Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	24.0008386
Zaaknummer	Z24001474
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	27 juni 2024
Datum besluitvormende raadsvergadering	11 juli 2024
Van afdeling	Zorg & Welzijn
Onderwerp	Verordening Inburgering gemeente Opmeer 2024
Portefeuillehouder	wethouder R.W. Tesselaar

Samenvatting

In de wet inburgering 2021 ontbreekt de mogelijkheid om bestuurlijke boetes te verrekenen met de algemene bijstandsuitkering. Zonder wettelijke bevoegdheid daartoe, is verrekening niet mogelijk. Met het vaststellen van de Verordening Inburgering gemeente Opmeer 2024 (verder te noemen: Verordening) voorziet de raad hierin.
Wanneer door de inburgeringsplichtige niet wordt voldaan aan het nakomen van verplichtingen die voortvloeien uit de Wet Inburgering 2021, wordt in eerste instantie ingezet op onderzoek naar de oorzaken van het verzuim en een gesprek met de inburgeringsplichtige. Als er geen gegronde reden wordt aangevoerd door de inburgeringsplichtige en deze in verzuim blijft, is het opleggen van een boete het laatste redmiddel. De meest efficiënte manier om deze boete te innen, is door deze te verrekenen via de algemene bijstandsuitkering. Dit omdat bijna alle inburgeringsplichtige statushouders een bijstandsuitkering hebben.

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 1 januari 2022 is de Wet Inburgering 2021 in werking getreden. Het doel van de wet is dat alle inburgeringsplichtigen zo snel mogelijk volwaardig kunnen meedoen aan de Nederlandse samenleving. In de wet staat de regierol van gemeenten centraal. Dit betekent dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de begeleiding en ondersteuning van inburgeringsplichtigen gedurende de inburgering. In de wet is al veel geregeld. In de wet inburgering 2021 ontbreekt echter de mogelijkheid om bestuurlijke boetes te verrekenen met de algemene bijstandsuitkering. Door het college zijn al eerder de beleidsregels inburgering gemeente Opmeer vastgesteld en deze zijn op 28/8/2023 in werking getreden. Op basis van de Wet Inburgering 2021 en de beleidsregels Inburgering gemeente Opmeer 2023 kan de gemeente haar wettelijke taak uitvoeren. Met het vaststellen van de Verordening Inburgering Opmeer 2024 geeft de raad het college de bevoegdheid om de opgelegde boetes met de algemene bijstandsuitkering te verrekenen.

Voorgesteld besluit

1. De Verordening Inburgering gemeente Opmeer 2024 vast te stellen.

Argumenten

1.1 De verordening is noodzakelijk om boetes te kunnen verrekenen met de uitkering.
Op basis van de Wet Inburgering 2021 kan het college een inburgeraar een boete opleggen. Deze wet regelt echter niet de invordering van de boete. Een niet betaalde boete kan alleen via een aanmaning/dwangbevel geïncasseerd worden, op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dit is een omslachtige manier. Wanneer de inburgeringsplichtige een bijstandsuitkering ontvangt, is het doelmatiger om de boete met de algemene bijstandsuitkering te verrekenen. Verrekenen kan alleen als daar een wettelijke bevoegdheid voor bestaat. Met deze gemeentelijke verordening wordt voor die wettelijke bevoegdheid gezorgd.

De Wet Inburgering 2021 bepaalt voor welke gedragingen een boete opgelegd wordt. Het besluit Inburgering 2021 (artikel 7.1 lid 4) schrijft per gedraging voor hoe hoog die boete is en welke mate van verwijtbaarheid daarop van toepassing is. De verdere afwegingen rondom beboeting is belegd bij het college en is uitgewerkt in beleidsregels Inburgering gemeente Opmeer 2023.

1.2 Hiermee sluiten we aan bij de systematiek die in de Participatiewet wordt gebruikt.
Voor de Participatiewet geldt dat de gemeente de bestuurlijke boetes kan verrekenen met de bijstandsuitkering. Deze werkwijze is ook wenselijk voor de wet inburgering 2021. Een groot deel van de inburgeraars krijgt immers ook een bijstandsuitkering. Dit ziet met name op de doelgroep inburgeringsplichtige statushouders. Voor hen gelden ook de randvoorwaarden en verplichtingen uit de Participatiewet.

1.3 Het verkleint de kans op schulden.
De verrekening vindt plaats zoals geregeld in artikel 4:93 van de Algemene Wet bestuursrecht. Hierbij wordt rekening gehouden met een fictieve draagkracht van 5% van de bijstandsnorm die van toepassing is, inclusief vakantietoeslag. Tevens voorkomst het direct verrekenen van de boete

met de algemene bijstandsuitkering een extra handeling (overmaken van de boete) voor de inburgeringsplichtige. Dit verkleint de kans op schulden.

1.4 Deze verordening wordt in alle 7 Westfriese gemeenten vastgesteld.
Eén van de beleidsuitgangspunten beschreven in het Inrichtingsplan Regionale werkwijze Inburgering Westfriesland is: zoveel mogelijk een gezamenlijke koers varen bij de uitvoering van de nieuwe wet inburgering.

Kanttekeningen

1.1 Indien de verordening niet wordt vastgesteld, dan kan een niet betaalde boete alleen via een aanmaning/dwangbevel geïncasseerd worden.
Dit is een omslachtige manier en sluit niet aan bij de systematiek van de participatiewet.

Beoogd maatschappelijk effect

Doelmatige wijze van invordering boetes, zonder aanmaning of dwangbevel.

Wettelijk kader

- Wet Inburgering 2021
- Besluit Inburgering 2021
- Beleidsregels Inburgering gemeente Opmeer 2023
- Inrichtingsplan Regionale werkwijze Inburgering Westfriesland
- Participatiewet

Participatie

De Verordening Inburgering gemeente Opmeer 2024 is besproken met de Adviesraad Sociaal Domein Opmeer (vergadering Adviesraad 14 mei 2024). De Adviesraad is akkoord met de inhoud en vaststelling van de Verordening Inburgering gemeente Opmeer 2024.

Communicatie

Na een positief raadsbesluit wordt de verordening inburgering Opmeer 2024 officieel gepubliceerd op overheid.nl . De verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

Na vaststelling wordt het raadsbesluit gedeeld met WerkSaam, zodat deze organisatie haar werkwijze daarop kan aanpassen.

Bijlagen

1. Verordening Inburgering Gemeente Opmeer 2024

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 121 en 147 van de Gemeentewet, de Wet Inburgering 2021, de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 28 mei 2024,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 27 juni 2024;

besluit:

1. De Verordening Inburgering gemeente Opmeer 2024 vast te stellen.

Besloten in de raadsvergadering van 11 juli 2024.





G.J. van den Hengel
voorzitter

I. van Mulligen
plv. griffier