AAN DE RAAD

Datum behandeld in college	10 juni 2025	**Behandelend ambtenaar**	T. Rodenhuis
Datum agendering	3 juli 2025	**E-mailadres**	t.rodenhuis@waadhoeke.nl
Onderwerp	Conceptbegroting GR F-W 2026	**Telefoonnummer**	
Portefeuillehouder	M. van der Meer		

Samenvatting

De gemeenteraad kan zienswijzen naar voren brengen op de concept begroting 2026 van de GR F-W. Het college adviseert de raad om daarvan af te zien.

Voorstel

1. Geen zienswijze in te dienen op de eerste concept-begroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West.

Aanleiding
De Gemeenschappelijke Regeling Fryslân-West (GR F-W) is een gemeenschappelijke regeling voor de taken op het gebied van gesubsidieerde arbeid. De deelnemende gemeenten (Harlingen, Súdwest-Fryslân, Waadhoeke en De Fryske Marren) zijn deelnemers in de GR F-W.

De GR F-W is enig aandeelhouder van de NV Empatec. De NV Empatec is door de GR F-W aangewezen om de taken uit te voeren. Hoofdtaak is de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Daarnaast heeft de NV Empatec van de GR F-W de verantwoordelijkheid gekregen om het werkgeverschap in te richten (inclusief de werkplekken) voor personen met een indicatie voor Beschut Werk.

Het bestuur van de GR bestaat uit de verantwoordelijke portefeuillehouders van de gemeenten en geeft richting en opdracht aan de NV Empatec. Bestuursleden hebben mandaat van en leggen verantwoording af aan de colleges van Burgemeester en Wethouders. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om hun mening te geven (“gevoelen te uiten”) over de begrotingen van de GR F-W.

Beoogd (meetbaar) effect
De raden in de gelegenheid stellen een besluit te nemen over een eventuele zienswijze.

Motivering
1.1 De eerste begroting 2026 is structureel sluitend
De eerste begroting 2026 kent een sluitende exploitatie en voldoet aan de toezichtcriteria van de Provincie.

1.2 Er zijn geen wijzigingen in de kosten- en opbrengstenverdeling tussen de GR en de NV
Ten opzichte van de begroting 2025 zijn er geen wijzigingen in de kosten- en opbrengstenverdeling tussen de GR Fryslân-West en NV Empatec doorgevoerd. Het basis uitgangspunt wordt gehanteerd, waarbij de directe kosten en opbrengsten die samenhangen met de doelgroepen waarvoor NV Empatec is opgericht ten laste komen van de GR F-W. In de NV Empatec komt de directe omzet die het gevolg is van alle bedrijfsactiviteiten van NV Empatec, Pastiel, Wurkjouwer en Groeituin. Ook horen hier de inkoopkosten bij van deze omzet en de kosten van kader/staf die wordt ingezet om de doelgroepen te begeleiden alsmede de overige kosten (direct en indirect) die noodzakelijk zijn voor de bedrijfsmatige aansturing om de producten en diensten te vervaardigen en te verkopen van NV Empatec, Pastiel, Wurkjouwer en Groeituin.

1.3 Gemeentelijke bijdrage per SE voor 2026 nihil
Naar aanleiding van de door de raden vastgestelde businesscase is de meerjarenraming geactualiseerd. Door de verbetering van het subsidieresultaat SW kan de gemeentelijke bijdrage in de komende jaren afnemen. De voor 2026 verwachte (laatste) totale gemeentelijke bijdrage ad € 130.000 is niet meer nodig. Gezien de positieve financiële ontwikkeling is deze daarom niet opgenomen. Ook is dit in de bijlage, de eerste begroting 2026 GR F-W op pagina 25 inzichtelijk gemaakt.

1.4 Financiële middelen vanuit het rijk naar gemeenten voor duurzame infrastructuur kwetsbare werkzoekenden

Impulsbudget sociaal ontwikkelbedrijven en gemeenten
Het kabinet heeft een impulsbudget voor gemeenten aangekondigd. Hiermee is vanaf 2025 tien jaar lang budget beschikbaar om gemeenten en sociaal ontwikkelbedrijven financieel te ondersteunen bij de noodzakelijke transitie en transformatie van de sociale infrastructuur. De vier gemeenten werken aan een gezamenlijke strategische visie voor een duurzame infrastructuur en betrekken hierbij het werkleerbedrijf.

De middelen worden via een DU (decentralisatie uitkering) uitgekeerd aan de grootste gemeente, gemeente SWF, binnen het samenwerkingsverband. De hoogte van het bedrag wordt bepaald op basis van de maatstaf 'doelgroepenregister gemeentelijke doelgroep'. De bedoeling is het impulsbudget bij de meicirculaire 2025 te verstrekken aan de gemeenten.

Binnen de huidige begroting van de gemeenschappelijke regeling is een vordering opgenomen op de incidentele middelen die door de gemeenten van het rijk zijn ontvangen. Aangezien deze middelen als geoormerkt krediet in de gemeentelijke begrotingen zijn opgenomen en specifiek bestemd zijn voor het traject en de implementatie van de strategische visie, ligt de bestedingsbevoegdheid bij de gemeenten zelf. In die zin is het opnemen van een vordering in de GR-begroting niet noodzakelijk. Uiteraard vindt de besteding van de middelen plaats in nauwe afstemming en samenwerking tussen de GR en de deelnemende gemeenten.

Rijksbijdrage sociale infrastructuur
De rijksbijdrage sociale infrastructuur is bedoeld als extra ondersteuning voor mensen zonder indicatie beschut werk, maar die wel tijdelijk intensieve begeleiding nodig hebben via sociaal ontwikkelbedrijven. Deze bijdrage dekt onder andere overhead- en huisvestingskosten en versterkt de vangnetfunctie van de sociale infrastructuur. De bijdrage wordt vanaf 2025 toegekend aan individuele gemeenten via de Integratie-uitkering Participatie en is apart gepositioneerd naast Beschut Werk en Wsw-bijdragen. Ook deze bijdrage wordt verdeeld op basis van het doelgroepenregister en geldt voor alle gemeenten. Het budget groeit van € 19,8 miljoen in 2025 naar een structureel bedrag van € 35,9 miljoen vanaf 2035. De besteding van de rijksbijdragen sociale infrastructuur worden ook betrokken binnen het visietraject van de vier gemeenten.

1.5 Pilot Doorstroombanen
Binnen de nieuwe doelgroepen vindt de pilot Doorstroombanen plaats. Dit betreft inwoners die met een loonkostensubsidie tijdelijk aan het werk zijn binnen het werkleerbedrijf en daarna doorstromen naar reguliere werkgevers. Deze pilot betrekken de vier gemeenten ook binnen de nadere visievorming van de duurzame infrastructuur, conform DB besluit op 12 december 2024.

1.6 De raadsadviescommissie ziet geen aanleiding voor gemeenschappelijke zienswijzen
De raden van de vier gemeenten hebben op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen het recht om een zienswijze in te dienen op de begroting van de GR. Vorig jaar is de gemeenschappelijke raadsadviescommissie ingesteld door het algemeen bestuur van de GR. Deze commissie heeft een adviserende rol over de aangelegenheden waarvoor de Wet gemeenschappelijke regelingen een zienswijzenprocedure voorschrijft.

De raadsadviescommissie heeft besloten dat zij geen aanleiding ziet om een advies uit te brengen aan de gemeenteraden rond een gezamenlijke zienswijze op de begroting van 2026 van de GR. In bijlage 4 is de brief van de raadsadviescommissie inzake de conceptbegroting GR toegevoegd.

1.7 De meerjarenbegroting schetst een positief beeld
De begroting van de GR F-W laat een positieve meerjarenreeks zien en sluit aan op de Businesscase Werkleerbedrijf. Actuele ontwikkelingen zijn in dit voorstel benoemd en worden de komende tijd verder uitgewerkt. Er is geen aanleiding om de raad te adviseren zienswijzen naar voren te brengen op deze begroting.

Kanttekeningen
1.1 Verkenning gevolgen van instellen raadsadviescommissie
De instelling van de raadsadviescommissie heeft mogelijk ook gevolgen voor de voorbereiding en uitvoering van de zienswijzenprocedure. Die gevolgen worden momenteel onderzocht en uitgewerkt. In afwachting daarvan legt het college de stukken zoals voorheen gebruikelijk aan de raad voor.

1.2 Rijksbeleid
Als het rijk de rijksbijdrage SW naar beneden bijstelt heeft dit gevolgen voor de begroting. Dit is echter niet de verwachting.

Alternatieven
Alternatief is om een zienswijze in te dienen. Zoals hierboven vermeld geven de documenten daar geen aanleiding toe.

Vervolg
Na behandeling in de aangesloten gemeenteraden vindt vaststelling in het Algemeen Bestuur van de GR plaats. Vervolgens dient de GR de vastgestelde eerste begroting 2026 in bij de Provincie Fryslân.

Participatie
N.v.t.

Financiën
De gemeentelijke bijdrage per SE is vanaf 2026 bijgesteld naar € 0. (Voordeel voor Waadhoeke in 2026: ongeveer € 6.000).

Bijlagen
1. aanbiedingsbrief DB aan leden Raadsadviescommissie bij begroting GR Fryslân-West
2. aanbiedingsbrief DB aan raden bij begroting GR Fryslân-West
3. advies Raadsadviescommissie
4. eerste begroting 2026 GR Fryslân-West

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: 2025-114297

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 10 juni 2025;

B E S L U I T

1. Geen zienswijze in te dienen op de eerste begroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Fryslân-West.

Aldus vastgesteld in de openbare

raadsvergadering van 3 juli 2025,

Signed By: Weiland, Adrie
13/07/2025 00:12:53 CEST
ID: 7732497d-d41d-4165-9306-3fb31fcb0fa1
Auth: Scribble

, voorzitter

Signed By: Lyklema, Tinco
12/07/2025 15:59:11 CEST
ID: 7732497d-d41d-4165-9306-3fb31fcb0fa1
Auth: Scribble

, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.