Raadsvoorstel

Onderwerp:	vernieuwd RvO
Portefeuillehouder:	Gerdo van Grootheest
Datum college besluit:	nvt
Behandelend ambtenaar:	Anouk van Aarsen
Registratienummer:	GZDGCB95840/95847

Inleiding:
Het huidige Reglement van orde (RvO) van de gemeenteraad van Culemborg dateert van 2018. Intussen heeft de gemeenteraad de wens uitgesproken om het RvO te vernieuwen. Doelen hierbij waren:

- Het RvO eenduidiger en makkelijker leesbaar maken;
- De gemeenteraad toegankelijk maken voor de stad en de verbinding met de stad vergroten;
- Meer recht doen aan het democratische besluitvormingsproces.

Om de doelen te bereiken is het vernieuwde RvO verdeeld in samenhangende hoofdstukken. Er is aandacht besteed aan een heldere formulering van de artikelen. De raadsavonden zijn uitgebreider en vollediger beschreven, inclusief de mogelijkheden om de verbinding met de stad te leggen via een uitbreiding en een verruimde opzet van de beeldvormende avonden. Tenslotte is aandacht besteed aan de volledigheid van het RvO.
Een vernieuwd RvO ligt nu voor en vormt bijlage 1 bij dit voorstel.

Voorstel Raadsbesluit
De gemeenteraad van Culemborg besluit:
Gelet op artikel 16 van de Gemeentewet
Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2020 vast te stellen.

Argumenten:

1. De gemeenteraad is van mening dat het Reglement van Orde een ontwikkeling moet doormaken met de in de inleiding genoemde doelen.
2. In het nieuwe RvO zijn om de genoemde doelen te bereiken de nodige aanpassingen gedaan. De belangrijkste wijzigingen zijn:
    a. De volgorde van het RvO is gewijzigd, waarbij er 9 hoofdstukken zijn. De onderwerpen die logischerwijs bij elkaar horen zijn meer bij elkaar geplaatst.
    De hoofdstukken zijn als volgt:

1. Begripsbepalingen
2. Benoeming, ontslag en fracties
3. Raadsavonden en andere activiteiten voor de raad
4. De fases van het raadsproces
5. De ondersteuning van de processen van de raad
6. Instrumenten van het raadslid
7. Stemmingen in de raadsvergadering
8. Algemene bepalingen Raadsvergaderingen en commissievergaderingen
9. Slotbepalingen

b. Er is voor gekozen om in het RvO niet alleen te spreken over commissievergaderingen, maar ook duidelijker de verschillende fasen richting de besluitvorming een plek te geven door ook de beeldvormende bijeenkomsten een plek te geven in het RvO. Het aantal beeldvormende bijeenkomsten is uitgebreid zodat er meer mogelijkheid is om een onderwerp afdoende te bespreken en kennis uit te wisselen tussen college en gemeenteraad en er daarnaast meer ruimte is voor contact met de stad over onderwerpen. Bovendien is er op deze manier meer ruimte voor debat tussen de gemeenteraadsleden in de commissievergaderingen.

c. Verder is het begrip van de raadsavond beter omschreven. De raadsavond is de verzameling van bijeenkomsten op de verschillende dagen. De maandag en de donderdag zijn in de week vergaderavonden voor de raad. Daarbij is duidelijker omschreven welke soort bijeenkomsten op welke dag plaatsvinden. Daarnaast is de bijeenkomst Actuele zaken op de raadsavond duidelijker opgenomen. Het gegroeide gebruik dat ook informatie kan worden gedeeld bij Actuele Zaken op initiatief van een collegelid is in het RvO opgenomen. Deze mogelijkheid van informatie delen tijdens Actuele zaken wordt nu ook uitgebreid naar raadsleden.

d. De mogelijkheden voor de stad om invloed uit te oefenen op het raadsproces zijn beter en duidelijker omschreven. Er kon al wel veel, maar door meer uit te schrijven wat er naast inspreken kan, wordt voor de burger duidelijker hoe er invloed kan worden uitgeoefend. Zo is beschreven dat men in overleg het initiatief kan nemen een beeldvormende bijeenkomst te organiseren en men kan verzoeken om een bepaald onderwerp op de agenda te zetten. Ook is duidelijker omschreven over welke onderwerpen kan worden ingesproken.

e. Een aantal deadlines, bijvoorbeeld voor de oproep en bekendmaking van vergaderingen alsmede voor het inspreken zijn gelijkgetrokken.

f. Er is meer toelichting opgenomen in de tekst van het vernieuwde RvO, om meer duidelijkheid voor raadsleden en burgers te bieden over de regels tijdens vergaderingen, de verschillende rollen en het gebruik van raadsinstrumenten zoals het stellen van politieke en technische vragen en over de verslaglegging bij de verschillende bijeenkomsten.

g. Er is voor gekozen om weer te gaan werken met een Agendacommissie voor het sturen op de agenda. In de huidige situatie is deze taak belegd bij het Fractievoorzittersoverleg. Met name door specialisering en meer tijd, maar ook door de gemeentesecretaris (of zijn vervanger) als adviseur aan de agendacommissie toe te voegen zal de agendacommissie dit beter kunnen. Het Fractievoorzittersoverleg houdt zich niet dus niet meer bezig met de agendering van de raad.

Een iets gedetailleerdere omschrijving van de aanpassingen met ook een verwijzing naar artikelen treft u aan als bijlage 2: *Belangrijkste wijzigingen*. Ter vergelijking treft u het huidige RvO aan in bijlage 3.

Kanttekeningen:
1. Met het vastleggen van de regels en gebruiken voor vergaderingen en werkzaamheden van de raad worden afspraken vastgelegd over hoe er met elkaar wordt gewerkt. Deze afspraken zijn steeds onderhevig verdere ontwikkeling en verandering in wensen die in de politiek worden ervaren. Het op deze manier vernieuwen van het RvO zal helpen bij het door ontwikkelen en verbeteren van het besluitvormingsproces van de gemeenteraad. Het zal ook tijd en aandacht vergen voor de raads- en commissieleden om goed te werken met de beschreven doelen en functies van de verschillende bijeenkomsten en hun rollen en posities daarbij. Daarnaast vergt het ook tijd om op een goede en zorgvuldige manier meer in contact te komen met de stad.

2. Bij het instellen van een Agendacommissie zou mogelijk de vraag kunnen rijzen of de taak van deze commissie een zodanige belasting oplevert dat het op zijn plaats zou zijn om de leden van de commissie een vergoeding toe te kennen. Er is voor gekozen dit niet in het vernieuwde RvO op te nemen. Op dit moment is niet inzichtelijk of het daadwerkelijk een commissie zal zijn die voor de leden daarvan echt veel inzet zal vergen. Als de Agendacommissie een aantal maanden heeft gefunctioneerd kan dit na een evaluatie inzichtelijk worden gemaakt en kan op dat moment een afweging worden gemaakt of uw raad van oordeel is dat dit het geval is. In dat geval zal ook de Agendacommissie worden voorzien van een eigen verordening.

Kosten, Baten, Dekking:
Er zijn geen directe kosten verbonden aan het vernieuwde RvO. Wel kan het zijn dat de griffie meer kosten maakt als er meer bijeenkomsten buiten het Stadhuis georganiseerd worden. Voorlopig kan e.e.a. gedekt worden uit de bestaande budgetten. Zodra dit niet meer het geval is, volgt een voorstel voor budgetverruiming.

Personele en/of Juridische gevolgen:
Er is met het vaststellen van het vernieuwde RvO geen sprake van personele of juridische gevolgen.

Communicatie en Burgerparticipatie:
Er wordt gecommuniceerd naar de stad over de inwerkingtreding van het nieuwe RvO. Hierbij wordt aandacht besteed op de uitnodiging aan de stad om in contact te zijn of komen met de gemeenteraad.

Bijlagen:

1 - Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2020(GZDGCB95840/101974)

2 - Belangrijkste wijzigingen (GZDGCB95840/101975)

3 – Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2018 (GZDGCB95840/101976)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/95840/95847
De gemeenteraad van Culemborg besluit;
Gelet op artikel 16 van de Gemeentewet

Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en commissies gemeente Culemborg 2020 (GZDGCB 95840/101974)vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,
Gehouden op 14 januari 2021.

De griffier	De voorzitter
A.N. van Aarsen	G. van Grootheest