GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad C

Onderwerp	Verordening Maatschappelijke ondersteuning Enschede 2024		
Portefeuillehouder	Jeroen Diepemaat agendaletter (C)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie en Beleid Sociaal	Aangeboden aan Raad	15 september 2023
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2300073879

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De verordening Maatschappelijke ondersteuning Enschede 2024 vast te stellen.
2. De responsnota inspraakprocedure vast te stellen.

Inleiding en voorgeschiedenis
De bestaande verordening Jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning Enschede 2019 moest geactualiseerd worden. Het idee achter het samenvoegen van Wmo en Jeugd in één verordening was dat we daardoor beter het nodige maatwerk konden bieden aan inwoners die ondersteuning nodig hebben en dat het ons in staat zou stellen meer preventief te handelen. In de praktijk bleek de samenvoeging van deze twee verordeningen niet het gewenste effect te hebben. Daarom is besloten om weer twee aparte verordeningen te maken. De verordening Jeugdhulp Enschede 2024 wordt iets later in dit najaar aan de raad ter vaststelling aangeboden.

In het kort zijn de doelen van deze nieuwe verordening Maatschappelijke ondersteuning dat het leesbaarder is, een duidelijker opzet en structuur heeft en dat het aansluit op de meest recente jurisprudentie. De beleidsregels worden aan de nieuwe verordening aangepast.

Indien voorliggende verordening wordt vastgesteld, treedt de verordening per 1 januari 2024 in werking. Voor deze datum is gekozen om gelijktijdig op te lopen met de verordening Jeugdhulp en om voldoende tijd te hebben voor de implementatie bij de uitvoering. Vaststelling van een verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De ontwerpverordening heeft van 7 juli 2023 tot en met 17 augustus 2023 ter inzage gelegen voor inspraak door inwoners, cliënten en zorgaanbieders. Ook is de ontwerpverordening besproken met de BAS. De binnengekomen zienswijzen zijn verwoord in de responsnota van de inspraakprocedure.

Publieksvriendelijke samenvatting
Het sociaal domein in Enschede is in beweging. Op veel vlakken wordt gewerkt aan transformatie en meer en beter integraal werken rond inwoner en gezin. De Jeugdwet en de Wmo 2015 verplichten de gemeenteraad een verordening vast te stellen om dit goed te regelen. De huidige verordening ‘Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning’ dateert uit 2019. Nu is die in tweeën gedeeld, in een verordening over Maatschappelijke ondersteuning en in een verordening over Jeugdhulp. Dit voorstel gaat over de eerstgenoemde verordening. In het kort zijn de doelen van deze nieuwe verordening dat het leesbaarder is, een duidelijker opzet en structuur heeft en dat het aansluit op de meest recente jurisprudentie. De beleidsregels worden aan de nieuwe verordening aangepast.

In de verordening zijn regels opgenomen over onder andere de toegang tot ondersteuning en de wijze van beoordeling van aanvragen/meldingen voor ondersteuning, de criteria voor het toekennen van een persoonsgebonden budget en de bevoegdheden en taken in het kader van toezicht en handhaving. Het college heeft de ontwerpverordening begin juli vastgesteld. De ontwerpverordening heeft van 7 juli 2023 tot en met 17 augustus 2023 ter inzage gelegen voor inspraak van belanghebbenden, inwoners, cliënten en zorgaanbieders. Er is ook een gesprek over de ontwerpverordening geweest met de Bewoners Adviesraad Sociaal (BAS). Verder heeft het Diaconaal Platform Enschede (DPE) gereageerd. De zienswijzen zijn verwoord in de responsnota van de inspraakprocedure. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen van de verordening.

Om gelijktijdig op te lopen met de verordening Jeugdhulp en om voldoende tijd te hebben voor de implementatie is de datum van inwerkingtreding op 1 januari 2024 gezet.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
De gemeente is wettelijk verplicht om een verordening over maatschappelijke ondersteuning vast te stellen. Dit geeft een juridisch kader voor de uitvoering van de Wmo 2015.

Argumenten
1.1 De gemeenteraad is wettelijk verplicht een verordening over maatschappelijke ondersteuning vast te stellen.
De Wmo 2015 verplicht de gemeenteraad een verordening vast te stellen met daarin regels over onder andere:
- de toegang tot ondersteuning;
- de wijze van beoordeling van aanvragen voor toekenning van ondersteuning;
- de criteria voor het toekennen van een persoonsgebonden budget;
- de hoogte van de eigen bijdrage.

Deze verordening is leesbaarder, heeft een duidelijker opzet en structuur en sluit aan op de meest recente jurisprudentie. Met name op het pgb artikel (inclusief de hoogte van het tarief voor informele hulp), ondersteuning van het huishouden en de eigen bijdrage waren er tekstuele aanpassingen nodig om de gebruikte terminologie kloppend te maken met jurisprudentie. De beleidsregels worden aan de nieuwe verordening aangepast.

1.2 De verordening Maatschappelijke ondersteuning Enschede 2024 sluit aan op de jurisprudentie.
We gaan elk jaar de verordening tegen het licht houden en waar nodig aanpassen. Denk hierbij onder meer aan veranderende jurisprudentie.

In de ontwerpverordening stond in artikel 29 lid 1 “Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking in het elektronisch Gemeenteblad”. Om gelijktijdig op te lopen met de verordening Jeugdhulp die voor de behandeling in kamer Sociaal op 13 november geagendeerd is, en om voldoende tijd te hebben voor de implementatie, wordt de datum van inwerkingtreding op 1 januari 2024 gezet.

2. De reacties op de zienswijzen zijn verwoord in de responsnota van de inspraakprocedure.
De ontwerpverordening Maatschappelijke ondersteuning Enschede 2023 heeft conform de Participatieverordening 2022 ter inzage gelegen voor inspraak van belanghebbenden, inwoners, cliënten en zorgaanbieders. De binnengekomen zienswijzen zijn verwoord in de responsnota van de inspraakprocedure en voorzien van een reactie. De volledige teksten van de zienswijzen zijn in de responsnota gevoegd.

Risico’s
Er ligt een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) omtrent het aanpassen van het uurtarief voor de informele zorginzet: de CRvB stelt dat gemeenten, voor het bedrag van een PGB bij Ondersteuning Huishouden (OH) en individuele begeleiding, waarmee een persoon uit het sociaal netwerk wordt ingehuurd, volgens de regels moeten uitgaan van de betreffende tarieven op basis van de cao VVT (Verpleeg- en Verzorgingshuizen en Thuiszorg), aansluitend op de AmvB “reële prijs”. Bij het doorvoeren van deze wijziging ontstaat een opwaarts effect op de PGB tarieven die niet gedekt kan worden uit de reguliere prijsindexatie. Nogmaals, het gaat alleen om aanpassing van de tarieven voor PGB’s uit het sociale netwerk voor OH en individuele begeleiding.

Uit de meest actuele informatie van VNG en VWS is duidelijk dat er nog de nodige (inhoudelijke en financiële) discussie plaatsvindt op de reikwijdte van de uitspraak op lopende en nieuwe PGB-indicaties. Op basis van het huidige aantal PGB-indicaties met informele zorg en de aansluiting op de CAO is het financiële effect maximaal 100.000 euro. De finale uitkomst zal worden betrokken bij het lopende onderzoek op de reële tarieven voor de Jeugd en Wmo waarover u geïnformeerd bent met een Raadsbrief d.d. 11 juli j.l. https://enschede.bestuurlijkeinformatie.nl/Agenda/Document/6dffae23-ed99-4bde-aa2b-bb287fe1b8db?documentId=c4e57f44-5ab8-463b-b323-8af8578164ff&agendaItemId=62b6ae10-9e6a-48c5-93d7-fe73e7a3cb6e

Kosten en financiële dekking van het voorstel
N.v.t.

Afweging en alternatieven

N.v.t.

Participatie
De BAS is om advies gevraagd en de ontwerpverordening heeft ter inzage gelegen voor inspraak. Hierop heeft het DPE een zienswijze ingediend. Zowel de BAS als het DPE ontvangen, na de raadsbehandeling op 9 oktober 2023, de responsnota van de inspraakprocedure.

Communicatie
Een externe organisatie dat juridisch gespecialiseerd is op het gebied van Jeugd en Wmo, zijnde Schulinck, heeft de ontwerpverordening opgesteld. Een interne werkgroep heeft dit begeleid. Deze werkgroep bestond uit afgevaardigden vanuit diverse teams: beleid, toezicht, bedrijfsbureau, wijkteams en juridische zaken.

De verordening Maatschappelijke ondersteuning Enschede 2024 is een besluit in de zin van de Awb en wordt na vaststelling door de raad bekend gemaakt.

Vervolg
Teams beleid en bedrijfsbureau gebruiken de maanden voor de inwerkingtreding van de verordening voor het aanpassen van de beleidsregels op de nieuwe verordening en voor de implementatie van de verordening bij de uitvoering. Het college is beslissingsbevoegd voor de beleidsregels.
Er wordt een publieksvriendelijke versie van de verordening gemaakt.

Bijlagen
1. Verordening Maatschappelijke ondersteuning Enschede 2024
2. Responsnota op de inspraakprocedure
3. Raadsbesluit

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,	**de Burgemeester,**
E.A. Smit	R.W. Bleker