

Ontwikkeling beleidsnota lokaal jeugdbeleid

Concept offerte

In opdracht van



NOORDAENCO ONDERZOEK EN AANPAK
VAN JEUGDZAKEN
EN MAATSCHAPPELIJKE
VRAGEN

1. Doelstelling

Het ontwikkelen van een beleidsnota lokaal jeugdbeleid voor de gemeente Valkenburg aan de Geul.

2. Toelichting

De gemeente heeft behoefte aan een actuele beleidsnota lokaal jeugdbeleid voor de leeftijdsgroep 0-18 jaar en voor zo ver van toepassing ook voor jongvolwassenen tot 27 jaar. Behalve een algemene wens ligt hiervoor ook een concrete aanleiding ten grondslag, namelijk de kwestie van de jongerenontmoetingsplek aan de Burgemeester Henssingel in het centrum van Valkenburg. De gemeente is verwickeld in een heftige discussie met jongeren en bewoners over de stationering van de jongerenontmoetingsplek (JOP) in het centrum. Pogingen om draagvlak te realiseren onder bewoners zijn na bijna een jaar inspanningen gestrand en uitgelopen op steeds meer weerstand bij een flink deel van de omwonenden. Een beperkt aantal bewoners zegt als opinieliders namens de bewoners te spreken en veel overlastmeldingen te doen.

Vooraf onder druk van jongeren, en de vele overlastmeldingen die over hen binnen kwamen bij de gemeente, is zonder al te veel overleg met bewoners een JOP in de vorm van een container geplaatst aan het begin van de Burgemeester Henssingel. Naar de bewoners die hier protest tegen hebben aangetekend is gecommuniceerd dat het om een tijdelijke maatregel gaat die na een jaar in overleg met jongeren en bewoners wordt geëvalueerd. Op basis hiervan wordt besloten of de JOP gecontinueerd wordt of niet.

Om het functioneren van de JOP in goede banen te leiden zijn straatcoaches en BOA's ingezet die toezicht houden op de JOP en contact onderhouden met de omgeving. Uit tussentijds overleg blijkt dat de bewoners geen vrede hebben met de JOP. Inmiddels worden de straatcoaches en BOA's ook niet meer door de bewoners serieus genomen en behoorlijk negatief bejegend. Zoals het er op dit moment naar uit ziet is wat de bewoners betreft geen instemming voor de JOP te verwachten.

De huidige oplossing van de JOP is voortgekomen uit de overwegingen van veiligheidsbeleid naar aanleiding van een hoos van meldingen van jongerenoverlast. De vraag is of een bredere preventieve benadering van het verschijnsel van overlast

van hangjongeren, niet alleen in het centrum maar ook in de rest van de gemeente, niet meer mogelijkheden biedt voor goede oplossingen. Te denken valt in de eerste plaats aan de inzet van het trainingsprogramma Young Leaders dat er op gericht is jongeren op te leiden tot positieve rolmodellen die een goede verstandhouding met de woonomgeving nastreven. Maar er zijn ook andere preventieve maatregelen het overwegen waard, die de inzet van reguliere voorzieningen raken, zoals het jongerenwerk, opvoedingsondersteuning en opbouwwerk. Om voor dit bredere preventieve beleid een kader te schetsen is een nota lokaal jeugdbeleid nodig. Daarom wordt voorgesteld om een ontwerp te maken voor een nota lokaal jeugdbeleid waarin de mogelijkheden voor preventie worden uitgewerkt voor jeugd van 0 tot 18 jaar en ouder. Separaat hiervan wordt een voorstel voor een Young Leaders training ingediend.

3. Opdrachtformulering

- 1) Hoe zou een nota lokaal jeugdbeleid voor de gemeente Valkenburg aan de Geul eruit moeten zien, waarbij de invalshoek van preventie veel aandacht krijgt? Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn:
 - Inzet op jeugd van 0 tot 18 jaar, en voor zo ver van toepassing ook voor jongvolwassenen tot 27 jaar.
 - Afstemming op samenhangende beleidsterreinen, zoals jeugd en veiligheid, jeugdzorg, WMO, jeugdgezondheidszorg, en onderwijs.
- 2) Hoe kunnen afstemming en samenwerking tussen voorzieningen en vrijwilligersorganisaties hierin op een goede manier worden geregeld?
- 3) Met welke maatschappelijke ontwikkelingen, landelijke beleidstrends, en bestaande beleidsmaatregelen moet hierbij rekening worden gehouden?
- 4) Wat zijn hiervoor de randvoorwaardelijke en met name ook budgettaire mogelijkheden?

4. Opzet en werkwijze

Voor het opstellen van een ontwerp voor een beleidsnota lokaal jeugdbeleid wordt optimaal rekening gehouden met lokale omstandigheden van jeugd en de gemeenschap.

Om goed zicht te krijgen op de lokale jeugdpopulatie wordt gebruik gemaakt van beschikbare statistieken (demografische ontwikkelingen, sociaaleconomische positie, leefstijlgegevens, etc.). Hiervoor wordt beschikbare statistische datum verzameld,

maar daarnaast zullen er ook interviews worden afgenomen bij jeugdigen, ouders, bewoners, vertegenwoordigers van professionele voorzieningen en vertegenwoordigers van vrijwilligersorganisaties. Het gaat hierbij om veldinterviews en gesprekken op afspraak, op individueel niveau en in groepsverband. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een semigestructureerde vragenlijst.

Een tweede uitgangspunt dat van belang is voor de totstandkoming van een beleidsnota waarvoor draagvlak bestaat, is het hanteren van een interactieve werkwijze. Om die reden zullen individuele interviews en dialoogsessies worden uitgevoerd met betrokkenen uit de doelgroep van jeugd, de gemeenschap van bewoners, en ook vertegenwoordigers van vrijwilligersorganisaties en professionele voorzieningen. Daarnaast wordt natuurlijk overlegd met bestuurders en beleidsmedewerkers van relevante afdelingen. Ten slotte worden via literatuurstudie inzichten ontleend aan bestaande landelijke en lokale beleidlijnen en recente maatschappelijke ontwikkelingen en beleidstrends.

5. Duur en fasering

De opdracht duurt 4 à 5 maanden. Bij een start in november 2019 wordt het eindrapport uiterlijk 1 april 2020 opgeleverd. De fasering ziet er als volgt uit:

1) *Fase van voorbereiding (24 uur/3 werkdagen in maand 1)*

In deze fase worden de onderzoeksinstrumenten gemaakt (vragenlijst, respondentenlijst), data en documenten verzameld en een praktisch draaiboek opgesteld voor het gehele onderzoeksproces.

2) *Fase van informatieverzameling (160 uur/20 werkdagen in maand 1, 2 en 3)*

In deze fase worden individuele gesprekken en groepsgesprekken gehouden met relevante actoren: professionals/gemeente (N=15), jongeren (N=30), en bewoners/vrijwilligersorganisaties (N=30). Extra aandacht hierbij wordt gegeven aan de jeugd, bewoners en andere betrokken in de buurt waar de JOP kwestie speelt.

3) *Fase van conceptrapportage (112 uur/14 werkdagen in maand 3/4)*

In deze fase wordt al het verzamelde informatiemateriaal systematisch verwerkt en gerapporteerd in een conceptversie. Deze versie wordt uitgebreid besproken met de opdrachtgever.

4) *Fase van eindrapportage (24 uur/3 werkdagen in maand 5)*

Op- en aanmerkingen op het conceptrapport worden verwerkt in een definitieve versie.

6. Begeleiding

In overleg met de opdrachtgever worden nadere details voor uitvoering en begeleiding geregeld.

Voorgesteld wordt 1 x per maand te overleggen over de vorderingen van de opdracht. Daar buiten om wordt bilateraal contact onderhouden met de betrokken beleidsmedewerker.

7. Uitvoering

De opdracht wordt uitgevoerd Noorda en Co. Dit is een onafhankelijk bureau voor onderzoek en aanpak van maatschappelijke jeugdproblematiek met als specialisatie professioneel jongerenwerk. Bij deze opdracht zijn betrokken Jaap Noorda en een collega-onderzoeker.

Noorda en Co is een onderdeel van J.J. Holding BV, Cannenburg 36 1081 HA te Amsterdam (KvK Amsterdam 34229643). Contactpersoon is Jaap Noorda (06-10519763/info@noordaenco.nl/www.noordaenco.nl).

8. Kosten

De totale kosten van de opdracht bedragen € 25.168,- incl. 21% BTW (€ 20.800,- excl. 21% BTW). Uitgegaan is van een tijdsinvestering van 400 uur/40 werkdagen en een all-in uurtarief van € 60,50 incl. 21% BTW (€ 50,- excl. 21% BTW).

Gespecificeerd naar fasen ziet de begroting er als volgt uit:

Vorbereiding	€ 1.887,60
Informatieverzameling	€ 12.584,00
Conceptrapportage	€ 8.808,80
Eindrapportage	€ 1.887,60
Totaal	€ 25.168,00

9. Akkoordverklaring

Amsterdam, 17 oktober 2019

Namens opdrachtgever:
Gemeente Valkenburg aan de Geul

Namens opdrachtnemer:
J.J. Holding BV (Noorda en Co)

Naam:

Naam: J.J. Noorda

Handtekening:

Handtekening: