



Van: Marieke Klein
Telefoon: 14 010

Uw kenmerk: MC2022 - 85
Ons kenmerk: M2211-9544 - 22bo7037
Bijlage(n): 1

Onderwerp: Beleidskader verbonden partijen
en bestuurlijke relaties 2022-2026

Datum: B&W 6 december 2022

Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor: het Beleidskader verbonden en bestuurlijke relaties 2022-2026 vast te stellen overeenkomstig artikel 4.7 van de Verordening Financiën Rotterdam 2021.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

Elke college- of raadsperiode stelt de gemeenteraad een beleidsdocument vast dat de uitwerking bevat van de wettelijke paragrafen uit de begroting. In dit geval is dit Beleidskader verbonden partijen en bestuurlijke relaties 2022-2026 (hierna: beleidskader) een uitwerking van de paragraaf verbonden partijen uit de begroting en jaarrekening.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Met het toezenden van het nieuwe beleidskader wordt de toezegging om het beleidskader visueel te structureren (nr. 20bb33152) afgedaan. Dit beleidskader is naast herijkt ook opgemaakt door een vormgever waardoor het duidelijker leesbaar is geworden.

Toelichting:

Waarom een nieuw beleidskader?

Elke (nieuwe) collegeperiode stelt het college nieuwe (financiële) kaders vast op basis van de Verordening Financiën Rotterdam. Het vorige beleidskader moest grondig geactualiseerd worden. Als voorbeeld dienden enkele nieuwe beleidskaders zoals vastgesteld in andere grote steden en de geactualiseerde Nota Staatsdeelnemingenbeleid van het ministerie van Financiën.

Elk nieuw college stelt zijn eigen (financiële) kaders op waaronder over verbonden partijen. Het vorige beleidskader dateert uit maart 2020 en er was een herijking of actualisatie nodig. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid dit beleidskader vast te stellen.



Wijzigingen op hoofdlijnen

Er is voor een andere opzet gekozen: zo is er flink gesnoeid in de teksten waardoor er meer aandacht is voor de hoofdpunten (principes) over het aangaan, beheren en afstoten van verbonden partijen. Daarmee is het beleidskader beperkt tot wat het is: een door de raad aan het college meegegeven kader voor de omgang met verbonden partijen en bestuurlijke relaties. Het oude beleidskader bevatte nog te veel operationele aangelegenheden die niet thuishoren in een kaderstellend document.

Ook is er gekozen voor een verduidelijking in de geldende en relevante wet- en regelgeving en definities. De reikwijdte van het beleidskader is ingeperkt tot privaatrechtelijke partijen. Het Burgerlijk Wetboek biedt meer (beleids)ruimte voor de privaatrechtelijke verbonden partijen en bestuurlijke relaties die in dit beleidskader nader wordt ingevuld. Daarom is een gemeentelijk beleidskader nodig. Dit in tegenstelling tot de publiekrechtelijke verbonden partijen waar Rotterdam aan deelneemt. Dat zijn de gemeenschappelijke regelingen. Hiervoor biedt de Wet gemeenschappelijke regelingen voldoende kader en is een aanvullend gemeentelijk kader niet nodig.

Naast bovenstaande wijzigingen in opzet en reikwijdte zijn de volgende wijzigingen ten opzichte van het vorige beleidskader beschreven:

- Definities zijn verduidelijkt. Zo is een duidelijker definitie voor bestuurlijke relaties beschreven.
- Er zijn zeven uitgangspunten beschreven die gelden in alle fasen van verbonden partijen en bestuurlijke relaties.
- De uitgangspunten over publiek belang, benoemingen en beloningen zijn aangescherpt of aangevuld. Er zijn geen uitzonderingen meer voor de beloning van bestuurders en toezichthouders. Rotterdam hanteert hiervoor één uitgangspunt, namelijk het maximum uit de WNT. Topfunctionarissen die de gemeente benoemt zijn onafhankelijk en deskundig. Ambtenaren en bestuurders van de gemeente worden niet benoemd. Er bestaat alleen bij bestuurlijke relaties nog een afwijkingsmogelijkheid om gemotiveerd toch een ambtenaar of bestuurder te benoemen. Ook vormen de topfunctionarissen een afspiegeling van de brede Rotterdamse samenleving, zoals beschreven is in het coalitieakkoord.
- Voor het risicomanagement van alle verbonden partijen en bestuurlijke relaties maken we gebruik van een risico-classificatiemodel.
- De rol- of verantwoordelijkheidsverdeling tussen de gemeenteraad, het college en de verschillende clusters is duidelijker gemaakt.

Afdoening toezegging

In de vorige collegeperiode is toegezegd om het beleidskader verbonden partijen visueel te structureren (toezegging 20bb33152). Dit beleidskader is naast herijkt ook opgemaakt door een vormgever waardoor het duidelijker leesbaar is geworden. Wij stellen daarom voor deze toezegging als afgedaan te beschouwen.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Er zijn geen financiële consequenties.

Dit beleidskader is gebaseerd op artikel 4.7 van de Verordening Financiën Rotterdam 2021. Verder bevat het beleidskader de uitwerking van artikel 160, tweede lid, van de Gemeentewet, waarin de wensen-en-bedenkingen-procedure van de gemeenteraad is vereist t.a.v. het deelnemen in een verbonden partij. Het beleidskader bevat de uitgangspunten over het oprichten van of deelnemen in, het beheren en afstoten van verbonden partijen.



Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

Beleidskader verbonden partijen en bestuurlijke relaties



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 december 2022

gelet op artikel 160, tweede lid, van de Gemeentewet en artikel 4.7 van de Verordening Financiën Rotterdam 2021

overwegende dat er elke raadsperiode een beleidsdocument als uitwerking van de wettelijk verplichte beleidsparagrafen uit de begroting ter vaststelling aan de gemeenteraad wordt gestuurd, in casu de paragraaf verbonden partijen,

besluit:

tot vaststelling van het Beleidskader verbonden partijen en bestuurlijke relaties 2022-2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,