



GRIFFIE

De Afdeling Bestuursrechtspraak
van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 316
E griffie@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
			G20-001609	2
CONTACTPERSOON		CLUSTER	TELEFOONNUMMER	DATUM VERZONDEN
A.P.M.A.F. Bergmans		Griffie	(0174) 673 316	22-07-20
ONDERWERP				
Plan van Scholen				

Edelachtbaar College,

Geeft eerbiedig te kennen:

Hierdoor berichten wij u dat de gemeenteraad van de gemeente Westland (de Raad) heeft besloten beroep aan te tekenen tegen het besluit van de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media van 9 juli 2020. Een kopie van het besluit van de Minister treft u hierbij aan. Tevens treft u aan een kopie van het besluit van de Raad tot het instellen van het beroep tegen het besluit van de Minister, genomen in de raadsvergadering van 8 juli 2020.

Pro forma beroep

Vanwege het zomerreces van de Raad van de gemeente Westland is het niet mogelijk om op dit moment de gronden van dit beroepschrift te vermelden. Om de termijn veilig te stellen volstaat de Raad op dit moment dan ook met het indienen van een voorlopig beroepschrift. Voor de motivering van het beroepschrift vraagt de Raad u een termijn van vier weken. Het gemotiveerde beroepschrift zal dan rond 15 september 2020 bij u worden ingediend.

Het beroep zal zich primair richten op het ten onterechte gebruik door de Minister van art. 124b van de Gemeentewet en op de constatering van de Minister dat de Raad zijn taak verwaarloosde, subsidiair op het ten onrechte vaststellen door de Minister van het Plan van Scholen en dat zonder rekening te houden met het uitdrukkelijke beroep van de Raad op artikel 82 lid 2 onder c WPO.

De aanvankelijke aanvrager Yunus Emre heeft blijkbaar geen enkele haast meer en diende niet op tijd het huisvestingsplan in bij de gemeente Westland. Het is om die reden dat de Raad opnieuw een Plan van Scholen moest vaststellen.

In wezen gaat het om een aanvraag uit 2015/2016 van Yunus Emre. Sedert die aanvraag en de beslissing daarop zijn de omstandigheden voor de komst van een islamitische basisschool in Westland fors gewijzigd.





Zo zijn er bijvoorbeeld veel meer islamitische scholen bijgekomen in de directe omgeving van Westland, is de Westlandse bevolking qua omvang en samenstelling gewijzigd, heeft blijkbaar ook Yunus Emre geen haast en heeft ook geen initiatief genomen om een huisvestingsverzoek in te dienen. Westland is geen centrumgemeente, maar een regiogemeente en de centrumvoorzieningen bevinden zich voor wat betreft Westland in Den Haag en de omliggende gemeenten Schiedam, Vlaardingen, Maassluis. Omdat met name in Den Haag-zuid, direct grenzend aan Westland, en ook in de andere hiervoor genoemde gemeenten sedert 2016 een aantal islamitische basisscholen zijn opgericht, komt in Westland nut en noodzaak te vervallen.

Voorts is inmiddels vastgesteld dat de islamitische gemeenschap in Westland in een aantal zeer duidelijke islamitische richtingen uiteenvalt, zodat een islamitische basisschool slechts een zeer beperkt bereik heeft, want enkel die kinderen zullen die school gaan bezoeken die ook dezelfde islamitische geloofsrichting hebben. Met andere woorden, er zal een nieuw onderzoek moeten plaatsvinden of de school levensvatbaar is. Eerder heeft de Raad een en ander al aangegeven en de Raad zal dit uitwerken in de nadere motivering van dit beroep.

De Raad heeft dan ook in het besluit van 8 juli 2020 zich expliciet beroepen op artikel 82 lid 2 onder c van de Wet Primair Onderwijs. De school dient niet opgenomen te worden in het Plan van Scholen: *"c. Indien zich naar het oordeel van de gemeenteraad omstandigheden hebben voorgedaan die bij de vaststelling van het Plan niet bekend waren, en die, waren zij wel bekend geweest, tot een ander besluit zouden hebben geleid"*. Daarvan is in deze volgens de Raad sprake. De school behoeft dan ook niet opgenomen te worden, zodat het Plan van Scholen niet vastgesteld behoeft te worden omdat er geen andere (nieuwe) school een verzoek deed.

De Raad verzoekt Uw Afdeling haar nog tot 15 september 2020 de gelegenheid te geven dit beroep nader te motiveren.

Hoogachtend,

de Raad van Westland,
de griffier,

A.P.M./A.F. Bergmans

de plaatsvervangend voorzitter,

C. van der Mark

Bijlages: 2



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Gemeenteraad gemeente Westland
Postbus 150
2670 AD NAALDWIJK

Primair Onderwijs
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie

Bijlagen
1

Datum 9 juli 2020
Betreft Besluit tot indeplaatsstelling inzake plan van scholen 2021-2024

Geachte leden van de raad,

In mijn brief van 6 juli 2020 bent u geweest op de noodzaak het plan van scholen 2021-2024 vast te stellen met daarop de islamitische school van Yunus Emre, die eerder was opgenomen in het plan van scholen 2020-2023. U bent geweest op de wettelijke bepalingen en op de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State die u tot vaststelling van het plan van scholen verplichten. Omdat het plan van scholen voor 1 augustus moet zijn vastgesteld en omdat uw laatste vergadering op 8 juli gepland stond, is aangegeven dat u het plan van scholen uiterlijk op 8 juli diende vast te stellen. Mocht u nalaten het plan van scholen vast te stellen met daarin opgenomen de bedoelde islamitische school, dan zou een besluit tot indeplaatsstelling onvermijdelijk zijn.

Inmiddels is duidelijk geworden dat een meerderheid van uw raad het plan van scholen met daarop de islamitische school van Yunus Emre in uw vergadering van 8 juli heeft verworpen. Dat spijt mij, omdat u daarmee wettelijke bepalingen en uitspraken van de Afdeling rechtspraak van de Raad van State negeert. Gezien diezelfde wettelijke bepalingen en uitspraken van de Raad van State is het nemen van een besluit tot indeplaatsstelling onvermijdelijk geworden. Daarom heb ik dat besluit genomen. In het besluit tot indeplaatsstelling is opgenomen dat u tot en met 23 juli 2020 de gelegenheid heeft om alsnog zelf te voorzien in hetgeen het indeplaatsstellingsbesluit vordert. Als u van deze gelegenheid geen gebruik maakt zal ik het besluit ten uitvoer leggen. Het gevolg is dan dat het plan van scholen 2021-2024 met daarin opgenomen de islamitische school van Yunus Emre namens uw raad zal zijn vastgesteld.

U treft het besluit tot indeplaatsstelling als bijlage bij deze brief aan.

Met vriendelijke groet,

de minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob

Besluit van de Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media tot indeplaatsstelling als bedoeld in artikel 124, juncto 124b van de Gemeentewet

Datum: 9 juli 2020

Kenmerk:

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Overwegende:

- dat hij bij besluit van 11 juli 2019 in het kader van een indeplaatsstelling als bedoeld in artikel 124, juncto artikel 124b van de Gemeentewet namens de raad van de gemeente Westland (hierna: de gemeenteraad), het plan van scholen 2020-2023 heeft vastgesteld, met daarin opgenomen de islamitische basisschool van Islamitische Stichting Nederland voor Onderwijs en Opvoeding Yunus Emre;
- dat hij hiermee gevolg gaf aan de uitspraak van 24 april 2019 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Raad van State) en de daarin aangehaalde wettelijke bepaling – artikel 79, zevende lid, van de WPO - die voorschrijft dat de genoemde school voor bekostiging in aanmerking moet worden gebracht;
- dat de gemeenteraad beroep heeft ingesteld tegen genoemd indeplaatsstellingsbesluit, welk beroep de Raad van State in zijn uitspraak van 29 januari 2020 ongegrond heeft verklaard, waarbij de Raad van State heeft bevestigd dat de onderhavige school voor bekostiging in aanmerking gebracht dient te worden;
- dat de Raad van State deze verplichting heeft herhaald in zijn uitspraak van 25 juni 2020 waarbij is beslist op het beroep dat de gemeenteraad heeft ingesteld tegen het besluit waarbij het namens de raad vastgestelde plan van scholen 2020-2023 is goedgekeurd;
- dat de gemeenteraad, het aangehaalde indeplaatsstellingsbesluit en de bovengenoemde drie uitspraken van de Raad van State ten spijt, zich blijft verzetten tegen de stichting van de onderhavige school;
- dat de gemeenteraad in zijn vergadering van 12 november 2019 de door het college van burgemeester en wethouders (hierna: B&W) voorgestelde huisvestingsbudgetten voor de onderhavige school bij amendement uit de gemeentelijke begroting heeft geschrapt, zodat het plan van scholen 2020-2023 niet ten uitvoer kan worden gelegd;
- dat de gemeenteraad dusdoende ook in strijd handelde met de artikelen 91 e.v. van de WPO die de gemeente opdragen te voorzien in de huisvesting van de scholen op haar grondgebied;
- dat de school dientengevolge niet eerder dan in het schooljaar 2021/2022 voor bekostiging in aanmerking kan worden gebracht, maar dat daartoe op grond van artikel 74 van de WPO een nieuw plan van scholen moet worden vastgesteld – het plan van scholen 2021-2024 - waarin de onderhavige school opnieuw wordt opgenomen en dat dit plan vóór 1 augustus 2020 dient te worden vastgesteld;
- dat uit artikel 82, eerste lid van de WPO volgt dat de onderhavige school opgenomen dient te worden in het nieuwe plan van scholen, omdat zij in een voorgaand plan was opgenomen en nog niet voor bekostiging in aanmerking is gebracht;
- dat de gemeenteraad tijdens een commissievergadering van 15 juni 2020 heeft laten uitkomen nog steeds tegen de komst van de school te zijn en niet voornemens te zijn de school op het plan van scholen 2021-2024 te plaatsen indien B&W de raad dat plan in zijn vergadering van 8 juli 2020 zouden voorleggen;

- dat hij, de minister voornoemd, naar aanleiding daarvan de gemeenteraad op 6 juli 2020 een brief heeft gestuurd, waarin hij de raad heeft gewezen op bovengenoemde wetsartikelen en de aangehaalde uitspraken van de Raad van State, en de raad heeft verzocht in zijn vergadering van 8 juli 2020 te besluiten de school in het nieuwe plan van scholen 2021-2024 op te nemen zodat hij niet opnieuw hoefde over te gaan tot het nemen van een indeplaatsstellingsbesluit;
- dat de gemeenteraad het de raad door B&W voorgelegde plan van scholen 2021-2024 niettemin heeft afgewezen en aldus niet de beslissing heeft genomen die wordt gevorderd door artikel 79, zevende lid, juncto artikel 74, eerste en tweede lid, en artikel 82, eerste lid, van de WPO;
- dat artikel 124, juncto artikel 124b van de Gemeentewet, voor zover hier van belang, voor dat geval bepalen dat de verantwoordelijke minister namens de gemeenteraad de door de wet gevorderde beslissing neemt ten laste van de gemeente;
- dat de mogelijkheid een school voor bekostiging in aanmerking te brengen met een jaar wordt vertraagd als een plan van scholen na de in artikel 74, tweede lid, van de WPO voorgeschreven datum van 1 augustus wordt vastgesteld;
- dat hij de gemeenteraad de gelegenheid biedt om voor genoemde datum van 1 augustus 2020 alsnog zelf te voorzien in hetgeen het onderhavige indeplaatsstellingsbesluit vordert, en wel tot en met 23 juli 2020;
- dat hij, in overeenstemming met artikel 124b, tweede lid, van de Gemeentewet, gedeputeerde staten van Zuid-Holland voorafgaand aan het nemen van het onderhavige besluit heeft geïnformeerd.

Besluit:

gezien het bepaalde in artikel 79, zevende lid, juncto artikel 74, eerste en tweede lid, en artikel 82, eerste lid van de WPO, met toepassing van de artikelen 124 e.v. van de Gemeentewet:

1. namens de raad van de gemeente Westland:
 - in het plan van scholen 2021-2024, met als startjaar het schooljaar 2021/2022, op te nemen een door de Islamitische Stichting Nederland voor Onderwijs en Opvoeding - ISNO Yunus Emre - te stichten basisschool op islamitische grondslag;
 - het plan van scholen 2021-2024 vast te stellen;
2. de uitvoering van dit besluit aan te houden tot 24 juli om de raad de gelegenheid te bieden het besluit alsnog zelf te nemen;
3. dit besluit onmiddellijk ten uitvoer te leggen indien de raad op 24 juli in verzuim is gebleven het onderhavige besluit alsnog zelf te nemen;
4. van dit besluit mededeling te doen in de Staatscourant;
5. een afschrift van dit besluit aan de gemeenteraad van Westland te zenden.

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

Arie Slob

Een belanghebbende kan tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking is verzonden, worden gestuurd naar de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Westland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 mei 2020, met de volgende bijlage(n):

- Uitspraak Raad van State 24 april 2019 (*corsanummer 19-0109763*)
- Kennisgeving uitvoering indeplaatsstellingsbesluit (*corsanummer G19-001839*)
- Goedkeuringsbesluit minister plan van scholen 2020-2023 (*corsanummer 19-0266051*)
- Artikel 74 tot en met 83 WPO (*corsanummer 20-0145671*)
- Uitspraak Raad van State indeplaatsstelling (*corsanummer G20-000242*)

gelet op het bepaalde in artikel 82, lid 1 van de Wet op het primair onderwijs;

gehoord het advies van de commissie Maatschappelijke Ontwikkeling van 15 juni 2020 en gehoord de beraadslagingen van onderhavige vergadering;

gehoord en gelezen het op het ontwerpbesluit ter vergadering van de raad ingediende en aangenomen amendement (van hetwelk een afschrift hieraan is gehecht);

besluit (met inachtneming van voornoemd amendement) hierbij om:

- de vaststelling van het Plan van Scholen 2021 – 2024 achterwege te laten en in het bijzonder met een beroep op artikel 82 lid 2 onder c van de Wet op het primair onderwijs de Yunus Emre basisschool niet op te nemen in het plan
- op voorhand beroep in te stellen tegen het besluit tot indeplaatsstelling van de Minister voor Basis-, Voortgezet Onderwijs en Media, dat hij heeft aangekondigd te zullen nemen
- in verzet te gaan tegen het eerdere besluit van de Raad van State waarbij deze zich onbevoegd verklaard heeft om van het beroep kennis te nemen tegen het goedkeuringsbesluit van de Minister van 23 oktober 2019.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 8 juli 2020,

de griffier,



A.F.M.A.F. Bergmans

de voorzitter,



B.R. Arends

Amendement

De gemeenteraad van de gemeente Westland (de Raad) in openbare vergadering bijeen op 8 juli 2020

Neemt in overweging:

- dat het college van B&W aan de raad heeft voorgesteld om het Plan van Scholen 2021 – 2024 vast te stellen met daarin opgenomen basisschool Yunus Emre
- dat de Minister voor Basis-, Voortgezet Onderwijs en Media (de Minister) heeft aangekondigd een besluit te gaan nemen als bedoeld in artikel 124 juncto 124b Gemeentewet mocht de raad genoemd plan niet zelf vaststellen
- dat de Raad het wenselijk acht beroep in te stellen tegen dat besluit van de Minister;
- dat de termijn van zes weken om dat beroep in te stellen in de vakantieperiode ligt;
- dat de Raad het voorts wenselijk acht om ook verzet in te stellen tegen het eerdere besluit van de Raad van State (de dato 25 juni 2020 met als nummer: 201908603/2/A2) waarbij deze zich onbevoegd verklaarde omdat de Minister geen goedkeuring had mogen verlenen aan het Plan van Scholen 2020-2023;
- de beraadslagingen ter vergadering te dezer zake en rekening houdende met de toelichting op dit amendement.

Besluit hierbij de aan de Raad voorgelegde besluitvorming in die zin te wijzigen dat de Raad besluit als volgt, namelijk om:

- de vaststelling van het Plan van Scholen 2021 – 2024 achterwege te laten en in het bijzonder met een beroep op artikel 82 lid 2 onder c van de Wet op het primair onderwijs de Yunus Emre basisschool niet op te nemen in het plan
- op voorhand beroep in te stellen tegen het besluit tot indeplaatsstelling van de Minister voor Basis-, Voortgezet Onderwijs en Media, dat hij heeft aangekondigd te zullen nemen

- in verzet te gaan tegen het eerdere besluit van de Raad van State waarbij deze zich onbevoegd verklaard heeft om van het beroep kennis te nemen tegen het goedkeuringsbesluit van de Minister van 23 oktober 2019.



Namens de fractie van Westland Verstandig
Peter Duijsens



Namens de fractie van GemeenteBelang Westland
Remmert Keizer



Namens de fractie van LPF Westland
Roel Valstar



Aanvaard, met
21 stemmen voor
en 17 tegen



A. Bergman,
griffier



	v	t	
WV	0	CDA	9
LPF	7	VVD	3
S'BW	6	DU-SSD	2
		StonClides	1
		PvdA	1
		DBB	1
	21	17	

Toelichting

Inmiddels deed de Raad van State de uitspraak dat de Minister over het Plan van Scholen van vorig jaar geen goedkeuring had mogen geven: het was zijn eigen besluit. Tegen die uitspraak kan de Raad nog in verzet komen.

De school heeft blijkbaar geen enkele haast meer en diende niet op tijd een huisvestingsplan in bij de gemeente. Daarom is er een nieuw besluit van de Raad nodig. Het gaat nu om een aanvraag uit 2016. Sedertdien zijn de omstandigheden fors gewijzigd. Zo zijn er veel meer islamitische basisscholen bijgekomen in de directe omgeving van Westland, is de Westlandse bevolking qua omvang en samenstelling gewijzigd. De Raad beroept zich op artikel 82 lid 2 onder c van de Wet primair onderwijs:

"Uit het voorgaande plan wordt een school niet opgenomen:

C. Indien zich naar het oordeel van de gemeenteraad omstandigheden hebben voorgedaan die bij de vaststelling van het plan niet bekend waren en die, waren zij wel bekend geweest, tot een ander besluit zouden hebben geleid".

Er doen zich bijzondere omstandigheden voor. De feiten waarop in 2016 het besluit van de Raad gebaseerd was, zijn inmiddels structureel gewijzigd. Zo zijn er veel meer islamitische basisscholen in de directe omgeving van Westland bijgekomen, heeft ook de school zelf geen initiatief genomen om met een huisvestingsverzoek te komen en is ook de samenstelling van de Westlandse bevolking gewijzigd. Voor het overige verwijst de Raad naar het beroep zoals dat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak werd ingediend en welk beroepschrift wordt bijgevoegd. De Raad wenst de betreffende school dan ook niet met op te nemen in het plan en beroept zich daarbij op artikel 82 lid 2 onder c WPO. Ook los daarvan meent de Raad dat zij -zeker gezien het tijdsverloop en het niet indienen van een huisvestingsverzoek van de school- het recht heeft tegen de vaststelling van het plan van scholen te zijn.