

RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendnummer:
Omgevingsvergunning Gevlochtsebaan 6 (vvgb)	9 maart 2021	21.03.09

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 januari 2021 met zaaknummer 2021001664;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 23 februari 2021;

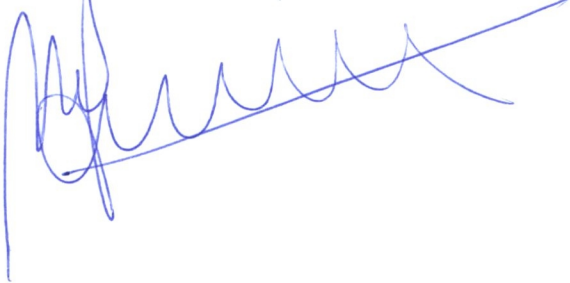
gelet op amendement A1 van 9 maart 2021;

besluit:

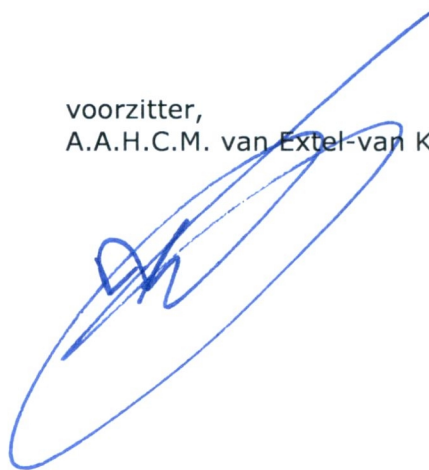
1. geen ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het plan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 9 maart 2021.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans



voorzitter,
A.A.H.C.M. van Exel-van Katwijk



RAADSVOORSTEL

BIJ ZAAKNUMMER: 2021001664

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Omgevingsvergunning Gevlochtsebaan 6 (vvgb)	-3-	9 maart 2021	21.03.09	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Het college is voornemens de voor Gevlochtsebaan 6 te Heusden ingediende omgevingsvergunning te verlenen. Het project waarvoor nu vergunning wordt gevraagd behelst het op commerciële schaal realiseren van een combinatie van teeltondersteunende voorziening en zonne-energie. De agrarische gronden staan echter de verkoop van zonne-energie niet toe. Het college is bevoegd om af te wijken van het bestemmingsplan. Het is echter noodzakelijk dat uw raad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) verleent, omdat de beoogde ontwikkelingen niet passen binnen het vigerende planologische kader voor wat betreft het dubbele ruimtegebruik met betrekking tot de opwekking van energie in combinatie met teeltactiviteiten. Het college verzoekt uw raad deze (ontwerp) vvgb te verlenen. Het college heeft weliswaar op 5 januari 2021 besloten om geen nieuwe aanvragen meer in behandeling te nemen met betrekking tot zonnepanelen. Aangezien deze aanvraag is binnengekomen op 16 juni 2020, geldt dit besluit niet voor deze aanvraag.

Beslispunten

1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor het plan;
2. te bepalen dat deze ontwerp vvgb automatisch wordt omgezet naar een definitieve vvgb, als er geen bedenkingen/zienswijzen binnen komen die tot een aanpassing van het plan leiden.

Inleiding

Op 16 juni 2020 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag voorziet voor Gevlochtsebaan 6 in het aanleggen van teeltvoorzieningen welke zijn voorzien van zonnepanelen. Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016'.

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouwgebied 1'. Daarnaast bevat het perceel de gebiedsaanduidingen 'overige zone – concentratiegebied glastuinbouw' en 'overige zone – urgentiegebied'. De gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijfsdoeleinden uitsluitend ten behoeve van glastuinbouwbedrijven, alsmede teelt in de open grond en/of agrarisch grondgebruik. Voor de beoogde exploitatie in Heusden is het bedrijf Agri-PV Heusden B.V. opgericht. Dit bedrijf (aanvrager van de vergunning) regelt het beoogde gebruik van deze locatie onderling met de eigenaar van het perceel. Vanuit dit bedrijf wordt geïnvesteerd in de teeltondersteunende voorzieningen waarop de zonnepanelen worden geplaatst. Agri-PV Heusden B.V. zal eveneens voorzien in de benodigde installaties voor irrigatie, energieomzetting en aansluiting op het elektriciteits-netwerk van Enexis. De huurder van de locatie gaat gebruik maken van de teeltondersteunende voorzieningen voor de teelt van gewassen.

In de nieuwe situatie wordt het plangebied ingericht met twee velden waarop teeltondersteunende voorzieningen worden aangebracht. De oppervlaktes van deze velden zijn respectievelijk circa 34.440 m² en circa 38.610 m².

De gewasbescherming met zonnepanelen komen onder een hoek van ongeveer 10 graden op het zuidwesten. In totaal is er ongeveer 20.900 strekkende meter teeltopstelling waarvoor gewasbescherming nodig is. Dit komt overeen met ca 20.900 zonnepanelen van 1m breed.

Het bestemmingsplan staat het oprichten van teeltondersteunende voorzieningen met zonnepanelen als gewasbescherming en het gebruik van de gronden voor een dergelijke voorziening toe. Welk gewas wordt geteeld is nog niet definitief, maar de intentie is frambozenkweek dan wel de opkweek van frambozenplanten. Daartoe zijn nu proeflocaties opgezet op locaties in de gemeente Someren. De data die deze proeflocaties leveren zullen bepalend zijn voor de keuze van het gewas/teelt en de uiteindelijke openheid, oppervlakte, hellingshoek, etc. van de zonnepanelen. De te verlenen vergunning voorziet in de mogelijkheid om op basis van data uit de proefopstellingen uiteindelijk een andere opstelling en transparantie van de panelen toe te passen. Hiervoor dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van de bouwactiviteiten bovenstaande gegevens te worden aangeleverd. Indien uit deze gegevens blijkt dat geen sprake is van een teeltondersteunende voorziening met zonnepanelen als gewasbescherming, mag geen uitvoering worden gegeven aan de vergunning tot hier wel aan wordt voldaan. Met andere woorden: als hieruit blijkt dat er door de gebruikte zonnepanelen (lichtdoorlatendheid, hoek etc.) naar verwachting geen sprake kan zijn van een succesvolle kweek/teelt van gewassen onder de zonnepanelen, dan mogen ze geen gebruik maken van de vergunning. Dit om te voorkomen dat het alleen een commerciële uitbating van zonnepanelen wordt, zonder agrarische meerwaarde.

De reden dat de omgevingsvergunning nu al is aangevraagd – en niet pas als e.e.a. zeker en duidelijk is – is, omdat aanvrager nu gebruik kan maken van een subsidie voor dit project. Daarvoor heeft aanvrager een verleende omgevingsvergunning nodig.

De beoogde ontwikkelingen passen niet binnen het vigerende planologische kader voor wat betreft het dubbele ruimtegebruik voor de opwekking van energie in combinatie met teeltactiviteiten, waardoor we de afwijkingsprocedure moeten volgen. Er kan alleen worden afgeweken met de grote buitenplanse afwijking uit artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo (het oude projectbesluit). Dit betekent dat de raad een (ontwerp) vvgb moet afgeven voor dit project, voordat het college kan besluiten om de afwijking wel of niet te verlenen. Het college kan zich vinden in de ruimtelijke onderbouwing en is bereid om medewerking te verlenen aan de benodigde afwijking van het bestemmingsplan. De motiveringsgronden worden hieronder toegelicht.

Het beoogde zonnepanelenveld met dubbelfunctie ligt landschappelijk gunstig:

- Het perceel ligt in het glastuinbouwconcentratiegebied. Aangrenzende glastuinbouwbedrijven hebben geen belangstelling getoond in de betrokken gronden.
- De constructie met zonnepanelen past qua uitstraling bij de uitstraling van kassen: verticale, schuine en horizontale metalen constructie met panelen met een glad, glazen oppervlak.
- Het perceel grenst aan 2 zijden aan bestaande kassen, aan de 3^{de} zijde wordt het perceel deels aan het oog onttrokken door de bebouwing van een intensieve veehouderijen en aan de 4^{de} zijde door een woning. De zonnepanelen worden dus –zonder verdere inpassing- al grotendeels aan het oog onttrokken.
- Overigens ligt het perceel niet in beoogde zoekgebieden voor grootschalige opwekking van duurzame energie (opgenomen in de RES). Buiten de zoekgebieden kunnen ook zonnenvelden komen als deze gunstig liggen en meerwaarde creëren, bijvoorbeeld voor de omgeving (directe levering aan afnemers) of door innovatie. In dit specifieke geval levert het initiatief meerwaarde door de innovatieve manier waarop gewassenteelt wordt gecombineerd met zonnepanelen waardoor de ruimte dubbel gebruikt wordt.

Het beoogde zonnepanelenveld voldoet aan de eis om ook andere functies te bedienen en gebiedsopgaven te realiseren:

- Ondanks dat het perceel niet in beoogd zoekgebied ligt, is de voorgestelde opwek interessant omdat er sprake is van volwaardig dubbel ruimtegebruik. Het zonnenveld wordt ontwikkeld om zowel elektriciteit op te wekken als om agrarische productie te realiseren. Zoals eerder is aangegeven is het nog niet definitief welk gewas wordt geteeld, maar zal het gaan om frambozenteelt of de opkweek van frambozenplanten. Proeven die in Someren zijn opgezet en nu lopen zullen de data leveren op basis waarvan het gewas wordt gekozen en de uiteindelijke openheid, oppervlakte, hellingshoek, etc. van de zonnepanelen worden bepaald. De te verlenen vergunning voorziet in de mogelijkheid om op basis van data uit de proefopstellingen een andere opstelling en transparantie van de panelen toe te passen in de uiteindelijke opstelling.
- Het perceel is nu in gebruik voor akkerbouw en de natuurwaarden zijn laag. Het plaatsen van een constructie met zonnepanelen en één of meerdere gewassen zal nauwelijks invloed hebben op de natuurwaarden.
- De afstand tussen de rijen panelen, de hoogte van de constructie en de transparantie en de oppervlakte van de panelen zijn dusdanig dat er een gewas onder kan groeien. Hierdoor zal ook de kwaliteit van de bodem beter behouden blijven. Er is geen sprake van achteruitgang van de bodemkwaliteit zoals bij intensieve zonnenvelden vaak het geval is.

Het perceel ligt dicht bij afnemers van stroom:

- Het project is ingericht op een rechtstreekse aansluiting van de op te wekken stroom op het elektriciteitsnet, maar dit kan naar verwachting de komende jaren niet gerealiseerd worden. Het netwerk van Enexis biedt daar op dit moment geen ruimte voor. Vanwege de ligging dicht bij bedrijven kan er een rechtstreekse aansluiting gemaakt worden naar afnemers: de ondernemers in de buurt. Een andere mogelijkheid is dat gezocht wordt naar manieren om de stroom op piekmomenten op te slaan en aan het net terug te leveren op dalmomenten. Overigens zijn deze alternatieven nog in de verkennende fase. Dit betreft de uitvoering van het project.

Wat willen we bereiken

Door middel van het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning medewerking verlenen aan een innovatief project waarbij energie door middel van zonnepanelen wordt opgewekt in combinatie met een volwaardige teelt.

Wat gaan we daarvoor doen

Indien uw raad instemt met de afgifte van een ontwerp-vvgb wordt de ontwerp-omgevingsvergunning tezamen met de ontwerp-vvgb en bijbehorende stukken gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn heeft een ieder de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

- Wanneer geen zienswijzen worden ontvangen, wordt de ontwerp vvgb op grond van dit raadsvoorstel automatisch omgezet naar een definitieve vvgb van gelijke strekking. Het college moet dan binnen 4 weken na afloop van de zienswijzentermijn beslissen op de aanvraag.
- Wanneer wel zienswijzen worden ingediend die zien op de ontwerp vvgb, zal uw raad met toezending van de eventuele zienswijzen gevraagd worden om een al dan niet gewijzigde definitieve vvgb te verlenen.

De onherroepelijke omgevingsvergunning zal in een volgende herziening van het bestemmingsplan buitengebied worden betrokken.

Mogelijke alternatieven

Uw gemeenteraad kan de ontwerp-vvgb slechts weigeren indien dit in het belang is van een goede ruimtelijk ordening.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

Het initiatief past in de Toekomstagenda onder de programma's Transformatie Buitengebied en Klimaatbestendig en Energieneutraal Asten vanwege de innovatieve manier waarop de kweek van gewassen wordt gecombineerd met opwek van duurzame energie. Er wordt waarde gecreëerd voor

de agrarische sector door het verhogen van de opbrengst per ha in euro's. Er wordt waarde gecreëerd door het opwekken van duurzame energie zonder daarvoor landbouwgrond volledig op te offeren.

Risico's

Eventuele planschadeclaims worden middels de anterieure overeenkomst op de initiatiefnemer verhaald.

Tegen het definitieve besluit op de aanvraag omgevingsvergunning staat beroep en vervolgens hoger beroep open.

Communicatie

Toezening aan aanvrager en bekendmaking overeenkomstig aan artikel 3:12 Awb.

Wat mag het kosten

De gemeentelijke apparaatskosten worden op grond van de legesverordening op de aanvrager verhaald.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)

2021001361	Advies Welstand (Advies)
2021001378	Mail 201126-Agri-PV Heusden (Bijbehorende informatie)
2021001368	Rapport Blg G v1 (Rapporten/plan)

Amendement A1 21.03.09

Toelichting:

De belangrijkste redenen voor deze amendering bestaan uit de volgende zaken

- Het plan ligt buiten de mogelijke zoekgebieden voor (grootschalige) energieopwekking van de RES, hiervoor heeft de gemeente nog geen beleid/kaders opgesteld. Onvoldoende is onderbouwd waarom voor dit project een uitzondering gemaakt zou moeten worden.
- Het project valt onder stap 4 van de zonneladder in de RES, er is immers sprake van dubbel ruimtegebruik. Er moet aangetoond worden dat met stap 1 t/m 3 onvoldoende energie opgewekt zal worden binnen de gemeente Asten, waardoor (ook) stap 4 nodig is. Het project geeft hier totaal geen duidelijkheid over of invulling aan.
- Een ander onderdeel bij de RES is de inspanningsverplichting voor financiële participatie (50%) vanuit de omgeving. Dit zien we hierin niet terug, nu is niet of onvoldoende onderbouwd dat initiatiefnemer zich voldoende ingespannen heeft om de 50% te halen.
- De netwerkvoorzieningen zijn in zuidoost-Brabant overvol waardoor er geen aansluiting op het netwerk mogelijk is en het nog onduidelijk is wanneer dit opgelost is.