Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:

Registratienummer:

Agendapunt:

Heerlen,

Onderwerp
Belastingverordeningen 2023

Inleiding/aanleiding
De belastingverordeningen worden normaliter tijdens de raadsvergadering van de begrotingsbehandeling vastgesteld. Van 2 verordeningen hebben wij aangegeven deze door te schuiven naar de raad van december.

- De verordening onroerende zaakbelastingen. Ten tijde van het opstellen van de begroting is bij BsGW het herwaarderingsproces van het vastgoed in de stad nog niet volledig afgerond. Voor de berekening van de ozb tarieven gebruiken wij deze herwaarderingsgegevens. Omdat we willen uitgaan van zo actueel mogelijke herwaarderingsgegevens hebben we de vaststelling verschoven naar december.
- De legesverordening. Ten tijde van het opstellen van de begroting was de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2023 nog niet definitief. In het kader van invoering van de Omgevingswet zal titel 2 (omgevingsvergunningen) van de legesverordening ingrijpend wijzigen. Vaststelling van de Legesverordening hebben we dan ook verschoven naar december zodat we duidelijkheid hebben over het wel of niet doorgaan van de Omgevingswet.

De kwijtscheldingsverordening 2023 is wel vastgesteld tijdens de begrotingsbehandeling, deze verordening passen we op 2 punten aan waardoor de kwijtscheldingsregeling wordt uitgebreid.
De verordening toeristenbelasting is ook vastgesteld tijdens de begrotingsbehandeling, deze verordening passen we aan als gevolg van een wetswijziging door het Rijk.

Verordening onroerende zaakbelastingen
De vastgoedmarkt is volop in beweging. Het zijn onzekere tijden, die al dan niet met enige vertraging ook zijn weerslag hebben op de vastgoedmarkt. Een aantal factoren die recentelijk zijn weerslag hebben of nog gaan krijgen op de vastgoedmarkt zijn:

- Corona
- Energiecrisis
- Stikstofcrisis
- Hoge inflatie
- Transitie van kantoren naar minimaal label C per 1-1-2023

Bovenstaande zaken hebben in meer of mindere mate invloed op de prijzen van vastgoed. De mutaties in de huidige herwaardering (waardepeildatum 01-01-2022) waarmee de OZB tarieven berekend zijn, zijn op basis van verkregen concept herwaarderingscijfers op

Postbus 1, 6400 AA Heerlen, t 14 045 / +31 (0)45 560 50 40, gemeente@heerlen.nl, ING 67 28 14 471

15 november. Het herwaarderingsproces van de BsGW loopt echter tot eind januari 2023. De herwaarderingscijfers zijn dan ook niet definitief, hierdoor blijven verschillen tussen begroting en realisatie mogelijk.

De gemiddelde WOZ-waarde van de categorie woningen in Heerlen stijgt met 20,01%. De waarde van een gemiddelde woning in Heerlen komt daarmee uit op € 201.847. De waarde van niet-woningen (eigenaar en gebruikers) is gestegen met 7,17%.
De gemiddelde WOZ-waarde van de BsGW deelnemers in de categorie woningen stijgt tussen de 17% en 23%. Verschil in stijging heeft o.a. te maken met de samenstelling van woningen in de stad. Hierbij zien we dat de waarde van appartementen en goedkopere woningen voor met name starters meer zijn gestegen door de grote vraag op dit type woningen.

Legesverordening
Lang is onduidelijk geweest of de legesverordening 2023 opgesteld moest worden binnen de kaders van de huidige wetgeving of dat deze moest aansluiten op de Omgevingswet. Met duidelijkheid over het uitstel van de Omgevingswet met een half jaar (verwachte nieuwe ingangsdatum 1 juli 2023) wordt voor de eerste helft van 2023 een legesverordening voorgelegd die aansluit binnen de kaders van de huidige wetgeving. In juni 2023 zullen we vervolgens een nieuwe legesverordening ter vaststelling aanbieden o.b.v. de Omgevingswet.
Dit betekent dat er inhoudelijk niks wordt aangepast aan de legesverordening die nu voorligt per 1 januari 2023. De tarieven in de legesverordening zijn met 2,4% geïndexeerd, de verwachte inflatiestijging voor 2023 volgens het Centraal Plan Bureau in juni 2022. Daar waar Rijkstarieven gelden, hanteren we de maximaal toegestane Rijkstarieven.

Kwijtscheldingsverordening
De kwijtscheldingsverordening wijzigen we op 2 punten ten opzichte van de vaststelling in de begrotingsbehandeling 2023.

- In de begrotingsbehandeling hebben wij toegezegd na te gaan of ondernemers in aanmerking komen voor kwijtschelding van belastingen. Volgens de vastgestelde verordening is dit niet duidelijk. We voegen een artikel toe aan de verordening waardoor ook kleine ondernemingen/zzp-ers met een minimaal inkomen in aanmerking komen voor kwijtschelding. Deze aanpassing zal naar verwachting € 25.000 extra kwijtscheldingslasten met zich meebrengen. Voor 2023 zullen we deze extra kosten eenmalig afdekken uit de meeropbrengst van de OZB belasting in 2022. Structureel nemen we de extra lasten mee in het begrotingsproces van 2024.
- Het Rijk heeft recent (nadat de verordening in route was voor de begrotingsbehandeling) een nieuwe regeling kwijtschelding belastingen kenbaar gemaakt. In deze nieuwe regeling krijgen gemeentes de mogelijkheid om de vermogensnorm voor de kwijtschelding met maximaal € 2.000 te verhogen. Dit betekent dat het vermogen van inwoners € 2.000 hoger mag zijn om voor kwijtschelding in aanmerking te komen. De ophoging is ook afhankelijk van de gezinssituatie, in onderstaande tabel ziet u de oude en de nieuwe normen rekening houdende met de ophoging.

Gezinssituatie	Aanvrager geboren vóór 1-1-1935	Partner geboren voor 1-1-1935	PW vermogens toetsnorm	Maximale ophoging	Maximale vermogens toetsnorm
Gehuwd / samenwonend	Ja	Ja	€ 7.000	€ 2.000	€ 9.000
		Nee	€ 4.725	€ 2.000	€ 6.725
	Nee	Ja	€ 4.725	€ 2.000	€ 6.725
		Nee	€ 2.350	€ 2.000	€ 4.350
Alleenstaande ouder	Ja	N.v.t.	€ 4.550	€ 1.800	€ 6.350
	Nee	N.v.t.	€ 2.150	€ 1.800	€ 3.950
Alleenstaande	Ja	N.v.t.	€ 4.175	€ 1.500	€ 5.675
	Nee	N.v.t.	€ 1.775	€ 1.500	€ 3.275

Met deze ophoging is geen rekening gehouden in de kwijtscheldingsverordening zoals die nu is vastgesteld voor de begroting 2023. We nemen de toegestane ophoging op in de verordening, dit zal naar verwachting € 200.000 extra kwijtscheldingslasten met zich meebrengen. Voor 2023 zullen we deze extra kosten eenmalig afdekken uit de meeropbrengst van de OZB belasting in 2022. Structureel nemen we de extra lasten mee in het begrotingsproces van 2024.

Verordening toeristenbelasting
Het Rijk heeft recent, nadat de verordening in route was voor de begrotingsbehandeling de Wet Toelating Zorginstellingen gewijzigd. Door deze wetswijziging klopt een verwijzing uit de verordening niet meer waarbij zorginstellingen worden vrijgesteld van toeristenbelasting. We passen de verwijzing in de verordening aan conform de nieuwe wet zodat zorginstellingen blijven vrijgesteld voor de toeristenbelasting.

Kader
Gemeentewet

Kernthema:
Middelen en heffingen

Bevoegdheid
Raad

Voorstel
1a. De volgende verordeningen voor 2023 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2023;
1. Verordening onroerende zaakbelasting 2023
2. Legesverordening 2023
3. Kwijtscheldingsverordening 2023 1e wijziging
4. Verordening toeristenbelasting 2023-2026 1e wijziging

1b. Gelijktijdig met vaststelling van bovengenoemde verordeningen de oude verordeningen per 1 januari 2023 in te trekken.

Argumenten

1a.1.1 De onroerende zaakbelasting heeft tot doel om de gemeente te voorzien van algemene middelen en fungeert als belangrijkste zelfstandige gemeentelijke inkomstenbron. In de begroting 2023 is een totale OZB opbrengst opgenomen van € 26.760.080. Om deze opbrengst te genereren dalen de ozb tarieven voor woningen en dalen de tarieven voor niet-woningen (eigenaren en gebruikers) zodat de ozb lasten voor onze inwoners per saldo met 1,59% stijgen.
De opbrengst voor 2023 is bepaald door de opbrengst van de begroting 2022 te verhogen met het inflatiepercentage van 1,59%, waardoor de totale woonlastenstijging (ozb-riool-afval) beperkt blijft tot de inflatiestijging van 2,4% (CPB cijfer juni 2022).

1a.1.2 De tarieven uit de legesverordening 2023 zijn conform CPI index verhoogd met 2,4%. De tarieven worden afgerond op 5 cent naar boven. Waar Rijkstarieven gelden, zijn deze gehanteerd op het maximaal toegestane tarief.

1a.1.3 De kwijtscheldingsregeling wordt uitgebreid.
-Ondernemers met een minimaal inkomen gaan we gelijk behandelen met inwoners die een inkomen of uitkering hebben rond het minimum.
-We maken gebruik van de maximale ophoging van de verhogingsnorm van € 2.000 om zo inwoners die qua inkomen recht hebben op kwijtschelding van gemeentelijke belastingen, dit recht niet te laten verspelen door het hebben van een kleine vermogensbuffer, vooral in deze financieel zware tijd.

1a.1.4 De verwijzing in de verordening toeristenbelasting is aangepast conform aangepaste wetgeving zodat zorginstellingen blijven vrijgesteld voor de toeristenbelasting.

Tegenargumenten en risico's
N.V.T.

Kosten en dekking
Met de geraamde baten is reeds rekening gehouden in de begroting 2023.
De extra lasten van € 225.000 die de gewijzigde kwijtscheldingsverordening met zich meebrengt zullen we voor 2023 eenmalig afdekken uit de meeropbrengst van de OZB belasting in 2022. Structureel nemen we de extra lasten mee in het begrotingsproces van 2024.

Communicatie
De belastingverordeningen voor het jaar 2023 dienen vóór 1 januari 2023 te worden vastgesteld en conform wettelijke verplichting online gepubliceerd. Voor de uitvoering worden de verordeningen naar de BsGW gestuurd.

Evaluatie
Gedurende het jaar wordt de stand van zaken m.b.t. verordeningen, wetswijzigingen, etc. gevolgd en op basis daarvan worden eventuele aanpassingen/verbeteringen doorgevoerd vanaf 2024.

Planning, procedure en uitvoering
De vastgestelde verordeningen worden naar de BsGW gestuurd, aangezien zij de belastingaanslagen namens de Gemeente Heerlen opleggen en bezwaar en beroep in behandeling nemen.

Bijlagen

1. Verordening onroerende zaakbelasting 2023
2. Legesverordening 2023
3. Kwijtscheldingsverordening 2023 1e wijziging
4. Verordening toeristenbelasting 2023-2026 1e wijziging

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.,	de burgemeester,
L. Schouterden	drs. R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer drs. R. Wever