000 kunnen achteraf worden aangevraagd op basis van facturen en bankafschriften. De facturen mogen niet ouder zijn dan twaalf maanden. Er kunnen meerdere aanvragen per jaar worden ingediend, mits elke aanvraag tot een minimumsubsidie van € 5.000 leidt.
- Subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000 en subsidies vanaf € 125.000 (verplicht) kunnen ook vooraf worden aangevraagd op basis van een offerte of een offerte en liquiditeitsprognose.
- De BOSA hanteert het systeem “wie het eerst komt ...”, en als de pot leeg is, kan geen subsidie meer worden verkregen.

De BOSA subsidieert dus niet alle exploitatielasten. Het Ministerie van VWS staat een ruime uitleg van de begrippen uit de BOSA voor, maar niet valt uit te sluiten dat bepaalde kosten niet subsidiabel zijn voor de stichtingen. Daar staat tegenover dat de BOSA-subsidie een hoger bedrag uitkeert dan de SPUK-regeling.

Wanneer de Stichting Kunstgrasveld Valkenburg dan wel de hockeyvereniging de investering in het waterveld voor haar rekening neemt, dan kan een beroep worden gedaan op de BOSA-regeling. Tot nu toe is voor 16 miljoen van de beschikbare 87 miljoen in 2020 aangevraagd. Dat biedt dus nog voldoende ruimte voor een succesvolle aanvraag.

Het bestuur van de Stichting Kunstgrasveld Valkenburg en het bestuur van Sjinborn hebben besloten dat het zeer wenselijk is de Stichting in de toekomst dezelfde rol toe te bedelen als nu. Daaraan liggen de volgende redenen ten grondslag:

- a. er is een eenduidig overzicht van de opbrengsten en kosten aangaande de exploitatie van het veld (lees: de jaarlijkse balans en staat van baten-en-lasten van de Stichting),
- b. Sjinborn weet waar zij aan toe is (lees: de huur is een vaste component welke maandelijks wordt betaald aan de Stichting), en
- c. er is een strikte (administratieve en juridische) scheiding tussen de exploitatie van het veld (door de Stichting) en de exploitatie van de vereniging (Sjinborn).

De stichting Kunstgrasveld Valkenburg wil ook nu de aanleg van het hockeyveld realiseren en optreden als opdrachtgever. De stichting komt voor de BOSA-subsidie in aanmerking.

De juridische eigendom is in beginsel niet relevant voor de vraag wie recht heeft op subsidie. Het gaat erom dat de investeringen gedaan worden en op naam staan en betaald worden door de stichting. Gemeentelijke investeringsbijdragen behoeven niet in mindering te worden gebracht op de subsidiabele kosten. De gemeente kan dus aan de Stichting de noodzakelijke investeringsbijdrage verstrekken.

Voor onderhoudskosten en de aanschaf van spelmateriaal in de latere jaren wordt alleen subsidie verstrekt indien deze kosten in totaal boven € 25.000 per jaar uitkomen. Omdat het onderhoud van het veld voor 10 jaar in de aanbesteding wordt meegenomen, gaan wij ook hiervoor een BOSA-subsidie aanvragen. Dit kan betekenen dat het 10-jarig onderhoud direct in het eerste jaar moet worden afgerekend. Indien dit het geval is, dan zullen wij daarover cashflow afspraken maken met de vereniging. Daarbij wordt gedacht aan het - via de gemeente - ineens afrekenen van de onderhoudskosten en de 10 opvolgende jaren de subsidie aan de vereniging evenredig te verlagen. Omdat wij nu over alle offertes beschikken wordt de BOSA-subsidie op korte termijn aangevraagd.



Wij zullen via de stichting Kunstgras Valkenburg een subsidie-aanvraag indienen die gebaseerd is op de totale projectkosten. Het is nu nog niet te voorspellen welke subsidiebedrag wordt toegekend.

5. Samenwerking

Het project is in nauwe en constructieve samenwerking met Stichting Kunstgras Valkenburg en de hockeyvereniging uitgewerkt en uitgevoerd. Deze samenwerking zal in een overeenkomst worden vastgelegd. De uitgangspunten van deze overeenkomst zijn gelijk aan de samenwerking in de afgelopen jaren. De gemeente betaalt via de stichting Kunstgras Valkenburg de aanleg van een nieuw hockeyveld. De hockeyvereniging en de stichting Kunstgras Valkenburg zijn verantwoordelijk voor en maken onderling afspraken over het onderhoud en de exploitatie van het hockeyveld. De gemeente betaalt een vergoeding voor het onderhoud via de subsidie aan de hockeyvereniging. Deze vergoeding blijft gelijk aan de vergoeding die in voorgaande jaren ook betaald werd.

6. Aanbestedingen

Het project is aanbesteed conform de gemeentelijke richtlijnen. Na het beoordelen van de inschrijvingen en de prijzen is de opdracht voorlopig gegund aan de firma Topgrass. Direct na het besluit van uw raad zal de gunning definitief worden en kan de aanleg van het hockeyveld gedurende de zomerperiode plaats vinden.

7. Duurzaamheid

De onderlaag van het hockeyveld is een lava constructie die 30 jaar blijft liggen en daarna als bouwstof hergebruikt kan worden.

De te verwijderen kunstgrasmat wordt gerecycled en wordt hergebruikt voor kantplanken, lijngoten en andere producten.

Het zand van de bestaande kunstgrasmat wordt hergebruikt.

8. Financiën

In de jaarlijkse financiële geldstromen tussen de gemeente en de hockeyvereniging gaat qua hoogte van de bedragen niks wijzigen. De hockeyvereniging ontvangt ca. € 10.000,- subsidie van de gemeente. Hiervan is ca. € 5.500,- bedoeld voor het onderhoud van het hockeyveld. De vereniging heeft het onderhoud en exploitatie bij de stichting ondergebracht en betaalt € 24.000,- huur op jaarbasis aan de stichting. Dit bedrag is gelijk aan de kosten die de stichting maakt voor het onderhoud en exploitatie van het veld. Door het nieuwe waterveld gaan de jaarlijkse kosten omhoog en zal de stichting in totaal € 30.000,- huur bij de hockeyvereniging in rekening gaan brengen. Deze verhoging van € 6.000,- betaalt de hockeyvereniging geheel zelf. De subsidie van de gemeente blijft gelijk.

Van de gemeente wordt de investering in de vervanging van het hockeyveld verwacht. Daarnaast natuurlijk de kosten van de projectleiding, onderzoeken en aanverwante investeringen zoals weergegeven op pagina 2 van dit voorstel. In totaal een investering van € 656.645,-.

Via de stichting Kunstgras Valkenburg zal een BOSA-subsidie worden aangevraagd. Deze bedraagt maximaal 20% van de kosten. Het is nog niet te voorspellen welke kostenposten in de projectbegroting gehonoreerd zullen worden. Daarom stellen wij voor om voorlopig uit te gaan van de maximale projectbijdrage van € 656.645,-. Wij zullen uw raad vervolgens informeren welk subsidiebedrag is toegekend en welk budget uit de post “onvoorzien” gebruikt is en waarvoor.

De afschrijvingslasten van de investering kunnen onttrokken worden uit de algemene dekkingsreserve.

Om de afschrijvingslasten structureel in de begroting te kunnen opnemen zullen wij een voorstel doen om in de begroting 2021 een bestemmingsreserve “Dekking kapitaallasten” in te stellen en de benodigde financiële middelen voor de dekking van de afschrijvingslasten over te hevelen vanuit de Algemene Dekkingsreserve.

9. Communicatie

N.v.t.

10. Afwegingen en Advies

Wij stellen uw raad voor:

- een krediet van € 656.645,- beschikbaar te stellen voor de investering in een nieuw hockeyveld en aanverwante werkzaamheden en de afschrijvingslasten van deze investering vooralsnog te onttrekken uit de algemene dekkingsreserve en vervolgens binnen het programma Ruimtelijk Domein deze lasten als taakstelling op te nemen;
- Na het afronden van het project de definitieve kosten van het project inzichtelijk te maken waarbij de toegekende subsidie en de benutting van de post onvoorzien worden uitgelicht;
- Ons college een voorstel te laten uitwerken om in de begroting 2021 een bestemmingsreserve “Dekking kapitaallasten” in te stellen en de benodigde financiële middelen voor de dekking van de afschrijvingslasten over te hevelen vanuit de Algemene Dekkingsreserve.

11. Bijlagen

Geen

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

mr. G.S. Reehuis
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 7 mei 2020;

Gehoord via schriftelijke raadpleging de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 18 mei 2020.

B e s l u i t :

- Een krediet van € 656.645,- beschikbaar te stellen voor de investering in een nieuw hockeyveld en aanverwante werkzaamheden en de afschrijvingslasten van deze investering vooralsnog te onttrekken uit de algemene dekkingsreserve en vervolgens binnen het programma Ruimtelijk Domein deze lasten als taakstelling op te nemen;
- Na het afronden van het project de definitieve kosten van het project inzichtelijk te maken waarbij de toegekende subsidie en de benutting van de post onvoorzien worden uitgelicht;
- Het college een voorstel te laten uitwerken om in de begroting 2021 een bestemmingsreserve “Dekking kapitaallasten” in te stellen en de benodigde financiële middelen voor de dekking van de afschrijvingslasten over te hevelen vanuit de Algemene Dekkingsreserve.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 8 juni 2020.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter